

江苏省城乡一体化发展演化、 测评与策略研究

杜建国 赵爱武 顾 鹏 等◇著

江苏省城乡一体化发展演化 测评与策略研究

杜建国 赵爱武 顾 鹏 等◇



图书在版编目 (CIP) 数据

江苏省城乡一体化发展演化、测评与策略研究/杜建国等著.
—北京: 中国社会科学出版社, 2015. 7

ISBN 978-7-5161-5792-3

I. ①江… II. ①杜… III. ①城乡一体化—研究—江苏省
IV. ①F299.275.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 058949 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 卢小生
特约编辑 梁 雁
责任校对 董晓月
责任印制 王 超

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京市大兴区新魏印刷厂
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2015 年 7 月第 1 版
印 次 2015 年 7 月第 1 次印刷

开 本 710×1000 1/16
印 张 13
插 页 2
字 数 219 千字
定 价 48.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
电话: 010-84083683
版权所有 侵权必究

本书出版得到了国家自然科学基金面上项目（71171099）、江苏省哲学社会科学基金基地重点项目(10JD006)、江苏省高校“青蓝工程”中青年学术带头人和江苏省“333工程”资助

序 言

近年来，中国经济发展取得了举世瞩目的成就，GDP（国内生产总值）总量已跃居世界第二位。然而，长期以来以 GDP 为导向的发展模式导致城乡差异不仅没有缩小，相反却有继续增大的趋势，由城乡发展失调而造成的诸多问题也更显突出。如何科学地认识和评价城乡一体化，城乡一体化进程中会受到哪些因素的影响和制约，城乡一体化发展的空间差异及演化趋势如何，如何监测与预警城乡一体化进程，这些都是当前我国城乡一体化研究中亟须厘清的问题。

十八届三中全会公报提出要构建城乡一体的新型城乡关系，使亿万农民平等地参与城乡现代化进程，共同分享社会发展的成果。在国家政策引导和试点实践的基础上，各级政府对城乡一体化发展的关注和支持均达到了一个新的高度，发展不再是“重速度、轻质量”，也不再是“重城市、轻农村”，城乡一体化建设步入了一个崭新的发展时期。

然而，城乡一体化发展问题是一个具有高度复杂性的问题，其复杂性主要体现在结构复杂、组成因素众多、作用方式错综复杂等方面，可视作一个包含区域内部经济、社会、制度、空间、人口、资源环境等诸方面在内的复杂系统。系统内各要素只有协调一致、有序发展，才能保证整个系统的健康、可持续发展。这就要求我们基于复杂性科学的视角，从系统论角度出发，在研究城乡一体化发展问题时，既要关注整系统中子系统的发展和协调问题，更要关注系统整体的良性发展问题。

对城乡一体化的研究不能仅仅停留在理论层面，城乡一体化是社会经济发展到一定水平的历史产物，国外城乡一体化发展的经验与教训告诉我们，城乡一体化的发展没有统一的模式，我们必须立足本地区经济社会发展现状，因地制宜寻求适合地区发展的城乡一体化道路。同时，城乡一体化也是一个不断发展的动态演化过程，只有及时掌握其基本特征，发现其动态变化规律，才能制定正确的发展目标，确定合理的工作重点并选择恰

当的政策措施。另外，城乡一体化发展只有与外部环境相互和谐、融洽，才具有可持续发展能力，反过来也可以促进经济社会的良性发展。因此，我国政府需要在充分认识区域城乡发展现状的基础上，设计一套合适的评价指标体系，选择科学合理的研究方法测度和评价城乡一体化发展的情况，掌握其发展动态及路径，及时发现并解决问题。上述举措对于维持整个系统良好、稳定的发展状态具有重要意义。

本书在总结、归纳国内外城乡一体化相关理论与实践经验的基础上，以江苏省城乡一体化实践作为实证研究的对象，通过大量统计数据，多角度分析了各区域城乡差异现状，并通过不均衡分解方法剖析了各种不均衡的演化规律及其构成主体，深层次揭示了城乡二元差异形成的原因及基础；进而立足社会发展现状，构建了城乡一体化发展水平评价指标体系；并运用复合系统协调度与发展度模型，对江苏省城乡一体化发展水平展开评测与讨论，在对比分析与历史演进中发现城乡一体化发展的“短板”；进而立足地区特点，结合资源禀赋以及发展重点，提出促进城乡要素流动、资源统筹、协调一体化发展的对策与建议。

该书基于系统论视角分析城乡关系的理论和方法，为城乡一体化相关理论的研究提供了新思路；基于复合系统发展度与协调度构建城乡一体化发展水平评价系统的方法，对于其他地区城乡一体化发展水平评价系统的构建具有借鉴作用；通过理论与实证分析得出的研究成果，对于全面推进江苏省城乡一体化可持续发展具有重要意义，为实现“两个率先”，谱写中国梦江苏篇章奠定了坚实的理论与实证基础。江苏省是一个苏南、苏中、苏北经济发展水平梯度差异典型的区域，基本代表了中国的东部、中部、西部的发展格局。江苏的城乡一体化发展水平在一定程度上代表了同时期国内城乡一体化发展能够达到的高度，其发展趋势也反映了国内城乡发展战略的走向，并对落后地区推进城乡发展的相关战略具有一定的借鉴、参考作用。

南京大学工程管理学院

威昭瀚

2014 年深秋

内容提要

城乡一体化可持续发展对实现亿万人民共同的“中国梦”具有重要意义。本书以江苏省为实证研究对象，以国内外相关理论与实践研究为基础，从系统论视角出发，将城乡作为一体化发展的两个子系统，在多视角、多层面剖析城乡差异及其构成的基础上，构建了复合系统发展度与协调度评价模型，从空间和时间角度评测了江苏省城乡一体化发展的历史演进，并根据分析结果提出推动城乡一体化可持续发展的对策与建议。由于江苏省是中国的经济发展强省，其城乡一体化发展水平在一定程度上能够代表国内城乡一体化发展现阶段能够达到的高度，而江苏省内苏南、苏中、苏北地区之间的发展差异在一定程度上可以代表中国东部、中部、西部的发展格局，因此，江苏省城乡一体化发展的演化规律及经验教训对中国其他地区城乡一体化发展具有一定的借鉴意义。

本书采用多学科交叉的研究方法，将理论与实证相结合，历史与逻辑相统一，静态分析与动态分析交互进行，在横向对比与演化分析中发现各区域城乡一体化发展的“短板”，并从地区特点、资源禀赋以及发展重点等方面出发，探寻促进城乡要素流动、资源统筹、协调一体化发展的有效途径。研究内容主要包括：城乡一体化概念、内涵及目标任务的界定，江苏省各区域城乡经济、城乡居民收入、城乡教育水平发展差异性分析及不均衡分解，城乡一体化发展水平评价指标体系的构建与评测，城乡一体化发展对策与建议，等等。

Abstract

The sustainable development of urban – rural integration plays an important role to the realization of our “Chinese dream”. In this book, we take Jiangsu Province as the empirical research object. Our research is based on domestic and foreign relevant theories and practice research. From the perspective of system theory, the urban and the rural is looked as two subsystems in the whole system. We analyze the differences between urban and rural areas from multi angles and multi levels. Then, we set up an evaluation model for the composite system basing on development degree and coordination degree. Employing the model, we study the historical evolution of urban – rural integration development in Jiangsu Province from the perspective of space and time, and put forward the countermeasures to promote the sustainable development of urban – rural integration according to the analysis results. As an economic developed province, the level of urban – rural integration development of Jiangsu can reflect the highest level of current stage in China. Meanwhile, the differences of development level among South – Jiangsu, Mid – Jiangsu and North – Jiangsu can represent the development pattern of the east, the middle, and the west part of China. Therefore, the evolution law, experiences and lessons of the development of Jiangsu Province have reference meanings for the development of other areas in China.

We use interdisciplinary research methods in this book, and combining theory with practical method, history and logic, static analysis and dynamic analysis, horizontal contrast and evolution analysis, to find the “short board” during the urban – rural integration development of different regions. Then, from regional characteristics, resources endowment and development focus, we explore the effective way to promote the flow of factors, resources integration and coordinating development. The research content mainly includes: concept, connotation

and tasks of urban – rural integration, differences and unbalanced decomposition of economy, income and education level between urban and rural areas in Jiangsu Province, construction and evaluation of urban – rural integration evaluation system, countermeasures and suggestions about the development of urban – rural integration.

目 录

第一章 绪论	1
第一节 研究意义	4
一 理论意义	4
二 实践意义	5
第二节 研究综述	6
一 研究动态	6
二 研究述评	10
第三节 研究内容及研究方法	10
一 技术路线	10
二 研究内容	10
三 研究方法	12
第四节 主要贡献	13
第二章 城乡一体化理论综述	15
第一节 区域城乡一体化发展基本概念	15
一 区域与城乡概念解析	15
二 城乡互动发展概念辨析	16
第二节 城乡一体化发展理论基础	19
一 城乡互动发展理论基础	19
二 城乡非均衡发展理论	21
三 城乡一体化发展理论	22
第三节 城乡一体化发展概念及内涵	25
一 城乡一体化概念	25

二	城乡一体化内涵	26
三	城乡一体化梯度发展目标及意义	29
第四节	本章小结	30
第三章	城乡一体化模式比较	31
第一节	国外城乡一体化模式	31
一	美国郊区化发展模式	31
二	英国逆城市化发展方案	33
三	法国新城发展模式	36
四	日本以城促乡发展模式	37
第二节	中国城乡一体化发展典型模式	39
一	珠江三角洲以城带乡发展模式	40
二	上海城乡统筹规划一体化模式	42
三	苏南乡镇企业发展带动模式	44
第三节	城乡一体化发展模式经验总结	46
一	实事求是与因地制宜原则	46
二	统筹规划原则	47
三	重视农业产业结构优化升级原则	47
四	关注“三农”问题原则	47
五	农村经济发展与农村社会事业发展并重原则	47
第四节	本章小结	48
第四章	江苏省区域经济及城乡差异分析	49
第一节	经济指标的选择和数据来源	49
一	经济指标的选择	49
二	数据来源及加工	50
第二节	江苏省区域经济发展趋势分析	51
一	江苏省区域经济概况	51
二	江苏省区域经济发展方向分析	57
三	江苏省区域产业结构发展速度分析	59
第三节	江苏省城乡发展差异分析	61

一	江苏省城乡发展概况	62
二	城乡收入不均衡分解方法	66
三	江苏省城乡不均衡实证分析	77
第四节	江苏省城乡教育水平差异分析	91
一	江苏省教育水平发展概况	91
二	江苏省教育水平不均衡测度	96
第五节	本章小结	102
第五章	江苏省城乡一体化评价体系构建	104
第一节	区域城乡一体化发展评价系统概述	104
一	评价内容	104
二	评价方法	106
第二节	区域城乡一体化发展评价指标体系的构建	107
一	评价指标体系结构	107
二	评价指标选取原则	109
三	城乡一体化评价指标体系初选	110
四	城乡一体化评价指标体系筛选	113
第三节	评价指标权重的确定	121
一	评价指标的无量纲化	121
二	评价指标权重确定方法	122
三	基于层次分析法确定评价指标权重	125
第四节	本章小结	131
第六章	江苏省城乡一体化发展水平评价	132
第一节	评价方法	132
一	评价方法概述	132
二	协调发展度模型	134
三	城乡协调发展度模型	136
第二节	城乡总体发展水平评价	137
一	基于时间序列的城乡总体发展水平演化	137
二	江苏省各区域城乡总体发展水平演化	142
第三节	城乡基本公共服务发展水平评价	144

一	基于时间序列的城乡基本公共服务发展水平演化·····	144
二	江苏省各区域城乡基本公共服务发展水平演化·····	145
第四节	城乡基础设施发展水平评价·····	147
一	基于时间序列的城乡基础设施发展水平演化·····	147
二	江苏省各区域城乡基础设施发展水平演化·····	148
第五节	城乡资源环境发展水平评价·····	150
一	基于时间序列的城乡资源环境发展水平演化·····	150
二	江苏省各区域城乡资源环境发展水平演化·····	151
第六节	江苏省城乡一体化发展水平评价·····	153
一	基于时间序列的江苏省城乡一体化发展规律·····	153
二	江苏省各区域城乡一体化发展水平演化·····	154
三	江苏省各地市城乡一体化发展“短板”分析·····	154
四	江苏省城乡一体化发展的空间演变分析·····	157
第七节	本章小结·····	159
第七章	江苏省城乡一体化发展建议与对策·····	160
第一节	江苏省促进城乡一体化发展理念与原则·····	160
一	以人为本原则·····	161
二	制度创新原则·····	161
三	社会公平原则·····	161
四	因地制宜原则·····	161
第二节	江苏省促进城乡一体化发展实施重点探讨·····	162
一	改善城乡生态环境·····	162
二	加强农村公共服务·····	164
三	推进区域均衡发展·····	165
四	促进城乡互动交流·····	168
第三节	本章小结·····	170
附录	·····	171
2002—2012 年江苏省城乡基本公共服务指标基础数据	·····	171
2002—2012 年江苏省城乡基础设施指标基础数据	·····	172
2002—2012 年江苏省城乡资源环境指标基础数据	·····	173

2006 年江苏省各地市城乡一体化评价指标基础数据	174
2010 年江苏省各地市城乡一体化评价指标基础数据	176
参考文献.....	178
后记.....	193

第一章 绪论

江苏省作为中国的经济发展强省，经济总量占全国的 1/10 强，财政收入占 1/8，经济社会发展已经达到了较高的水平，城市化进程速度加快，城乡一体化发展的条件和时机已然成熟。城乡一体化是城市化的高级阶段形式，是社会进步、生产力发展到一定阶段的历史产物，是人类历史发展的必然趋势。城乡一体化发展问题是一个复杂性问题（杜建国，2008），其复杂性主要体现在结构复杂、组成因素众多、作用方式错综复杂等方面，可视作一个包含区域内部经济、社会、制度、空间、人口、资源环境等诸方面在内的复杂系统（张竟竟，2010）。我国有着世界上最悠久的农业历史和规模最庞大的农民群体，地域差异、社会体制、历史遗留等问题导致我国城乡发展的复杂性超过了世界上大多数国家，在改革发展中也遇到了诸多有关城乡发展的难题。为此，党和政府对农村问题十分重视，多次对农村工作进行部署，改革开放至今先后出台了 14 个关于农村问题的“中央一号文件”，旨在解决农业、农村、农民问题，农业生产与农村改革都有了大幅度的改善，我国农村出现了翻天覆地的崭新变化。然而，与城市相比，农村的发展速度还是相对较慢，城乡差异不仅没有缩小，相反却有继续增加的趋势，由城乡发展失调而造成的种种问题也更显突出。在国家政策引导和实践的基础上，各级政府对城乡一体化发展的关注和支持均达到了一个新的高度，发展不再是“重速度、轻质量”，也不再是“重城市、轻农村”，新型城镇化建设、“城乡统筹发展”业已成为区域新时期发展的重点目标（王怀超，2012），城乡一体化建设步入了一个崭新的发展时期。面对如此大的机遇，从江苏省区域经济社会发展的实际出发，深刻理解城乡一体化的内涵，统筹利用城乡资源，合理规划城乡一体化发展的目标和路径，对于提高人民生活水平，实现可持续发展具有重要意义。

改革开放以来，我国城镇化加速发展。1978—2012 年，我国城市化

率由 17.9% 提高到 52.6%，平均每年以 1% 的速度增长（姜太碧，2005）；到 2012 年年底，全国城镇人口达 7.1 亿，是美国人口总数的两倍有余，高于欧盟 27 国的人口总量，城市化规模居世界第一。然而，以 GDP 为导向的城镇化通过低价工业化用地与高价城镇化用地来谋求 GDP 增长和财源扩大，虽然通过利用廉价劳动力的比较优势和城镇化进程中的“土地红利”促进了经济发展，但也强化了城乡二元结构，并带来诸多社会问题（张桂文，2014）。城镇化进程中物质资本与人力资本迅速向大城市集中，导致长期制约中国经济发展的“三农”问题没有得到有效缓解，城乡间经济、社会发展差距不断加大，在“农村病”严重存在的同时，“城市病”日益突出。这使得我国国民经济发展未能遵循发达国家的规律，步入城乡经济社会协调、一体、均衡的发展道路，而是在城乡经济社会发展中形成了城市和乡村非均衡发展的二元结构特征，即形成了“现代城市、落后农村”的格局。随着农村剩余劳动力大量流向城市，进城农民工达到了 2.6 亿人，由此带来的城乡矛盾和问题主要表现在以下几方面：一是随着户籍制度改革后“农民”由身份象征向职业称谓的转变，出现了如何使大量进城农民工真正融入城市，尤其是农民工子女就学、住房、就医、养老等关键民生问题；二是如何完善城市基础设施建设，解决城市交通拥挤和城市居民住房问题；三是如何缩小城乡生活水平及收入差距，使农民充分享受到社会发展的成果；四是如何缓解经济发展带来的城市生态环境问题（陈伯庚、陈承明，2013）；等等。所有这些问题不仅关系到农民工的生存和发展，而且关系到全体城乡居民生活质量的质量。

针对城乡发展的不均衡，党的十六大首次提出“统筹城乡经济社会发展”的理念，并在十六届三中全会上进一步提出“全面协调可持续发展的科学发展观”和“五个统筹”的要求；十八届三中全会公报指出，城乡二元结构的长期存在是制约城乡区域发展一体化的难点和障碍，全面推进城乡体制改革就是要健全体制机制，构建有助于工农业互促、城乡互动、工农互惠、城乡一体的新型城乡关系，使亿万农民平等地参与城乡现代化进程，共同分享社会发展的成果。可见，建立和谐社会，统筹城乡发展是我国现阶段的重要目标之一，而二元经济结构是实现统筹城乡发展战略目标的最大障碍。农村城市化、城乡一体化与城市现代化将是推动我国顺利实现小康社会的重要战略，是解决“三农”问题的根本途径，也是经济社会进入新阶段的重要标志，对于全面建成生态文明的“美丽中国”和

铸就亿万人民共同的“中国梦”具有重大意义。

实现城乡一体化需要解决几个难题：一是缩小城乡收入差距；二是实现城乡资源的均衡配置；三是协调城乡一体化发展中经济与生态的关系；四是确立农民的主体地位和平等权利（陈伯庚、陈承明，2013）。只有促进城乡的深度融合，才能使它们良性互动，协调发展。这需要在深入研究的基础上，提出相关政策和改革措施。随着对城乡一体化认识的日渐深入，各级政府的施政理念已由发展价值优先逐步转向生命价值优先，由利益服从转向利益兼顾，由权力主导转向权利主导，并随着市场经济体制的进一步完善，以市场需求为导向，积极推进产业结构升级，加快新型城镇化建设。在此社会大背景下，统筹城乡发展，推进城乡一体化是新时期经济社会发展的必然选择。

真正意义上的城乡一体化，是以生产力高度发达为前提的。根据经济发展理论中的梯度发展模式以及产业转移理论的启示，由于我国地域之间社会经济的不均衡，城乡一体化的发展呈现出典型的梯度模式。该梯度模式既体现在中国东部、中部、西部区域城乡一体化发展的模式中，也存在于某些特定地区由于历史原因而导致地理及经济发展的不均衡形态中。而社会经济发展的基础不同，必然导致区域城乡一体化发展模式的梯度分布（李习凡、胡小武，2010）。这种梯度发展模式包括初级城乡一体化、改进型城乡一体化及高级城乡一体化三个阶段。初级城乡一体化阶段要实现发展规划的城乡一体化、基础设施的城乡一体化等；在改进型城乡一体化发展模式阶段，不但要实现基础条件的城乡一体化，而且还要实现公共服务的城乡一体化；同时，为实现最终的高级城乡一体化模式，必须要在生态文明建设、精神文化建设、居住生活方式上打下一定的基础。高级城乡一体化是整个城乡一体化所要达到的最终目标，不仅要实现基础条件城乡一体化及公共服务城乡一体化，最重要的是要完成文化建设及居民素质转变，将整个社会建设成为没有城乡二元的经济结构、制度模式和文化环境。当然，这三个发展模式并非彼此分开，而是城乡一体化的发展阶段与过程。

江苏省处于东部沿海发达地区，国民经济、社会发展水平位居全国前列，城市化水平达到 56%，高于全国平均水平。目前，江苏省总体上已进入工业化中后期，处于全面建成小康社会并向率先基本实现现代化迈进的关键时期，已经具备了全面推进城乡发展一体化的经济条件和社会条