

“十一五”国家重点图书出版规划项目

· 经 / 济 / 科 / 学 / 译 / 丛 ·

Economic Policy: Theory and Practice

# 经济政策：理论与实践

阿格尼丝·贝纳西-奎里 (Agnès Bénassy-Quéré)

贝努瓦·科尔 (Benoît Cœuré)

皮埃尔·雅克 (Pierre Jacquet)

让·皮萨尼-费里 (Jean Pisani-Ferry)

著

 中国人民大学出版社

“十一五”国家重点图书出版规划项

· 经 / 济 / 科 / 学 / 译 / 丛 ·

**Economic Policy: Theory and Practice**

# 经济政策：理论与实践

阿格尼丝·贝纳西-奎里 (Agnès Bénassy-Quéré)

贝努瓦·科尔 (Benoît Cœuré)

皮埃尔·雅克 (Pierre Jacquet)

让·皮萨尼-费里 (Jean Pisani-Ferry)

著

徐建炜 杨盼盼 徐奇渊 译  
何 帆 校

中国人民大学出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

经济政策：理论与实践/（法）贝纳西-奎里等著；徐建炜，杨盼盼，徐奇渊译．—北京：中国人民大学出版社，2015. 11

（经济科学译丛）

ISBN 978-7-300-21921-9

I. ①经… II. ①贝… ②徐… ③杨… ④徐… III. ①经济政策-研究 IV. ①F019.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2015）第 219522 号

经济科学译丛

经济政策：理论与实践

阿格尼丝·贝纳西-奎里 贝努瓦·科尔 著

皮埃尔·雅克 让·皮萨尼-费里

徐建炜 杨盼盼 徐奇渊 译

何 帆 校

Jingji Zhengce: Lilun yu Shijian

---

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

电 话 010-62511242（总编室）

010-82501766（邮购部）

010-62515195（发行公司）

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com>（人大教研网）

经 销 新华书店

印 刷 涿州市星河印刷有限公司

规 格 185mm×260mm 16 开本

印 张 38.25 插页 2

字 数 858 000

邮政编码 100080

010-62511770（质管部）

010-62514148（门市部）

010-62515275（盗版举报）

版 次 2015 年 11 月第 1 版

印 次 2015 年 11 月第 1 次印刷

定 价 79.80 元

---

版权所有 侵权必究

印装差错 负责调换

# 《经济学译丛》编辑委员会

---

学术顾问 高鸿业 王传纶 胡代光

范家骧 朱绍文 吴易风

主 编 陈岱孙

副 主 编 梁 晶 海 闻

编 委 (按姓氏笔画排序)

王一江 王利民 王逸舟

贝多广 平新乔 白重恩

刘 伟 朱 玲 许成钢

张宇燕 张维迎 李 扬

李晓西 李稻葵 杨小凯

汪丁丁 易 纲 林毅夫

金 碚 姚开建 徐 宽

钱颖一 高培勇 梁小民

盛 洪 樊 纲

# 总序

中国是一个文明古国，有着几千年的辉煌历史。近百年来，中国由盛而衰，一度成为世界上最贫穷、落后的国家之一。1949年中国共产党领导的革命，把中国从饥饿、贫困、被欺侮、被奴役的境地中解放出来。1978年以来的改革开放，使中国真正走上了通向繁荣富强的道路。

中国改革开放的目标是建立一个有效的社会主义市场经济体制，加速发展经济，提高人民生活水平。但是，要完成这一历史使命绝非易事，我们不仅需要从自己的实践中总结教训，也要从别人的实践中获取经验，还要用理论来指导我们的改革。市场经济虽然对我们这个共和国来说是全新的，但市场经济的运行在发达国家已有几百年的历史，市场经济的理论亦在不断发展完善，并形成了一个现代经济学理论体系。虽然许多经济学名著出自西方学者之手，研究的是西方国家的经济问题，但他们归纳出来的许多经济学理论反映的是人类社会的普遍行为，这些理论是全人类的共同财富。要想迅速稳定地改革和发展我国的经济，我们必须学习和借鉴世界各国包括西方国家在内的先进经济学的理论与知识。

本着这一目的，我们组织翻译了这套经济学教科书系列。这套译丛的特点是：第一，全面系统。除了经济学、宏观经济学、微观经济学等基本原理之外，这套译丛还包括了产业组织理论、国际经济学、发展经济学、货币金融学、公共财政、劳动经济学、计量经济学等重要领域。第二，简明通俗。与经济学的经典名著不同，这套丛书都是国外大学通用的经济学教科书，大部分都已发行了几版

或十几版。作者尽可能地用简明通俗的语言来阐述深奥的经济学原理，并附有案例与习题，对于初学者来说，更容易理解与掌握。

经济学是一门社会科学，许多基本原理的应用受各种不同的社会、政治或经济体制的影响，许多经济学理论是建立在一定的假设条件上的，假设条件不同，结论也就不一定成立。因此，正确理解掌握经济分析的方法而不是生搬硬套某些不同条件下产生的结论，才是我们学习当代经济学的正确方法。

本套译丛于1995年春由中国人民大学出版社发起筹备并成立了由许多经济学专家学者组织的编辑委员会。中国留美经济学会的许多学者参与了原著的推荐工作。中国人民大学出版社向所有原著的出版社购买了翻译版权。北京大学、中国人民大学、复旦大学以及中国社会科学院的许多专家教授参与了翻译工作。前任策划编辑梁晶女士为本套译丛的出版做出了重要贡献，在此表示衷心的感谢。在中国经济体制转轨的历史时期，我们把这套译丛献给读者，希望为中国经济的深入改革与发展做出贡献。

《经济科学译丛》编辑委员会



## 代序

# 并非全知、并非全能、也不仁慈，但不可或缺

凯恩斯曾经说过：“要是经济学家能像牙医那样，做个既谦虚又有能力的人，那就太好了。”可惜，很多经济学家并没有这样的自知之明。不要只是批评经济学家。赫伯特·斯坦（Herbert Stein）曾经担任过尼克松和福特两位美国总统的经济顾问委员会主席。他说：“经济学家虽然并不十分了解经济，但政治家和其他人则知道的更少。”可惜，很多政策决策者也没有这样的自知之明。不要只是批评经济学家和政策决策者。全球金融危机爆发之后，英国女王问了一个很天真的问题。她问经济学家：“你们怎么没能预测出金融危机呢？”作为一个经济学者，我经常遇到的最尴尬的问题就是：“你知道股票什么时候会涨吗？你知道房价什么时候会跌吗？”我要是能知道，还做什么经济学家！有一次看到一则消息，意大利一个城市的议会打算惩罚地质学家，因为他们没有预测出地震。这让我由衷地表示同情。经济体系、地质系统、生态系统都是复杂体系，而复杂体系从本质上讲是无法预测的。但是很多围观的群众并没有这样的基本概念。

全球金融危机之后，宏观经济学和金融学暴露出极大的缺陷，遗憾的是，大部分经济学家选择了沉默，或许是在无比的困惑中集体失语。不过，经济学还是有希望的。20世纪30年代大萧条之后，出现了凯恩斯革命。20世纪70年代之后出现了滞胀，凯恩斯主义失灵了，于是，又出现了理性预期革命。如今，我们遭遇了全球金融危机，经济学能否再度浴火重生、凤凰涅槃？

如果宏观经济学出现一次新的革命，一定是对多变的现实世界有了更为透彻的理解，对经济政策的失误有了更为深刻的反思。因此，从关注现实、关注政策入手，或许是宏观经济学者另辟蹊径的机会。一个值得忧虑的现象是，宏观经济学在过去 30 多年的发展中，变得越来越脱离现实。我遇到过一位研究宏观经济的老师，讲起宏观经济学头头是道，但问他关于中国经济的任何事情，他都会说：“抱歉，我不了解，我只是研究宏观经济的。”在大学本科生的经济学教材中，还能看到对政策问题的讨论，到了研究生阶段，几乎很少提到现实世界中的政策。这正是为什么我想要向大家推荐四位法国经济学家合著的《经济政策：理论与实践》这本书的原因。

这本书的四位作者分别是阿格尼丝·贝纳西-奎里（Agnès Bénassy-Quéré）、贝努瓦·科尔（Benoît Cœuré）、皮埃尔·雅克（Pierre Jacquet）和让·皮萨尼-费里（Jean Pisani-Ferry）。阿格尼丝·贝纳西-奎里是一位女经济学家，曾任法国智库 CEPII 的所长，亦为巴黎第一大学的经济学教授，主要研究国际货币体系和欧洲宏观经济。贝努瓦·科尔曾在巴黎综合理工大学任教，后在法国财政部任职，现任欧洲中央银行的执行董事。皮埃尔·雅克现任全球发展网络（GDN）的主席，曾任法国国际关系研究所的副所长、法国发展署的首席经济学家。让·皮萨尼-费里曾任欧洲智库 Brugel 的主任，在他的领导下，Brugel 在全球经济政策类智库排名中位居全球第一， he 现在是法国总理的经济顾问。

这四位学者都有着丰富的政策研究经验，他们合著的这本书，为学习宏观经济学的学生，尤其是研究生们提供了一个难得的帮助，可以帮助学生们跨越理论和现实之间的鸿沟，了解到理论的力量和不足、现实的鲜活和复杂。

对范围更广泛的读者而言，此书的意义在于提供一种实事求是、心平气和的态度，去把握市场和政府之间的关系。借用著名经济学迪克西特（Avinash Dixit）的话说，传统教科书上的政府是全知、全能、仁慈的政府，但政府其实并非全知、并非全能、也不仁慈。

全知，是指政府知道一切经济主体的所有信息。在这样的假设下，政府干预一定是有效的。比如，有很多人会刻录盗版的光盘，这会侵犯到创作者的利益。但是，也有很多人刻录光盘只不过是為了在开车的时候自己听听音乐。如果政府能够准确地知道是谁在刻录盗版，比如说，可能是 15~25 岁之间的年轻人居多，那么，政府就可以专门针对这批年轻人征税，这就会使得社会福利最大化。可惜，政府无法准确地知道所有的信息。这不仅仅是因为统计数据不准确、统计方法不先进，而且是因为很多信息是在特定的情景下产生的，难以觉察且又瞬息万变。这就是哈耶克强烈地反对计划体制的最主要原因之一。

全能，是指政府可以如其所愿地实现政策目标。在这样的假设下，政府干预也一定是有效的。问题在于，政府追求的政策并非单一。想要 GDP 增长率，就可能会破坏青山绿水，想要减少收入不平等，就有可能会影响经济效率。政府不得不在多个互相冲突的目标之间做出选择。而且，政府的政策工具也是有限的。经济学中的“丁伯根法则”讲到，如果政府有  $n$  个政策目标，至少要有  $n$  个政策工具。如果政策工具的数量少于政策目标，就不可避免地会出现顾此失彼的局面。在全球金融危机之后，我们发现，政府的政策工具变得越来越少。传统的货



币政策已经面目全非，单靠加息、降息再也指挥不动经济活动，更何况各国都面临结构调整，只用传统的宏观政策工具，如何实现结构改革的宏大抱负？

仁慈，是指政府没有私心，唯一关心的是如何使社会福利最大化。在这样的假设下，政府干预也一定是有效的。问题在于，政治有不同的体制，政府有不同的部门，官员有自己的私利。并非说官员一定都会有腐败的问题，即使官员们个个廉洁守法、夙夜在公，他们的行为也不可避免地会有偏差。部门有部门的利益，铁道部会觉得修高铁比什么都重要，教育部肯定觉得教育是百年大计，国家体委会觉得奥运会拿金牌、为国争光最重要，国家语言工作委员会会觉得，要是纵容大家用 GDP、VCD、wifi 这些外来语，简直就是对中国文化的亵渎。腐败的危害可以清清楚楚地看到，但官僚主义、本位主义这些毛病，大家可能最后都见怪不怪了。

不过，话又说回来，市场同样并非全知、并非全能、也不仁慈。

信息不对称告诉我们，市场主体之间的信息是不可能完全一样的。每一个消费者都会知道，买家没有卖家精明。逆向选择和道德风险无处不在。所谓“逆向选择”，是次货会冒充正品。如果一个二手车商人向你热心地推销一辆汽车，你该不该相信他呢？如果你是二手车商人，你会不会想方设法把问题最多、最不好脱手的车先推销出去呢？所谓“道德风险”，是指事先的承诺到了事后就不再兑现。上这个当的人太多了。怎么结婚之后和结婚之前，人就变了个样呢？实习阶段的表现和正式上班之后的变现，怎么会相差这么大呢？

市场也不是全能的。有很多市场是空缺的。比如，一个人在读大学阶段，并没有收入，但却需要交学费，按说，大学生可以在这个时候贷款，毕业之后拿自己的收入偿还，但大学生哪里有什么抵押和担保，他们如何才能贷到款？小企业面临着同样的困境。全球气候异常也是我们必须面对的严峻挑战，我们这一代人总得对子孙后代有个交代吧。但哪里可以有一个市场机制，可以让我们的后代和我们这一代进行交易？企业污染环境带来的负的外部性，也是一个经济学里市场失灵的典型案例。

市场更不是仁慈的。市场不负责温情和关怀，市场经济从来就没有一颗仁爱的心。哪怕一人独占全球的财富，其他人都无立锥之地，也不是市场经济操心的事情。市场经济既不善良，也不邪恶，它只是冷冰冰地计算，它只知道追求效率，它甚至不会考虑到，这种短视而极端的行为是否会葬送它自己。它就像亚马逊的热带雨林，或是波涛汹涌的大海，你只能去适应它，却无法改变它。

我们必须学会接纳并非全知、并非全能、也不仁慈的市场，同时还要认识到，政府也是一样：并非全知、并非全能、也不仁慈。

在经济学的争论中，必须小心谨慎，细心体察不同的辩论者说的是否为同一件事情。曾经在世界银行工作过的经济学家拉维·坎伯（Ravi Kanbur）以全球化这一问题讨论过，支持者和反对者的分歧究竟在哪里。他谈到，支持者强调的是总量，反对者则关注分配。支持者认为全球化对大多数人的利益是有好处的，反对者则认为受损者没有得到应有的关心。支持者强调的是中期，他们看到的是在5~10年的时间内，全球化能够带来的好处，反对者则担心短期内的调整成

本，他们也更关心长期内的历史巨变。支持者相信市场竞争能解决一切问题，而反对者则更强调市场竞争的不足之处。

认识到这些分歧，有助于形成意见的共识，到最后我们会意识到：所有的经济学问题，其实只有一个答案，那就是“it depends”。

何 帆

# 序

我也很想写这样一本书，其实一直以来就有这个打算。之所以有这种想法，是因为一种内疚的心理。长期以来，我觉得和 Stan Fischer 一起编写的研究生教材，可能向读者传递了一种错误的信息。那本书侧重介绍模型和逻辑本身，而不是其具体应用。这么做有很好的理由，因为我们希望先将宏观经济理论的框架展示给读者。但是，那本书缺少重要的应用实例，这在事实上传递了另一个信息：理论在很大程度上是脱离实际的。这个信息是错误的，因为：没有事实作为基础的理论，将会过于简单，而且毫无用武之地。因此，我也想写这样的一本书，是出于一种分享的目的。我也游走在理论、现实与政策之间，而且确实有些令人兴奋的体验，我想将其与学生进行分享。一般而言，这种做法在本科生的教材中比较常见，至少在美国是这样的。在那些教材中，有很多关于政策争论的讨论，比如关于政策选择对经济产生的影响。我想，与研究生一起讨论这些问题会更有趣，因为研究生掌握了更多的理论和计量工具。

四位作者，阿格尼丝·贝纳西-奎里、贝努瓦·科尔、皮埃尔·雅克和让·皮萨尼-费里，他们已经快我一步做成了这件事情。我也非常乐见其成，因为他们完成的工作已经超出了我想写的那本。

通过下面的例子，我想让读者感受一下他们的成果。比如说，在《欧洲稳定与增长公约》基础上，对财政框架的建立或改革问题，要想提出一整套明智的建议，需要综合考虑以下所有这些因素。

1. 需要理解：“可持续性”在理论和现实中各有什么确切含义？如果不遵循可持续性原则，那代价是什么？如何对可持续性进行评估？具体来说，一国的债务/GDP比率，多少算是太高？太高了又会怎么样？一国的财政状况会以何种速度达到这个临界值？又会以何种速度从临界值回归到常态？

2. 需要理解：赤字与负债，对于产出及其结构有什么长期影响？具体来说，赤字与债务在中期、长期如何对产出产生影响？两者又如何影响利率、净外债头寸和资本存量？未来的消费会为此付出多大的代价？哪一代人获益，哪一代人遭受损失？

3. 需要题解：赤字的短期影响，以及逆周期的财政政策如何在短期内发挥作用？具体来说，同样是赤字，由减税、政府支出扩张所导致的赤字，两者是否以相同方式影响经济活动？预期效应有多重要？如果对未来有巨额赤字的预期，是否会导致当期消费、投资以及总产出的下降？如果发生，比较可能在什么时候发生？

4. 需要认识到：如果政策的灵活度降低，宏观经济会有什么成本？具体来讲，赤字和债务的约束条件，与财政政策对宏观冲击的适度反应，两者是否一致？怎样解释欧元区国家在最初十年中的持续分化？这些分化是否可以避免？然后，财政政策在应对国家层面冲击的时候，我们还需要判断，财政政策是不是应对这种冲击的正确政策工具，以及在多大程度上是正确的工具。而且，在缺乏独立的货币政策\*的情况下，财政政策可以（或者应该）在多大程度上起到替代作用？最后，我们需要搞清楚，在新一轮衰退中，政府力挽狂澜、拯救了许多银行之后，政府手里还剩下多大的政策空间。

5. 需要思考：在实践中如何定义规则？具体地：“负债”应该如何定义？由社会保障、其他对子孙后代的承诺所带来的隐性负债，如何对待这一问题？如果用赤字或者负债的形式来定义规则，那么对于手头的问题来说，哪种形式的定义最合适？用这些规则，如何处理公共资产私有化之后的收益问题？如果规则是运用于债务，应该将其应用于总债务还是净债务？对于政府预算，是否应该做经常账户、资本账户的区分？赤字的规则是否只能应用于政府的经常账户？这些规则的执行，应该由政治家还是独立的委员会来操作？

6. 需要考虑：政治经济学的问题。为什么我们最迫切需要的是政策规则？这些规则，是用于保护公民权利不受政府的侵害，还是用来保护政府自己不受其他部门或其他政府的侵害？一套特定的规则是如何被一国政府操纵、篡改的，或者是如何被扭曲的？如果政府在政策执行过程中出现了错误，应该如何惩罚？这些惩罚措施在事前是否可信？像G20框架这样的国际合作，对各国政府而言，是有利可图，还是会面临转嫁的责任？

要对这些问题做出回答，需要很多概念性的工具。比如：世代交叠的动态一般均衡模型；精心管理预期条件下的短期波动模型；分析规则的政治经济学模型；有助于具体规则设计的代理模型。对于不同的情况，我们都可以基于理论的指导，结合实际情况，从而确定哪种理论解释更为恰当。要做到这点并不容易。

\* 这里的缺乏独立的货币政策，是指欧元区国家没有货币政策的主权，而不是指货币政策受到政府干预。——译者注

一般地，课堂可以将理论工具传授给学生，但没有动机讲授这些理论工具的实际应用，也缺少结合实际的训练，至于怎么应用这些理论工具，就看你自己了。在这方面，本书确实面目一新。它激发你使用理论工具，并且为你提供了工具，而且告诉你如何使用这些工具。

最后一点，这本书向学生缜密、全面地讲述了金融危机及其之后的大衰退，这也是第一本教材这样做。对于这次危机和衰退，经济学家面临着很多理解上的难题，比如：对危机原因的反思；同时危机也揭示了传统方法存在的缺陷，这也可能意味着过去对理论的过度迷信；为了更好地理解危机、避免其再次发生，还需要更好的理论框架，等等。尽管面临这么多难题，但作者们并没有回避这些复杂问题，也没有像克鲁格曼那样全盘否定这些问题，说经济学家们都是对事实犯了“美丽的错误”。相反，作者们展示了，如何运用现有的理论使之融会贯通，并且将危机放到大的历史背景下去，从而更好地理解这次危机。这才是我们该走的正路。

总之，这本书将会帮助你成为优秀的宏观经济学家——同时也是优秀的经济学家。通过本书的学习，你会逐渐形成良好的理念，学习到正确的方法。确切地说，就是建立坚实的理论基础，使用理论来观察现实，然后在理论与现实之间不断穿梭、徘徊，直到两者形成统一的逻辑。在读这本书的时候，我再次体悟到了宏观经济学研究令人感到那么兴奋。希望我的这种体会能够感染大家，祝大家品读愉快。

奥利弗·布兰查德 (Olivier Blanchard)

麻省理工学院和  
国际货币基金组织

# 前言

哪些因素决定了经济政策？其中，哪些因素对经济政策有积极的影响？如果你对这些问题感兴趣，本书的内容有助于你对这些问题的理解。本书内容覆盖了以下方面：事实——包含着丰富历史信息代表性事件；理论——帮助我们理解这些事实，并且描绘了经济决策的影响；政策争论——围绕政策选择展开的争论；制度——对经济政策的制定起到决定性作用的制度；以及同样重要的，互动——经验、理论和制度之间的相互作用。

此前，我们在一些研究生的研讨班上讲课，这些课程的主要内容是本书的基础。1998年以来，我们讲课的地方包括巴黎综合理工学院、巴黎政治学院、巴黎高等师范学院、法国国立路桥大学、巴黎第九大学。基于以前的积累，2004年我们合作的第一本法文版图书问世了，并且在2009年再版。这本英文版，不仅包含了全部修订过的课程内容，并且在旧版的基础上有所改进，而且还包括了最近的经济危机中我们学习到的一些政策经验。

这本书的学习对读者要求不高。因为我们以事实作为出发点，只有在需要的时候才引入理论，并且把公式都放在了专栏当中。对于实务工作者、观察家们，这本书有助于其理解现实中的政策问题及相关的讨论。对于那些比较熟悉模型理论的研究生，也可以从本书中学到如何将最前沿的研究成果与具体的政策发展联系在一起。

本书也力图摒弃文化上的偏见。我们分析的政策问题以及所选取的案例，来

自欧洲、美国、新兴市场国家以及全世界范围。

### 本书的特点

我们认为，理论与实践的脱节既不利于政策，也不利于研究。而理论与实践的结合，则既可以启发实践，也有助于理论的发展。本书编写就是以此为出发点的。

我们个人的经验证明了这种理念是可行的。我们有时候都会参加一些学术研究、政策建议、决策咨询的活动，而且这些学术、政策活动往往是国家层面、欧洲层面，甚至是国际层面的。而这些经历已经改变了我们理解、使用经济理论的方式。

这就是我们要写这本书的原因，我们希望能够为经济政策的决策提供一整套系统的、以理论为指导的方法。经济学课本通常局限于某个特定领域的经济理论——宏观经济学、微观经济学、金融学、国际贸易等等。这些理论研究通常是以现实世界的高度抽象为基础的。而且，理论中的经济政策工具、决策过程仍然是极其简化和抽象的。相反，在经济政策方面存在着大量的优秀成果，但是这些成果都致力于描述新观点、新体制的潮流和趋势，而并不关注其理论基础。本书则致力于消除这一断层。

本书的确有着鲜明的特点。本书将事实、理论与实践紧密地结合起来，这在其他大部分课本中是看不到的。我们将这种结构化的折中主义作为本书的比较优势。我们的很多学生和同事都认为，本书中的一些内容在其他任何地方都学不到。

简洁的理论架构，在大学课程中会讲授，在研讨班里也会讨论到；经济政策，对于各个政府部门、央行、国际组织等来说，则构成了这些决策者们的日常生活。本书的首要目的就在于，在两者之间架起一座桥梁，使之融会贯通。通常，经济学家都是从研究前者开始，然后一直到工作之后才慢慢体会到后者。我们相信本书在两个方面将做出重要贡献：（1）使学生们在将来能够更好地应对经济决策的挑战；（2）基于更好的学术基础，能够提高政策决策的科学性。

### 如何使用本书？

本书总结了重要的理论和经验研究方法，这些理论和方法都是与解决实际政策问题相关的。比如，解释如何使用这些方法以明确政策的权衡关系，并指导决策者的选择；再如，讨论理论上存在的不确定性、理论盲点以及与理论相关的一些争议，正是这些使得我们在政策建议的过程中，要保持谦卑和谨慎，也正是同样的原因，使得经济学家的工作变得充满挑战而且又富有价值。

本书共有八章。前两章描绘了制定经济政策的一般框架。第1章讲述了方法论的基础、使用工具的细节（这些工具在之后的章节会用到）。在此基础上，第2章提出了一个警告：说明了政府干预经济存在的问题，以及可能导致政府干预成为次优结果的政治经济学依据。第3章到第7章，依次涵盖了经济政策的五大领域：财政政策（第3章），货币政策与金融稳定性（第4章），国际资本流动、汇率制度与汇率政策的选择（第5章），长期增长政策（第6章）和税收政策（第7章）。最后，第8章讨论了2007—2009年全球经济危机及在经济政策方面的经验教训。

五个核心章节（第3章到第7章），均按照类似的结构编排：先是典型事实，均取材于近期的经济历史；然后是决策者可用的理论方法，并且对于应该掌握的方法，我们进行了专门的解释；最后会给出主要的政策选项。这五章当中，有很多内容是相互联系的，但是这并不影响每章的单独阅读。

人们经常指责经济学家，他们利用专业词汇来逃避难以回答的问题。我们也试图去解释那些复杂、抽象表述背后所涉及的概念本身，比如产出缺口、福利损失或者理性预期，它们通常来说都很简单。另外，本书还列有大量的参考书目，供有兴趣的读者对相关话题进行更深入的研究。

当然，本书也难以做到全面涵盖所有的经济政策问题。只有在有助于理解宏观经济问题的情况下，我们才会专门引入个体行为、个体预算约束、个体动机这样的概念。由于同样的原因，其他一些政策领域也可能是重要的，但本书并不涉及这些问题，例如竞争政策、采购原则和拍卖机制、企业的公有制或私有制问题、卫生保健和养老金计划以及“机制设计”。其中，“机制设计”是由诺贝尔经济学奖获得者莱昂尼德·赫维奇（Leonid Hurwicz）、埃里克·马斯金（Eric Maskin）和罗杰·迈尔森（Roger Myerson）提出的（主要内容是为集体决策的问题设计有效的解决方法）。同样地，我们也没有设计专门的章节研究国际经济政策、国际贸易、区域一体化（尤其是欧洲层面的）以及地方政府的管理等问题。第2章总结了经济理论对以下问题的解释：全球治理为何面临困难？不同层级的政府分别应该被赋予什么样的政策工具？然而，在任何一个政策领域，总有些政策工具是全球性的，也总有些是区域性、国别性或者地方性的。因此，在五个核心章节中的每一章，我们都会对这些政策进行讨论。

### 危机期间发生了哪些变化？

当主流理论不能解释新情况的时候，或者当经济学家被迫去反思其建议失败的原因的时候，通常也是经济学将要发生飞跃的时刻。盛行于大萧条之后的凯恩斯主义，让人们认识到了总需求的重要性；在20世纪70年代，当凯恩斯主义无法消除“滞胀”现象的时候，理性预期理论获得了蓬勃发展。要对现实问题做出回答并提出解决方案，这就是经济学作为一门研究学科，一直在努力前行的动力。我们也竭力做到这一点，并且在每一章都尽量结合最新的理论。

21世纪第一个十年的末期，在全球经济、金融以及社会危机领域，都出现了一些令人担忧的问题。这迫使政府以及央行采取了大胆的、史无前例的措施，而且也迫使它们从根本上重新审视原有的政策框架。最初，经济学家对于这一危机非常沉默，就像是处于困惑之中。这场危机对于经济思想的影响，在日后可能将会与大萧条对经济思想的影响相提并论，但也可能不是这样，历史将会告诉我们答案。

在历史做出判断之前，我们应该吸取两种教训。首先，在危机前，诸如“流动性提供”、“银行资本金充足要求”这类经济操作规则，以前仅被看作是专业术语，但它们对于经济活动的持续运转至关重要，所以应将其列入经济学知识的主要内容之中。其次，道德风险、市场的有效性以及货币政策工具的运用，这些基础理论在危机发生之后变得更加难以掌握了，这值得我们根据危机背景重新对其进行讨论。本书的相关部分也有涉及，尤其是在第4章（主要讲解货币政策），



以及第8章（主要介绍本次危机的原因和影响）。

### 结尾

向那些鼓励并帮助我们完成这项工作的人们表示感谢。非常感谢我们的学生，正是他们的问题和批评，使得本书在关联性、准确度、可读性方面有了很大改进。也很感谢对之前的版本提出修改意见的各位同事和朋友，尤其是 Laurence Boone, Benjamin Carton, Elie Cohen, Anne Epaulard, Martin Kessler, Jean - Pierre Landau, André Sapir, Paul Seabright, Nicolas Véron 和 Charles Wyplosz, 以及我们的编辑 Bill Amis。同时，再次感谢 Olivier Blanchard，他为本书撰写了序言，而且他的研究也总是带给我们启发。同时，非常感激我们的家人，他们对于这项看似永无止境（很可能还会继续下去）的努力给予了足够的耐心与支持。

阿格尼丝·贝纳西-奎里 (Agnès Bénassy-Quéré)

贝努瓦·科尔 (Benoît Cœuré)

皮埃尔·雅克 (Pierre Jacquet)

让·皮萨尼-费里 (Jean Pisani-Ferry)