

国防大学国家重点学科理论著作

GUOFANGDAXUE
GUOJIAZHONGDIANXUEKELILUNZHUZUO
ZHANLUEXUE

战略学

ZHUBIAN

xiaotianliang

FUZHUBIAN

louyaoliang

kangwuchao

cairenzhao

guofangdaxuechubanshe

●主 编 肖天亮

●副主编 楼耀亮 亢武超 蔡仁照

guofangdaxue
guojiazhongdianxuekelilunzhuzuo
zhanluexue

国防大学出版社

战略学

主 编 肖天亮

副主编 楼耀亮

亢武超

蔡仁照

国防大学出版社

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

战略学 / 肖天亮主编 .—北京: 国防大学出版社,
2015.4

ISBN 978-7-5626-2253-6

I. ①战… II. ①肖… III. ①军事战略—战略学
IV. ① E81

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 232227 号

战略学

肖天亮 主编

出版发行: 国防大学出版社

地 址: 北京市海淀区红山口甲 3 号

邮 编: 100091

电 话: (010) 66772856

责任编辑: 黄建国

责任校对: 刘淑宏

封面设计: 郑春龙

经 销: 新华书店

印 刷: 北京紫瑞利印刷有限公司

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 27

字 数: 350 千字

印 数: 1-5000 册

版 次: 2015 年 4 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 60.00 元

目 录

绪 论	1
-----	---

上 篇

第一章 战略概论	10
第一节 战略的含义和构成要素	10
第二节 战略的分类和体系	16
第三节 战略的基本特性	19
第四节 战略的影响因素	23
第五节 当代中国的战略思想	26
第二章 战略判断	34
第一节 战略判断的内容	34
第二节 战略判断的要求	41
第三章 战略决策	47
第一节 战略决策的主要特点	47
第二节 战略决策的主要内容	51
第三节 战略决策的基本要求	55
第四章 战略规划	59
第一节 战略规划的含义、种类和作用	59

1
★
★
★

第二节 战略规划的内容、程序和要求·····	63
第五章 战略实施·····	69
第一节 战略实施的内容·····	69
第二节 战略实施的原则·····	83
第六章 战略评估·····	89
第一节 战略评估的含义和作用·····	89
第二节 战略评估的内容·····	91
第三节 战略评估的程序和方法·····	94

中 篇

第七章 军事危机的预防与处置·····	104
第一节 军事危机的内涵与特征·····	104
第二节 军事危机的预防·····	108
第三节 军事危机的处置·····	111
第八章 战略威慑·····	119
第一节 战略威慑的基本概念·····	119
第二节 中国的战略威慑思想·····	125
第三节 战略威慑的行动方式·····	128
第四节 战略威慑的指导·····	132
第九章 新型领域军事斗争·····	136
第一节 太空军事斗争·····	136
第二节 网络空间军事斗争·····	143
第三节 深海军事斗争·····	150
第四节 极地军事斗争·····	157
第十章 战争筹划·····	163
第一节 把握战争特点·····	163

第二节	定下战争决心·····	170	
第三节	设计战争行动·····	175	
第四节	构建战略部署·····	177	
第五节	组织战略协调·····	181	
第六节	实施战争动员·····	185	
第七节	统筹战略保障·····	189	
第十一章	战争行动·····	195	
第一节	战略投送与展开·····	195	
第二节	战略突击·····	200	
第三节	战略反空袭·····	202	
第四节	战略封锁·····	204	
第五节	边境防御·····	206	
第六节	岛屿作战·····	208	
第七节	网络电磁空间战·····	210	
第八节	舆论战、心理战、法律战·····	216	
第十二章	战局控制·····	220	
第一节	战局控制的意义与特点·····	220	
第二节	战局控制原则·····	223	
第三节	控制战争开局·····	225	
第四节	控制战局发展·····	229	
第五节	控制战争收局·····	232	
第十三章	作战指导·····	237	
第一节	基本作战思想·····	237	★
第二节	作战指导原则·····	251	★
第三节	作战指导艺术·····	258	★
第十四章	非战争军事行动·····	267	
第一节	非战争军事行动的主要样式·····	268	

第二节	非战争军事行动的基本特点·····	275
第三节	非战争军事行动的战略指导·····	280
第十五章	军事力量的海外运用·····	290
第一节	军事力量海外运用的战略意义·····	290
第二节	军事力量海外运用的主要特点·····	294
第三节	军事力量海外运用的战略指导·····	298

下 篇

第十六章	军事力量建设与发展的战略指导·····	306
第一节	军事力量建设与发展的基本规律·····	306
第二节	信息化条件下军事力量建设与发展的指导原则·····	313
第三节	构建新型军事力量体系·····	323
第十七章	陆军建设与发展·····	328
第一节	陆军建设与发展趋势·····	328
第二节	信息化条件下陆军能力需求·····	332
第三节	陆军建设与发展的主要措施·····	335
第十八章	海军建设与发展·····	337
第一节	海军建设与发展趋势·····	337
第二节	信息化条件下海军能力需求·····	341
第三节	海军建设与发展的主要措施·····	344
第十九章	空军建设与发展·····	349
第一节	空军建设与发展趋势·····	349
第二节	信息化条件下空军能力需求·····	353
第三节	空军建设与发展的主要措施·····	357
第二十章	第二炮兵建设与发展·····	361
第一节	第二炮兵建设与发展趋势·····	361

第二节	信息化条件下第二炮兵能力需求·····	364
第三节	第二炮兵建设与发展的主要措施·····	366
第二十一章	军事航天力量建设与发展·····	371
第一节	军事航天力量建设与发展趋势·····	371
第二节	信息化条件下军事航天能力需求·····	376
第三节	军事航天力量建设与发展的主要措施·····	378
第二十二章	网络空间力量建设与发展·····	382
第一节	网络空间力量建设与发展趋势·····	382
第二节	信息化条件下网络空间能力需求·····	385
第三节	网络空间力量建设与发展的主要措施·····	387
第二十三章	武警部队建设与发展·····	394
第一节	武警部队建设与发展趋势·····	394
第二节	信息化条件下武警部队能力需求·····	398
第三节	武警部队建设与发展的主要措施·····	403
第二十四章	后备力量建设与发展·····	407
第一节	后备力量建设与发展趋势·····	407
第二节	信息化条件下后备力量能力需求·····	412
第三节	后备力量建设与发展的主要措施·····	417
后 记	·····	423

绪 论

战略学是关于战略的理论体系，是研究军事力量运用与建设全局性指导规律的学科。其主要任务是揭示战略的本质、特性与基本原理，研究军事斗争和军队建设全局的指导规律，为战略的制定与实施提供系统科学的理论指导。战略学随着战略实践的发展而发展，与政治、军事、外交、经济、科技、文化、地理等各领域的学科发展密切相关。不同的国家和军队，在不同的历史条件下，有着不尽相同的战略学理论体系。

一、战略学的产生与发展

战略学产生于人类社会军事斗争特别是战争指导的实践，随着人类对军事力量运用与建设指导规律认识的不断深化而发展。在漫长的历史进程中，东西方都产生了大量蕴含着丰富战略思想的军事理论著述，在相对独立发展的基础上相互影响，逐步形成了较为完整、各具特色的战略理论体系。

（一）战略学在中国的产生与发展

中国古代，战事频仍，战争指导者们不断总结战争实践经验，并上升为理性认识，产生了大量的兵学著述，其中有的涉及战略学的内容，有的则是直接论述战略问题的著作。比较著名的主要有《孙子兵法》《吴

子兵法》《孙臆兵法》《司马法》《尉缭子》《六韬》《黄石公三略》《唐李问对》《武经总要》，等等。其中《孙子兵法》是杰出代表，是世界上最早和最有影响战略理论著作。它所提出的“安国全军”“伐谋伐交”“不战而屈人之兵”“知彼知己，百战不殆”等战略思想，至今仍保持着不朽的生命力。因此，《孙子兵法》被称为兵学鼻祖，孙子也被称为战略宗师。中国古代在战略研究方面的领先地位为世界所公认。进入近代以后，中国的战略理论发展相对缓慢，理论著作较少。其中，有代表性的是民国时期蒋百里编著的《战略学》。20世纪初，克劳塞维茨的《战争论》、若米尼的《战争艺术概论》等西方战略名著逐渐传入中国，对中国近代战略理论产生了较大影响。

马克思主义经典作家在创立无产阶级革命学说过程中，对战争与革命、战略指导、军队建设等一系列根本问题作了科学的论述，创立了马克思主义战略理论，推进了世界战略理论的划时代发展，也为中国革命战争战略理论的创建和发展奠定了坚实的基础。以毛泽东为代表的中国共产党人，在领导中国人民进行波澜壮阔的革命战争实践中，以马克思主义军事理论为指导，紧密结合中国革命战争实际，吸取古今中外有益的战略理论精髓，形成了独具特色的中国革命战争战略理论。其代表作主要有毛泽东的《中国革命战争的战略问题》《抗日游击战争的战略问题》《论持久战》《战争和战略问题》等军事论著。这些著作解决了中国革命战争和反侵略战争中的重大战略问题，系统阐述了中国革命战争和抗日战争的战略指导原则，形成了完整的战略理论体系，把中国的战略研究推进到一个崭新阶段。这一战略理论体系，在中华人民共和国成立后的军事斗争实践中，又得到了进一步的丰富和发展。

2

★
★
★

新中国成立后，随着国防建设和军事斗争实践的不断发 展，我军密切关注世界战略理论的发展动向，从保卫国家安全、捍卫领土主权和维护祖国统一的军事斗争实际出发，积极研究探索新的历史条件下

国防建设和军事斗争的特点规律，战略理论不断创新发展，战略理论体系日臻完善。十一届三中全会后，在解放思想、实事求是的思想路线指导下，中国战略理论研究出现了空前繁荣的局面。特别是 20 世纪 80 年代中期国防和军队建设指导思想实行战略性转变之后，相继出版了多部战略学专著，主要有军事学院的《战略学教程》、军事科学院的《战略学》、国防大学的《军事战略概论》等。冷战结束后，国际战略形势发生深刻变化，世界新军事变革蓬勃兴起，战争形态加速演变，我军及时调整了军事战略，确立了新时期军事战略方针，加强了对高技术条件下局部战争和军队现代化建设问题的研究，取得了一批新的战略理论成果。以国防大学 1999 年出版的《战略学》和军事科学院 2001 年出版的《战略学》为标志，中国的战略学研究在新的历史条件下发展到一个新的历史阶段。

进入 21 世纪后，面对新的战略形势、新的战争形态和新的历史使命，中央军委对新时期军事战略方针进行了充实完善。我军以打赢信息化条件下局部战争为核心，着眼新情况新特点，对军事力量运用与建设的全局性问题进行了系统研究。十八大以后，随着改革开放和经济全球化的深入发展，国家利益不断向海外和新的空间拓展，海洋、太空、网络、电磁等领域的安全问题日益凸显。国家既面临依然严峻的传统安全威胁，又面临日益增多的非传统安全威胁，特别是来自海上方面的威胁明显增大，成为军事战略指导需要关注的重点。我军适时制定了新的军事战略方针，对新形势下的军事力量建设与运用的全局性问题作了新的部署。军事理论界对这一系列重大战略问题进行了新的探索和研究，进一步推进了战略理论的更新发展。

（二）战略学在西方的产生与发展

西方古代战略理论的发展与中国相比相对滞后，没有《孙子兵法》那样的经典军事理论著述，主要战略思想观点散见于一些军事历史著作中。例如，公元前 5 世纪希腊历史学家希罗多德的《希腊波斯战争史》、

修昔底德的《伯罗奔尼撒战争》，雅典历史学家色诺芬的《希腊史》《长征记》，古罗马统帅和军事家恺撒的《高卢战记》《内战记》等。进入中世纪以后，西方军事学的发展更加缓慢，正如恩格斯所指出的，“整个中世纪在战术发展方面，也像在其他科学方面一样，是一个毫无收获的时代”^①。战略学自然也不例外。

16世纪以后，随着资本主义的兴起，西方的战略研究得到较大的发展。19世纪上半叶，普鲁士的克劳塞维茨和瑞士的若米尼总结了拿破仑战争以及当时欧洲其他战争的经验，分别发表了战略经典著作《战争论》和《战争艺术概论》，成为近代战略理论发展的重要里程碑。从19世纪初到第二次世界大战，随着军舰、坦克、飞机、导弹等武器装备的广泛使用，战争形态发生了重大变化，西方战略思想十分活跃，相继出现了一些典型的反映机械化战争特点的战略著作，主要有美国马汉的《海权对历史的影响（1660-1783）》、意大利杜黑的《制空权》、英国富勒的《机械化战争论》、德国鲁登道夫的《总体战》等，对近现代西方战略理论的发展产生了重大影响。

两次世界大战，战争规模巨大，战争空间广阔，作战样式繁多，战争影响深远。对两次战争实践的总结和反思，进一步推动了西方战略理论的发展。第二次世界大战后，随着核技术、航空、航天技术、精确制导技术以及信息技术等的飞速发展和在军事领域的广泛应用，武器装备水平和效能取得了历史性突破，军事斗争手段和样式发生了重大变化，极大地推动了战略理论的创新和发展。一些新的战略理论，如有限战争理论、核战争和核威慑理论、高边疆理论、空地一体战理论、军备控制理论、低强度冲突理论、高技术战争理论等不断涌现。这一时期，西方比较有代表性的战略理论著作主要有：英国利德尔·哈特的《战略论》、法国博福尔的《战略入门》、美国柯林斯的《大战略》

^① 《马克思恩格斯军事文集》第1卷，第363页。

等。在军队加强战略研究的同时，地方学者和民间团体开始进入战略研究和战略咨询领域，如美国的兰德公司、英国的伦敦国际战略研究所、瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所等，成为重要的战略思想库和咨询机构，不断提出创新性的战略思想和理论观点，使战略理论体系更加丰富和完善。

20世纪90年代以来，随着信息技术的进一步发展及在军事领域的广泛运用，世界军事变革深入推进，战争形态加速演变，信息化战争逐步成为战争的基本形态。以美国为首的西方国家相继涌现出大批反映信息时代特点的新的战略理论和作战构想。其主要有“五环目标打击”理论、“快速决定性作战”理论、“先发制人”理论、“网络中心战”理论、“混合战争”理论、“空海一体战”理论、“全球快速打击”理论以及军队建设平衡发展理论等，标志着西方战略理论逐步实现了由机械化战争战略理论向信息化战争战略理论的转变。

二、战略学研究的主要内容

作为研究军事力量运用与建设全局性指导规律的科学，战略学研究的内容主要包括战略基本原理、军事力量运用的战略指导理论和军事力量建设的战略指导理论。

战略基本原理，是揭示战略本质特性和运行规律的基础理论，具有相对稳定性和普遍指导意义。其主要研究战略的含义、构成和特性，战略的影响因素，基本战略思想，战略判断、决策、规划、实施和评估的基本内容、要求及方法。

军事力量运用的战略指导理论，是研究军事力量运用的方式方法，揭示军事斗争全局性指导规律的应用理论，具有鲜明的时代特征。在当前和今后一个历史时期，信息化局部战争是我国未来面临的主要战争形态，是军事力量运用的主要方式。同时，非战争军事行动日益增多，也成为军事力量运用的重要方式。因此，军事力量运用战略指导理论

主要研究战争的指导规律和非战争军事行动的指导规律。战争指导理论主要研究：信息化局部战争的特点和战争的设计与筹划，战略行动的样式与组织实施，作战指导的思想、原则与艺术，战争控制的原则与指导，以及新兴领域军事斗争的战略指导等。非战争军事行动战略指导理论主要研究：非战争军事行动的主要样式、基本特点与战略指导，军事力量海外运用的主要特点与战略指导等。

军事力量建设的战略指导理论，是研究军事力量建设的宏观设计与方针、原则，揭示军事力量建设与发展全局性指导规律的应用理论。既要研究军事力量建设与发展的一般规律，又要研究不同历史阶段的特殊规律。在新形势下，主要研究信息化条件下军事力量建设与发展的指导原则；陆军、海军、空军、第二炮兵、军事航天力量、网络空间力量、武警部队和后备力量建设与发展的趋势、能力需求及主要措施等。

三、战略学发展的基本趋势

战略学是一个开放的理论体系，随着社会变革和军事实践的发展而发展。在新的历史条件下，政治、经济、军事、科技、文化等方面都在发生广泛而深刻的变化，战略学的发展将呈现以下几个主要趋势。

（一）战略研究的空间和领域不断扩大

为了给军事实践提供科学的指导，战略研究必须密切关注军事实践的发展及走势。军事斗争的空间和领域发展到哪里，战略研究的触角就需要延伸到哪里。新形势下，军事斗争的空间和领域不断拓展，因而战略研究关注的空间和领域也在不断扩大。一是向海外拓展。随着改革开放的深入和综合国力的增强，我国的国家利益已经拓展到海外广大地区，海外人员和财产、海外贸易、战略资源获取、战略通道等方面的安全问题日益突出。战略研究必须关注不断拓展的国家利益，回答和解决如何维护国家海外利益以及如何对海外军事行动实施正确的战略指导等问题。二是向新的空间和领域拓展。国家利益在向海外

延伸的同时，也在向立体多维空间迅速拓展，不仅海上斗争十分激烈，太空和网络的安全问题也日趋复杂，并成为军事斗争新的制高点。太空战略、网络空间战略等新的空间和领域的战略相继出现，为战略理论研究开辟了新的发展方向。三是向非传统安全领域拓展。国家安全面临的威胁日益复杂化、多样化，战略研究不仅要重视传统的政治、军事安全问题，还要关注和研究信息安全、金融安全、能源安全、文化安全、生态安全、国际恐怖活动、跨国犯罪等非传统安全问题，应对非传统安全威胁成为战略研究的重要课题。战略研究空间领域的不断扩大，将极大地推进战略学的发展。

（二）战略研究需要关注的问题日益增多

军事实践的发展不断推动着战略理论的创新。战略学在研究空间和领域不断扩大的同时，研究的内容也不断丰富。其主要包括以下方面：一是太空、网络、深海、极地等空间的战略问题。应不断加强对这些新型领域的战略研究，为军事斗争和力量建设提供正确的理论指导，拓展和丰富我国的军事战略体系。二是信息化战争的战略筹划和指导问题。我国缺乏信息化战争的实践，信息化战争的战略筹划和指导仍处于探索阶段，我国可能面临的信息化局部战争有哪些特点规律，如何遏制危机和控制战局，应当确立什么战略指导思想和作战原则等都需要深入研究。三是非战争军事行动的战略问题。非战争军事行动作为和平时期军事力量运用的重要方式，其地位作用日益突出。然而，我国以往的战略理论更多关注战争问题，非战争军事行动特别是海外非战争军事行动是战略研究的薄弱环节，必须加强研究。四是其他新的重大战略问题。如战略规划问题、战略训练问题、战略评估问题以及战区战略问题等，都是新形势下战略研究需要关注的重大问题。

（三）战略研究的方法和手段不断创新

在以往的战略学研究中，通常采用理论与实践相结合、历史与现

实相结合及系统分析、比较分析等方法，紧密联系战略实践的诸因素、诸条件和全过程，全面、系统地分析研究战略理论的产生和发展的内在联系，揭示其基本规律。在新的历史条件下，这些方法仍然必须坚持。同时，随着高新技术特别是计算机技术、网络技术、模拟技术的发展及其在军事领域的广泛应用，战略研究的方法发生了深刻变革，出现了以计算机模拟仿真、网上对抗、兵棋推演等新的研究方法和手段。它们通过以计算机、网络、数据库等信息技术构成的数字化系统，对战略的诸要素和影响的主要条件进行分析对比，并对战略的制定与实施进行模拟运行、“演算”和检验。这些新的方法和手段，不仅适应现代战略研究信息量大，科学性、时效性要求高的要求，而且弥补了传统方法中定性分析多、定量分析少，主观判断多、检验手段少的不足，使战略研究的模式发生了由理性思辨向系统论证的历史性转变。随着战略实践的不断丰富和新概念新技术在军事领域的应用，战略研究的方法和手段还会不断得到创新和发展。

（四）战略学与其他学科的联系更加紧密

战略学是军事学术研究的最高领域，在整个军事学术中处于主导地位。它与战役学、战术学等军事学科有着十分紧密的联系。在新的历史条件下，战争的政治性、有限性进一步增强，战术行动往往产生战略性影响，战略、战役与战术之间的界限趋于模糊，战略学与战役学甚至战术学交会的领域扩大，关系更加紧密。军事斗争的样式增多，领域扩展，使战略学与国防经济学、军事装备学、军事外交学、军事法学、军事心理学等学科也有着紧密的联系。战略学对这些学科具有普遍的指导作用，但也不断地吸收和利用这些学科的研究成果。同时，由于政治、经济、科技、外交、法律等因素对军事活动的影响进一步增大，战略学与社会科学、自然科学、技术科学的联系也越来越紧密。

上 篇

本篇是战略学的基础理论篇，旨在揭示战略的基本内涵、基本原理及运行规律。毛泽东指出：“正确的部署来源于正确的决心，正确的决心来源于正确的判断。”对国家面临的安全形势做出正确的战略判断，是战略运行的起点。在战略分析和判断基础上，战略指导者做出战略决策，判明威胁，分清敌友，明确目标任务，进行战略部署。为落实战略决策的各项内容，需要制定战略规划，尔后付之战略实施，将战略决策和规划的内容落实到军事斗争和军队建设各环节、各阶段。最后对战略运行过程进行评估。这就是战略运行的完整过程。可见，战略在实践中是按照“战略判断——战略决策——战略规划——战略实施——战略评估”这五个基本环节循环运行的。这就是战略运行的基本原理和规律。本篇在研究战略内涵发展变化的基础上，重点揭示了战略运行的这一基本原理和规律，为后两篇研究军事力量运用和建设的战略指导问题提供理论支持。