

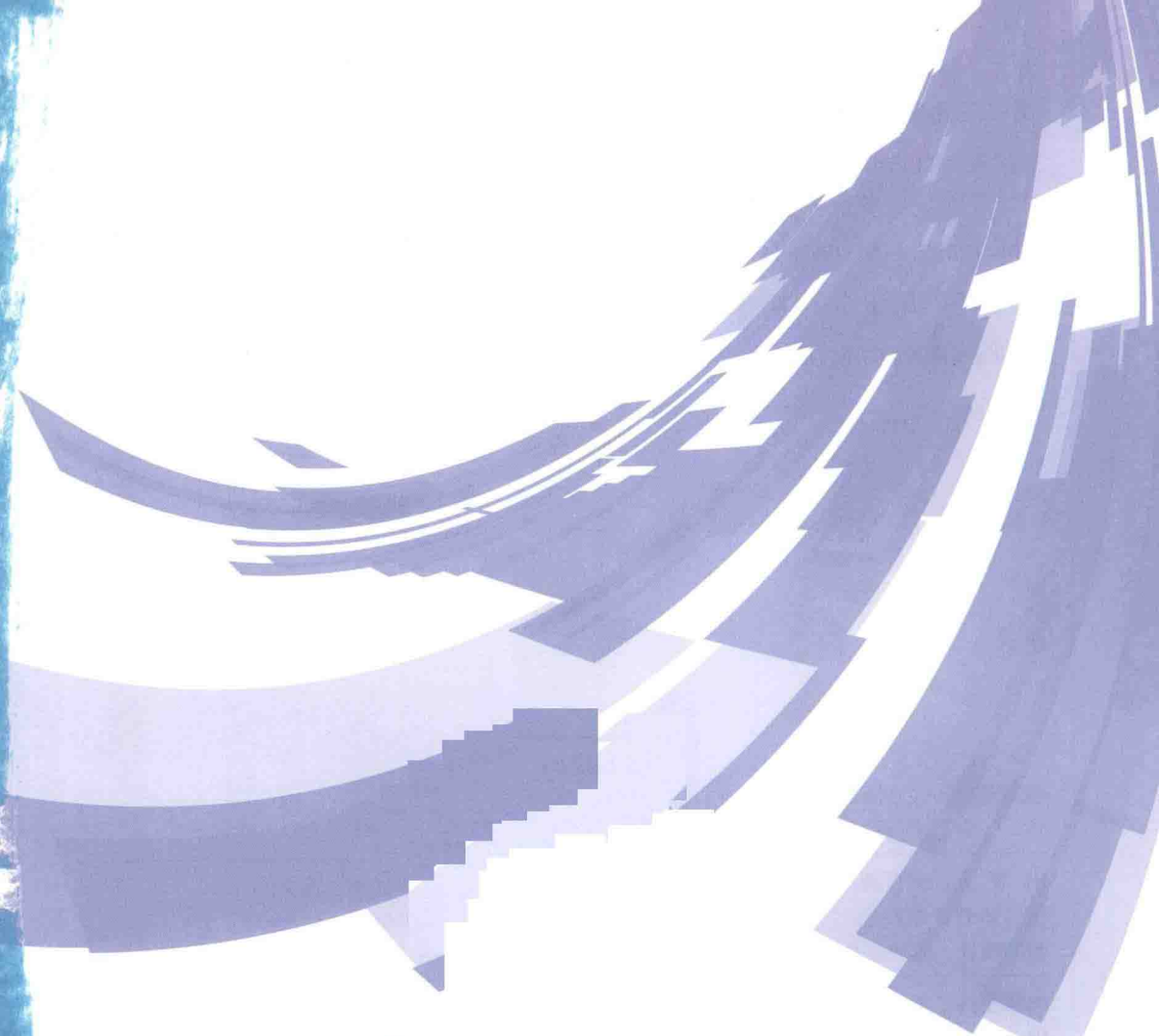


- ☆ 加强传染病防治人员安全防护
- ☆ 推广中关村试点政策
- ☆ 推广上海自贸试验区试点经验
- ☆ 治理机关事业单位“吃空饷”
- ☆ 盘活财政存量资金
- ☆ 保障和改善残疾人民生
- ☆ 政府采购法实施条例

悦读政策

2015 年第 1 辑 | 中国政府网◎编

新华出版社



悦讀政策

2015 年第 1 辑 | 中国政府网◎编

新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

悦读政策. 2015年. 第1辑 / 中国政府网编.

——北京: 新华出版社, 2015.6

ISBN 978-7-5166-1728-1

I. ①悦… II. ①中… III. ①政策—研究—中国 IV. ①D601

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第114859号

悦读政策·2015年第1辑

作 者: 中国政府网

出 版 人: 张百新

责任编辑: 赵怀志 沈文娟

责任印制: 廖成华

责任校对: 刘保利

封面设计: 图鸦文化

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路8号

邮 编: 100040

网 址: <http://www.xinhupub.com>

<http://press.xinhuanet.com>

经 销: 新华书店

购书热线: 010-63077122

中国新闻书店购书热线: 010-63072012

照 排: 图鸦文化

印 刷: 北京凯达印务有限公司

成品尺寸: 170mm×240mm 1/16

印 张: 14.5

字 数: 200千字

版 次: 2015年6月第一版

印 次: 2015年6月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5166-1728-1

定 价: 30.00元

图书如有印装问题请与出版社联系调换: 010-63077101

前言

民之所望，施政所向。李克强总理 2013 年在第一次国务院廉政工作会议上指出：“我们要主动及时公开信息，向群众说真话、交实底。通过公开让群众参与、与群众商量，共谋解决的办法。这样才能得到人民群众的信任和支持，也会逐步提高我们的办事能力。”国务院办公厅《关于进一步加强政府信息公开回应社会关切提升政府公信力的意见》提出，重要政策法规出台后，各地区各部门要及时组织专家通过多种方式做好科学解读，让公众更好地知晓、理解政府经济社会发展政策和改革举措。

为了实现国务院重要政策便民、利民、惠民的目标，政府部门、专家学者、媒体、企业、网友等积极参与，围绕国务院重大决策，多角度、多层次地阐述决策背景、问题指向、内容要点、社会影响，报纸、杂志、广播、电视、网站等广泛传播，推出大量文字、图表、图片。我们经过精挑细选，汇编成书，期望进一步把重要政策、重大举措说清楚说明白，推动政策扎根落地、开花结果。

目 录 | CONTENTS

前 言 (1)

1

加强传染病防治人员安全防护 (1)

· 新闻速递 ·

- 保护传染病防治人员健康安全 为亿万群众筑起阻隔
疾病传播的“防护墙” 2

· 一图快览 · 4

· 政策传真 ·

- 国务院办公厅关于加强传染病防治人员安全防护的意见 ... 5

· 媒体视角 ·

- 李克强：为亿万群众筑起阻隔疾病传播的“防护墙” 11
传染病防治人员安全 公众才安全 14
要保护群众健康先保护好医护人员的健康 17

2

推广中关村试点政策..... (21)

· 新闻速递 ·

更大范围推广中关村试点政策 加快推进

国家自主创新示范区建设..... 22

· 一图快览 · 25

· 决策现场 ·

李克强：用政府权力“减法”换取创新创业“乘法” 26

· 媒体视角 ·

国务院推广中关村“经验” 让创新成果落地生根 31

中关村政策全国推广 自主创新示范区将扩容 34

国务院：更大范围推广中关村试点政策

“1+6”政策将掀新一轮科技创新潮 38

善用试点成果，加快科技创新 45

推广中关村经验：我们既需要“柳传志”

更盼望“乔布斯” 48

3

推广上海自贸试验区试点经验..... (53)

· 新闻速递 ·

推广上海自贸试验区试点经验 加快制定完善负面清单 ... 54

· 一图快览 · 56

· 政策传真 ·

国务院关于推广中国（上海）自由贸易试验区

可复制改革试点经验的通知..... 57

国务院关于印发中国（天津）自由贸易试验区

总体方案的通知..... 62

· 媒体视角 ·

播撒上海自贸区的“种子” 77

李克强推广“上海经验” 中国自贸区再下“三城” 80

哪些上海经验将播种天津广东福建？ 85

粤闽津自贸区应较上海有突破..... 89

广东自贸区主打香港优势..... 93

4

治理机关事业单位“吃空饷” (99)

· 新闻速递 ·

治理机关事业单位“吃空饷” 堵上蚕食财政资金的黑洞... 100

· 一图快览 · 102

· 媒体视角 ·

国务院常务会议决定集中治理“吃空饷”

——堵住蚕食财政资金的黑洞..... 103

治理“吃空饷”是对契约精神的最好履行..... 107

中国多管齐下治“吃空饷”痼疾..... 109

像反腐一样治理“吃空饷” 112

“在编不在岗、拿钱不干活” 我国清理“吃空饷” 114

5

盘活财政存量资金..... (119)

· 新闻速递 ·

盘活财政存量资金 更好服务经济社会发展 120

· 一图快览 · 122

· 政策传真 ·

国务院办公厅关于进一步做好

盘活财政存量资金工作的通知..... 123

· 媒体视角 ·

让公帑有效服务公众

——国务院盘活“沉睡”财政资金出实招..... 130

让“沉睡”的财政资金来场说走就走的“旅行” 133

国务院：盘活“沉睡”财政资金..... 135

国务院常务会为何再提财政“沉睡”资金..... 139

盘活“沉睡”资金 适应财政管理新常态 143

6

保障和改善残疾人民生…………… (147)

· 新闻速递 ·

保障和改善残疾人民生 共享发展成果同奔小康生活 … 148

· 一图快览 ·…………… 150

· 政策传真 ·

国务院关于加强推进残疾人小康进程的意见…………… 151

· 决策现场 ·

李克强：让残疾人生活更加殷实更有尊严…………… 164

· 媒体视角 ·

让残疾人群体共享经济社会发展成果…………… 166

共享发展成果，不能让残疾人掉队…………… 169

公平就业让残疾人赢得尊严…………… 171

7

政府采购法实施条例…………… (177)

· 新闻速递 ·

国务院常务会议审议通过

《政府采购法实施条例（草案）》…………… 178

· 一图快览 ·…………… 180

· 政策传真 ·

中华人民共和国政府采购法实施条例…………… 181

· 决策现场 ·

李克强为政府采购“支招”…………… 201

· 媒体视角 ·

国务院通过政府采购法实施条例 剑指采购“黑洞” … 204

国务院审议通过《中华人民共和国政府采购法实施条例

（草案）》…………… 207

依法斩断伸向政府采购的“黑手”…………… 212

政府采购也需要一种“自我修行”…………… 214

政府采购步入法制化、规范化轨道…………… 217

后 记…………… (221)



加强传染病防治人员 安全防护

传染病防治工作是重要的民生工程，事关人民群众的身体健康和生命安全，事关经济社会发展和国家安全稳定。做好传染病防治工作，防治人员是重要因素。无论是当年的非典、禽流感疫情，还是当下的埃博拉疫情，传染病防治人员始终把人民群众生命安全放在第一位，以他们的无畏勇气和专业精神，与疫情做最直接的战斗。保护传染病防治人员的安全，既是保护公共卫生安全的重要内容，也是保护广大人民群众生命安全的前提。2014年11月26日，李克强总理主持召开国务院常务会议，确定进一步加强传染病防治人员安全防护的措施，2015年1月6日国办发1号文件对此做出部署。这不仅是中央政府对一线传染病防治人员关爱与呵护的体现，更是对全国人民身体健康和生命安全高度负责的彰显。



保护传染病防治人员健康安全 为亿万群众筑起阻隔疾病传播的“防护墙”

国务院总理李克强 2014 年 11 月 26 日主持召开国务院常务会议，确定进一步加强传染病防治人员安全防护的措施。

会议认为，传染病防治人员是战斗在抗击病魔第一线、保卫群众健康的卫士。面对当前全球传染病疫情频发、传播风险上升的严峻形势，进一步加强对他们的安全防护，事关公共卫生安全，是政府和全社会的共同责任。会议确定，一是完善安全防护标准、规范，制定应急预案，加强培训和演练，从制度上防患于未然。二是强化防护设施建设和装备配置，落实感染监测、消毒隔离等措施，做好疫情调查处置、患者转运救治和遗体处理、实验室检测、医疗废物处理等关键环节的安全防护。三是科学规划和建设高等级生物安全实验室，提高病原微生物检测能力和防护水平，降低标本转运、保藏等环节的感染风险。四是建立卫生防疫津贴动态调整机制，对直

接参加传染病突发公共卫生事件处置和援外疫情防治的人员给予临时性工作补助，对致病、致残、死亡人员给予工伤保险保障和抚恤。保护传染病防治人员健康安全，为亿万群众筑起阻隔疾病传播的“防护墙”。



名词解释

传染病：传染病是由各种病原体引起的能在人与人、动物与动物或人与动物之间相互传播的一类疾病。有些传染病，防疫部门必须及时掌握其发病情况，及时采取对策，发现后应按规定时间及时向当地防疫部门报告，称为法定传染病。我国目前的法定传染病有甲、乙、丙3类，共39种。

精彩论迷



保护传染病防治人员的安全，既是保护公共卫生安全的一部分，同时也可以说是保护公共卫生安全的前提。因为，防治人员的安全首先得到保障之后，他们才能够无所畏惧地工作，疫情才能得到有效地控制。

——中国青年网 舒圣祥



一图快览

加强传染病防治人员安全防护

2014年11月26日国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，确定进一步加强传染病防治人员安全防护的措施。

会议确定：



- 一、完善安全防护标准、规范，制定应急预案，加强培训和演练，从制度上防患于未然。



- 二、强化防护设施建设和装备配置，落实感染监测、消毒隔离等措施，做好疫情调查处置、患者转运救治和遗体处理、实验室检测、医疗废物处理等关键环节的安全防护。



- 三、科学规划和建设高等级生物安全实验室，提高病原微生物检测能力和防护水平，降低标本转运、保藏等环节的感染风险。



- 四、建立卫生防疫津贴动态调整机制，对直接参加传染病突发公共卫生事件处置和援外疫情防控的人员给予临时性工作补助，对致病、致残、死亡人员给予工伤保险保障和抚恤。

中国日报社 制图

政策 传真

国务院办公厅关于加强传染病防治人员安全防护的意见

国办发〔2015〕1号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

党中央、国务院高度重视传染病防治工作，关心爱护防治人员的职业安全和身心健康。为进一步加强传染病防治人员安全防护，维护防治人员健康权益，调动防治人员工作积极性，保障国家公共卫生安全，经国务院同意，现提出以下意见：

一、充分认识加强传染病防治人员安全防护的重要意义

传染病防治关系人民群众的身体健康和生命安全，关系经济社会发展和国家安全稳定。近十几年来，我国先后发生传染性非典型肺炎、人感染高致病性禽流感、甲型 H1N1 流感等突发新发传染病疫情。艾滋病、结核病等重大传染病防治形势依然严峻，防治工作任务艰巨繁重。随着全球化进程加快和我国对外交往增多，埃博拉出血热、中东呼吸综合征等境外传染病输入风险明显增加，给我国公共卫生安全带

来挑战。广大防治人员在传染病防治工作中发挥着主力军作用，直接面临职业暴露的感染风险。加强传染病防治人员的安全防护，是保障其身心健康和生命安全的必然要求，是科学有效开展传染病防治的重要举措。各地区、各有关部门要深刻认识加强传染病防治人员安全防护的重要意义，坚持以人为本、依法科学、分类指导、突出重点、强化保障，认真履职尽责，完善落实相关政策措施，切实维护传染病防治人员健康权益。

二、加强传染病疫情调查处置的卫生防护

卫生计生等部门要抓紧制定完善传染病现场调查处置人员的防护



国办2014年3月13日，湖南省衡阳市动物疫病预防与控制中心的技术人员对抽取的家禽血清进行检测。春季是动物疫病高发时期，为做好H7N9流感病毒的防控工作，从2月10日开始，湖南省衡阳市启动动物H7N9流感紧急专项监测，坚持活禽采样“一日一检”。截至日前，该市共检测活禽血清样品9450份，均未检测到H7N9核酸阳性样品。

（新华社记者 彭斌 摄）

标准、职业暴露应急处置预案，定期组织开展人员防护培训和演练，建立预防性用药储备和使用制度。为从事现场流行病学调查、口岸检疫、动物疫病防治和监督执法等工作的人员提供符合生物安全标准的防护装备，配置必要的现场调查处置设备设施，及时做好职业暴露后处置，有效降低其在病例调查、传染源和密切接触者追踪运送、环境危险因素调查和疫源地消毒等现场工作中的感染风险。及时做好疫点、疫区或被污染场所、物品的卫生处理，对密切接触者进行医学观察时采取必要预防措施，保障防治人员免受疫病侵害。

三、加强传染病患者转运救治的感染控制与职业防护

根据区域卫生规划要求，按照填平补齐的原则，在充分调研论证的基础上，重点加强综合性医院感染性疾病科和传染病专科医院的功能分区及污水、污物处理等安全防护设施建设。各出入境检验检疫机构要加强口岸隔离留验场所建设。医疗机构要做好传染病患者的接诊和相关处置工作。对于承担传染性强、原因不明传染病转运救治任务的定点医院，要配置负压担架、负压救护车和负压病房，确保转运救治过程中患者家属及医务人员安全。完善医院感染管理规范 and 标准，健全医院感染管理组织机构，重点加强医疗机构预检分诊和发热门诊、肠道门诊工作，落实医院感染监测、消毒隔离和医务人员手卫生、职业防护及职业暴露后干预等关键防控措施，强化对患者及其家属的健康教育，保障群众就医和医务人员从业安全。卫生计生部门要指导承担转运救治任务的单位和运输企业做好相关人员防护。

四、加强实验室生物安全条件建设和管理

建立和完善生物安全实验室网络，提升高致病性病原微生物实验室检测能力和防护水平，降低标本转运、保藏、检测等环节的感染风险。



科学规划和布局高等级生物安全实验室，每个省份应当设有生物安全三级实验室，推进国家生物安全四级实验室建设。发展改革、财政等部门和地方要做好高等级生物安全实验室建设的投资安排。实验室建设要依法开展环境影响评价。各地和有关单位要加强生物安全三级实验室的使用管理和维护，确保其有效运转、发挥作用。进一步加强实验室装备建设，逐步使省、市、县级疾病预防控制机构仪器配备达到《疾病预防控制中心建设标准》规定要求。切实落实重大科研基础设施和大型科研仪器向社会开放的规定，建立高等级生物安全实验室共享机制，满足传染病防控、医疗、科研等工作需要。卫生计生、农业、质检、林业等部门要完善实验室生物安全、菌毒种保藏、储存运输相关规范和操作流程，制定实验室生物安全事故应对和处置预案，完善应对准备和相关设备、设施、技术储备。要健全生物安全实验室管理体系，加强对实验室生物安全防护的质量控制和全过程监管，做好样本采集、运输、保存、检测等环节的人员防护，明确行政管理和技术责任人，有效预防实验室生物安全事故发生。

五、做好医疗废物处置、患者遗体处理及相关人员防护

严格落实《医疗废物管理条例》规定，切实做好医疗废物集中无害化处置，落实医疗废物收集、运送、贮存、处置的全过程管理。各地要加强医疗废物集中处置单位建设，确保医疗废物出口通畅。医疗卫生机构和医疗废物集中处置单位要建立健全医疗废物管理责任制，严格执行转移联单制度，防止医疗废物流失。禁止任何单位和个人非法转让、买卖医疗废物。按规定对传染病患者遗体进行卫生处理，对死者生前居住场所进行消毒，对确诊或疑似传染病患者尸体解剖查验过程中产生的医疗废物进行规范处理，并做好工作人员的安全防护。

六、完善传染病防治人员工资待遇倾斜政策

根据《中华人民共和国传染病防治法》和《突发公共卫生事件应急条例》等法律法规规定，对从事传染病预防、医疗、科研、教学及现场处理疫情的人员，以及在生产、工作中接触传染病病原体的其他人员给予适当津贴，并建立动态调整机制。对直接参与国内传染病类突发公共卫生事件现场调查处置、患者救治、口岸检疫、动物防疫等各类一线工作的人员，以及政府选派直接参与国外重大传染病疫情防治工作的医疗和公共卫生等防控人员，根据工作风险、强度和时间给予临时性工作补助。国务院有关部门要制定调整相关津贴和临时性工作补助的具体办法。

七、完善传染病感染保障政策

将诊断标准明确、因果关系明晰的职业行为导致的传染病，纳入职业病分类和目录。将重大传染病防治一线人员，纳入高危职业人群管理。对在重大传染病疫情中参与传染病防治工作致病、致残、死亡的人员，参照机关事业单位工伤抚恤或工伤保险等有关规定给予抚恤、保障。不断完善医疗保障政策，逐步扩大基本医保保障范围，加快实施城乡居民大病保险制度，加强基本医保、医疗救助和疾病应急救助工作的衔接，切实减轻重大传染病患者就医负担。

八、加大传染病防治宣传教育力度

健全信息发布常态机制，坚持公开透明发布传染病防治信息。加强公共卫生突发事件应对过程中的舆论引导，落实媒体宣传责任，进一步加大传染病防治和公共卫生教育公益宣传力度，积极报道传染病防治典型事迹，树立传染病防治工作者的良好形象。在全国范围内深入开展