

XINYUANJING XINLUJING XINTANSUO
2012NINGBOFAZHANYANJIUBAOGAO

新愿景·新路径·新探索

2012宁波发展研究报告

阎勤◎主编

这是宁波市政府发展研究中心2012年度研究报告精选集
决策最需要、发展最前沿、现实最贴近的重大问题
探索性创新性研究思考



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

XINYUANJING XINLUJING XINTANSUO

2012NINGBOFAZHANYANJIUBAOGAO

新愿景·新路径·新探索

2012宁波发展研究报告

阎勤◎主编



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

新愿景·新路径·新探索——2012 宁波发展研究报告/阎勤主编.
北京: 中国发展出版社, 2013. 6
ISBN 978-7-80234-943-8

I. ①新… II. ①阎… III. ①区域经济发展—研究报告—宁波市—2012
②社会发展—研究报告—宁波市—2012 IV. ①F127. 553

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 099865 号

书 名: 新愿景·新路径·新探索——2012 宁波发展研究报告

主 编: 阎 勤

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978-7-80234-943-8

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京明恒达印务有限公司

开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 24

字 数: 460 千字

版 次: 2013 年 6 月第 1 版

印 次: 2013 年 6 月第 1 次印刷

定 价: 58.00 元

联系电话: (010) 68990630 68990692

购书热线: (010) 68990682 68990686

网络订购: <http://zgfcbs.tmall.com/>

网购电话: (010) 88333349 68990639

本社网址: <http://www.developress.com.cn>

电子邮件: bianjibu16@vip.sohu.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换

编委会

顾 问 寿永年

主 编 阎 勤

副主编 方建新 吴 勇 陈利权 沈小贤

编 委 (以姓氏笔画为序)

邓小河 卢 跃 任月红 农贵新 张 华

赵全军 夏以群 谢 玲 谢莉萍

建设现代智库
服务科学决策

王辉忠

目 录

突出重点突破难点 真抓实干推进发展（代序） 刘 奇 / 1

宁波新愿景

- 宁波基本建成现代化国际港口城市新愿景研究 课题组 / 9
- 建设经济强市：转型、创新、跨越 课题组 / 27
- 构筑现代都市：目标、路径、对策 课题组 / 38
- 打造开放门户：目标定位与突破重点 课题组 / 48
- 创建幸福家园：愿景目标与共建共享 课题组 / 61

城市国际化

城市国际化的基本内涵与发展趋势

——加快推进宁波城市国际化研究报告之一 课题组 / 75

推进城市国际化的战略意义与比较分析

——加快推进宁波城市国际化研究报告之二 课题组 / 81

推进城市国际化的总体要求与阶段目标

——加快推进宁波城市国际化研究报告之三 课题组 / 92

推进城市国际化的重点领域和平台建设

——加快推进宁波城市国际化研究报告之四 课题组 / 98

推进城市国际化的体制机制创新与政策突破

- 加快推进宁波城市国际化研究报告之五 课题组 / 111

加快推进城市国际化的工作建议

- 加快推进宁波城市国际化研究报告之六 课题组 / 115

现代都市建设

- 宁波现代都市建设投融资机制研究 课题组 / 121

- 关于加快提升城镇化质量的几点建议 卢 跃 童明荣 / 131

- 宁波塑造提升城市形象需要破解“碎片化”难题 赵全军 / 133

- 把三江口滨水核心区打造成宁波“视觉焦点” 冯 路 / 137

- 宁波加快推进城乡一体化的对策思考 农贵新 / 141

- 生态文明建设中相关政策体制创新的建议 农贵新 林青松 / 148

现实基础与重要意义

- 加快提升镇海区产城融合发展水平对策研究之一 课题组 / 150

模式选择与经验借鉴

- 加快提升镇海区产城融合发展水平对策研究之二 课题组 / 160

总体目标与基本策略

- 加快提升镇海区产城融合发展水平对策研究之三 课题组 / 165

重点任务与保障措施

- 加快提升镇海区产城融合发展水平对策研究之四 课题组 / 176

产业转型升级

- 以增创优势推进经济转型提升 阎 勤 童明荣 / 183

- 民营企业转型发展要找好方向找准路径 阎 勤 童明荣 / 185

走创新—集成型的战略经营新路子

- 宁波民营企业转型升级的“贝发现象”调查 课题组 / 189

- 宁波贝发集团转型升级需要帮扶支持的几个问题 课题组 / 195

商业保理：撬动资本进入实体经济的新杠杆	课题组 / 198
宁波轨道交通建设应用本地产品准入政策的建议	钟海州 / 202
应尽快落实再生聚酯纤维产业增值税退税政策	课题组 / 203
进一步做大做强宁波超级电容器产业	钟海州 / 206
打火机点亮转型升级之路	任月红 / 208
日本经济转型产业升级的成功经验及对宁波的启示	夏以群 陈利权 / 211
为宁波危化品运输安全作出积极贡献的小微企业还须再扶一把 ...	韦风涛 / 216

创新发展与园区建设

宁波尽快申报现代服务业营业税改征增值税试点改革的建议	课题组 / 221
支持促进中国塑料城加快提升发展	课题组 / 224
宁波市大力推进科技招商的对策	冯 路 张 华 / 227
宁波科技成果转化服务平台建设情况及优化举措	夏以群 / 231
宁波市海曙区招商引资平台建设探索及思考	农贵新 方建新 / 236
宁海县长街镇农村金融服务试点工作的经验与启示	课题组 / 242
鼓励各县（市）区创设国别产业园	冯 路 张 华 / 246
创设海洋生物科技产业园的建议	张 华 冯 路 / 250
进一步提升高新区创新带动能力	顾晨辉 / 253
加快宁波国家高新区科技服务业集聚区建设的对策	赵全军 / 255
宁波高新区要加快创建股权投资企业总部基地	梁 伟 / 258
宁波研发园区开发建设创新提升策略	童明荣 / 261

社会民生与文化建设

社会力量参与公共文化服务的现实意义和实践基础

——引导和鼓励社会力量参与公共文化服务制度研究之一	课题组 / 265
---------------------------------	-----------

引导和鼓励社会力量参与公共文化服务的鄞州实践

——引导和鼓励社会力量参与公共文化服务制度研究之二	课题组 / 274
---------------------------------	-----------

鄞州区进一步引导和鼓励社会力量参与公共文化服务的思路对策

- 引导和鼓励社会力量参与公共文化服务制度研究之三 …… 课题组 / 283
- 提升宁波文化消费力对策 …… 冯 路 / 288
- 加大政策力度扶持宁波民营实体书店健康发展 …… 课题组 / 293
- 宁波机关文化建设的现实基础与对策建议 …… 课题组 / 296
- 打造具有生命力的机关文化 …… 张利永 / 305
- 宁波关爱“小候鸟”文明行动的评估与提升 …… 课题组 / 308
- 宁波促进企业履行社会责任的对策 …… 农贵新 / 313
- 大力推动宁波养老社会服务发展 …… 王 巍 / 317

综合研究

- 党的十八大对国家战略新部署及宁波响应策略 …… 阎 勤 童明荣 / 325
- 加快东部地区创新转型发展的路径选择和政策支持 …… 童明荣 / 332
- 近期上海市建设国际贸易中心的经验做法及对宁波的启示 …… 卢 跃 / 335
- 近几年大连发展态势特征、主要经验及启示 …… 阎 勤 卢 跃 / 339
- 一季度宁波经济运行情况分析 & 对策思考 …… 课题组 / 348
- 当前国家宏观调控取向与宁波经济形势分析 …… 课题组 / 355
- 三季度宁波经济形势分析及对策建议 …… 课题组 / 365
- 读书思廉关键要解决好三大问题 …… 谢莉萍 / 372
- 后 记 …… 374

突出重点突破难点 真抓实干推进发展

(代序)

◎ 刘 奇

近年来，宁波发展面临着更加严峻的国内外经济形势，更加繁重的转型发展任务，更加迫切的民生改善要求，更加突出的优势弱化问题。当前摆在我们面前的主要任务就是全面贯彻落实党的十八大精神，坚持以科学发展观为指导，振奋精神，狠抓落实，把市党代会、市“两会”确定的美好蓝图变成实实在在的发展成果，确保实现“两个基本”、建设“四好示范区”的阶段目标任务。这是一份不可推卸的工作责任，也是一个无比光荣的历史使命。对此，我们既要坚定信心、鼓足干劲，有敢做、敢为、敢拼的万丈豪情；又要时刻保持清醒头脑，看到更多的困难和挑战，有打硬仗、打大仗、打胜仗的精心准备。对于2012年工作，要坚持“稳中求进、进中求好”的总基调，认清形势，积极有为，集中精力抓落实，一心一意谋发展，利用好国家稳增长政策，抢得先机，逆势而上，全力推进全市经济社会平稳较快发展，努力实现新一届市政府工作的良好开局。

一、千方百计扩投资、增后劲

把扩大有效投资作为稳增长的重要支撑，以重大项目为抓手，集中资源要素，凝聚各方力量，加快形成“抓大投资、大抓投资”的强大声势。一是加大投资力度。全力推进“十二五”规划重大项目的按期实施，抓紧启动一批事关全局、带动性强的产业、基础设施、民生工程类大项目。充分发挥县（市）区的投资“主战场”作用，加大投资推进工作力度。牢牢抓住国家投资项目审批提速、鼓励民间投资的有利机遇，抓紧做好项目梳理、申报工作，争取尽早获批、尽快落地。二是壮大投资力量。全面落实鼓励民营投资健康发展、支持浙商甬商创业创新等政策措施，利用各大产业集聚区、各县（市）区产业平台优势和海洽会、浙洽会、“宁波周”等招商载体优势，进一步加大招商引资力度，促进各方力量参与投资建设。三是优化投资服务。深入开展“六个加快”重大项目突破年活动，针对融资难、拆迁

难、落地难、推进难等问题，主动加强服务，加快审批进度，抓好征地拆迁，强化要素保障。要抓好在建重大项目建设，全力破解工程建设中的难题，防止出现“半拉子”工程。

二、千方百计扩内需、稳外需

目前宁波外贸进出口和内需市场增长形势均不容乐观。为此，必须千方百计扩内需、稳外需。

一是拓展内外市场。鼓励企业在巩固传统市场基础上，积极开拓拉美、金砖国家、东盟等新兴市场和自由贸易区。开拓国内市场方面，要牢牢把握国家出台促进消费政策措施的机遇，加快宁波名品直销中心建设，大力组织各类招商展会，进一步提高宁波产品在国内市场的占有率。二是出口进口并重。大力抓好口岸服务体系和外贸转型升级示范基地、外贸公共服务平台建设，推动梅山保税港区、保税区、保税物流中心发展，加大对企业出口退税、出口信保的政策支持，扩大出口规模、优化出口结构。积极扩大进口，办好进口贸易市场，完善进口贴息、进口信贷、进口便利化措施，促进重要原材料、先进技术、重要装备、关键零部件等进口。对汽车整车进口等工作，要继续全力争取。三是加大政策扶持。积极支持企业加大对自主创新的投入，加快创新步伐，推进技术改造和产品优化升级，积极构建内外对接的营销网络，提升产品附加值和竞争力。要完善促进外贸增量提质的政策措施，加大对企业开拓市场、融资、出口退税等方面的扶持。

三、千方百计调结构、促转型

当前，国外市场需求疲软、资源要素瓶颈制约加剧、企业生产成本上升等多方面因素进一步对宁波的转型发展形成了倒逼，唯一的出路在于加快结构调整步伐。一是推进产业结构调整优化。最近中央对工业转型升级和国家创新体系建设作了研究部署，提出要遵循工业化客观规律，努力从工业大国向工业强国转变；要深化科技体制改革，建立健全科学合理、富有活力、更有效率的创新体系。我们要立足宁波实际，进一步加大传统产业改造提升力度，加快更新技术装备，逐步推动企业由劳动密集型向资金技术密集型转变。完善扶持政策，调整和整合现有扶持资金，设立专项基金，加快战略性新兴产业发展。优化企业组织结构，培育一批特色明显的大中小型企业梯队。深入推进国家创新型试点城市建设，引导企业增强自主研发和吸纳创新要素能力，完善科技基础设施和创新服务平台，提升科技人才支撑水平。二是提升服务业规模能级。加强现代服务业发展的政策研究、载体建设和人才培养，花大力气引进培育科技信息、工业设计、文化创意、金融保险等生产性服务业，提

升发展商贸餐饮、休闲旅游、文化体育、健康养老等生活性服务业，积极发展电子商务、服务外包、总部经济等新兴服务业态，培育壮大一批服务业企业，促进服务业发展提速、效益提升。三是突出抓好节能减排。严格落实节能减排总量控制、监测预警等制度，强化节能减排约束与激励，改进能耗评估工作。要深入开展“淘汰落后产能、促进节能减排”专项行动，实施电镀、印染等行业专项整治，确保把效益提上去、把能耗降下来。

四、千方百计拓优势、重实体

实体经济是经济发展的根基、社会财富的源泉，也是创业就业的阵地。一方面，要全力推动海洋经济发展。围绕海洋经济发展的重大项目、重点领域，抓紧做好政策研究、规划编制、机制创新等工作，积极争取国家和省里的政策支持。要优化港口服务功能，加快完善“三位一体”港航物流服务体系，推进大宗物资交易中心、配置中心、储运基地和交易平台建设，提高口岸大通关效率。大力引进海洋经济科研资源和优秀人才，加快实施海洋工程、深海开发、临海产业、海洋生物、海水利用等重点领域和薄弱环节的技术攻关。另一方面，要把民营经济作为加快实体经济发展的关键抓手。把更好的政策向民营经济倾斜，把更多资源要素向民营经济集聚，加大对民营经济在土地、资金、人才等方面的保障力度，支持民间资本进入战略性新兴产业、基础设施、社会事业等领域。要针对民营企业开拓市场难、外贸出口难等情况，出台相应政策措施，提高政策实效和兑现速度。

五、千方百计抓统筹、促联动

大力推进新型城市化和新农村建设，走城乡协调发展、互促共进的道路上。一是提升中心城区功能品质。坚持速度与质量，建设与管理并重，打造一批城市重点功能区、城市综合体和标志性建筑，加大招商引资力度，加快高端服务业发展，促进资源汇聚、人气集聚。大力推进“三江六岸”品质提升工程和中心城区老商务楼改造升级工程，加快老城区有机更新，拓展城市发展新空间。二是深化城乡环境综合整治。按照“奋战1000天、三年大变样”要求，突出重点领域和薄弱环节，抓好打通“断头路”、主干道周边环境综合整治、宜居示范小区创建、城中村改造、背街小巷整治、违章建筑整治等工作，全面实施中心城区道路清爽行动。按照省里统一部署，开展电路边、铁路边、山边、岸边等区域美化洁化绿化工作，不断优化城乡环境。三是推进卫星城市建设发展。全面落实推进卫星城市建设的政策举措，完善卫星城市规划建设和管理体制，加快基础设施、产业项目、功能区块和商业网点建设，加大卫星城市的民生发展投入，促进卫星城市更好更快发展。四是改善农村

发展面貌。继续实施“百村示范、千村整治”工程，推进农村“三村一线”建设，在整体提升上下功夫，不断优化农村环境。要大力推动城乡公共服务对接共享，提升农村基础设施配套水平，完善农村就业、医疗、文化等公共服务体系，促进农民安居乐业。抓好防汛防台及抗旱工作，确保人民群众生命和财产安全。

六、千方百计强服务、优环境

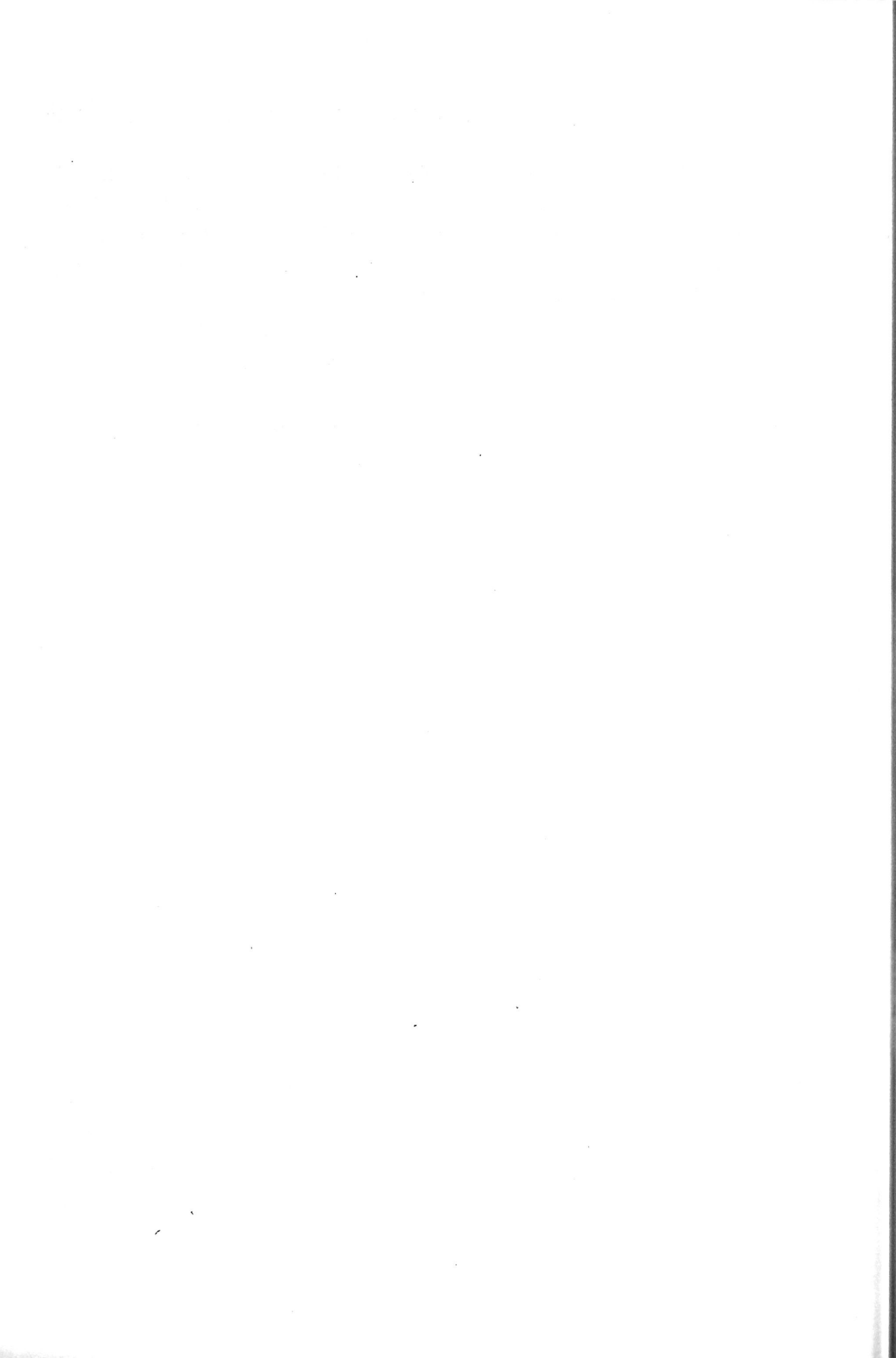
当前中小企业融资难、投资难、创新难、盈利难等问题比较突出。各级各部门要以更大的力度抓好服务保障，为企业发展创造更加优质、更加高效的环境。一是在加强要素保障上下功夫。认真贯彻落实省市金融工作会议精神，引导金融机构优化信贷投放结构，深化金融改革创新，努力保持信贷合理增长，切实保障实体经济需求。加大用地保障，用足用好土地统筹计划指标，推进低效利用土地“二次开发”，加快“腾笼换鸟”步伐，开展低丘缓坡荒地开发利用试点，为优势企业和项目腾出发展空间。针对 2012 年电力保障形势，完善有序用电保障机制，做好煤电油气的保障工作。二是在促进企业减负增效上下功夫。要全面落实国家结构性减税政策和惠企减负政策，加快出口退税步伐，切实减轻企业负担。深入开展企业清费减负专项治理，严格规范各类收费行为，从制度上杜绝随意检查、乱收费和乱罚款现象，扩大企业盈利空间。对房地产企业的健康发展问题要关心，积极主动为房地产企业排忧解难，一方面这是保持经济平稳较快发展的需要，另一方面也是促进社会和谐稳定的需要。三是在深化审批制度改革上下功夫。要努力减少审批部门、审批事项、审批环节和审批时间，优化内部工作程序和 workflows，完善项目审批全程代办代理制，推进行政审批服务标准化建设。

七、千方百计惠民生、促和谐

顺应人民群众的新期待，各级各部门要把保障和改善民生工作放到更加突出的位置。一是推进为民办好实事。各地各部门要抓好市政府十方面实事的责任分解，加强财政经费保障，细化目标任务，合力破解难题。加大督查力度，完善月度工作制度，确保实事项目按照时间节点稳步推进。二是高度重视物价调控。把控制食品价格过快上涨作为稳定物价的重点，抓好粮食等主要农副产品的市场供应和生产基地建设。完善价格监测预警和监督检查机制，健全最低工资标准、低保标准与物价上涨挂钩联动机制，保障低收入群众的基本生活。三是积极抓好住房保障。严格落实国家房地产调控政策，推进保障性安居工程建设。合理引导住房需求，扩大普通商品住房供应，满足人民群众合理住房需求，推动房地产市场平稳健康发展。四是推动社会事业加快发展。继续推进国家创业型城市建设，支持科技人员、大学生等

开展自主创业，完善就业、养老、医疗等社会保障体系。推进中小学校标准化建设，推进学前教育公益普惠、基础教育优质均衡发展。进一步完善公共卫生服务体系，提升城乡卫生服务能力。推进实施文化发展“1235”工程，深化文化单位转制改革，提升文化服务水平。五要维护社会和谐稳定。深入推进社会管理创新综合试点，抓好矛盾排查调处和信访积案化解。扎实开展安全生产领域“打非治违”专项行动，确保安全生产形势持续稳定好转。加大社会治安综合治理力度，完善食品药品监管体制机制，加强应急管理工作，保障社会公共安全。

刘奇 ◀ 中共浙江省委常委，宁波市委书记（原为中共宁波市委副书记，宁波市市长）



宁波基本建成现代化国际港口城市

党的十一届三中全会开辟了我国改革开放的新时期，党的十四大提出了建设社会主义现代化国家的宏伟目标。这是改革开放以来宁波建设现代化国际港口城市战略部署的深化。党的十五大报告贯彻“三个代表”精神，深入分析新形势新任务，对基本建成现代化国际港口城市这一战略目标进行了新概括，丰富发展了基本建成现代化国际港口城市的基本内涵。本规划旨在根据党的十五大精神，结合国内外现代化国际港口城市的发展态势，对“基本建成”的目标内涵进行深入研究和广泛论证，在党的十五大精神指引下，描绘“基本建成”的宁波新愿景。

宁波新愿景

一、确立基本建成现代化国际港口城市战略目标的背景意义

(一) 建成现代化国际港口城市是改革开放以来宁波的宏伟奋斗目标

改革开放 20 多年来，建设现代化国际港口城市这一战略目标在宁波发展实践中不断深化、发展和完善。各个时期各有侧重，一直是宁波人民为之努力奋斗的宏伟目标。

党的十一届三中全会（1978-1982 年），1979 年北仑港对外开放，1980 年宁波被列为“对外开放城市”的奋斗目标。而南方，上海在改革开放中率先实现现代化，并于 1992 年提出“以港兴市，以市促港”的战略目标。

党的十四大（1992 年），国务院提出沿海开放城市及经济特区建设，提出建设社会主义现代化国际港口城市的目标。党的十五大（1997 年）正式提出“基本建成社会主义现代化国际港口城市”的战略目标。

