

区域农业规划

理论方法与应用研究

周灿芳 肖广江 刘 序 等◎著



Theory, Method and Application of
Regional Agricultural Plan

 中国农业出版社

区域农业规划 理论方法与应用研究

周灿芳 肖广江 刘 序 等 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

区域农业规划理论方法与应用研究 / 周灿芳等著

· —北京: 中国农业出版社, 2015. 1

ISBN 978-7-109-20149-1

I. ①区… II. ①周… III. ①区域农业—农业发展规
划—研究—中国 IV. ①F327

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 023913 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)

(邮政编码 100125)

责任编辑 闫保荣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 10

字数: 260 千字

定价: 30.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



前 言

区域农业规划是根据某地区一定时期内国民经济发展的需要，在充分考虑现有农业发展状况、产业基础、自然资源、社会经济条件、生态环境等基础上，对区域范围内未来一定时期农业战略性发展、资源高效利用和空间合理布局所作的总体部署。区域农业规划是为农业发展描绘前景和蓝图的，规划的好坏将直接影响农业的发展。“不以规矩，不能成方圆。”科学合理的农业规划将为区域农业未来长远发展起到重要的战略性指导。

长期以来，广大专家学者对区域农业规划的概念、内涵、特点、应用等方面做了大量研究，取得了显著成效，极大地丰富完善了区域农业规划的理论和方法，有力地推动了区域农业规划的研究。随着社会经济的发展，农业仍然是“四化同步”的短板，农村仍然是实现小康社会的关键，农民仍然没有共同富裕，区域城乡的不协调发展成为许多地方社会经济发展的突出问题。区域农业规划以农业活动为基础，以生态、经济、旅游等多学科为理论指导，涉及农业生产、科技示范、生态循环、休闲观光等多种类型，具有实现农业科技的推广、示范等功能，对整合农业资源，提升农业科技创新能力，加快科技成果转化，培育优势主导产业，为有效解决

“三农”问题提供了科学支撑,对推动地方农业经济发展、农村繁荣和农民增收具有重要作用。

本书结合多年来对区域农业规划的研究和工作实践,对区域农业规划理论、技术方法、创新应用及规划评价与实施等进行了深入探索和系统应用研究,现编撰成书以飨读者,供社会各界参考。

本书共分为八章。其中第一章至第四章为区域农业规划理论方法部分,第五章至第八章为实践应用部分。

第一章 对主要概念、区域农业规划分类及特点等进行了阐述,并对区域农业规划内容进行简析。

第二章 对区域农业规划国内外理论研究现状和区域农业规划实践进行了系统的阐述,并对区域农业规划实践中存在的主要问题和未来发展趋势进行了客观的分析。

第三章 对区域农业规划中区域经济、产业经济和农业经济等相关的基本理论进行了阐述,并结合案例探讨了相关理论在区域农业规划中的应用。

第四章 对区域农业规划的基本方法、战略分析方法、产业选择方法以及规划图件规范编制等进行阐述,详细说明其基本原理及应用方式。

第五章 对县域农业规划目的、意义、特征,以及县域农业规划方法、流程进行阐述,并结合县域农业规划特点和重点,分析和总结县域农业规划相关理论在县域农业规划中的应用。

第六章 对农业园区规划的功能、类型、主要理论和方法、模式进行了阐述,并在此基础上结合案例对园区规划编

制的流程和步骤，编制重点进行了分析。

第七章 对农业产业专项规划的发展历程、理论与方法等进行回顾和总结，结合案例分析，阐述农业产业专项规划的编制流程、编写重点和要点。

第八章 在区域农业规划内容分析基础上，利用德尔菲法、模糊综合评价法等构建了区域农业规划编制的评价指标体系，为规划编制的优劣提供了定量化的评价指标和方法；提出了区域农业规划实施的管理与保障措施。

全书共分为八章，由以下人员分工撰写：前言肖广江；第一章刘序；第二章雷百战、周灿芳；第三章张金鸽、周灿芳；第四章刘序、刘亚琼；第五章柯清标、雷百战、曹阳；第六章余华荣、张金鸽；第七章李芳、刘亚琼；第八章刘亚琼、段洪洋。最后由周灿芳博士对本书进行审阅修改和定稿，由肖广江同志统稿和修改，吴雪珍、陈雪媛等同志校阅。

本书的编辑出版凝聚了许多人的心血和期望，是集体智慧的结晶。在此谨向关心、支持本书资料收集、文章撰写和编辑出版的同事们表示衷心感谢！

由于水平有限，自有错漏不足之处。在此，敬请各位专家学者批评指正！

作 者

2014年12月于广东广州

目 录

前言

第一章 导论	1
1.1 主要概念	1
1.1.1 区域	1
1.1.2 规划	2
1.1.3 区域规划	3
1.1.4 农业规划	4
1.1.5 区域农业规划	4
1.2 区域农业规划分类	5
1.2.1 按区域范围划分	5
1.2.2 按规划内容划分	6
1.2.3 按规划深度划分	6
1.3 区域农业规划特点	7
1.3.1 战略性	7
1.3.2 空间性	7
1.3.3 综合性	8
1.3.4 约束性	8
1.4 区域农业规划内容简析	8
1.4.1 规划条件分析	8
1.4.2 战略分析与总体规划	9
1.4.3 实施保障与措施	9

参考文献	9
第二章 区域农业规划发展现状	11
2.1 国内外区域农业规划理论研究现状	11
2.1.1 区域农业规划理论渊源	11
2.1.2 侧重于自然属性的农业区划研究	13
2.1.3 注重土地利用规模优化的区域农业规划研究	13
2.1.4 注重空间布局优化的区域农业规划研究	14
2.1.5 从统筹城乡发展角度进行区域农业规划研究	15
2.1.6 从生态和观光农业角度进行区域农业规划 研究	15
2.1.7 区域农业规划的一般性理论方法研究	16
2.2 区域农业规划的实践	19
2.2.1 发达国家区域农业规划实践	19
2.2.2 我国区域农业规划实践	20
2.3 区域农业规划实践中存在的主要问题	21
2.3.1 注重理性规划, 缺乏对利益主体的综合协调	21
2.3.2 注重产业结构调整, 缺乏平衡理念, 忽视 区域管治	23
2.3.3 规划沟通机制不畅	24
2.3.4 规划实施管理严重滞后	26
2.4 区域农业规划国内外发展趋势	29
2.4.1 我国农业发展环境和形势分析	29
2.4.2 区域规划发展趋势	33
2.4.3 区域农业规划发展要求	35
2.4.4 未来研究重点	38
参考文献	41

第三章 区域农业规划相关理论.....	45
3.1 区域经济理论.....	45
3.1.1 均衡发展理论	45
3.1.2 非均衡发展理论	46
3.1.3 理论应用.....	52
3.2 产业经济理论.....	54
3.2.1 产业结构理论	55
3.2.2 产业布局理论	58
3.2.3 产业政策理论	62
3.2.4 理论应用.....	63
3.3 农业经济理论.....	64
3.3.1 农业比较优势理论	64
3.3.2 农业区域分工理论	66
3.3.3 城乡统筹理论	67
3.3.4 循环农业理论	70
3.3.5 农业多功能理论	72
3.3.6 理论应用.....	74
参考文献	79
第四章 区域农业规划方法	81
4.1 基本方法	81
4.1.1 层次分析法	81
4.1.2 德尔菲法.....	85
4.1.3 综合平衡法	89
4.1.4 “3S”技术	91
4.1.5 趋势分析法	96
4.2 战略分析方法	100
4.3 产业选择方法	103

4.3.1	区位商法	103
4.3.2	综合评价法	105
4.3.3	竞争力分析法	109
4.3.4	空间相关指数法	114
4.4	规划图件编制	117
4.4.1	规划图件主要类别	117
4.4.2	制图原则	119
4.4.3	规划制图要求与条件	120
4.4.4	规划图件设计	120
4.5	区域农业规划流程	132
	参考文献	136
第五章	县(市、区)域农业规划实践	138
5.1	县域农业规划概述	138
5.1.1	县域农业规划的目的和意义	138
5.1.2	县域农业规划的发展历程	141
5.1.3	县域农业规划的特征	146
5.2	县(市、区)域农业规划分析	148
5.2.1	规划方法及关键环节	148
5.2.2	规划内容框架	152
5.3	规划重点及案例应用	156
5.3.1	农业现状分析方法及案例应用	156
5.3.2	农业总体评价分析方法及案例应用	162
5.3.3	战略发展分析方法及案例应用	167
5.3.4	主导产业选择方法及案例应用	172
5.3.5	产业规划方法及案例应用	182
5.3.6	案例应用总结	187
	参考文献	189

第六章 农业园区规划实践	191
6.1 农业园区规划理论的构建	191
6.1.1 农业园区功能、类型和模式	191
6.1.2 农业园区规划的历程	194
6.1.3 农业园区规划的特征	194
6.1.4 农业园区规划的目的和意义	195
6.2 农业园区规划分析	197
6.2.1 农业园区主要理论和方法	197
6.2.2 农业园区规划重点步骤	200
6.2.3 农业园区主要编制内容和重点	202
6.3 农业园区规划案例实践的探索	204
6.3.1 案例分析——从化万亩花卉产业示范园区 总体规划	204
6.3.2 案例应用总结	237
参考文献	239
第七章 农业产业专项规划	241
7.1 产业专项规划概述	241
7.1.1 基本概念	241
7.1.2 农业产业规划发展类型和模式	242
7.1.3 农业产业规划的发展历程	243
7.1.4 农业产业规划的主要理论方法	245
7.1.5 农业产业规划特征	246
7.1.6 农业产业规划的目的和意义	247
7.2 产业专项规划编制	248
7.2.1 规划编制关键环节	248
7.2.2 主要编制内容	250
7.2.3 编制要点	252

7.3 农业产业专项规划实践的探索	254
7.3.1 案例现状分析	254
7.3.2 案例规划解析	266
7.4 案例应用总结	284
7.4.1 要结合产业生产经营和发展的特点,科学 合理制定发展战略	284
7.4.2 采用先进的理念和科技提升产业现代化、 科技化水平	285
7.4.3 建立完善灵活的制度,保障产业的健康 稳定发展	285
参考文献	286
第八章 区域农业规划评价与实施保障	287
8.1 区域农业规划评价	287
8.1.1 评价体系研究	287
8.1.2 评价方法研究	290
8.1.3 案例分析	296
8.2 实施管理	299
8.2.1 实施管理内容	299
8.2.2 实施管理存在的问题	301
8.3 实施保障	302
8.3.1 实施原则	302
8.3.2 保障措施	303
参考文献	308

第一章 导 论

1.1 主要概念

1.1.1 区域

区域 (Region) 通常是指一定的地域空间。它具有一定的面积、形状、范围或界线,其内部的特定性质或功能相对一致而有别于外部邻区,是人们为了某种目的而划分的人类生产与生活的地域空间。世界上的区域形形色色,大致可以划分为以下五种情况:一是人为划定的管理区域,区域界线十分明确,如国家、行政区等;二是按自然条件的相似性或结构一致性而划分的自然区域,界线模糊,如高原区、平原区、等雨量区等;三是按人文条件的相似性或结构一致性而划分的人文区域,如人口密度区、水田农业区、旱作农业区等;四是区域内部具有某些方面的相关性或内在联系,具有一定吸引力或辐射范围区域。如高新技术经济区、自由贸易区等;五是区域内部有着共同职能的功能区。如城市中的居住区、商业区、工业区等。而且根据需要,可以从地域范围或空间尺度将区域划分的很大或者很小,如东部沿海地区、华南地区、珠三角地区或省级现代农业示范区等。区域都具有一定的界线和优势、特色、功能,区域内常表现出明显的相似性和连续性,而区域间则具有显著的差异性。区域之间是相互联系的,一个区域的发展变化常会影响到周边和相关的地区。人们常常用人均国民收入、人均国内生产总值、三次产业产值比重以及人文发展指数 (HDI) 等指标来衡量区域发展水平。

区域是一个高度抽象和概括的概念,在自然、经济、地理、社会等不同学科中有不同的定义。在区域研究领域,区域是一个空间概念,是地球表面上占有一定空间的、以不同物质与非物质

客体为对象的地域结构形式（崔功豪等，2006）。在进行具体的区域经济问题研究时，区域则是指具有明确的地理界限的经济活动空间范围（李小建，1999）。区域是综合概念，但不完全是宏观概念，在具体做规划实践时，区域规划中的“区域”也可以是一个地理尺度很小的概念（谢惠芳等，2005）。本书中所讲的“区域”特指省域、市域、县域或镇域等行政区划内涉农区域或根据某种需要而特别划定的地域范围。

1.1.2 规划

规划（Planning）产生于工业革命后期，是为了规避市场机制带来的混乱和无序发展而选择的一种干预市场的手段，是随着对市场矫正的需求而自发产生的，其产生具有内生性。规划，规者，有法度也；划者，戈也，分开之意。规划，意即进行比较全面的长远的发展计划，是对未来整体性、长期性、基本性问题的思考、考量和设计未来整套行动的方案。从经济社会发展方面来讲，规划可分为产业规划和形态规划两种类别，产业规划是形态规划的前提和基础，形态规划会促进或影响产业规划，两者的关系是相辅相成的。而按性质分，则有总体规划和专业规划；按管辖范围分，有全国发展规划和机关、企事业单位的部门发展规划；按时间分，有远景规划、中期规划、近期规划。

规划在《牛津高阶英语词典》里的含义是：考虑如何处理正在发生和将来发生的事情的一种认知过程。世界文化遗产中心的《区域恢复议程》对规划的定义是：规划是对一项特定活动程序制定的规则和政策。规划既是一种静态的结果，主要包括思路、目标、规则、政策等，又是一种动态的过程，如认知和制定的过程等（Urban Regeneration, 2004）。《中国农村工作大辞典》定义为：一定时期内执行与完成某项工作的方案。

由此可见，规划通常是对未来一定时期内某项工作的发展方式、目标、过程等宏观策划和规则制定，具有指导性和纲领性特点。

1.1.3 区域规划

区域规划是在城市规划和工矿区规划的基础上发展起来的,最早始于美国纽约的城市区域规划(1929),有广义和狭义之分,欧美国家多为广义的区域规划即区际规划。1956年,我国国务院和国家建设委员会所规定的区域规划是指狭义范畴的区域规划,通常称为经济区划,是指区际规划中需要区际分工协调、各地区专业化和综合发展的有关工作,侧重于对各项规划建设的布局在一定区域范围内进行综合协调。从区域和规划的定义可以看出区域规划的基本涵义。王浩(1994)认为,区域规划是对未来一段时间和空间范围内社会、经济、科技的各方面发展进行综合分析后,所作的总体部署和安排。毛汉英等(1997)认为,区域发展规划是区域生产力和区域经济发展到一定历史阶段的产物,是对未来一定时间和空间范围内经济、社会、科技等发展所做的总体部署。方创琳(1999)认为,区域发展规划是对未来一定时间和空间范围内经济、社会、资源、人口、环境、科技等方面发展以及它们之间的持续协调发展所做的总体安排与战略部署。周毅仁(2005)、陈宣庆(2005)认为,区域规划是为解决特定区域的特定问题或达到区域内特定目标而采取或实施的战略、发展思路、政策等。

从国土规划的角度,区域规划主要目的是对区域内的国土资源提出综合开发的步骤、规模、程序以及在一定的社会、经济、技术条件下所能达到的最高水平,对国土资源进行有效合理的保护来达到社会的可持续发展,以及生产力的合理布局和区域内城镇体系的发展(赵洪才,1999)。

在区域经济研究中,区域规划主要指在一定地域范围内对未来一定时期的经济社会发展和建设以及土地利用的总体部署(崔功豪等,2006)。

从农业的角度,区域规划是对各种自然社会经济资源的总体安排与布局,协调城镇发展、经济发展与农业生产的布局,保障

农业的可持续发展，以此来维护农产品供给的社会基础地位。

1.1.4 农业规划

农业规划是根据某地区一定时期内国民经济发展的需要，在充分考虑现有农业生产基础、自然资源、经济条件、生态环境和进一步利用改造的潜力与可能性的前提下，制定的农业战略性发展的长远计划和全面部署，具有综合性、战略性、长远性的特点。《决策科学辞典》定义为：根据国民经济发展对农业的要求、自然资源条件以及社会经济条件的可能，拟订的一定时期内较全面的、有科学根据的发展农业的计划设想，其主要任务是规定总的战略目标，制定农业的主要发展指标、发展速度、比例关系，以及为保证规划实施采取的关键性的经济和技术措施等（萧浩辉等，1995）。《现代农村经济辞典》定义为：在一定地区内根据农业生产的自然、经济条件，拟订出在一定时期内有科学根据的发展农业生产的总体设想和总部署。规定农业生产总的发展战略和具体措施（发展指标、发展速度、比例关系以及人力、物力和财力的投放等），以便发动和组织各方面的力量去有步骤地实施（刘福仁等，1991）。

总体上，农业规划是指在国民经济发展要求下，从总体上对农业资源进行设想和布局，具有宏观性、战略性的特点。

1.1.5 区域农业规划

区域农业规划与区域规划、农业规划有所不同，其更加强调在区域的框架下，进行农业方面的规划。王新利（2008）和邵晖（2007）认为：在农业生产过程中根据区域经济发展的需要，在综合评价区域发展的优势和制约因素的基础上，充分考虑市场需求和区际之间的经济联系，对规划区域的基础设施等条件和原有的产业基础进行客观评价，科学确定区域的发展方式，优化地域经济空间结构，合理布局生产力。刘喜波（2011）对区域农业规划定义为：在一定时期内，对区域内的农业资源、相关配套设施以及与农业相关的部门和产业，进行合理的配置和综合的部署，

以确定农业的发展定位及方向,合理布局农业产业,提高农业发展水平和促进农业可持续发展的计划和安排。

本书对区域农业规划概括为:对一定区域范围未来一段时期农业生产布局、农产品加工流通、农业观光休闲服务等所作的总体部署,是目标与约束、组织与实施的系统工程。规划重点是发挥农业的生产、生态、生活功能,有效地开发利用和保护区域农业资源,合理调整区域内种植、养殖以及与发展现代农业相关的加工流通、休闲等一、二、三产业比例,使各产业间的构成比例、规模以及所需人力、物力、财力等各方面协调发展和综合布局。

1.2 区域农业规划分类

依据规划所涉及的区域范围、规划内容与规划深度的不同,区域农业规划可分为三种分类方式。

1.2.1 按区域范围划分

按区域农业规划所涉及的行政区域范围及界定规划等级,区域农业规划可分为跨行政区域农业规划、行政区域农业规划、农业园区规划三大类别。

跨行政区域农业规划,主要是指通过整合两个以上行政区域的农业资源,发挥各自不同的农业产业优势,凝聚发展目标,谋划空间布局,实现多个区域关联产业的协同发展。如《珠江三角洲都市农业星火产业带建设规划》涉及广州、珠海、中山、佛山、东莞、江门6个地市,对具有生态农业特色和显著产业优势的花卉、蔬菜、名优水产、观光休闲农业等四大产业的建设发展进行规划,致力于打造具有国际影响力的珠三角地区都市农业星火产业带。

行政区域农业规划,主要是指通过分析不同行政区域内的农业资源,进行农业产业发展规划和布局,发挥本行政区域内的农业资源优势,促进农业发展、农民增收和农村繁荣。行政区域范