

闽西加快发展战略研究

中共龙岩市委政策研究室编

闽西加快发展战略研究

中共龙岩市委政策研究室 编

目 录

抓住机遇,主动造势,唱响加快发展的主旋律(代序)	张燮飞(1)
闽西加快发展战略研究	严 正等(12)
关于龙岩市加快发展指导思想的若干建议	余则镜等(23)
关于龙岩市经济体制创新的若干思路	陈 桦等(29)
关于龙岩市经济发展落在全省后头问题的初步分析及闽西 加快发展的若干战略思考与建议	吴榕明等(41)
龙岩市农业与农村经济发展问题研究	叶穗山等(58)
闽西工业立市若干思路	陈明森等(63)
加快发展闽西第三产业的初步构想	赵 彬等(70)
提高龙岩对外开放水平的总体思路	对外经贸课题组(82)
加快闽西对外经贸发展的战略及对策	詹其桢等(90)
对龙岩中心城市发展的探讨	严 正等(98)
关于“创新闽西文化”的认识综述	王 伦等(103)
开展编制《闽西地区 21 世纪议程》工作建议	吴榕明(111)
主动造势全面加快闽西的发展步伐,扎实工作努力实现跨 世纪宏伟目标	张燮飞(115)

抓住机遇 主动造势 唱响加快发展的主旋律

——在市委党校处级干部进修班结业式上的讲话

(代序)

中共龙岩市委书记 张燮飞

省委决定我和坤明同志来市委、市政府工作。最近,我们一起到基层调查研究,接触了一些干部群众,对全市的工作有个粗略的了解。同时,我们对事关全局的一些重要工作进行了了解和研究。到任以来,我们形成了一个强烈的共识,就是要接过本届市委、市政府的接力棒继续往前跑,保持和发展闽西良好的经济发展势头,保持和发展闽西改革开放的大好形势,保持和发展闽西社会安定稳定的大好局面,在闽西这块红土地上脚踏实地做一些实际工作,一步一步地推进闽西的发展。我们唯有一个心愿、一个目标,就是要把闽西建设好,把闽西的各项事业推向前进。根据最近一段时间的所见所闻和逐步思考,着重谈五个方面的问题:

一、关于加快闽西发展的基点问题

发展是当今全国乃至全世界的主题。由于历史、社会的原因,闽西发展相对滞后。随着改革开放的深入,随着福建整体经济的全面发展,山区和沿海的距离有扩大的趋势。闽西作为一个拥有 1.9 万多平方公里、280 多万人口的区域,在全省经济总量中的份额或贡献率很小,1997 年我市国内生产总值 103 亿元(1990 年不变价),仅占全省国内生产总值 3000 亿元的很小份额,这与闽西所拥有的自然资源和社会资源以及历史地位、作用很不相称。要改变这

一状况,实现市党代会提出的“保八争七”的目标,就必须按邓小平同志讲的能快则快的思想,通过艰苦努力争取一个较快的发展速度。不如此,我们无法面对 280 多万父老乡亲,也有负于省委的期望。可以说,加快发展,责任如山。

经济发展是个复杂多变、综合因素作用的过程。我们要冷静分析闽西形势,从更大的范围、更宽的视野、更新的角度来研究闽西的发展问题。当前,闽西具备加快发展的内外条件。首先,1997 年农村三项历史任务基本完成,全市基本消除绝对贫困,已有 88% 的乡镇、85.2% 的村、85% 的农户实现基本小康,小康综合分值超过 90 分,标志着闽西经济社会发展正处在一个重要的转折时期,进入了温饱型向小康型过渡的新阶段。其次,经过几届领导班子和全市上下的共同努力,闽西的交通、能源、通讯等基础设施全面改善,从制约型向适应型转化,有些已适当超前。第三,从大环境来看,国家正从相对短缺经济步入相对剩余经济,整个市场正从卖方市场转变买方市场,这种转变是历史性的,是改革开放十多年取得的巨大成果的一个集中体现,其深刻影响正在被人们所逐步认识。第四,“九五”期间,国家对闽西的投入增加,领先于全省其它山区地市,投资 50 多亿元的棉花滩水电站,投资 20 多亿元的梅坎铁路,投资 16 亿元的龙潭高速公路都将加快建设进度,投资百亿元的厦龙赣韶铁路,也正在积极争取列入国家“九五”计划,这样大规模的投入必将推动闽西经济的发展。第五,东南亚金融危机后,中央对今年经济工作做了重大调整,将加大对基础设施,包括铁路、公路、通讯、能源、高新技术、环保事业以及启动市场特别是城市民用住房作为新的经济增长点。因此,不论从内部还是外部的大环境看,还是从闽西现存的、潜在的优势看,闽西都具备加快发展的条件,必须确立抓住机遇、加快发展的指导思想。当然,我们在分析条件、分析优势的同时,还要看到我们面临的问题,归纳起来,主要有:经济总量较小,发展速度较缓,经济素质较弱,财力相对较紧,

在全省的位次不稳等。这些问题突出表现为产业结构、经济结构、财政结构不合理。农业基础比较薄弱,抵御自然灾害能力比较差,特别是抵御市场风险的能力弱;工业增长趋缓,结构调整步子不快,改革面临较大压力;地方收入比例低,可用财力非常有限;利用外资和外贸出口较差,经济外向度仅为5%,与全省40%相比差距很大;市内有效投资不足,小水泥沉淀资金达30亿元;个体私营经济发展比较缓慢;消费市场疲软,影响生产;工业、农业产品档次低,市场占有率极小。从总体上看,闽西的经济还比较封闭,与社会化大生产相差较远,如果不把握机会,抓紧转轨变型,就会面临更大的困难。因此闽西加快发展,可以说潜力很大,但同时压力也很大,我们必须形成一个共识:抓住机遇,主动造势,唱响加快发展的主旋律;负重拼搏,艰苦奋斗,努力实现既定目标(即市第一次党代会确定的目标任务)。我想,只要我们牢牢把握世纪之交难得的各种发展机遇,同心同德,上下一致,齐心协力把经济建设的大事、要事抓好,到2010年闽西经济结构、经济总量、发展速度、经济素质、经济效益就会有有一个大的改善,就可能在下一轮创业中求得主动,占据有利地位。

二、关于加快闽西发展的前提

任何一场社会变革,任何一次经济大发展、社会大进步都伴随着思想大解放。70年代末小平同志倡导一场解放思想、实事求是的大讨论,提出实践是检验真理的唯一标准,由此为社会生产力大发展作好了理论、思想准备,引起了全国上下思想大解放、经济社会大发展。90年代初小平同志视察南方,发表重要谈话,其核心就是解放思想、加快发展、能快则快。这次谈话引发了“姓资”、“姓社”大讨论,计划经济、市场经济大讨论,为十四大确立社会主义市场经济体制奠定了思想基础,并由此引发了蓬蓬勃勃思想大解放,带来经济社会大发展。不论全国、全省,还是闽西,“八五”期间都成为建国以来发展最好的时期,经济持续快速健康发展,群众生活水

平进一步提高,生活质量显著改善,城乡建设面貌日新月异。因此,坚持解放思想、实事求是,坚持党的思想路线,就能够求得发展的主动权,可以说,解放思想是加快发展的前提。如果满足现状,不思进取,大好的发展机遇就会失之交臂。

十五大高举邓小平理论伟大旗帜,坚持党的实事求是的思想路线,在一系列重要理论问题上取得了重大突破,为我们进一步解放思想提供了理论依据。

在世纪之交面临大发展的机遇面前,如何解放思想呢?就是要以邓小平理论和十五大精神为指导,以“三个有利于”为标准来评判我们的工作,看我们所做的工作是不是有利于闽西生产力的发展,有利于闽西经济实力的提高,有利于闽西人民生活水平的提高。加快发展,首先要抓思想解放,使思想观念适应加快发展的要求。闽西发展不是没有资源,自然资源、劳动力资源、社会资源、基础设施建设,各种硬件条件都很好,现在主要是思维方式、工作方式、领导方式,以及与此相适应的带有浓厚计划经济体制色彩的生产方式成为制约发展的主要问题,突出表现在经济发展环境不如人意,投资环境比较差。投资环境比较差的原因,有这么几个方面:一是实现两个根本性转变方面步子不够快,特别是思维方式、领导方式、社会生产的组织方式等方面受计划经济体制的影响还非常明显,我们现在的管理方式仍然在沿用计划经济的手段,习惯于下达指令性计划,搞目标管理;习惯于层层开会部署,组织干部下乡抓检查、搞突击;年终表彰评比泛滥。不习惯用经济手段、法律手段来驾驭经济工作;不习惯用市场机制进行资源配置。二是效率、效益观念淡薄。往往只计投入,不计产出,造成的资源浪费、资金流失可以不负责任。三是部门至上,缺乏整体观念,存在为了部门利益、局部利益而不惜损害全局利益的现象,一些部门的做法不是促进生产力发展,而是在阻碍、延缓生产力的发展和社会主义市场经济体制的建立。我们与沿海的差距,最大的就是思想观念的差距。沿

海市场经济比较活跃,市场运行相对比较规范、到位,值得我们认真学习借鉴。

我们现行的政体制、管理方式存在管得过多、过严,控得太紧等问题,很不适应市场经济发展的要求,也是造成发展比较紧的一个重要原因。现在很多社会现象,如乱收费,为什么屡禁不止?根本原因还在于体制问题。按照旧体制形成的格局,一些部门代表政府行使管理职权,掌握政策和部份资金、生产资料,对社会进行调控,由于整个经济正处于转型期,加上部门利益驱使和管理不善等原因,客观上提高了部门的收费积极性,使经济环境越收越紧。我市预算内收入与预算外收入之比大约在1:0.8之间,预算外收入都在部门掌握之中。部门有了钱,也就带来了盖办公楼、买车、配电话、请客送礼等奢侈浪费行为;就有了城市规划无法实施,这里插一座、那里插一座;就有了除了正常工资收入外,还有自己部门的各种奖金。这些就是乱收费的重要根源。所以,局部利益、旧的利益格局不打破,新的工作机制不建立起来,乱收费就没有尽头。旧体制的弊端不打破,闽西发展就没有希望。

现在的很多条条框框来源于计划经济体制,如果抱残守缺,以此为标准来套来框,就会束缚发展。大家希望闽西发展,就必须有勇气打破旧的利益格局,以暂时的困难为代价,换取明天的大发展。我们要痛下决心解放思想,转变观念、转变职能,共同营造良好的发展环境。

三、关于加快闽西发展的途径

加快闽西发展,最根本的途径是走向市场。山区与沿海的差距,不仅在于思想观念比较落后,而且还在于市场发育程度比较低。闽西山区相对封闭,与外界的联系比较少,社会化大生产程度比较低。市场竞争非常激烈,谁占领市场谁就能够获得发展。解决闽西发展问题,就要紧紧抓住市场这个牛鼻子。现在大家总感到经济增长点很难找,不知道什么能够做,发展思路上传统色彩还比较

浓,如发展农业,每个县都有几个产业,但缺乏正确的引导和必要的推动。有的县要搞乡镇企业、私营企业发展年,但究竟发展什么,政府没有引导,也缺乏对社会生产的有效组织。如果任其自然,这一轮投入很快又成为下一轮的包袱。不研究市场,不按市场需求组织生产,就要严重挫伤群众积极性。如武平有极大的边界优势,它与江西会昌相距 116 公里,距广东梅州 110 公里,距龙岩 136 公里,几乎处在中点。大家都知道,只要区域经济存在落差,各省的政策不一样,经济、社会发展程度有落差就有机遇。武平的优势在于边界,因此在武平调研时我就大声疾呼:武平要加快发展,就是要看准地方特色和优势,就是要利用边界,主动造势,走边贸发展之路,形成独特的产业、产品优势,只要形成物资流、人流、资金流,不愁发展不起来。

市场问题是加快闽西经济发展的关键问题,各级各部门都要牢固树立市场意识,面向市场、研究市场、走向市场、创造市场、占领市场,按照市场经济规律的内在要求转变思维方式、工作方式、领导方式,从满足消费、引导消费、提高消费质量、开辟新的消费渠道入手,组织引导生产。这样我们闽西的发展就有希望,与沿海的差距就能缩小。

四、关于加快闽西发展的主体

加快闽发展的主体是 280 多万干部群众。历史是群众创造的,要把闽西发展起来,须臾不能离开群众观点、群众路线。我们要把群众的积极性调动好、引导好、发挥好、保护好。江泽民同志今年元旦与党外人士座谈时说:群众路线是我们的根本工作路线,也是我们各项事业取得胜利的法宝。只要坚持把人民群众的智慧 and 力量充分发挥出来,一切事情都比较好办。如果我们真正掌握、实践了群众观点、群众路线,也就真正掌握和实践了历史唯物主义和党的实事求是的思想路线。坚持群众观点、群众路线,就要象邓小平同志说的那样:一切要看群众满意不满意、答应不答应、高兴不高兴、

拥护不拥护，这就是我们党的群众路线的一种具体表述。

我们党从成立之初就把为人民服务，为劳苦大众谋福利作为唯一的追求、唯一的利益，除此之外没有其他任何利益。我们党是这样要求的，我们各级党组织、广大党员、干部也是这样实践的。但是在这方面还有差距，影响、挫伤群众的积极性的情况和问题时有发生。这主要表现在瞎指挥，强迫命令，我们的一些部门、干部，在履行职责时，不是考虑群众利益，而是强调部门利益，限制了群众发展生产的热情和积极性。更有甚者，作风简单粗暴，搞形式主义，伤害了群众的感情，影响了党群关系。特别是一些腐败现象，如奢侈浪费，群众深恶痛绝。有些甚至执法者违法，损害群众利益，激化干群矛盾。所有这些都是在背离了党的群众路线的表现。另外，各级各部门在为群众提供良好的社会管理服务方面，还不尽人意，群众意见还比较大。群众最希望发展，他们有首创精神，有发展生产的热情，但是由于我们的管理和服务不到位，挫伤了他们的积极性，所以强调群众观点非常重要。各级党组织和每个干部都要把群众冷暖挂在心上，从思想上真正解决群众观点问题，牢固树立为人民服务的宗旨，注意听取群众的呼声，了解群众的情绪，关心群众疾苦，体贴群众困难，实实在在为群众办实事办好事。如果在具体工作中颐指气使、简单粗暴，该服务的不服服务，该提供良好服务的提供劣质服务，你就是没有群众观点，或者是群众观点坚持得不好，群众路线执行得不好。各级各部门在想问题、做决策时，一定要尊重群众意愿、群众的首创精神，依靠群众去实现我们的工作目标。

五、关于加快闽西发展的关键

闽西加快发展关键在党、关键在人。我们肩负着繁重的任务，面临着严峻的挑战。闽西广大人民群众盼望着各级党委、政府带领他们去实现我们党提出的“三步走”的目标，希望我们按照市党代会提出的把一个繁荣、稳定、文明、开放的闽西带入 21 世纪。省委

这次对闽西党政班子的调整,既是基于干部上下交流的需要,也是立足于闽西长远发展的需要。省委对市委班子明确地指出,党是社会主义现代化建设的领导核心,市委要对闽西经济、社会发展负全责。这就是给我们提出了加强党的自身建设,切实负起领导责任的课题。这不仅讲市委班子,各级党的组织都要在闽西经济社会发展中发挥领导核心作用。因此,必须加强党的思想建设、组织建设和作风建设。

加强思想建设。要按照中央的要求,在全党掀起学习邓小平理论和十五大精神的新高潮,用邓小平理论武装全党,以此推动新一轮思想解放。学习理论一定要联系实际,注重解决实际问题。要围绕如何加快闽西两个根本性转变的步伐;如何构建充满活力的经济结构;如何转变政府职能,提供办事高效、运行协调、行为规范的管理等重大问题进行思考。要通过加强思想建设,提高各级领导干部的理论素养和领导水平,提高贯彻执行党的路线、方针、政策的自觉性。

加强组织建设。要下大力气抓好闽西的干部队伍建设,这是闽西长远发展的需要。它涉及干部的选拔、培养使用、监督、管理各个环节。要按照党的组织路线管好、带好干部队伍,这既是市委也是各级党组织的重要任务。要加强各级党委的领导班子建设,严格按照《中国共产党地方委员会工作条例》来规范班子的日常工作和政治生活。要坚持党的民主集中制原则,各级党组织做决策时,要坚持民主集中制,在用干部时也要坚持民主集中制。这里重点讲干部问题。对此,市委有个共识:干部问题要坚持党的干部路线,按《党政领导干部选拔任用暂行条例》办事,坚持五湖四海、德才兼备、任人唯贤。在干部的选拔、任用、监督、管理等方面都要体现这一条。干部的精神状态如何关系重大,干部的精神状态往往与管理直接相联系。我们将引进新的干部选拔机制,即引进公开招聘的机制。把公开招聘与组织委任结合起来,坚持公道正派,力求让有事业

心、有抱负、有能力、有政绩、有决心改变闽西落后面貌的同志在领导岗位上发挥作用，真正做到能者能够上、平者能够让、庸者能够下、劣者能够汰。今年开始，我们将逐步完善原有的干部任用制度，拿出一些重要部门的领导职数向全省、全市公开招聘。现在是干事的年代，是大发展的年代，非常需要干部。有人说，现在三个干部中一个干一个看一个在捣蛋，这说得比较极端一点，但多少也反映了干部队伍的现状，这里有干部体制问题，也有机构臃肿、人浮于事的问题，要通过机构改革来解决。现在国家机关已经开始新的机构改革，我们也要这样做。公开招聘，全国都在实践，我们省也进行了两次，不仅选拔了一批干部，还发现了一批优秀后备干部，为青年干部，为有志于做贡献的同志提供了一种脱颖而出的机会。要营造一种干事的氛围，不要窝里斗、拼内耗。现在个别领导干部表现出的一些行为让人很难接受，不能调动、团结一班人去做好工作，领导作用发挥得很有限。有些领导干部很有才气，但是没有信仰、没有理想，只有野心；有些领导干部没有原则，只有权术；没有责任，只有欲望，不是把权力当着全心全意为人民服务的责任，而是在领导岗位上谋取私利。

当前干部队伍中存在一种浮躁心理，在一个地方不是沉下去改变面貌，而是一年二年到了，哪有空缺位置，便通过各种关系去疏通，去跑官要官。心不定就没法去做事情，古人曰：“先有定而后能静，静而后能虑，虑而后能得。”定是指有理想目标，心定了就会平静地对待名利，淡薄名利。静而后能虑，就会考虑这地方经济如何发展，有了这种考虑，就可能事业有成。虑而后能得，得什么？得到你的事业，你的人生价值在实践中得到体现。其实，到一个地方熟悉工作并做出一定成绩，没有5年8年是做不出来。像走马灯一样，能做好工作吗？所以，有必要用制度来保证干部在一个地方沉下心来干事业，原则上，干满一届；没有干满一届，原则上不考虑调整。我非常推崇中组部表彰的优秀党员吴金印，他在一个乡里任书

记28年，由此改变了地方面貌，群众非常拥戴他。现在有些干部把房子、票子、车子、孩子看得过重，心不是用在工作上，像这样的干部，要打开工作局面就很难。让干部的心定下来，扎扎实实在岗位上成才作奉献，尽心尽职实践党的宗旨，我们的事业就大有希望。

加强作风建设。要崇尚艰苦创业、求真务实的作风，要振奋起精神，不改变闽西面貌，誓不罢休。有一个哲人说：“在一种工作刚开始的时候，你的态度如何，就决定了你最后能取得多大程度的成功”。志当存高远，你有多大志向，你就有多少作为。安步当车，不想付出代价，而想求得一方事业的发展，那是不可能的。我们要提倡把一天时间作一天半、两天用，这样，生命就延长，对社会的贡献也就加倍。现在我们干部队伍的精神状态还存在不少这样那样的问题，如工作不扎实，应付了事；在工作成绩上搞数字游戏，虚报浮夸等等，群众非常反感。导致这种情况有主、客观两方面的原因，但更主要的是制度原因。我们现在的领导方式，还存在着一些弊端。年初下指标，定目标责任制，具体到某个乡、某个县，有些指标本身并无多大实际意义，到年终报数字时，就按一定的增长比例来推算、胡报，为的是保证评比获得先进，能够拿到一份奖金，不实的作风，由此产生。上面也没有监督，往往报多少，就认多少，这就给不实作风提供了一个避风港。要解决这个问题，还是要从机制上入手，改变传统的工作模式，改变检查、评比的办法，强化监督机制，从根本上解决滋生不实之风的土壤。我们要在全党、全体干部当中树立一种求真务实，讲实话、办实事、出实招、求实效的风气，要把干部队伍建设成一支作风优良、精神状态良好的队伍。只要我们按照中央、省委的要求，抓好党的思想、组织、作风建设，并根据形势发展的要求，结合我们闽西实际，认真把工作做好，我们各级党组织的领导核心作用就可能很好地得到发挥，我们就能够得到群众的拥护和支持，就能给群众以信心、以希望。

抓住机遇，主动造势，加快发展，必须狠抓落实，并改变一些传

统做法。近期市委拟组织大规模的营造良好环境、推动闽西新一轮创业的大调研活动。月底将组织县(市、区)党政领导和市直有关部门领导带着问题到厦门学习营造发展环境的做法、经验,通过学习,把好经验学回来,结合我们的工作进行整改,尽快营造闽西良好的发展环境。

我们要进一步克服形式主义。要转变我们的领导方式,严格控制各种行政行为。可有可无的行政行为,要取消。可开可不开的会,就不开。该开的会要控制规模、规格,提倡讲短话、写短文。领导下基层,要轻车简从,删除繁文缛节。各级领导要实实在在做事,在群众中树立起威信,而不要摆架子、搞形式。

地改市以后,我们整个行政管理职能发生了一些重大变化,市委、市政府已由过去的派出机构变为一级党委、政府,如何建设中心城市,发挥以市带县的体制优势,是市委、市政府必须回答的问题。今后我们将按照“统一领导,放权县区,分级负责,整体发展”的要求来处理市与县(市、区)的关系。要强化中心城市意识,转变政府职能。在中心城市建设上,要“勒紧裤腰带,过几年紧日子,集中财力,收拢战线,办好几件大事”。要调整财政结构,加强市级调控力度,培植财源,增收节支,加强监管,保证平衡。要加强对整个社会财富的管理,加强对预算外财力的管理,使其纳入整个中心城市发展的轨道,变部门所有为社会共有。现在部门各自搞培训中心的积极性很高,这个部门搞一个,那个部门搞一个,整个社会资源分散了,实际效益很差。我们有党校、行政学院,搞那么多培训中心,大可不必。

(一九九八年三月十三日)

闽西加快发展战略研究

闽西加快发展战略课题组

应龙岩市委、市政府邀请,由省社科院、省委政研室、省政府发展研究中心、省体改委、省委党校等单位的研究人员 23 人,在龙岩市直各部门的配合下,1998 年 6 月 9 日至 22 日对闽西“九五”、“十五”期间加快发展的战略进行了调研,提出以下思路:

一、指导思想

面对世纪之交,面对全国、全省特别是闽东南地区高速发展的态势,从更大的范围、更高的起点、更新的角度审视闽西发展问题,加快发展是唯一的战略选择。市委、市政府已经制定了国民经济与社会发展“九五”计划和 2010 年规划。为了实现既定的战略目标,必须以邓小平理论和党的基本路线为指针,进一步解放思想,抓住机遇,主动造势,创新体制,加快发展,把龙岩建设成为经济迅速崛起和社会全面进步的新兴现代化城市,为建成海峡西岸繁荣带作出应有的贡献。

——紧紧把握加快发展的主旋律。改革开放以来,闽西经济社会发生了历史性的深刻变化,为加快发展奠定了良好的基础。当前,闽西的发展面临新的机遇。加快发展,机不可失,时不我待。发展中应注意处理好发挥资源优势与可持续发展的关系、速度与效益的关系、突出重点与全面推进的关系。

——进一步解放思想、更新观念。当前解放思想的主要任务是打破传统计划经济的旧观念,树立适应社会主义市场经济的新观念。特别是各级领导干部必须用新的思维方式、工作方式和社会生产的组织方式领导经济工作。

——加速市场的内外开放。主动造势，坚持软硬环境并举、项目与人才并举、内外开放并举，为加快发展营造良好的环境。

——围绕建设中心城市创新体制。以地改市为契机，构建科学、高效的行政管理体制，发挥中心城市的功能。加快所有制结构调整，促进多种经济成份共同发展。改革投资体制，改善融资方式。

——坚持“两个文明”一起抓。把革命战争年代的老区精神同新时期的创业精神结合起来，熔铸出新的闽西精神，凝聚和教育人民，继承和创新闽西文化，为加快发展提供思想基础和精神动力。大力推进科教兴市战略，实行依法治市，创建文明城市，把龙岩逐步建设成为经济繁荣、社会文明、环境优美的现代化城市。

二、经济发展战略

根据上述指导思想，从高度综合地充分发挥闽西的各项优势，有效克服诸项劣势出发，闽西加快开放型经济发展战略是：

——把闽西建设成为海峡西岸繁荣带充满生机活力的重要部分，成为连接沿海对台口岸与广大内地的交通枢纽，闽西南、粤东北、赣东南跨省区的经济、文化中心与工业、能源基地，经过“十五”期间的努力，力争使闽西的发展走在全省山区地市以及原中央苏区地市的前列。

——为实现上述目标，全党全社会必须坚定实施科教兴市与可持续发展战略，全体闽西干部群众要牢固树立“创新是民族进步的灵魂，是国家兴旺发达的不竭动力”之崇高观念，敢于且善于在全国以至全球范围内进行市场开拓与资源配置，着力强化闽西知识创新体系并将其迅速转化为经济实力的能力。

——在保护好环境的前提下，不断加大赢利性经济开发力度，努力建立建筑在高度技术基础上富有地区特色可持续发展的经济体系，连续推出全国第一以至世界第一的名牌产品（含服务），不断提高闽西的国际、国内竞争力，保证闽西财源持续广进，藉以有效全面持久地提高全体闽西民众的生活质量。

——在搞好国有企业改革的同时，大力发展民营经济，培植新经济增长点。要创造有利于非公有制经济成长的土壤，藏富于民。要切实减轻企业税费和各类摊派，切实提高政府为企业服务的办事效率。

三、体制创新

加快所有制结构调整，构建科学、有效的行政管理机制，是当前龙岩体制创新的两个突破口，要通过这两方面的改革解决山区经济主体不活、发展环境不优的问题。行政管理体制上应实施“统一领导、放权县区、分级负责、整体发展”的方针。

——完善龙岩市和新罗区事权划分。地改市后，本着财权与事权相结合的原则，财随事走，不搞两张皮。可赋予新罗区大于一般城市区的职能。

——放权县区，分级负责。要立足于搞活县级经济，藏富于县。县里能办而且可以办好的事，尽可能放给县里去办。要用符合市场经济的改革措施和手段，建立起新型的市县关系。

——转变政府职能，精简机构和机关人员。龙岩财政供养人员和聘用人员过多，为养活这批人员增加了繁多的收费名目，恶化了投资环境，限制了财政对建设的投入，必须以机构改革和干部制度改革为突破口，优化环境。

——加快建立国有资产营运机构，隶属市政府，承担授权范围内的国有资产保值增值责任。营运公司要成为独立法人，授权到位，管资产与管人相结合。政府要加强对营运公司经营状况的监督。

——大力发展非公有制经济，作为经济体制创新的突破口。要创造一个良好的宽松环境，制定更多的优惠政策。要重点扶持一批发展较好的非公有制企业，起典型示范作用。要放开非公有制经济的投资领域，鼓励他们参与国有企业改革，鼓励干部职工投身发展非公有制经济。