

交通运输类专业学生

廉洁

教育读本

阳 勇 主 编
朱艳军 副主编
陈曙红 主 审



人民交通出版社
China Communications Press

交通运输类专业学生 廉洁教育读本

阳 勇 主 编

朱艳军 副主编

陈曙红 主 审



人民交通出版社
China Communications Press

内 容 提 要

本书作为交通运输类专业学生廉洁文化进校园的教材和读本,就如何抓好交通运输类专业学生的廉洁教育,开展廉洁文化进校园、进课堂、进专业,使广大学生树立廉洁意识、公民道德意识、法律意识、诚信意识进行了研究和探讨。本书重点论述了廉洁与腐败的成因、内涵,反腐倡廉的基本理论,交通行业反腐倡廉及交通廉洁文化的发展和现状。就交通行业相关专业和岗位的廉洁问题、廉政风险表现形式和成因进行了论述和分析,提出了交通行业各专业领域加强廉政建设、预防腐败的措施和对策。

图书在版编目(CIP)数据

交通运输类专业学生廉洁教育读本 / 阳勇主编. —
北京:人民交通出版社,2014.5
ISBN 978-7-114-11355-0

I. ①交… II. ①阳… III. ①交通运输业—廉政建设—
中国—高等学校—教学参考资料 IV. ①F512

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 072992 号

jiaotong yunshulei zhuan ye xuesheng lianjie jiaoyu duben

书 名: 交通运输类专业学生廉洁教育读本

著 作 者: 阳 勇

责任编辑: 张征宇 赵瑞琴

出版发行: 人民交通出版社

地 址: (100011) 北京市朝阳区安定门外外馆斜街 3 号

网 址: <http://www.ccpres.com.cn>

销售电话: (010) 59757973

总 经 销: 人民交通出版社发行部

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京市密东印刷有限公司

开 本: 787 × 1092 1/16

印 张: 12

字 数: 258 千

版 次: 2014 年 5 月 第 1 版

印 次: 2014 年 8 月 第 2 次印刷

书 号: ISBN 978-7-114-11355-0

定 价: 24.00 元

(有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)

《交通运输类专业学生廉洁教育读本》

编审委员会

顾问:李建波(中央纪委驻交通运输部纪检组组长)

杨利民(中央纪委驻交通运输部纪检组原组长)

主任委员:朱伽林(人民交通出版社社长)

庞松(交通运输部管理干部学院党委书记、中共交通运输部党校第一副校长)

副主任委员:何华(中央纪委驻交通运输部纪检组监察局副局长)

刘志信(中共湖南省纪委驻省交通运输厅纪检组组长)

谭鸿(人民交通出版社副社长)

王宏图(人民交通出版社党委副书记兼纪委书记)

蒋琢(交通运输部管理干部学院党委副书记兼纪委书记)

王章华(湖南交通职业技术学院党委书记)

编委:鲍贤俊(上海交通职业技术学院院长)

林海波(北京交通职业技术学院院长)

阳勇(湖南交通职业技术学院纪委书记)

陈曙红(湖南交通职业技术学院副院长)

陈伟平(广东交通职业技术学院主任)

编 写 组

主 编:阳 勇

副 主 编:朱艳军

主 审:陈曙红

编写人员:(按姓氏笔画排序)

朱秋平	刘健文	阳小良	孙亚贤	李柏林
李圆圆	肖仁龙	吴建国	邹 敏	张 斌
陈云梅	陈宏伟	罗 平	罗锦丽	周一叶
唐杰军	黄 燕	褚 凤	谭任绩	魏丽梅
魏 航				

序 言

PREFACE

李建成波

(中央纪委驻交通运输部纪检组组长)

交通运输业是国民经济和社会发展的基础性、先导性、服务性行业,也是联系千家万户、关乎民生民心、社会广泛关注的重要事业。加强交通运输系统党风廉政建设,是推进交通运输业科学发展的重要保障,也是中央的明确要求和群众的殷切期待。党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央坚持党要管党、从严治党,把党风廉政建设和反腐败斗争提到新高度,提出一系列新理念、新思路、新举措,并在全党深入开展以为民、务实、清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动,党风政风焕然一新,党心民心为之一振。交通运输部党组认真落实中央决策部署,以推进交通运输特色惩治和预防腐败体系建设为主线,着力构建“五个体系”工作格局,并根据形势需要和群众期盼,每年开辟重点“工作面”,以挖山不止的劲头持续推进,将全系统党风廉政建设和反腐败工作不断引向深入,取得比较明显的成效,有力保障了“四个交通”的健康发展。

反腐倡廉是一项艰巨复杂的系统工程,除了加强制度层面的建设,同样不能忽视文化的力量。正所谓“国民之魂,文以化之;国家之神,文以铸之”。廉洁文化作为中华先进文化的重要组成部分,是以崇尚廉洁、鄙视贪腐为思想内涵,融价值理念、行为规范和社会风尚为一体的文化,对于增强全社会反腐倡廉意识、从源头上预防和减少腐败现象具有重要基础性作用。纵览华夏数千年历史,先哲伟人们为我们留下了丰厚的廉洁文化财富,包括发人深省的廉政格言、灿若群星的清廉志士和独具匠心的制度设计。而这些都为新形势下加强交通运输系统廉政文化建设,提供了重要精神资源和宝贵的思想财富,必须认真研究、充分利用,并赋予其崭新的时代内涵和鲜明的时代特色,使之不断发扬光大。

古人讲：“文化润其内，养德固其本。”加强廉洁文化教育，是加强社会主义核心价值体系建设的应有之义。而廉洁文化教育的受众群体，除各行各业的领导干部外，更应惠及广大在校学生。因为学校是教书育人的神圣殿堂，青年时期是塑造思想品德的关键时期，今天的青年人就是明天的接班人。推动廉洁文化进校园，在大学生中开展廉洁教育，对于引导他们形成正确的世界观、人生观、价值观，将来走上工作岗位后自觉廉洁从业，具有十分重要的意义。近年来，交通运输系统各大专院校积极推行廉洁教育，也在实践中愈益感到亟需一本较有权威性的教材。人民交通出版社积极顺应形势发展和实践需要，以湖南交通职业技术学院《廉洁文化读本》为基础，在有关方面的积极支持和大力配合下，认真策划、精心组稿、严格把关，编撰了《交通运输类专业学生廉洁教育读本》，便是在校园廉洁教育方面的全新探索和有益尝试。

《交通运输类专业学生廉洁教育读本》一书，充分把握廉洁文化建设规律，注重突出交通运输行业特点，为全系统深化廉洁教育提供了不可多得的精品读本。该书以廉政文化引领人才培养，促进学生廉洁修身，不仅为在校学生所必需，使他们读书时早日打好“预防针”，逐步养成廉荣贪耻、诚实守信的道德观念，毕业后以健康向上的精神风貌投身交通运输事业，养成爱岗敬业、廉洁守法的职业操守；还应进一步推广至全系统党员干部群体，成为他们的案头必备读物，引导他们坚定理想信念、牢记党的性质宗旨，切实树立秉公用权、廉洁从政的价值理念，努力做到以勤为政、以俭修身、以廉养德；同时，也将作为交通运输系统廉政文化建设的新成果和新载体，推动全系统形成知荣辱、讲正气、促和谐的良好风气，为培育和弘扬社会主义核心价值观作出一份积极贡献，为深化党风廉政建设和反腐败斗争营造良好舆论氛围。欣闻该书付梓出版，乐意为其作序，并向同志们郑重推荐。

愿交通运输系统各相关单位以此为契机，进一步贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会精神以及十八届中央纪委第三次全会精神，紧密结合本单位工作实际和党员干部思想实际，广泛开展反腐倡廉教育和廉政文化创建活动，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，以激发正能量，树立新风尚，打造一支求真务实、清正廉洁的干部队伍，营造一个风清气正、社会满意的行业氛围，为全面深化改革、加快推进“四个交通”发展提供坚强保障，为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。

前 言

PREFACE

反腐倡廉是当今世界性的话题,腐败不是特定的政治制度或特定的民族文化中固有的现象,而是普遍存在于世界各国、各地区及其各个历史时期的一种普遍现象。改革开放以来我国交通事业飞速发展,交通行业基础设施不断完善。伴随着交通基础设施建设资金的大规模投入,交通行业也成为腐败的高发多发地段。腐败、商业贿赂和不廉洁行为不但腐蚀了行业少数党员领导干部,甚至影响到行业基层的从业人员。反腐倡廉成为交通行业的一个重要而艰巨的任务。在校交通运输类专业的学生是未来我国交通行业的建设者和中坚力量,加强学生入职前的廉洁文化教育是我国交通行业构建反腐倡廉体系的一个重要环节。如何抓好交通运输类专业学生的廉洁教育,开展廉洁文化进校园、进课堂、进专业,使广大学生树立廉洁意识、公民道德意识、法律意识、诚信意识,是交通行业教育工作者全新的课题。本书讲述了廉洁与腐败的成因、内涵,反腐倡廉的基本理论,交通行业反腐倡廉及交通廉洁文化的发展和现状,就交通行业相关专业和岗位的廉政风险表现形式和成因进行了分析并提出了预防措施和对策。本书尝试作为交通类院校在校学生廉洁文化进课堂进专业的教材或参考书。由于编者阅历和水平有限,加上本书是第一本探索廉洁文化进校园进专业的专门读本,还存在许多不足之处,请读者多多批评指正。

本书主编是湖南交通职业技术学院阳勇,负责全书的总框架设计,并对全书进行统稿。湖南交通职业技术学院朱艳军担任副主编,湖南交通职业技术学院陈曙红担任主审。全书共分三篇。第一篇共三章,第一章由广东交通职业技术学院肖仁龙、魏航编写;第二章由上海交通职业技术学院李圆圆编写;第三章由北京交通职业技术学院陈宏伟、罗锦丽编写。第二篇共六章,均由湖南交通职业技术学院编写,第一章由陈曙红编写;第二章由朱秋平、罗平编写;第三章由阳勇、朱艳军、唐杰军、李柏林、魏丽梅、黄燕编写;第四章由阳勇、朱艳军、邹敏编写;第五章由孙亚贤、褚凤、周一叶、吴建国、陈云梅、陈曙红编写;第六章由阳小良、张斌、谭

任绩、刘健文编写。第三篇共五章,第一章、第五章由湖南交通职业技术学院阳勇编写;第二章、第四章由北京交通职业技术学院罗锦丽编写;第三章由湖南交通职业技术学院唐杰军编写。在编写过程中,刘勇老师参加了审核,王章华、刘勇、胡光辉等老师参与了大纲讨论和修订,驻交通运输部纪检组监察局领导、湖南省交通运输厅刘志信、周自荣等进行了指导,在此一并感谢。

阳 勇

2014年3月16日

目 录

CONTENTS

第一篇 交通运输类专业学生廉洁教育概述 (1)

第一章 腐败与廉洁 (3)

第一节 腐败 (3)

第二节 廉洁 (6)

第三节 廉洁教育 (17)

第二章 交通运输行业反腐倡廉 (20)

第一节 交通运输业概述 (20)

第二节 交通运输行业反腐败形势 (27)

第三节 交通廉洁建设的域外经验 (33)

第四节 交通运输系统反腐对策 (38)

第三章 交通运输类专业学生廉洁文化教育 (43)

第一节 交通廉洁教育的现实意义 (43)

第二节 交通廉洁文化教育的主要内容与实施途径 (48)

第二篇 交通运输行业廉洁风险防控 (55)

第一章 概论 (57)

第一节 廉洁风险概述 (57)

第二节 交通运输行业可能存在的廉洁风险点 (58)

第三节 交通运输行业产生廉洁风险的原因分析及防控 (60)

第二章 规划管理廉洁风险及防控 (64)

第一节 规划制定和审批环节廉洁风险及防控 (64)

第二节 建设项目立项和审批环节廉洁风险及防控 (68)

第三节 招商引资项目环节廉洁风险及防控 (71)

第三章 工程建设项目管理廉洁风险及防控 (75)

第一节 项目信息公开环节廉洁风险及防控 (75)

第二节 勘察设计环节廉洁风险及防控 (80)



第三节	征地拆迁环节廉洁风险及防控	(84)
第四节	工程造价环节廉洁风险及防控	(87)
第五节	招标投标环节廉洁风险及防控	(91)
第六节	工程变更环节廉洁风险及防控	(97)
第七节	施工管理环节廉洁风险及防控	(101)
第八节	工程监理环节廉洁风险及防控	(106)
第四章	财务资金管理和物资采购廉洁风险及防控	(110)
第一节	工程项目资金拨付环节廉洁风险及防控	(110)
第二节	财务管理环节廉洁风险及防控	(114)
第三节	物资采购环节廉洁风险及防控	(119)
第五章	交通行政执法廉政风险及防控	(123)
第一节	交通行政许可领域的廉政风险及防控	(123)
第二节	行政复议过程中的廉政风险及防控	(126)
第三节	交通行政执法过程中的廉政风险及防控	(129)
第四节	海事行政执法中的廉政风险及防控	(132)
第五节	交通行业纠风过程中的廉政风险及防控	(137)
第六章	运营服务廉洁风险及防控	(140)
第一节	汽车保险理赔管理廉洁风险及防控	(140)
第二节	工程机械设备售后服务廉洁风险及防控	(144)
第三节	交通客货运输运营服务廉洁风险及防控	(147)
第四节	旅游服务廉洁风险及防控	(151)

第三篇 典型案例剖析与启示教育 (155)

第一章	湖南凤凰桥垮塌案例剖析与启示教育	(157)
第一节	湖南凤凰桥垮塌案例简介	(157)
第二节	大桥垮塌背后的腐败	(159)
第三节	湖南凤凰桥建设廉洁风险点分析	(160)
第四节	案件启示及预防	(162)
第二章	加拿大魁北克大桥坍塌案例剖析与启示教育	(163)
第一节	加拿大魁北克大桥坍塌事故回放	(163)
第二节	魁北克大桥坍塌事故给后人的启示	(164)
第三章	工程建设项目管理案例剖析与启示教育	(165)
第一节	工程建设项目管理环节中典型违规案例	(165)
第二节	案例分析	(166)
第三节	工程建设项目管理案例的启示教育	(168)



第四章 财务和资金监管案例剖析与启示教育	(170)
第一节 监督员贪污航道养护费案例	(170)
第二节 贫苦女变成贪污犯	(170)
第五章 行政执法典型案例剖析与启示教育	(172)
第一节 行政执法典型案例	(172)
第二节 案件背后的原因分析	(173)
第三节 案件的启示和教育意义	(175)
参考文献	(177)

第一篇

交通运输类专业

学生廉洁教育概述

第一章 腐败与廉洁

第一节 腐 败

腐败——是沉重的社会话题。

众所周知,腐败是当今社会普遍关注的沉重话题,腐败一词的使用频率相当高。在社会发展进程中,腐败成为各个国家面临的共同问题。认清腐败的根源与危害,是推行廉洁教育、发展廉洁文化、构建廉洁社会的重要前提。



小知识

1984年党的十二届三中全会:“越是搞活经济、搞活企业,就越要注意抵制资本主义思想的侵蚀。越要注意克服那种利用职权谋取私利的腐败现象”。

1989年党的十三届四中全会:“大力加强党的建设”,“坚决惩治腐败”。

1992年党的十四大:“坚持反腐败斗争,是密切党同人民群众联系的重大问题。要充分认识这个斗争的紧迫性、长期性和艰巨性。”

1997年党的十五大:“反对腐败是关系党和国家生死存亡的严重政治斗争。”

2002年党的十六大:“坚决反对和防止腐败,是全党一项重大的政治任务。”

2007年党的十七大:“坚决惩治和有效预防腐败,关系人心向背和党的生死存亡。”

2012年党的十八大:“反对腐败、建设廉洁政治,是党一贯坚持的鲜明政治立场,是人民关注的重大政治问题。这个问题解决不好,就会对党造成致命伤害,甚至亡党亡国。”

一、腐败及其类型

“腐败”一词的最早含义是指谷物的发霉、腐烂,在《汉书·食货志上》上就有这样的记载:“太仓之粟,陈陈相因,充溢露积于外,腐败不可食”。这里强调的是物质从最初的纯粹状态逐渐到腐烂、变质。此后,腐败逐渐被引申到政治领域,意指腐朽、没落,政府权力的滥用。类似的概念界定如:“腐败是滥用公共权力以谋取私人的利益”、“为达到个人目的而滥用权力”、“腐败是政府官员违背公约的准则以谋取私利的行为”,等等。较为典型的界定还有,腐败主要是指公共权力使用者利用公共权力谋取私利并严重损害公共利益的行为。



类似关于腐败的界定都侧重于公权力及其主体,而未将非权力的腐败行为纳入其中。而在当今社会,包括商人在内的各种职业群体中都存在着不同形式的腐败。因此可以说,不论公共领域还是私人领域,凡违反公认的道德准则、法律制度或行为规范,滥用各种权力和公共资源谋取私利的行为,都可以称之为腐败。腐败不再只是位高权重者的专利,普通人也完全有可能利用职务之便为自己或家人谋利。

关于“腐败”一词的这一界定为全面把握廉洁的内涵、推行全方位的廉洁教育奠定了基础。正因为如此,廉洁教育不仅仅只是面对掌握公权力的群体,还应面向全社会、面向各行业。因为社会就是由各行各业共同组成的,每个行业都占有一定的社会资源,是社会的共有财产,管理不善就变成了个人、单位或者行业的私有财产。

腐败在类型上可以根据不同的表象进行划分。依据腐败主体的数量来划分,有个体腐败、群体腐败;依据腐败行为发生的部门划分,有行政腐败、经济腐败、社会腐败;根据腐败行为的动机划分,有逐利型腐败、徇私型腐败、因公型腐败;依据腐败行为主体的性质,可以划分为公共权力型腐败和非公共权力型腐败等等,最常见的类型划分则是依据腐败行为主体的性质进行划分。

公共权力型腐败是指掌握政治、行政权力的公职人员滥用手中权力和公共资源,为自己谋取非法利益的行为。如党政领导机关、司法机关、经济管理部门等工作人员的腐败行为。这一类型的腐败行为发生率最高、影响最恶劣、受社会关注度高。

非公共权力型腐败则指未担任公共权力部门职务的人员利用自己的职业、资源非法谋取私人利益的行为。如教育、交通、医疗、财务、媒体等行业从业人员利用自己职业特点而进行的腐败行为。这一类型的腐败行为具有一定的隐蔽性,日益严重并引发社会的广泛关注。



小知识

宋代政治家司马光在《训俭示康》中指出:“侈则多欲。君子多欲则贪慕富贵,枉道速祸;小人多欲则多求妄用,败家丧身。是以居官必贿,居乡必盗。故曰:侈,恶之大也。”

古希腊政治学家亚里士多德在《政治学》一书中指出:“为政的一个重要规律是,一切政体都应订立法制并安排它的经济体系,使执政和属官不能假借公职营求私利。”可见,在古代社会,腐败现象已经广泛存在并引起人们的关注。

二、腐败产生的根源

如果没有个人的贪欲,就不会有腐败行为的发生。从根本上讲,腐败起源于人的思想意念,腐败的意识催生腐败的动机。可以说,自从人类进入阶级社会以来,人的私有观念就在社会中滋长、膨胀,腐败就如影随形地伴随左右。无论在何种种族、国家内,无论实行什么样的

国体、政体,腐败都难以根绝。

腐败的滋生也受到不良社会风气的影响。尽管腐败本身是一个并不光彩的字眼,但在市场经济对人们思想、道德、价值观念的冲击下,人们对经济利益的过度追求使得“笑贫不笑贪”的影响扩大,“拜金主义”、“享乐主义”、“个人主义”大行其道,甚至错误地将腐败与否与能力大小挂钩。当今社会上,腐败蔓延到社会的各个领域,如交通腐败、医疗腐败、学术腐败、新闻腐败、足球腐败、彩票腐败、节日腐败,等等,无不源于社会不良风气对人们思想和观念的腐蚀。



小知识

可能很少有人知道,菲律宾这个以菲佣闻名的国家在20世纪50年代曾经是亚洲经济发展最快的国家之一,一度被誉为经济强国。60多年过去了,菲律宾不但没有成为经济强国,反而成为“亚洲病人”,经济持续低迷、贫富差距日益扩大、贫困人口持续增加。

造成这一问题的根源就在于长时间、大面积的腐败制约了国家的发展。2010年6月,刚刚卸任菲律宾总统的铁娘子阿罗约就面临贪污、选举舞弊等多项指控。人们不难联想到十年前,刚刚上任不久的阿罗约,推动了对前任总统埃斯特拉达的贪腐指控。几十年来,几乎历任总统都摆脱不了贪腐丑闻,埃斯特拉达、拉莫斯、马科斯都没能逃脱“秋后算账”的命运,或招致终身监禁,或客死他乡。

一位中国驻菲律宾记者观察到:“贪污腐败铺天盖地地腐蚀着这个国家,扼杀了任何信仰和希望,道德的毁坏已发展成为一种腐败文化。”

腐败的蔓延与相对滞后的监管体制有重大关系。在社会转型阶段,政府部门的职能和权限在调整过程中不可避免地留下了许多管理制度漏洞,给不法商人、腐败分子留下了空间。几乎所有国家在转型阶段都存在着类似的问题。在我国改革开放初期,产权制度、财政制度、建设工程项目公开招标投标制度、投资体制、金融体制、行政审批制度等项改革的滞后曾给腐败现象的滋生留下了很大的空间。

三、腐败的危害与后果

腐败冲击着社会的公平正义,是其他诸多社会问题的根源,成为历史向前发展的重要障碍。任何腐败行为所损害的都是人民群众的利益,深受人民群众的痛恨。腐败严重损害了党和政府的威信,动摇党和政府的执政根基,甚至造成社会的不稳定。苏联和东欧社会主义国家的解体深刻揭示了腐败的严重后果。因此,党和国家必须动员与组织广大人民群众打击腐败。

腐败使国家和集体的利益受损。腐败破坏了社会的经济运行环境,减少了政府的税收,增加了市场交易的成本,挫伤了劳动者的积极性。腐败者总是以牺牲国家和集体利益来换取个人和小团体的利益。行贿者为受贿者提供的经济利益,是严重侵害国家和人民利益而产生的所谓“收益”,正所谓“羊毛出在羊身上”。菲律宾几十年来经济持续低迷、贫富差距日益扩