

毛泽东

与新中国政治制度的建立

高中华 著



中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

历史学者眼中的毛泽东小丛书

张海鹏 主编

中国社会科学出版社



中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

历史学者眼中的毛泽东小丛书

张海鹏
主编

毛泽东

与新中国政治制度的建立

藏高中华
著



中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

毛泽东与新中国政治制度的建立 / 高中华著. —北京: 中国社会科学出版社, 2015. 6

(历史学者眼中的毛泽东小丛书/张海鹏主编)

ISBN 978 - 7 - 5161 - 5865 - 4

I. ①毛… II. ①高… III. ①毛泽东思想—研究②政治制度—研究—中国
IV. ①A84②D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 064277 号

出 版 人 赵剑英
策划编辑 郭沂纹
责任编辑 郭沂纹 安 芳
责任校对 李小冰
责任印制 李寡寡

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京君升印刷有限公司
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2015 年 6 月第 1 版
印 次 2015 年 6 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 8
插 页 2
字 数 117 千字
定 价 29.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社联系调换

电话: 010 - 84083683

版权所有 侵权必究



总 序

2013年12月26日是毛泽东诞辰120周年。毛泽东去世也已37年。毛泽东作为中国近现代史上一个伟大的历史人物，已经进入任人评说的时候。在毛泽东的历史评价上，出现了两极分化。这种两极分化的历史评价，或多或少与他们对现实中国的认识有关，与中国特色社会主义的价值体系有关。这套小丛书拟定了大小适中的选题，约请历史学者，从中国近现代史研究出发，以历史学者的眼光来观察毛泽东，来评价毛泽东，希望给毛泽东这个伟大的历史人物一个符合历史的评价。这些历史学者基于历史事实的分析，希望给大众特别是青年读者以正确的引导。敬请读者不吝赐教。

毛泽东是中国近现代史上一个最伟大的、最杰出的历史人物。

20世纪初以来，中国近代历史的第一次飞跃是由我国民主革命的先行者孙中山完成的。他举起资产阶级革命的旗帜，推翻了我国历史上最后一个封建王朝，辛亥革命开启了中国历史进步的新纪元。他的功绩是值得后人纪念的。

中国近代历史的第二次飞跃，是在毛泽东领导下的中国共产党人完成的。毛泽东不仅领导中国人民胜利地走完了新民主主义革命的全部历程，而且引领中国走上了社会主义的大道，为中国人民探索中国

特色社会主义奠定了雄厚的基础。这一次的历史飞跃，比较第一次历史飞跃，历史意义更大，历史影响更加深远，是要永远彪炳史册的。

从1849年到1949年这一百年，是中国历史上最为惊天动地、惊世骇俗，变动最为剧烈的一百年。从1949年到2049年，是一个中华民族从衰弱走向复兴的一百年。这两个一百年，是要为今后的中国历史学家大书特书的两个一百年。毛泽东正活动在这两个一百年的中间：1949年前的半个世纪，他在剧烈变动的时代中是一个叱咤风云的人，是一个引领时代前进的人，他推动了历史的前进；在1949年后的27年中华民族复兴的途程中，他还是一个呼风唤雨的人，是一个引领时代前进的人，是一个动员了中国全体人民的人，虽然在行进中有些跌跌撞撞，他毕竟在探索中国前进的路。他是一个把毕生毫无保留地献给了中国人民的人！他是一个为国家走向富强工作到最后一息的人。我们的后人将会为中国的发展创下更为伟大的业绩，这是毫无疑问的，但是像毛泽东经历了那样剧烈的世纪变化、那样多风雨兼程、那样多天地开创的人，应该是前无古人，后鲜来者的！

今天，全体中国人在生活中所享受的物质条件都比他那个时代好，但是我们不要忘记，我们都在享受着他的劳绩带给我们的丰泽雨润。

1981年6月，中共十一届六中全会通过了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，对毛泽东的历史地位和他对中国历史的独特贡献作出了科学的评价和总结。中国共产党的领导人邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平等都对毛泽东的历史贡献作出了肯定的评价。这些肯定的评价反映了中国绝大多数人民的想法，是尊重历史事实的，是得到人民拥护的。

毛泽东不是圣人，不是神仙，他的一生当然也犯过错误，尤其是他的晚年，所犯错误尤其严重。平心而论，这些错误，不只是毛泽东个人的错误，是那一代人的共同错误，是时代的局限造成的。当然，毛泽东应该承担更多的责任。早日建成社会主义，早日过渡到共产主义，那一代中国人哪一个不是欢欣鼓舞呢？我是那个时代的过来人，是有切身体会的。虽然物质生活匮乏，精神生活是昂扬的，对早日到达共产主义是有追求，是有向往的。但是这种急性病，距离社会现实太远，是不能实

现的。这种急性病，带有列宁所批评的共产主义运动中“左派”幼稚病的某些迹象。社会的发展，社会主义的发展，有自己的规律，不能想当然去超越。通过后来的历史发展，我认识到了，体会到了。在一定意义上说，犯这种错误是难免的。这不是为毛泽东的错误开脱。中国共产党人摸索新民主主义革命的规律，从建党到中华人民共和国成立，花了28年。这28年就是一个应该付出的代价。从中华人民共和国成立到1976年“文化大革命”结束，毛泽东去世到十一届三中全会，也是28年，这也是一个应该付出的代价，这以后才可能召开中共十一届三中全会，才可能形成对建设中国特色社会主义的新认识。而且这个认识到现在又过了三十多年，我们还处在继续探索和加深认识之中。

历史人物难以避免时代的局限，这是任何时代的人不能回避的。毛泽东的过人之处就在于，他自己认识到这一点。

毛泽东说过我们不是圣人，难免犯错误。他在1956年总结苏联的教训时说：“共产主义运动，从马克思、恩格斯发表《共产党宣言》算起，至今只有一百年多一点的历史。无产阶级专政的历史，从俄国十月革命算起，还不到四十年。实现共产主义，是空前伟大而又空前艰巨的事业。不艰巨就不能说伟大，因为很艰巨才很伟大。在这艰巨斗争的过程中，不犯错误是不可能的，因为我们走的是前无古人的道路。我历来是‘难免论’。斯大林犯错误，是题中应有之义。赫鲁晓夫同样也要犯错误。苏联要犯错误，我们也要犯错误。问题在于共产党能够通过批评和自我批评克服自己的错误。”1957年他在省市自治区党委书记会议上讲话说：“我们搞革命和建设，总难免要犯一些错误，这是历史经验证明了的。《再论无产阶级专政的历史经验》那篇文章，就是个大难免论。我们的同志谁愿意犯错误？错误都是后头才认识到的，开头都自以为是百分之百的马克思主义。当然，我们不要因为错误难免就觉得犯一点也不要紧。但是，还要承认工作中不犯错误确实是不可能的。问题是要犯得少一些，犯得小一些。”这里说的犯错误，既包括了历史时代的局限可能犯的错误，也包括因认识不足和经验缺乏所犯的错误，还包括因个人原因犯的错误。重要的是，中国共产党能够通过自己的努力来克服错误。中国共产党已经总结了自

己的历史，包括毛泽东领导国家时期的历史，克服了以往的错误，中国的事业又重新大踏步前进了。

毛泽东一生革命，一家人中出现了六位烈士。中华人民共和国成立以后，为了保家卫国，他像千千万万普通父母一样，把自己的儿子送到朝鲜战火的前线。他的儿子毛岸英未能幸免于美国军机的炸弹，未能全身返国。毛泽东一生清廉，勤勉从公，没有为子女和亲属留下财产和权力。五千年中国历史里，从古代的皇帝到民国时期的总统，哪一个能与他相比呢？哪一个能像他那样大公无私呢？毛泽东对国家的忠诚和贡献是无与伦比的。

毛泽东是中国近现代历史上最重要的伟大人物，是值得今天的中国人怀念的！无论他的成就或者失误，都将成为我们今后前进的借鉴和财富。

小丛书的写作，立足于历史事实，有史实根据，不收道听途说之论。文字通俗，力求深入浅出。基本观点，贯穿党的历史问题决议，遵守党的十八大精神。书中引语，都有根据，不妄加解释。

小丛书每本十几万字。共列出九本。下面是九本书及其作者。

《毛泽东的学风文风》周溯源 颜兵等（中国社会科学院）

《毛泽东的读书生活》周溯源 刘宇等（中国社会科学院）

《毛泽东与青年》郝幸艳（中国社会科学院）

《毛泽东与人民》龚云（中国社会科学院）

《毛泽东的民族精神》刘书林（清华大学）

《毛泽东与反腐倡廉》王传利（清华大学）

《毛泽东对中国社会主义道路的探索》仝华等（北京大学）

《毛泽东与新中国政治制度的建立》高中华（中共中央党校）

《雄才伟略毛泽东》张海鹏 高中华（中国社会科学院、中共中央党校）

张海鹏

2013年10月1日



前 言

“中国出了个毛泽东，是我们党的骄傲，是我们国家的骄傲，是中华民族的骄傲。”^① 这是1993年12月26日江泽民《在毛泽东同志诞辰100周年纪念大会上的讲话》中作的精辟概括。跨入新世纪，2003年12月26日胡锦涛《在纪念毛泽东同志诞辰110周年座谈会上的讲话》中再次向世界宣告：“中国出了个毛泽东，这是中国共产党的骄傲，是中国人民的骄傲，是中华民族的骄傲。”^② 2013年12月26日习近平《在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话》中称毛泽东是“领导中国人民彻底改变自己命运和国家面貌的一代伟人”^③。

中共中央在高度评价毛泽东的丰功伟绩时，强调了他确立社会主义制度尤其是社会主义基本制度的伟大贡献。江泽民讲话指出：“毛泽东同志最伟大的历史功绩，是把马克思列宁主义基本原理同中国具体实际结合起来，领导我们党和人民，找到了一条新民主主义革命的

① 《江泽民文选》第1卷，人民出版社2006年版，第346页。

② 胡锦涛：《在纪念毛泽东同志诞辰110周年座谈会上的讲话》，人民出版社2008年版，第5页。

③ 习近平：《在纪念毛泽东同志诞辰120周年座谈会上的讲话》，人民出版社2013年版，第1页。

正确道路，完成反帝反封建的任务，结束了中国半殖民地半封建社会的历史，建立了中华人民共和国，确立了社会主义制度。”^① 这里重点强调了毛泽东“确立了社会主义制度”的贡献。胡锦涛讲话指出：“毛泽东同志毕生最突出最伟大的贡献，就是领导我们党和人民找到了新民主主义革命的正确道路，完成了反帝反封建的任务，建立了中华人民共和国，确立了社会主义基本制度，并从中国实际出发探索社会主义建设的道路，为古老的中国赶上时代发展潮流、阔步走向繁荣昌盛创造了根本前提，奠定了坚实的理论和实践基础。”^② 这里重点强调了毛泽东“确立了社会主义基本制度”的贡献。党的十八大报告进一步强调指出，以毛泽东为核心的党的第一代中央领导集体“确立了社会主义基本制度，成功实现了中国历史上最深刻最伟大的社会变革，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础”^③。习近平《在纪念毛泽东同志诞辰 120 周年座谈会上的讲话》中又强调了这一点。

早在新民主主义革命时期，毛泽东就十分重视政治制度的设立和完善工作。毛泽东在《中国共产党在抗日时期的任务》一文中指出：“政治制度的民主改革和人民的自由权利，是抗日民族统一战线纲领上的重要部分，同时也是建立真正的坚实的抗日民族统一战线的必要条件。”^④ 他在《新民主主义论》一文中更详细地论述了中国的国体和政体问题。中华人民共和国的成立，实现了我国从几千年封建专制制度向人民民主专政制度的历史性跨越，是中国历史上最伟大最深刻的社会变革，开辟了中国历史的新纪元。“人民民主专政是我国的国体，

① 《江泽民文选》第 1 卷，人民出版社 2006 年版，第 341 页。

② 胡锦涛：《在纪念毛泽东同志诞辰 110 周年座谈会上的讲话》，人民出版社 2008 年版，第 2 页。

③ 胡锦涛：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》，人民出版社 2012 年版，第 10 页。

④ 《毛泽东选集》第 1 卷，人民出版社 1991 年版，第 257 页。

因此也是我国社会主义制度最根本的制度。”^① 按照人民民主专政理论的原则和要求，毛泽东创造性地设立了人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度等基本政治制度。这些社会主义政治制度的创立是毛泽东等老一辈无产阶级革命家集体政治智慧的结晶，他们在政体模式上没有照搬西方的议会制，在政党模式上没有照搬西方的多党制，在解决民族问题上没有照搬苏联的联邦制的模式。这些基本政治制度是中国共产党把马克思主义学说与中国具体实际相结合的伟大创造，是中国共产党同各民主党派和无党派人士、各人民团体和各族各界人民风雨同舟、长期团结奋斗的重大理论成果和实践成果，具有历史的必然性、伟大的独创性和巨大的优越性。

这些基本政治制度在我国长期的革命、建设实践中产生和形成，并在未来的改革实践中不断丰富、发展和完善。1954 年第一次全国人民代表大会基本明确了新中国的三项基本政治制度——人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度。1997 年党的十五大报告把民族区域自治作为我国的三大政治制度之一提出来，并作为中国特色社会主义民主政治的主要内容写进了党的基本纲领。2001 年全国人大常委会修改颁布的《中华人民共和国民族区域自治法》明确规定：“民族区域自治制度是国家的一项基本政治制度。”所以，“坚持中国共产党的领导，巩固和完善人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体，坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度以及民族区域自治制度”^②。

毛泽东在设立社会主义制度的过程中，做到了把马克思列宁主义基本原理同中国具体实际结合起来。2004 年 9 月 15 日，胡锦涛《在首都各界纪念全国人民代表大会成立 50 周年大会上的讲话》中指出：“一个国家实行什么样的政治制度，必须与这个国家的国情和性质相

^① 《江泽民文选》第 3 卷，人民出版社 2006 年版，第 221 页。

^② 同上书，第 534 页。

适应。”^①二者只有做到相适应，这些制度才能在社会主义建设和改革开放的过程中发挥重要作用。同时，毛泽东多次强调建立社会主义政治制度的重要性和必要性。他曾指出，中国必须先建立社会主义制度，才能实现现代化。1949年3月，毛泽东在党的七届二中全会上指出：我们应当“在革命胜利以后，迅速地恢复和发展生产，对付国外的帝国主义，使中国稳步地由农业国转变为工业国，把中国建设成为一个伟大的社会主义国家”。1953年毛泽东在关于农业互助合作的两次谈话中强调：“难道可以说既不走资本主义的道路，又不走社会主义的道路吗？资本主义道路，也可增产，但时间要长，而且是痛苦的道路。我们不搞资本主义，这是定了的，如果又不搞社会主义，那就要两头落空。”^②改革开放时期，邓小平再次强调：“我们的制度是人民代表大会制度，共产党领导下的人民民主制度，不能搞西方那一套。”^③

“社会主义制度是中华人民共和国的根本制度”首次载入《中华人民共和国宪法》是1982年12月4日。1982年《宪法》首次在总纲第一条第二款中明确规定：“社会主义制度是中华人民共和国的根本制度。禁止任何组织或者个人破坏社会主义制度。”^④健全和完善社会主义基本政治制度是一个长期的过程。邓小平明确指出：“改革并完善党和国家各方面的制度，是一项艰巨的长期的任务，改革并完善党和国家的领导制度，是实现这个任务的关键。……毛泽东同志和其他已经去世的老一辈革命家，没有能够完成这个任务。这个担子已经落在我们的肩上。”^⑤

健全和完善社会主义基本政治制度是历史的必然趋势。只有健全和完善这些根本政治制度和基本政治制度，才能为国家富强、社会和谐提供重要保障，为伟大的中华民族复兴的中国梦的实现，提供根本

① 胡锦涛：《在首都各界纪念全国人民代表大会成立50周年大会上的讲话》，人民出版社2004年版，第21页。

② 《毛泽东文集》第6卷，人民出版社1999年版，第299页。

③ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第240页。

④ 《中华人民共和国宪法》，山东人民出版社1988年版，第4页。

⑤ 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第342页。

的制度保障。2012年11月19日，习近平在十八届中共中央政治局第一次集体学习时就指出：“中国特色社会主义制度，坚持把根本政治制度、基本政治制度同基本经济制度以及各方面体制机制等具体制度有机结合起来，坚持把国家层面民主制度同基层民主制度有机结合起来，坚持把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来，符合我国国情，集中体现了中国特色社会主义的特点和优势，是中国发展进步的根本制度保障。”^①

^① 习近平：《紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义 学习宣传贯彻党的十八大精神——在十八届中共中央政治局第一次集体学习时的讲话》，人民出版社2012年版，第5页。



目 录

前言	(1)
一 人民民主专政国体的建立	(1)
(一)从工农民主专政到各革命阶级联合专政	(1)
(二)人民民主专政理论的成熟和系统化	(9)
二 人民代表大会制度的创立	(24)
(一)从工农苏维埃代表大会到人民代表会议	(24)
(二)新中国建立起人民代表大会制度	(33)
三 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的建立	(48)
(一)多党合作与政治协商的历史传统	(49)
(二)协商建国	(52)
(三)实行多党合作和政治协商制度的重要性、 必要性和长期性	(73)
四 民族区域自治制度的创立与发展	(84)

(一) 民族区域自治思想的酝酿和提出	(84)
(二) 民族区域自治制度的实施	(92)
(三) 《民族区域自治实施纲要》的颁发	(100)
参考书目	(110)



人民民主专政国体的建立

人民民主专政是我国的国体，是我国的根本政治制度，因为它直接表明了社会各阶级在国家中的地位。它是毛泽东为首的中国共产党人把马克思主义国家学说同中国革命实践相结合、成功探索出的产物。这一制度从提出、成熟到完善，经历了一个逐渐演进的过程。它由毛泽东在 1948 年九月会议上，并在党的七届二中全会上加以完善，中华人民共和国的建立标志着人民民主专政制度的确立，并成为中华人民共和国政治制度的理论基石。

（一）从工农民主专政到各革命阶级联合专政

人民民主专政理论的基础。中国共产党创建之前，毛泽东强调了建立革命政权的重要性^①。毛泽东曾说：“非得政权则不能发动革命，不能保护革命，不能完成革命。”他还提出用劳农专政的方法改造中

^① 高中华：《中国共产党人早期探索国家政权思想述论》，《贵阳市委党校学报》2011 年第 3 期。

国的必要性。只有用“激烈方法的共产主义，即所谓劳农主义，用阶级专政的方法，是可以预计效果的。故最宜采用”^①。1921年7月，中国共产党第一次代表大会通过的第一个纲领中明确规定：

建立无产阶级专政的国家政权，革命军队必须与无产阶级一起推翻资本家阶级的政权，必须支援工人阶级，直到社会阶级区分消除的时候；承认无产阶级专政，直到阶级斗争结束，即直到消灭社会的阶级区分；消灭资本家私有制，承认苏维埃管理制度等。^②

可以看出，中国共产党对未来国家政权的规定是明确的，那就是通过阶级斗争的方式建立无产阶级专政。

五四运动后不久，毛泽东曾提出了“建设一个革命民众合作统治的国家”的构想^③。1919年7、8月间，毛泽东在《湘江评论》上发表《民众的大联合》，初步提出了中国民众联合发展的趋势和重要性。1922年7月中国共产党第二次全国代表大会继续深化了以上思想，提出了“民主政治”的主张。党的二大决议在“中国共产党的任务及其目前的奋斗”中规定：

中国共产党是无产阶级政党。他的目的是要组织无产阶级，用阶级斗争的手段，建立劳农专政的政治，铲除私有财产制度，渐次达到一个共产主义的社会。^④

① 中国革命博物馆、湖南省博物馆编：《新民学会资料》，人民出版社1980年版，第23页。

② 中央档案馆编：《中共中央文件选集（1921—1925）》，中共中央党校出版社1981年版，第7页。

③ 子任（毛泽东）：《国民党右派分离的原因与其对革命前途的影响》，《政治周报》第4期（1926年1月10日）。

④ 中央档案馆编：《中共中央文件选集（1921—1925）》，中共中央党校出版社1981年版，第77页。

1925年11月，毛泽东在《答少年中国学会改组委员会问》中指出，通过无产阶级领导的社会革命，来实现无产阶级、小资产阶级及中产阶级左翼的联合统治，即革命民众的统治。毛泽东在随后发表的《中国社会各阶级的分析》、《国民党右派分离的原因与其对革命前途的影响》等文章中，用马克思主义的阶级分析方法，剖析了中国社会各阶级，阐明了国民革命区别于旧式民主革命的特质。毛泽东认为，国民革命的直接结果是“要达到建设各革命民众统治的国家”，这个联合统治的国家是无产阶级、小资产阶级及中产阶级的左翼的联合统治。^①从而论证了“革命民众合作统治”的国家构想。

工农民主专政理论的初步形成。土地革命战争时期，毛泽东领导建立工农民主专政政权。经历了大革命时期的挫折后，中国共产党人才认识到无产阶级政党掌握政权的重要性。以毛泽东为代表所领导的各地人民革命起义，即以代表会议为工农民主专政的组织形式，这种政权的性质，是无产阶级领导的反帝反封建的工农民主专政。^②

在共产国际的指导下，中共中央于1931年11月7日在江西瑞金叶坪村建立了中华苏维埃第一次全国代表大会。毛泽东为大会题词：“苏维埃是工农劳苦群众自己管理自己生活的机关，是革命战争的组织者、胜利者。”这次大会的召开，标志着中华苏维埃共和国的诞生。中华苏维埃共和国的国体，就是无产阶级领导下的工农民主专政。大会通过的《中华苏维埃共和国宪法大纲》明确规定：“中国苏维埃所建立的是工人和农民的民主专政的国家。苏维埃全部政权是属于工人、农民、红色战士及一切劳苦民众的。”^③工农民主政权的组织形式近似于苏维埃政权。当时工农民主政府使用了苏维埃的名称，苏维埃是俄语“代表会议”的音译，是俄国工人阶级于1905年革命时创造的一种政治制度。俄国十月革命后，这种制度就成为无产阶级专政国家的

① 《毛泽东文集》第1卷，人民出版社1993年版，第25页。

② 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第55页注⑥。

③ 韩延龙、常兆儒编：《中国新民主主义革命时期根据地法制文献选编》第1卷，中国社会科学出版社1981年版，第8页。