



2013

公务员考试 樊政讲申论

• 樊 政 编著

扣热点练就公考申论强项

析真题理顺申论命题规律

列范文提供实用答题技巧



高等教育出版社
HIGHER EDUCATION PRESS

2013

公务员考试 樊政讲申论

● 樊 政 编著

2013 GONGWUYUAN KAOSHI FANZHENG JIANGSHENLUN



高等教育出版社·北京
HIGHER EDUCATION PRESS BEIJING

内容提要

本书是非常实用的申论复习备考辅导书。本书有两大特色：备考主题明确、范文优美实用。作者撇开一般的“申论”概念、“申论”由来等与考试无直接关系的内容，直奔主题，为考生总结了五类常见申论主题、四类题型的解题核心技巧。书中还列出了申论考试可能用到的“时代最强音”，方便考生查阅的近年申论真题主题。本书是作者为考生着想的至诚之作，是申论复习的必备资料。

图书在版编目(CIP)数据

2013 公务员考试樊政讲申论/樊政编著. --北京:
高等教育出版社, 2012. 9
ISBN 978-7-04-036236-7

I. ①2… II. ①樊… III. ①公务员-招聘-考试-
中国-自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 220573 号

策划编辑 杨挺扬	责任编辑 朱丽娜	封面设计 王凌波	版式设计 马敬茹
责任校对 王 雨	责任印制 韩 刚		

出版发行 高等教育出版社	咨询电话 400-810-0598
社 址 北京市西城区德外大街 4 号	网 址 http://www.hep.edu.cn
邮政编码 100120	http://www.hep.com.cn
印 刷 高教社(天津)印务有限公司	网上订购 http://www.landaco.com
开 本 787mm × 1092mm 1/16	http://www.landaco.com.cn
印 张 17.75	版 次 2012 年 9 月第 1 版
字 数 430 千字	印 次 2012 年 9 月第 1 次印刷
购书热线 010-58581118	定 价 39.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题，请到所购图书销售部门联系调换
版权所有 侵权必究
物 料 号 36236-00

目录

第一章 玩转申论	1
第一节 四类题型的核心技巧	1
第二节 开启申论的六把“金钥匙”——申论知识精华浓缩	20
第三节 申论:鲜明的时代气息与浓厚的历史传承	27
第二章 对策题的最佳对策	36
第一节 全面掌握对策措施题目	36
第二节 补充完备对策的10种常用思考方法	53
第三节 对策题经典例题详讲	69
第四节 抓住对策的本质	83
第三章 分析题的深入分析	90
第一节 分析题的要领	90
第二节 判断选择类分析题	109
第三节 文稿纲要类分析题	117
第四节 透过现象分析本质	126
第四章 写出最漂亮的申论文章	140
第一节 申论文章写作的备考方略	140
第二节 申论文章写作的结构性技巧	141
第三节 申论文章写作的一些重要技巧	157
第四节 申论文章最常引用的“时代最强音”	165
第五节 申论文章与其他文体的区别	171
第五章 以最快速度做好概括题	182
第一节 概括题综述及题型分析	182
第二节 申论概括题的七大要领	186
第三节 概括题方法专练	189
第四节 概括题典型例题	196
第六章 申论主题范文	214
第一节 申论主题分析	214
第二节 申论考试的主题分析	227
第三节 打造服务型政府相关范文	233
第四节 社会管理相关范文	242
第五节 环境问题与经济转型的相关范文	256
第六节 三农问题相关范文	265
附录 揭秘申论——近年讲座现场解答申论备考焦点问题摘录	270

第一章

玩转申论

第一节 四类题型的核心技巧

最早的一次申论考试是在2000年2月26日进行的。当时是作为中央国家机关69个部门公开录用主任科员以下非领导职务的中央机关人员和公务员的招录考试。这次招考录用总数仅为600多人。参加考试的考生数量和考试的规模根本不能与今天同日而语。然而,正是这次规模并不很大的申论考试,为今后中国的人才测评考试开创了一种崭新的模式。

打开一份近年的申论考试真题,就会看到申论考试的题目主要由两个部分组成:“给定材料”和“作答要求”。

一般地讲,近几年申论考试给定的材料,特别是国考给定的材料,字数在5 000~8 000。内容主要是针对一个或几个社会问题、社会现象的参考材料。

作答要求主要分为四类题型:

- (1) 材料概括题:根据给定材料就某一特定角度进行提炼概括。
- (2) 对策措施题:针对某一具体问题,提出解决问题的相应对策措施。
- (3) 综合分析题:就自己的认识理解对某一问题进行分析。
- (4) 申论文章题:根据指定要求写作一篇1 000字左右的申论文章。

本节将就申论考试的四类题型(即概括题、对策题、分析题、文章题)的答题基本要领进行基本讲解,以期使考生的申论水平能有迅速、切实的提高,为今后的学习做好铺垫。

一、对策题的核心技巧

这里先针对如何作答对策题进行一些提纲挈领式的讲解(见图1-1),为考生今后的提高做好铺垫。后面本书将用一章的篇幅,专门对此进行探讨。

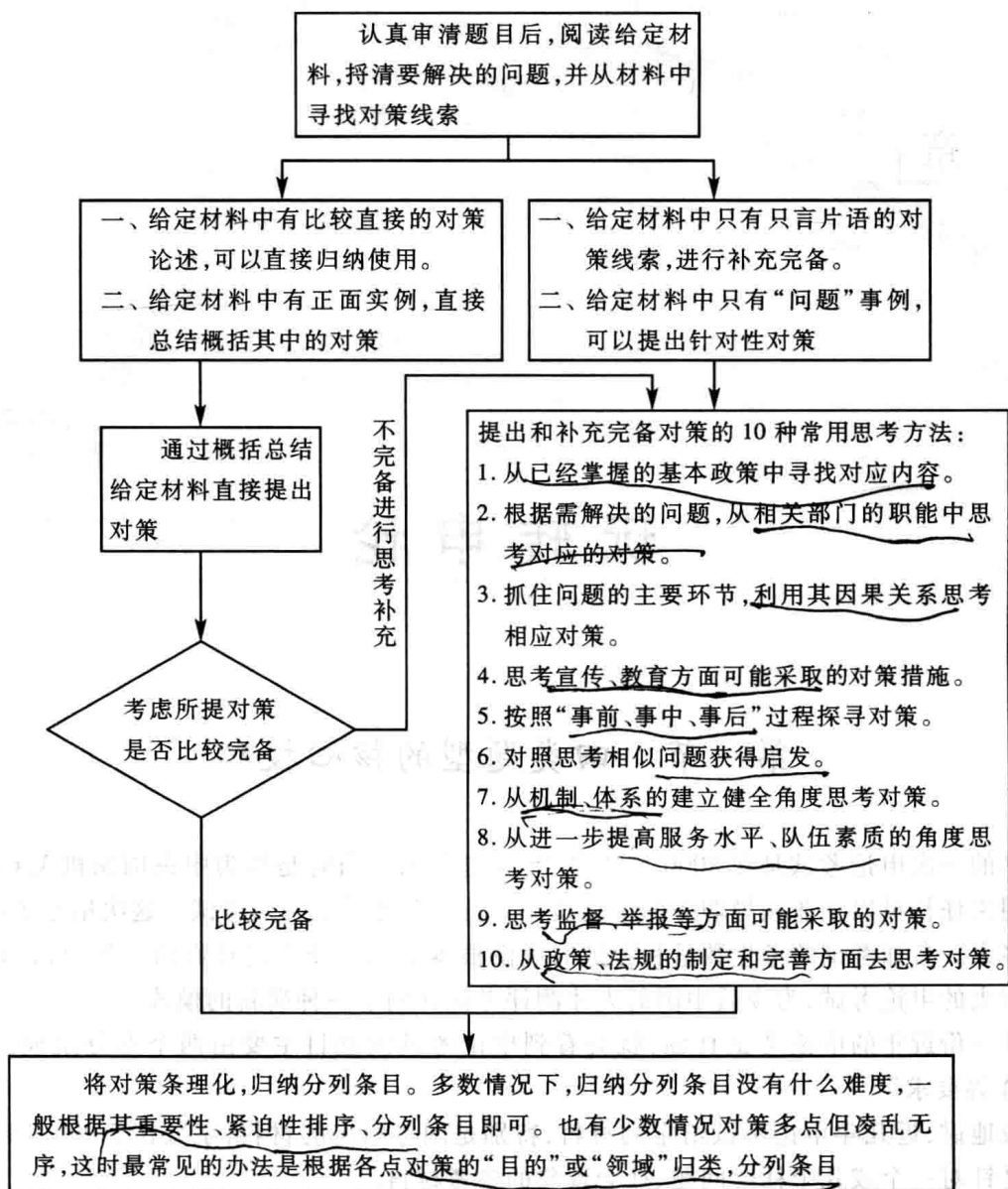


图 1-1 提出对策措施的思考方法示意图

“解决问题的能力”可以说是能力中的能力。而对策措施题是最贴近生活、贴近实际工作的题目。学习、驾驭对策措施题目的过程其乐无穷。

小到基层工作日常小事,大到国家宏观战略,各种不同的问题总是需要我们拿出解决的办法。解决实际问题的能力是一个公务员最需要具备的一种素能。

提出有效、可行、正确、完备的对策措施是申论备考最需训练提高的基本功。掌握对策题的作答并不困难,相信我们的讲解能为大家提供参考帮助。

(一) 从给定材料中捋清待解决的问题和对策线索

阅读给定材料主要有两个任务:

1. 要捋清待解决的问题。在大多数情况下,题目会用实例论述等方法将大家需要解决的问题逐一列举,所以从给定材料中捋清问题难度并不大。

2. 认真阅读材料中有关对策的各种线索。一般来讲,材料中有关对策的线索主要有四种形式:

(1) 给定材料中有比较直接的对策论述,可以直接归纳使用。

(2) 给定材料中有正面实例,直接总结概括其中的对策。

(3) 给定材料中只有只言片语的对策线索,进行补充完备。

(4) 给定材料中只有“问题”事例,可以提出针对性对策。

(二) 考虑对策是否已经比较完备

通过概括总结给定材料提出对策之后,还要考虑我们总结的对策是否已经比较完备。判断对策是否完备应该从下面四个角度进行分析:

1. 所提对策是否能概括给定材料中涉及的各项对策。

2. 所提对策是否能使给定材料中涉及的主要问题在相当程度上得以解决。

3. 所提对策是否能使实施主体的能动性得以充分发挥。

4. 所提对策是否能概括相关现实工作中的主要做法。

如果从以上四个角度考虑都没有遗漏,那么我们所提出的对策就比较完备了。若不完备,还需要我们重新提出和补充。

(三) 提出和补充完备对策

本书为大家总结了提出和补充完备对策的 10 种常用思考方法。

1. 从已经掌握的基本政策中寻找对应的内容。

2. 根据需解决的问题,从相关部门的职能中思考对应的对策。

3. 抓住问题的主要环节,利用其因果关系思考相应对策。

4. 思考宣传、教育方面可能采取的对策措施。

5. 按照“事前、事中、事后”的过程探寻对策。

6. 对照思考相似问题获得启发。

7. 从机制、体系的建立健全角度思考对策。

8. 从进一步提高服务水平、队伍素质的角度思考对策。

9. 思考监督、举报等方面可能采取的对策措施。

10. 从政策、法规的制定和完善方面去思考对策。

(四) 将对策条理化,归列条目

一般情况下,作答时提出的具体对策应该在三条以上,六条以内。如果再多就应该合并同类项,根据其重要性、紧迫性进行排序、分列条目即可。也有少数情况下,对策多、凌乱无序,这时候最常见的办法是根据各对策的“范畴”或“目的”进行归类。

【例题】2012 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷(A 卷)第三题

“给定资料 1”中反映的问题需要妥善处理,假定你是某市政府职能部门的一名工作人员,领导安排你处理此事,请你提出解决问题的具体措施。(20 分)

要求:条理清楚,所提措施具体、有针对性。不超过 400 字。

(左边实线框图中为原题给定材料 1,右边虚线框图为作者对给定材料的点评)

1. 某记者在调查食品安全领域问题时,发现了一个地下黑加工点。记者暗访了该加工点利用双氧水、工业碱等有害添加剂,发制、漂白百叶、毛肚等食品的全过程。记者发现,雇用工小张的工作就是用煮、晾、泡等工艺制作百叶、茄参、毛肚等水发食品。制作过程中加入起增重作用的工业碱,起漂白、防腐作用的双氧水和起中和碱作用的盐酸。平时厂房里就小张一个人负责加工,产品有专人运往市场。据小张讲,利用工业碱、双氧水等食品添加剂,制作水发产品,在这个行业不是少数。另外,在其他行业也有类似运作。

记者暗访地下黑加工点,发现存在利用工业碱、双氧水等食品添加剂,制作水发产品的问题。

这个地下黑加工点,有自己的运货车、批发点、销售点,有毒、有害的水发制品从生产到销售只需要两天时间。每天生产1000斤左右的水发制品,在凌晨三四点钟用专门的运货车将成品运到老板指定的海鲜市场出售。“我知道做这项工作是昧良心和不道德的,实际也是违法的,整日生活在恐惧中。但看着老板不断地加薪,我的心又开始活动了,我从心里也在说服我自己,不就是加点添加剂,吃的时候用高温水烫一下也就没事了。况且干了这么长时间,政府也没有一个单位有人来管。”小张向记者坦言。

这个地下黑加工点,有自己的运货车、批发点、销售点,长期从事非法经营,政府也没有一个单位有人来管。

这个地下黑加工点一个月就销售非法加工的茄参2.6万斤,销售额30余万元,毛利润能达到10万元。记者向有关单位反映地下黑加工点的情况时,发现处理此事牵涉工商、质监、农委、公安等多家单位。“三个和尚没水吃”,在实际管理过程中,出现了“好事人人都管”、“坏事人人管不了”的现象。

记者向有关单位反映地下黑加工点的情况时,发现处理此事牵涉多家单位,出现“三个和尚没水吃”现象。

【答案要点】

1. 消除责任盲区。工商、质监、农业、卫生、公安等部门加强综合协调能力建设。进一步明确各监管部门的职责范围、职能边界和衔接方式,强化监管部门之间的工作衔接和协调,消除责任盲区。

2. 健全全覆盖的监管长效机制。建立严密的食物和食用农产品安全监管网络,建立健全覆盖从田头到餐桌各个监管环节的长效机制。加强种植养殖、生产加工、包装、储运、销售和进出口等各个环节监管,强化监管责任,落实执法责任追究制度。

3. 加大重点问题整治力度。加强对问题突出区域以及城乡结合部等重点区域的食物生产加工小作坊治理力度,特别是对违法使用食品添加剂以及其他涉及人身健康食品安全问题加大专项治理力度。

4. 完善举报投诉机制。加大宣传力度,充分发挥舆论监督作用,提高消费者自我保护能力。鼓励和支持新闻媒体开展舆论监督,对制售假冒伪劣产品的行为予以曝光。建立食品安全举报投诉统一平台,实行“一门受理、即时转办、分门处置、按时回复”的工作运行机制,提高举报投诉处置工作效率。

【讲解】

这是一道比较典型的针对问题提出对策的题目。阅读材料,不难总结出记者暗访发现的“地下黑加工点存在利用工业碱、双氧水等食品添加剂,制作水发产品”,“地下黑加工点长期从事非法经营,政府也没有一个单位有人来管”,“记者向有关单位反映地下黑加工点的情况时,发现处理此事牵涉多家单位,出现‘三个和尚没水吃’现象”等问题。

题目要求作答 400 字,材料只有区区 500 多字,而且并没有直接给予对策提示,这就要求大家根据自身积累提出对策了。本书为大家总结了提出和补充完备对策的 11 种常见思考方法,我们在后面还会详细探讨。在这里我们结合这 11 种方法,先为大家进行初步的分析。

第一,针对各部门“三个和尚没水吃”、“好事人人都管”、“坏事人人管不了”的现象,我们可以“根据需解决的问题,从相关部门的职能中思考对应的对策”。再结合材料中“发现处理此事牵涉工商、质监、农委、公安等多家单位。‘三个和尚没水吃’,在实际管理过程中,出现了‘好事人人都管’、‘坏事人人管不了’的现象”。提出消除责任盲区的对策。也就是答案要点的第一条,工商、质监、农业、卫生、公安等部门加强综合协调能力建设。进一步明确各监管部门的职责范围、职能边界和衔接方式,强化监管部门之间的工作衔接和协调,消除责任盲区。

第二,针对“长期从事非法经营,政府也没有一个单位有人来管”,我们可以“从机制、体系的建立健全角度思考”。针对性地提出健全全覆盖的监管长效机制。建立严密的食物和食用农产品安全监管网络,建立健全覆盖从田头到餐桌各个监管环节的长效机制。加强种植养殖、生产加工、包装、储运、销售和进出口等各个环节监管,强化监管责任,落实执法责任追究制度。

第三,针对“地下黑加工点,有自己的运货车、批发点、销售点,有毒、有害的水发制品从生产到销售只需要两天时间”等问题,我们可以“抓住问题的主要环节,利用其因果关系思考相应对策”,提出加大重点问题整治力度。

第四,针对记者举报投诉无门的问题,“思考监督、举报等方面可能采取的对策措施”,提出答案要点中的第四条对策。

相信大家通过认真阅读本书之后,对上面这样的问题就能熟练掌握了。

【例题】

假如你是某政府部门的工作人员,准备参加一次主题为“千方百计谋发展,提升国民幸福感”的研讨会,请你结合下面的材料 1、2、3,草拟一份有关积极采取有效措施提升国民幸福感发言稿的内容要点。

要求:

1. 不要求写成文章,只针对采取有效措施提升国民幸福感列举内容要点。
2. 内容全面,切实可行,有针对性。
3. 条理清楚,表达简明,不超过 400 字。

材料 1

“你幸福吗?”一个简单的问句,牵动人心。

今年,广东、山东、河南等地相继把提升人民幸福感写入“十二五”规划、纳入干部考核体系。虽然幸福感如何评价、幸福指数如何计量,见仁见智,有待探讨,但一个重要的事实是,人民的幸福感将成为政府施政的重要衡量指标。简单说,发展好不好,人民说了算。

近几年,经济快速增长,不少人的幸福感却没有同步提升。二者为何相背离?一方面,因为社会发展不够均衡,贫富差距拉大、房价大幅上涨、环境污染等问题,影响了人们的幸福感。另一方面,从世界来看,幸福感最强的多是收入不算很高的小国家。这种现象也令许多专家学者倍感迷惑。一种解释认为,经济增长只反映了财富、收入,忽略了平等、健康等众多影响幸福的因素。

不管专家如何解释,对政府而言,施政的大目标仍在于让人民幸福。化目标为指标,政府不能唯GDP独大,需将影响人们幸福感的要素,逐步纳入政策考量范围——这样的改变值得期待。发展好不好,人民说了算。因为幸福与否,只能由人民来评判。幸福的评价体系,如何充分反映人民的感受,这是需要着力思考的重要课题。

材料2

随着全国两会的召开,“幸福感”迅速成为最热词语之一。在与网友交流时,温家宝总理回答的第一个问题,就是阐述什么是幸福感。总理说,幸福就是让人们生活得舒心、安心、放心,对未来有信心。

“幸福感”从何而来呢?人民网推出的“哪些因素影响幸福感?”的调查显示:34.4%的网友认为“经济状况、生活质量”是影响幸福的首要因素。这说明,改善经济状况、提高生活质量,是幸福感的基础条件。只有提高居民的收入水平,提高人们的生活质量,才能提升人民群众的幸福感。收入分配不公已经是无法回避的现实命题,日前,人民日报连发四文聚焦收入差距,聚焦分配不公,就是释放了非同一般的信号。

从人类的终极梦想变成挂在各级官员嘴边的施政纲领,“幸福”显得很神圣,也有些沉重。正如政治学者俞可平所言:“全球化时代,政府的责任清单中增加了‘幸福’这一醒目字眼。”

“幸福”涉及经济生活质量、政治生活质量、文化生活质量、社会生活质量、生存环境质量,等等,在这些领域中寻求突破,是提升幸福感的应有之义。

“把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点”,是各方面、各层次的规划纲要中最一致的措辞之一。而在民生之外,幸福还有更高远的内涵。

材料3

小F刚刚硕士毕业3年,月薪就达到了8000元以上,有着一份让同龄人羡慕的白领工作。

小F的新婚妻子已怀孕,小两口兴奋之余,突然发现马上要面临很多问题。女方父母打算搬来和独生女儿一家住,一方面可以帮他们照顾即将降生的子女,另一方面二老也希望跟着闺女、女婿颐养天年。

这可愁坏了小F。丈人、丈母娘都是农民,没有退休金,而且老丈人身体常年不好。搬来住日常生活费用、医药费不用说,怎么在一起住马上就是最现实的问题。小F现在这套一室一厅按揭贷款还没还完。孩子生下来,老少五口人怎么可能生活在只有一居室的住房内。

最终,小F和妻子打算暂时先不要这个孩子。

记者采访小F。小F最后对记者说:“一切都会好起来的。全社会天天都在努力,将来我们会幸福的。”

【答案要点】

首先,认真做好二次分配,千方百计促进社会公平正义。

在二次分配中更加强调公平,完善健全养老、医疗、教育等各种社会保障体系。坚决做好食品安全、环境保护、治安维护等社会管理工作,千方百计促进社会公平正义。

其次,促创业,保就业,拉内需,稳增长。

加大投入促进创业,增加就业岗位,提高工资水平,大力发展服务业,摒弃经济发展过多依赖房地产行业的不正常现象,加强保障性住房建设,使绝大多数人能够较高质量地“安居乐业”。

再有,繁荣文化教育事业,提升社会道德文明。

加大投入发展教育事业,促进教育公平,加强素质教育。同时进一步繁荣文化市场,加强对包括网络在内的各种媒体的引导,促进更多更优秀的文化产品服务社会。

最后,全面提升政府部门服务水平,让权利在阳光下运行。

确保群众的知情权、表达权、参与权、监督权,加强行政队伍建设,提高政府各部门服务水平和公信力,进一步完善反腐机制,做好各项社会服务,让老百姓确实感受到“公仆”更温暖、更体贴的服务。

【讲解】

我们先来看题干。题干要求“草拟一份有关积极采取有效措施提升国民幸福感发言稿的内容要点”。这说明题目要求考生只作答对策条目即可。

这里强调一个问题,一般情况题干中如有“切实可行,有针对性”之类的要求,就说明这是一道典型的要求考生作答对策的题目。

我们再看给定材料。材料1谈到了很多省市将提升人民幸福感纳入了十二五规划。材料2谈到幸福感与民生之间的关系,同时也提到了在民生之外幸福还有更高远的内涵。材料3讲述了现实生活中一个青年人面临的困惑。

如何才能提升国民幸福感,这明显需要全方位地深入改进我们相关工作的方方面面,这些都是我们政府的职责所在,也是工作的重点所在。

这样的题目要求考生深刻把握申论备考的内涵,也就是真正掌握和熟悉与我们政府工作相关的各项工作重点。

首先是做好二次分配,千方百计促进社会公平正义,完善社会各项保障体系。这是经济发展到今天,政府所要做好的首要工作,也是我们申论备考中一定要深入思考的内容之一。

参考作答第二条“促创业、保就业、拉内需、促增长”。希望读者能深入思考这十二字之间的关系。据统计,一个人创业平均可以带动三个人就业,而且创业大部分集中在服务产业。大力发展服务产业又是我们拉动内需、促进增长的必由之路。参考作答第二条内容简洁、深入,将增加就业岗位,提高就业水平,加强保障性住房建设等很多这道题的给分点融入进去,建议读者认真阅读,参考借鉴。我们的工作重点和提升国民幸福感的任务绝不仅仅是经济和分配,当然还要包括文化教育水平的提高以及政府服务水平的全面提高。

第三、四条作答基本概况了这两方面的重点。这道题的参考作答囊括了我们申论学习的很多内容。

二、分析题的核心技巧

近年来,申论考试中综合分析题所占比重和难度都有增加的趋势。与对策题、文章题相比,分析题的题材角度更为广泛。一般情况下,文章题与对策题都是要求考生针对某一社会焦点问题写文章或是提出对策。换句话说,都是针对某一申论主题要求写文章或是提出相应的对策措施。任何一个申论主题都可以从很多角度去要求考生进行分析。所以无论从题材上还是类型上,分析题都要远比文章题、对策题在数量上大得多。

这里我们要强调一点,不要过分地看重按形式进行划分的分析题类型。因为分析题是题目类型和涉及内容都相当灵活的考题,如果强行对其进行分类,然后对每一类型如何作答再进行所谓的“模板套路式”的备考,往往会造成我们作答时被所谓题目的类型束缚住思路,影响作答的准确性、全面性、深刻性。

如很多分析题的题干要求“请就×××对我们的启示进行分析”。这样的题目,很容易被统一归类为所谓的启示分析题。事实上,启示分析题所要分析的内容有可能给我们带来多方面的、多种形式、多种角度的启示,这就决定了在答题思路,也应该相应有很大区别。强行将分析题类型归纳为观点类、启示类等类型是没有必要的,甚至有时会起到副作用。

分析题实际上是一种作答技巧性相当强的申论题目。很多技巧如果应用得当,会使作答分析透彻,条理清晰,阐述全面。

本节将首先介绍两种最常用的分析方法。

(一) 关键点批驳法

关键点批驳法是一种十分常见的面试和申论分析题中采用的分析方法。这种分析方法是应对多数观点批驳题的作答方法。

观点批驳题也叫观点辨析题。观点批驳是指题目要求对某种观点进行辨析批驳。通常,申论或面试中的观点批驳题在作答时往往需要我们抓住其论据、论述、论点中某一关键概念的错误进行批驳,也可以说这也是本质分析法的一种。所谓本质分析法是就某一论述关键点深入分析与探讨其本质。

一道分析题给定的错误观点,不会是从内容到逻辑完全混淆不堪,而往往是看上去还很有道理。驳斥这样的观点,当然首先要抓住其问题的关键所在。

请看下面的例题。

【例题】2012年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷(A卷)第二题

二、“给定资料5”中提到,某网站曾组织网民进行了一场讨论。网民A认为:“道德失范的根源应归咎于市场经济的快速发展。市场经济与生俱来的盲目性、自发性、趋利性、等价交换性等致命弱点,必然导致拜金主义和极端个人主义的滋长、蔓延和泛滥,引发社会秩序混乱,道德沦丧,诚信缺失。”请你根据“给定资料”,反驳“网民A”的观点。(20分)

要求:

- (1) 观点明确,分析透彻,论据充实;
- (2) 语言流畅,层次清楚,有说服力;
- (3) 不超过400字。

【答案要点】

1. 网民 A 由于其对市场经济本质的认识偏差以及对目前我国部分人拜金主义和极端个人主义的滋长、蔓延的真正原因的认识偏差,造成了其观点的错误。

2. 市场经济有其自发性、趋利性、等价交换性,但绝不像网民 A 所认为的那样盲目失控。市场有着其自身经济规律。市场这支“无形的手”在择优汰劣。同时我国社会主义市场经济更加强调政府相关部门对市场的监督管理,强调行业自律、企业自律。相对较为完善的市场机制,会推动企业与个人更加追求诚信、公平、公正。

3. 社会道德水平的整体提高需要教育质量水平的提升、传媒的正确引导、法制建设、包括公职人员在内的公众性行业的垂范以及包括养老、医疗、食品安全等社会管理社会建设的全面推进。不能简单地将一些问题归罪于市场经济本身。

4. 从某种意义上说,现在包括道德建设等很多问题,都是发展中的问题。也可说,网民 A 提到的一些问题不仅不是市场经济所带来,而正是我国社会主义市场经济体制尚待完善、尚待发展的体现。

【讲解】

这道题是典型的应用关键点批驳法来作答的题目。

网民 A 的观点看似有道理,但是其最大的问题是对市场经济认识的偏颇。市场经济绝不仅仅是只有盲目性的,还应看到在我国,市场这只无形的手进行调节时,政府部门也在对市场进行监督和管理。还有一个关键点是网民 A 没有真正认识到当前一些社会道德问题的根本原因。

将上述问题分析清楚,这道题也就迎刃而解了。

(二) 联系对比法

有一种常见的分析题类型——分析判断题,要求考生对某种做法或某种观点的合理性进行判断。这种类型的考题在近年来的国考和地方申论考试中出现频率越来越高。因为其对考生分析能力的调查更直接、更客观。

对于这样的题目的作答,我们推荐一种思维方法——联系对比法,顾名思义就是将需要分析判断的问题对照联系我们比较熟悉的同类问题进行对比分析,然后得出结论,再依据结论进一步对问题进行分析的思考方法。

特别提醒:

联系对比法——将需要分析判断的问题对照联系我们比较熟悉的同类问题进行对比分析,然后得出结论,再依据结论进一步对问题进行分析的思考方法。

【例题】2009 年国家公务员考试申论试题

“给定资料 11”提出了解决我国粮食问题的策略,认为提高粮食价格是关键之策,不必担忧对低收入人群的影响,他的这种观点有没有道理?为什么?请谈谈你的理解。(20 分)

【相关材料】

11. 今年 9 月胡锦涛同志前往河南考察后,网上有作者发表了一篇谈粮价的文章。其中提出如下政策建议:

要鼓励粮食生产,基本的政策取向是提高粮价和补贴,降低农资成本。但种粮补贴受制于财政状况,不可能无限扩大。所以,粮价才是粮食政策的关键。对于增加农民收入而言,粮价上涨比增加补贴要实惠有效。按 2007 年的粮食产量,中央财政 1 028 亿元的种粮补贴摊到每公斤上是 0.2 元。也就是说,粮价每公斤再上涨两毛,农民兄弟就能把从中央财政获得的种粮补贴挣回

来。这两毛钱的涨幅,按 2006 年城镇居民人均消费 75.92 公斤粮食来算,人均支出仅增加 15.2 元。如果每公斤涨五毛呢,那么就可以增加农民收入 2 570 亿元,而这换成财政补贴可能需要好几年才能实现。因此,只要粮价上去了,农资价格涨一点没关系,补贴低一点也没关系。

我们现在之所以不敢大幅提高粮价,是担忧粮价上涨影响低收入人群,其实这种担忧是不必要的。因为农民基本上不需要买粮,完全可以种粮来满足自己吃的需要。因此,真正受粮价上涨影响的是城镇居民,尤其是城镇居民中的低收入者。但这种影响完全可以通过补贴来避免,而且这种补贴,要远比种粮补贴少。我们可以测算一下,2006 年城镇居民低收入的人均粮食消费为 78 公斤,按占城镇人口比例 20% 计,为 11 541 万人。假设粮食价格每公斤上涨 0.2 元,那么低收入人群每人增加粮食消费 15.6 元,如果这部分钱全部由财政来补贴,仅需 18 亿元,远远低于 1 028 亿元的种粮补贴。即使财政给所有国人都补贴,上涨 0.2 元,也仅需支出 200 亿元,还是要比种粮补贴节约。

粮价上涨的受损者,一是政府,应补贴低收入人群而支付财政资金,但前面算过,规模不大,政府完全可以承受;另外的受损者则是城镇居民中的中、高收入人群。但这部分支出对他们的消费总支出来讲并不大,相信不会产生重大影响。农村支持城市那么多年了,现在确实该城市反哺农村了,提高粮价其实是效应最直接的一个反哺政策。

因此,在当前的政府框架中,提高粮价是关键之策、点睛之笔。

【答案要点】

材料 11 提到的观点是不对的。粮食作为一种特殊商品,其价格关系着国计民生的诸多方面。粮价上涨势必造成饲料价格上涨、食品加工业原材料价格上涨,从而带动相关产品价格的普遍上涨。

材料 11 中的观点仅仅考虑到粮食价格与城乡居民粮食消费的关系。实际上,粮价上涨所造成的连锁反应中最受益的是农资、食品加工等相关产业,而包括种粮农民在内的中低收入消费者却要承受相关支出的增加。这当然也会带来民政部门对低收入人群社会保障的巨大压力,甚至直接影响社会和谐稳定。这种片面孤立考虑粮食价格的思路,违背了统筹兼顾的思想,不符合科学发展观的基本要求。

稳定和提高粮食生产,要靠支农惠农政策、靠加大农业科技推广和农业基础设施建设力度、靠切实做好耕地保护工作和粮食储备体系建设。对于粮食这种特殊商品,认为提高粮价是“关键之策”,是单纯依靠市场手段的一种政府职能“缺位”。

【讲解】

题目要求对所提观点有没有道理进行判断。

如果单从材料分析,它的这种策略表面上逻辑性很强。有些考生就沿着这个思路讲“有道理”、“为什么有道理”,也有相当一部分考生采取了模糊、“中庸”的回答方法,认为这种观点既有有道理的一面,也有要慎重对待的一面,关键是实施过程中要统筹兼顾好各方面利益云云。这些观点是错误的。

粮食价格直接影响到食品加工企业的原材料收购价格、饲料价格、农资价格等等诸多上、下游行业价格,从而直接影响 CPI 指数。粮食价格是牵一发而动全身的重大问题。保持粮食价格稳定是关系到群众生活、经济平稳发展、社会稳定和谐的重大问题。

遇到此类问题,我们该如何思考呢?这里强调一个重要的申论作答技巧:

判断一个做法是否正确时,可以考虑我们所知道的现实工作中是否已经采用了类似的方法,并联系生活实际进行考虑。

例如:很多专家针对我国人口老龄化的问题,提出取消计划生育政策。针对这一提法,我们就可以联系现实工作中的做法进行思考。现实工作中,我国仍在大力实行计划生育政策,尤其在偏远落后地区,对计划生育的宣传力度和行政执法力度一直没有减弱过。可见这一提法是欠妥当的。再分析现实工作中的做法,不难得出,取消计划生育政策会使多数地区出生率急剧上升,导致人口素质下降,从而引起资源问题、就业问题、教育问题、社会保障问题、医疗服务问题等一系列问题的连锁反应。

回答这道有关“粮食价格”的国考真题,我们可以联系生活实际,进行思考(见图1-2)。

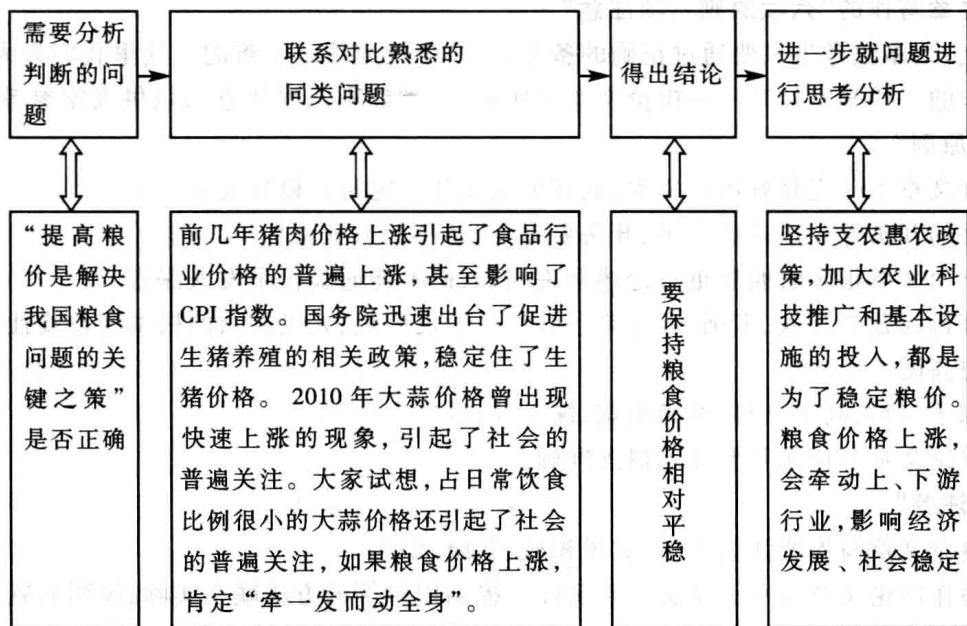


图1-2 联系对比法示例

并且,国家针对粮食问题主要采取加大农业投入、以工业反哺农业、推行支农惠农政策、保持耕地面积以保证粮食储备等对策,这些对策的提出都是以粮价稳定为大前提的,可见粮食价格是涨不得的。

三、文章题的核心技巧

近些年国考的申论文章题多数情况下在40分左右,分值最少的一次是30分。省、自治区、直辖市地方公务员考试最多出现过一道申论文章题分值70分的情况(2005年广东省上半年申论考试第二题)。在各种小型的申论考试中,甚至出现过只出一道申论文章题的试卷。无论如何,申论文章题是申论考试中的重头戏。做好申论文章,要求考生有一定的文字表述能力,更重要的是要求考生具备较强的分析能力和问题解决能力。

这里我们首先强调一点。很多申论考试的文章题,直接要求对策论述占绝对主导。比如刚

刚我们提到的分值 70 分的 2005 年广东省上半年申论考试的第二题。题目要求以“进一步加强食品安全工作的对策”为标题,写一篇 1 000 字左右的策论文章。当然,对问题进行大量分析是必要的。不过,将问题分析清楚的目的还是解决问题。在分析的过程中不可避免地会涉及对问题的解决。一般情况下,除非题目明确要求只分析问题不要求论述如何解决问题,但这样的情况在申论考试中非常少见。

2010 年的国考命题“海洋的保护与开发”、2009 年的国考命题“粮食安全”问题、2008 年的国考命题“人与自然”、2007 年的国考命题“命脉”。无论是“海洋的保护与开发”或者“粮食安全”问题,再或者人与自然、土地这一农业的“命脉”问题,分析清晰都不是目的,能够真正解决问题才是目的。申论文章的一个重要特点就是不能像一般的媒体报道那样,仅仅停留在“讲事实、摆道理”的层面。

申论文章写作的“六项原则八项注意”

事实上,大多数考生只要通过正确的备考,提高申论成绩是不难的。这里我们为大家介绍申论文章写作的一些基本技巧——申论文章写作的“六项原则八项注意”,以供大家参考。

“六项原则”

- (1) 好文章不一定是好申论文章,而好申论文章一定是一篇好文章。
- (2) 好的开头等于成功的一半,开头要力争“语不惊人死不休”。
- (3) 申论文章很多时候要重点论述解决问题,而不能通篇仅是发人深省。
- (4) 分析问题要深入、准确,往往要上升到科学发展观、人民群众的根本利益或社会的稳定、和谐等思想高度。
- (5) 源于材料,高于材料;准确提炼,深入补充。
- (6) 申论文章写作尤其要注意概念准确。

“八项注意”

- (1) 申论文章写作要注意语气、文风积极、健康、阳光。
- (2) 写作申论文章要注意学会联系实际。提倡用举例的方法联系实际,说明问题。
- (3) 申论文章要注意最常用的修辞就是引用“时代最强音”。
- (4) 申论文章要注意结构完整、条理清晰,要具有较强的层次性、逻辑性。
- (5) 申论文章要注意不要有过多的“标语口号”、“漫谈”式的空话套话,也不要使用一些空洞的所谓“模板”。
- (6) 注意不要过分多地、原封不动地引用给定材料中的语句。
- (7) 作答申论文章题,尤其要注意审题。
- (8) 作答申论文章题时,要注意答题字迹工整,切忌龙飞凤舞的连笔书写致使阅卷老师难辨字迹。

申论文章写作的“六项原则”

- (1) 好文章不一定是好申论文章,而好申论文章一定是一篇好文章。
作答申论文章题时,在中学、大学语文课上学到的有关作文技巧和评判标准都完全适用。主题鲜明深刻、观点准确新颖、内容紧扣主题、语言流畅生动、文章结构紧凑合理、字迹工整等等要求是作文的基本要求,也是申论文章好坏的重要评判标准。
- (2) 好的开头等于成功的一半,开头要力争“语不惊人死不休”。

申论考试的阅卷工作其数量是相当惊人的。由于各种因素所限,申论考试的阅卷往往时间紧,任务重。文章开头的“首因效应”就尤显突出了。

(3) 申论文章很多时候要重点论述解决问题,而不能通篇仅是发人深省。

绝大部分情况下,解决问题是工作的最终目的。申论文章与其他文章最大的区别是要站在时代的高度,面对问题,解决问题。多数情况下,要将相当笔墨用在对解决问题方法的分析上。换言之,针对对策的充分论述是文章的关键部分。

(4) 分析问题要深入、准确,往往要上升到科学发展观、人民群众的根本利益或社会的稳定、和谐等思想高度。

申论文章写作时,一般情况下,要将所述观点上升到科学发展观、群众基本利益和社会的稳定、和谐的高度,体现时代主旋律和我们的基本政策思路。

申论文章的分析部分一般可以就主题的以下五个方面中的一个或几个进行分析:① 解决问题的重大意义;② 解决问题的严重性、迫切性;③ 问题的复杂性、艰巨性;④ 问题原因的分析;⑤ 问题出在哪些方面。

(5) 源于材料,高于材料;准确提炼,深入补充。

如果所有答案都能在材料中找到,那么一个语文较好的初中生作答申论的得分也不会很低了。对于材料我们要用好、用全、用深入、用准确,同时也要注意“源于材料,高于材料;概括提炼,深入补充”。我们对材料中所提到的对策要进行必要的补充和准确深入的分析。同时,对问题的分析也要深入透彻,上升到一定高度。

(6) 申论文章写作尤其要注意概念准确。

申论文章与高考作文最大的区别就在于高考作文仅仅要求“思想健康、感情真挚”,而申论文章是对考生是否具备做一名合格的公务员的素质所进行的测评考试。申论文章对考生社会认识准确性要求就更高了。在申论文章中不允许有认识上的错误。比如,不允许有违反法律常识的错误;不允许有违反政策常识的错误;也不能有偏激的绝对化的语言;也不能有对现实社会实际情况认识不清所造成的论述上的错误。

申论文章写作的“八项注意”

(1) 申论文章写作要注意语气、文风积极、健康、阳光。

切忌因申论材料中某段内容的触动,使自己情绪低落,行文消极,表现不出勇于解决问题的公务员应有的工作心态。也不能用任意的、放纵的、刁钻辛辣的笔风。申论文章要求语言准确、用词规范、论述清晰,要求文风积极、健康、阳光。

(2) 写作申论文章要注意学会联系实际。提倡用举例的方法联系实际,说明问题。

一般情况下,举例说明是联系实际最主要的一个方法。申论文章举例中的实例可以在材料中找。也可以举材料外较典型的实例。但是举材料外的实例就更要求其典型性和论证的直接性,同时所举的实例应尽量是众所周知的事情。因为所举的实例越是众所周知,也就越具有典型性、代表性,越能说明问题。

(3) 申论文章要注意最常用的修辞就是引用“时代最强音”。

这里所说的时代最强音,一般是指党中央近几年主要文件中的重点语句,以及当前党和国家主要领导人讲话内容中的经典句。党和政府所制定的政策是高瞻远瞩、统领全局、深入总结实践经验、反复调查研究的智慧的结晶,是我们时代的主旋律。这样的时代最强音当然是申论文章中