



青海蓝皮书

BLUE BOOK OF QINGHAI

2015年 青海经济社会形势 分析与预测

主编/赵宗福

副主编/孙发平 苏海红

ANALYSIS AND FORECAST OF ECONOMY
AND SOCIETY OF QINGHAI (2015)

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

青海蓝皮书

BLUE BOOK OF
QINGHAI



2015 年 青海经济社会形势分析与预测

ANALYSIS AND FORECAST OF ECONOMY AND SOCIETY
OF QINGHAI (2015)

主 编 / 赵宗福

副 主 编 / 孙发平 苏海红

分篇主编 / 马勇进 丁忠兵 鲁顺元 鄂崇荣 杜青华



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

2015 年青海经济社会形势分析与预测/赵宗福主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2014. 12

(青海蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6787 - 0

I. ①2… II. ①赵… III. ①区域经济 - 经济分析 - 青海省 -
2014 ②社会分析 - 青海省 - 2014 ③区域经济 - 经济预测 -
青海省 - 2015 ④社会预测 - 青海省 - 2015 IV. ①F127. 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 267330 号

青海蓝皮书

2015 年青海经济社会形势分析与预测

主 编 / 赵宗福

副 主 编 / 孙发平 苏海红

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 邓泳红 高振华

责任编辑 / 高振华

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 20.5 字 数: 311 千字

版 次 / 2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6787 - 0

定 价 / 69.00 元

皮书序列号 / B - 2012 - 248

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

2015 年青海蓝皮书编委会

主 任 赵宗福

副 主 任 谈小宁 孙发平 苏海红

编 委 (以姓氏笔画排列)

丁忠兵	马进虎	马洪波	马勇进	王 绚
田俊量	刘山青	刘志强	孙发平	苏海红
杜青华	杨自沿	张立群	张宏岩	张贺全
张善明	武伟生	拉毛措	尚玉龙	郑 锋
赵念农	赵宗福	赵衍亮	赵 晓	胡维忠
侯碧波	饶 勇	曹 萍	鄂崇荣	康 玲
谈小宁	储祥好	鲁顺元		

主要编撰者简介

赵宗福 青海省社会科学院党组书记、院长，民俗学博士，教授；享受国务院特殊津贴专家。兼任中国民俗学会副会长、中国少数民族文学学会副理事长、青海省民间文艺家协会主席、青海省民俗学会会长、青海省昆仑文化研究会会长等职，同时兼任日本爱知大学、西北民族大学等国内外多所大学客座或特聘教授。研究方向为民俗学、民间文艺学以及古典诗歌。长期从事地方文化史和民俗文化学的教学与研究，在中国古典神话、民间文学、西部诗歌史、青海文化史、民俗文化学等方面均有一定建树。近年来致力于昆仑文化的研究与相关学术活动的组织，先后策划主办了“昆仑文化与西王母神话国际学术论坛”、“昆仑神话与世界创世神话国际学术论坛”、“昆仑神话的现实精神与探险之路国际学术论坛”、“昆仑文化与丝绸之路国际学术论坛”、“土文化国际学术研讨会”、“格萨尔与世界史诗国际学术论坛”等国际学术会议，在海内外学界产生较大影响。先后获得“首届钟敬文民俗学奖”、“全国先进工作者”、全国文联“德艺双馨会员”、“青海省优秀教师”、“全国非物质文化遗产保护先进个人”、“青海省劳动模范”等荣誉称号。多年来主著及主编《花儿通论》、《昆仑神话》、《青海多元民俗文化圈研究》、《青海花儿大典》、《青海历史人物传》、“西北民俗文化研究丛书”、“西北文学文献丛书”、“青海非物质文化遗产保护丛书”等20余部图书，发表《论当代中国文化研究中的原型批评思潮》、《论西北花儿的研究保护与学界的学术责任》、《论昆仑神话与昆仑文化》等100余篇论文。26项成果获省部级以上优秀科研成果奖，基本为独著成果，其中中国青年哲学社会科学优秀奖1项，青海省哲学社会科学优秀成果一等奖3项、二等奖4项，青海省文艺评论奖一等奖1项，青海民间文艺成果一等奖1项。目前主持在研国家社科基金重大项目“昆仑文化与中华文明研究”。

孙发平 青海省社会科学院副院长、研究员，享受国务院特殊津贴专家。兼任日本爱知大学国际中国学研究中心客座研究员、中国城市经济学会理事、青海省委党校和青海省委讲师团特邀教授等职。研究方向为市场经济和区域经济学。主著及主编图书 10 余部，发表论文 90 余篇，主持课题 30 多项。主要成果：《中国三江源区生态价值与补偿机制研究》、《“四个发展”：青海省科学发展模式创新》、《青海转变经济发展方式研究》、《循环理论与实践——以柴达木循环经济试验区为例》、《中央支持青海等省藏区经济社会发展政策机遇下青海实现又好又快发展研究》、《青海“十二五”时期“六个走在西部前列”研究报告》等。获青海省哲学社会科学优秀成果一等奖 3 项，二等奖 2 项，三等奖 5 项；获青海省优秀调研报告一等奖 3 项，二等奖 3 项，三等奖 2 项。

苏海红 青海省社会科学院副院长、研究员，青海省级优秀专家。兼任青海省青联副主席、中国生态经济学会理事、中国农牧渔业学会理事、青海省审计学会副会长等职。研究方向为区域经济、农村经济和生态经济。出版学术专著 2 部，发表论文及调研报告 80 余篇，主持和参与国家课题 4 项，主持和参与省部级课题和省市委托课题 30 余项。主要成果：《中国藏区反贫困战略研究》、《中国西部城镇化发展模式研究》、《三江源国家生态保护综合试验区生态补偿实施方案研究》、《加强和创新青海社会建设与社会管理研究》、《构建青海企业信用制度研究》等。获省级哲学社会科学优秀成果一等奖 3 项、二等奖 3 项、三等奖 8 项。先后被授予全国“三八”红旗手、青海省“三八”红旗手、青海省直机关“十大女杰”等荣誉称号。

摘 要

《2015 年青海经济社会形势分析与预测》是集综合性、原创性、前瞻性于一体的研究报告，它以青海省经济、社会、政治、文化和生态等各领域的重大理论和现实问题为研究内容，对青海经济社会发展进行综合分析和科学预测，力求全面、真实地反映青海经济社会发展的动态趋势。本书由青海省社会科学院组织长期从事青海经济社会发展研究方面的专家学者撰写，力求为省委省政府科学决策提供高品质的智力支持，为制定相关政策提供理性参照，同时为各级政府部门、科研机构、企事业单位和社会公众等提供资讯参考。

本书包括总报告、经济篇、社会篇、特色篇、区域篇 5 个篇目。其中，总报告在对青海省经济和社会发展总体运行情况分别阐述的基础上，针对国内外宏观发展背景下面临的机遇和挑战，结合省情实际对 2015 年青海经济和社会发展趋势分别进行了预测，提出了具有可操作性的对策建议；经济篇以影响青海经济发展的主要行业、领域以及重大现实问题为研究领域，内容涵盖工业经济、财政、税收、金融、保险以及服务业等领域以及区域协调发展等相关热点问题；社会篇以涉及青海社会发展的主要行业、领域及重大现实问题为主要研究领域，内容涵盖社会主义核心价值观、教育、文化以及户籍制度、土地利用、工艺美术等社会热点问题；特色篇立足青海实际，放眼全国，选择具有青海特色并对全国有一定影响力的重大理论和现实问题进行分析，分别就多民族文化和美共荣发展、枸杞产业有机发展、公共外交助推丝绸之路经济带建设、“三基”建设的理论探索与实践创新研究、城镇化进程中的制度变迁、基层公共文化服务设施建设等内容进行了学理性探究和探讨；区域篇以青海现实的区域特色为重点，分别就甘青宁经济税收发展、海西资源型地区产业结构转型升级、海北州创建全国民族团结进步示范州等区域发展中的重大问题进行了全局性和前瞻性的分析研究。

Abstract

Analysis and forecast of economy and society of Qinghai (2015) is a collection of comprehensive, original and farsighted research reports concerning major theoretical and practical issues in economic, social, political, cultural and ecological fields of Qinghai province. It offers comprehensive analysis of and scientific forecasts for Qinghai province's socio-economic development, and reflects dynamic trends of Qinghai's socio-economic development in a real and all-around way. This book is contributed by specialists and scholars who have been engaged in studying socio-economic development of Qinghai province for years. It aims at provide high quality intellectual support for the scientific decision – making of the Party and governmental organizations, serves as rational reference for the public and social policy choice, and provides information for government leaders at all levels, enterprises and the public as well.

The book consists of five sections, including general reports, economic reports, social reports, special reports and regional reports. On the basis of overall analyses of the social and economic operation of Qinghai and its opportunities and challenges brought about by the macro-economy, it offers some general forecasts to Qinghai's economic and social development in 2015 and propose feasible suggestions or advice for its future development.

The economic reports comprise of research on the major industries, fields and practical issues that are crucial to the economic development of Qinghai province, in which involved in many hot topics, for instance, industrial economy, finance, taxation, banking, insurance, service industry and other fields. Social reports mainly concludes significant industries, fields and practical issues which are

related to social development of Qinghai province, more specifically, socialist core values, education, culture, the household registration system, land use as well as industrial art. Special reports analyze influential theories and practical issues contents from provincial and national perspectives. Issues about common development of multi-nationality cultures, productive layout and regional coordination development, wolfberry industry organic development, public diplomacy promoting construction of Silk Road economic belt, theoretical exploration and practical innovation analysis of “Sanji” construction and mechanism evolution in the process of urbanization are been discussed in this section. Regional reports takes realizing regional specialties of Qinghai province as emphasis, in which makes an overall and prospective research analysis on economic taxation development in Gansu, Qinghai and Ningxia province, resource-based regional industrial restructuring and upgrading of Haixi autonomous state, creating Haibei autonomous state as a model area of national ethnic unity and progressing etc. .

目 录



Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 2014 ~ 2015 年青海经济发展形势分析与预测
..... “青海经济发展形势分析与预测” 课题组 / 001
- Ⅱ.2 2014 ~ 2015 年青海社会发展形势分析与预测
..... “青海社会发展形势分析与预测” 课题组 / 016

Ⅱ II 经济篇

- Ⅱ.3 2014 ~ 2015 年青海工业形势分析及预测 贡红卫 / 035
- Ⅱ.4 2014 年青海地税税收收入运行情况分析 & 2015 年
税收形势预判 杨菱芳 杨素珍 张之发 / 043
- Ⅱ.5 包容性金融支持青海发展的总体思路及对策建议
..... 郑 锋 韩涌泉 龚剑锋 / 055
- Ⅱ.6 青海省政府购买公共服务现状及趋势分析
..... 刘怀文 吴世文 / 068
- Ⅱ.7 2014 年青海保险业发展状况 & 2015 年展望
..... 谢 磊 李春明 / 078



- Ⅱ.8 新形势下青海生产力布局与区域协调发展研究 苏海红 / 086
- Ⅱ.9 青海现代服务业发展研究 马桂芳 马丽雅 / 101

Ⅲ 社会篇

- Ⅲ.10 以社会主义核心价值观引领青海牧区社会思潮
问题研究 赵宗福 鲁顺元 / 112
- Ⅲ.11 青海省文化竞争力分析评价与提升对策 石德生 / 123
- Ⅲ.12 青海户籍制度改革的实践与思考
——2010~2014年的回顾与展望 安胜年 / 138
- Ⅲ.13 青海教育改革面临的形势和对策建议 王振岭 / 150
- Ⅲ.14 青海土地管理现状、形势及政策分析
..... 檀 萍 韩有祥 / 164
- Ⅲ.15 青海特色工艺美术产业发展态势与对策措施
..... 付国栋 祁 鑫 许 诚 / 176

Ⅳ 特色篇

- Ⅳ.16 青海多民族文化和美共荣发展与民族团结进步
创建研究 赵宗福 鄂崇荣 / 185
- Ⅳ.17 以公共外交助推青海丝绸之路经济带建设研究
..... 孙发平 王恒生 / 200
- Ⅳ.18 青海“三基”建设的理论探索与实践创新研究
..... 青海省社会科学院课题组 / 211
- Ⅳ.19 青海枸杞产业市场竞争力分析与发展策略
..... 周勇峰 金正兵 / 223
- Ⅳ.20 青海省新型城镇化进程中的制度演进与改革思路 李桂娥 / 235
- Ⅳ.21 青海农牧区公共文化服务设施建设研究
——以农牧区公共图书馆建设为研究重点 李秀东 / 249

Ⅲ V 区域篇

- Ⅲ.22 海西资源型地区产业结构转型问题研究
..... 苏海红 詹红岩 马晓峰 / 258
- Ⅲ.23 青甘宁三省区经济税收分析研究 方复正 张宏娟 / 273
- Ⅲ.24 海北州创建全国民族团结进步示范州的创新做法与
经验启示 青海省社会科学院课题组 / 284
- Ⅲ.25 青海区域特色科技资源开发与创新研究 冀康平 / 298

皮书数据库阅读 **使用指南**

CONTENTS



Ⅱ I General Reports

- Ⅱ. 1 Analysis and Projections on Economic Development of Qinghai Province (2014-2015) *Research Group / 001*
- Ⅱ. 2 Analysis and Projections on Social Development of Qinghai Province(2014-2015) *Research Group / 016*

Ⅱ II Economic Reports

- Ⅱ. 3 Analysis and Projections on Industrial Situations of Qinghai Province (2014-2015) *Yun Hongwei / 035*
- Ⅱ. 4 Analysis and Projections on Local Tax Revenue Situations of Qinghai Province (2014-2015) *Yang Lingfang, Yang Suzhen and Zhang Zhifa / 043*
- Ⅱ. 5 General Thinking and Countermeasure Suggestions for Inclusive Finance Supporting Economic Development of Qinghai Province *Zheng Feng, Han Yongquan and Gong Jianfeng / 055*

- B. 6 Analysis on Current Status of Qinghai Provincial Government
Purchasing Public Service and Its Forecasts *Liu Huaiwen, Wu Shiwen* / 068
- B. 7 Development Status of Insurance Industry in Qinghai Province in
2014 and Its Forecasts for 2015 *Xie Lei, Li Chunming* / 078
- B. 8 On Qinghai Province's Productive Layout and Regional
Coordination Development in the New Situations *Su Haibong* / 086
- B. 9 On Development of Service Industry in Qinghai Province
Ma Guijiang, Ma Liya / 101

B III Social Reports

- B. 10 On Issues of Socialist Core Values Leading Social Thoughts in
Pastureland of Qinghai *Zhao Zongfu, Lu Shunyu* / 112
- B. 11 Assessments of Qinghai Province's Cultural Competitiveness
and Its Promotion Strategies *Shi Desheng* / 123
- B. 12 On Practicing and Thinking of the Household Registration System
Reform in Qinghai Province *An Shengnian* / 138
- B. 13 Issues of Qinghai Province's Educational Reform Facing and Its
Strategic Suggestions *Wang Zhenling* / 150
- B. 14 Land Use Situations Management Analysis in 2014 and Its
Forecast in 2015 *Tan Ping, Han Youxiang* / 164
- B. 15 Development Situations of Special Industrial Art in Qinghai Province
Fu Guodong, Qi Xin and Xu Cheng / 176



BIV Special Reports

- B. 16 On the Common Development of Multi-Nationality Cultures
and Ethnic Unity and Progress *Zhao Zongfu, E Chongrong* / 185
- B. 17 On Public Diplomacy Giving Impetus to Constructions of
Silk Road Economic Belt *Sun Faping, Wang Hengsheng* / 200
- B. 18 Theoretical Explorations and Practical Researches of Qinghai
Province's "Sanji" Constructions *Research group* / 211
- B. 19 Market Competitiveness Analysis of Wolfberry Industry and Its Strategies
Zhou Yongfeng, Jin Zhengbing / 223
- B. 20 On Mechanism Transformation in the Process of Urbanization
Li Guie / 235
- B. 21 Research on the Construction of Public Service Facilities in
Qinghai Pastoral Areas
—*Focus on the Building of Public Libraries in Qinghai Pastoral Areas*
Li Xiudong / 249

BV Regional Reports

- B. 22 On Transformation Issues of Resource-Based Regional Industrial
Structure in Haixi Autonomous State
Su Haibong, Zhan Hongyan and Ma Xiaofeng / 258
- B. 23 Analysis of Economic Taxation in Gansu, Qinghai and
Ningxia Province *Fang Fuzheng, Zhang Hongjuan* / 273
- B. 24 Innovated Practice of Constructing National Ethnic Unity and
Progress Model Area in Haibei Autonomous State and Its
Experiences and Enlightenment *Research group* / 284
- B. 25 Innovated Studies on Exploitation of Regional Special Science
and Technology Resources in Qinghai Province *Ji Kangping* / 298

总 报 告



General Reports

B.1

2014 ~ 2015年青海经济发展 形势分析与预测

“青海经济发展形势分析与预测”课题组 *

摘 要: 2014 年, 面对复杂的国内外环境, 青海经济发展稳中有进, 运行质量不断提高, 但经济下行压力仍然较大。2015 年, 世界经济总体有望趋于回暖, 我国全面深化改革将继续扎实推进, 青海经济也将处于打造“三区”建设和“三个升级版”的攻坚时期。结合当前青海经济发展的趋势及 2015 年继续全面深化改革的战略机遇, 2015 年报告预测青海生产总值增长 10% 左右。为进一步夯实青海经济发展基础, 提

* 课题组成员: 苏海红, 青海省社会科学院副院长、研究员, 研究方向: 区域经济; 丁忠兵, 青海省社会科学院经济研究所副所长、研究员, 研究方向: 农村经济; 杜青华, 青海省社会科学院副研究员, 研究方向: 区域经济与农牧区贫困问题; 甘晓莹, 青海省社会科学院经济研究所研究实习生, 研究方向: 产业经济、文化产业。



升经济发展质量，应加大基础设施建设，加快经济转型，完善商贸环境，深化体制改革，强化企业管理。

关键词： 青海经济 发展形势 分析预测

2014 年，面对复杂多变的宏观经济形势，青海以全面深化改革为动力，以“丝绸之路”经济带建设为契机，着力优化产业结构，提升发展质量，积极打造经济升级版取得扎实进展。2015 年，国内外经济形势仍将错综复杂，省内工业经济下行压力仍然较大，但随着全面深化改革不断推进，制约经济发展的一些体制机制性矛盾有望得到逐步缓解，改革红利初步显现，全省经济发展的内生活力有望显著增强，经济增长的质量和效益将明显提升。

一 2014年上半年青海经济运行基本态势

根据青海省统计局公布的统计数据，2014 年上半年，青海省完成生产总值 966.47 亿元，按可比价计算，同比增长 10.2%（其中：一季度同比增长 10.1%，二季度同比增长 10.2%，增速与上年同季度持平），较同期全国平均增速高 2.8 个百分点，增速居全国第 5 位。从三次产业的发展情况观察，第一产业增加值 33.80 亿元，增长 4.5%；第二产业增加值 589.13 亿元，增长 11.2%；第三产业增加值 343.54 亿元，增长 8.9%。三次产业结构由 2013 年上半年的 3.5:61.8:34.7 调整为 3.5:61.0:35.5。同期，全省工业用电量同比增长 9.4%，铁路货运量同比增长 3.6%，银行中长期贷款同比增长 9.6%。整体来看，在当前国内整体经济下行压力持续加大的宏观环境下，2014 年上半年青海经济增速与 2013 年上半年持平，经济运行总体保持平稳增长的基本态势，产业结构呈现第一产业稳定发展、第二产业比重下降、第三产业比重上升的发展态势。