

创新型乡镇建设

CHUANGXINXING XIANGZHEN JIANSHE

干部读本

GANBU DUBEN

北京市科学技术委员会 编



 北京科学技术出版社

创新型乡镇建设干部读本

北京市科学技术委员会 编

 北京科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

创新型乡镇建设干部读本/北京市科学技术委员会编
—北京:北京科学技术出版社,2010.10

ISBN 978-7-5304-4929-5

I. ①创… II. ①北… III. ①城乡建设—中国—学习参考资料
IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 197687 号

创新型乡镇建设干部读本

主 编:北京市科学技术委员会

责任编辑:韩 晖 王 藏

封面设计:樊润琴

出 版 人:张敬德

出版发行:北京科学技术出版社

社 址:北京西直门南大街 16 号

邮政编码:100035

电话传真:0086-10-66161952 66113227(发行部)

0086-10-66161951(总编室)

电子邮箱:bjkjpress@163.com

网 址:www.bkjpress.com

经 销:新华书店

印 刷:三河国新印装有限公司

开 本:787mm×1092mm

字 数:220 千

印 张:16.25

版 次:2010 年 10 月第 1 版

印 次:2010 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5304-4929-5/F·205

定 价:40.00 元



京科版图书,版权所有,侵权必究。

京科版图书,印装差错,负责退换。

《创新型乡镇建设干部读本》编委会

主 任 闫傲霜 杨伟光

副 主 任 张 虹 张光连 张 平

马金旺 赵卫东

主 编 杨伟光 李敬德

副 主 编 刘文江 文晓灵 李志军 付春华

程继川

编 委 （以姓氏笔画为序）

王守顺 王宏铭 王金湘 王建元

史亚军 任正宽 刘宝忠 李中华

李树华 李晓萍 郑金武 庞耀增

孟祥文 赵淑红 夏占利 唐 燕

唐 衡 董炳艳

序

为深入学习实践科学发展观，贯彻落实党的十七届三中、五中全会和北京市委十届七次全会精神，全面系统地总结北京创新型乡镇建设试点工作取得的成效和经验，在全国范围内推广这些好理念、好做法、好经验，更好地发挥创新型乡镇在城乡一体化进程中的重要作用，落实“人文北京、科技北京、绿色北京”发展战略，加快首都世界城市建设。我们组织编写了《创新型乡镇建设干部读本》。

一、从实施“涌泉行动”到建设创新型乡镇

怎样更有力地发挥科技对区县发展的支撑和引领作用，加强城区科技创新资源和成果向郊区县辐射、扩散，加快推进首都新农村建设和城乡统筹发展，是北京市科委多年来在实践中着力探索的重要问题。

党中央明确提出，要把创新作为我们党必须长期坚持的治党治国之道，并作出建设创新型国家的重大战略决策。北京市委、市政府为贯彻落实党中央的战略决策，明确提出要把北京率先建设成为创新型城市。北京市科委在贯彻落实市委、市政府重要部署，实施城区与郊区县协同发展的“涌泉行动”和“科技进步促进区县发展”主题计划的过程中，深刻地认识到，抓好乡镇创新发展至关重要，从而决定启动创新型乡镇建设工作。

市科委把建设创新型乡镇作为深化区县科技工作的重要抓手，主要是基于三个关注点：一是关注北京创新型城市建设的薄弱点在乡镇（农村）；二是关注科技支撑和引领城乡统筹发展的重要节点在

乡镇；三是关注乡镇创新发展和乡镇干部成长两种需求的结合点是建设创新型乡镇。这三个关注点，正是基层落实科学发展观，依靠科技引领新农村建设、推进城乡一体化发展的三个关键点。

从2005年以来，市科委坚持以科学发展观为统领，按照“规划先导—重点示范—鼓励创新”的总体工作思路，连续几年设立科技促进乡镇发展项目，推进创新型乡镇建设工作。到2010年，全市已有近100个乡镇建设成为创新型乡镇，创新型乡镇建设已成为新时期乡镇依靠科技促进发展的基本模式和路径。

创新型乡镇是以创新为动力和手段，以整合集成城乡内外各种创新要素和资源为基础，形成创新网络和创新发展模式，集聚财富，创造价值，取得发展优势的新型乡镇。创新型乡镇建设，突出体现了乡镇在创新型城市建设、新农村建设和推进城乡一体化进程中的重要地位和作用。乡镇是创新型城市建设的薄弱点，是实现城乡一体化的关键节点，是科技促进新农村建设的着力点，也是深化区县科技工作的突破点。俗话说“上面千条线，下面一根针”，这根“针”，就是乡镇党委和政府。处于改革创新时代的北京郊区乡镇，走创新发展之路是乡镇自身实践科学发展观、实现强镇富民目标的必然选择。北京市科委作为市级科技主管部门，抓住、抓好乡镇科技创新，切实帮助乡镇落实好科学发展观，通过创新发展理念、发展思路和发展模式，引导乡镇走出一条科技引领、创新驱动、科学发展之路，就是抓住了统筹城乡发展的关键，就是抓到了新农村建设和城乡一体化发展的要害处。

市科委推进创新型乡镇建设的基本思路是按照科学发展观的要求，运用整合式创新、开放式创新和协同式创新的“三创”推进模式，以满足乡镇需求为先导寻求科技资源，以制定乡镇发展规划为抓手探求乡镇发展路径，以造就科技型人才为目标开展人才培养，整合集成城区创新资源和成果，实现区县外部创新资源、技术与乡镇资源、

发展需求的有效对接与融合,引导乡镇正确选择符合本区县功能定位和本乡镇资源特点的发展道路和发展模式,并在这个过程中,创新乡镇领导核心团队,创新体制机制,搭建创新服务平台。

几年来,创新型乡镇建设试点工作,得到区县及乡镇政府部门、农村社会组织和广大农民群众的广泛认同和积极参与。短短几年,这些试点乡镇在经济发展、生态环境、政府管理、乡风文明、农民生活等方面都发生了明显变化。创新型乡镇这个品牌,作为京郊大地的一面新旗帜,作为科学发展观在基层实践的新旗帜,作为指引京郊新农村建设和实现城乡一体化的新旗帜,确实具有先行示范和宣传推广价值。

二、建设创新型乡镇是一项重要的战略举措

几年来的实践证明,创新型乡镇建设是一项基础性、战略性和示范性的工作,具有重要的创新价值和实践价值。

首先,创新型乡镇建设是创新型城市建设的基础工程。它立足于实施创新型城市建设的强基固本战略,着眼于全面提升科技对首都经济社会发展的支撑能力,着力于完善首都区域创新体系,探索首都科技、教育、文化与经济融合发展的长效机制和模式,促进城乡创新主体、创新资源和创新环境的全方位对接与互动,以乡镇发展理念和思路的创新带动乡镇发展模式和运行机制的创新,以京郊乡镇的创新发展带动整个郊区的创新发展。

其次,创新型乡镇建设是统筹城乡发展的战略举措。北京市委十届五次全会通过的《关于率先形成城乡经济社会发展一体化新格局的意见》明确指出:目前,北京已经进入从中等发达城市向发达城市迈进的新阶段。这一重要论断,科学地界定了北京在新世纪、新时期的历史定位,深刻地揭示了加快首都现代化、城市化步伐的必要性和紧迫性。创新型乡镇建设,立足于坚持城乡统筹发展战略,着眼于北京郊区的未来发展,着力于加快形成城乡经济社会发展一体化新

格局,把破解京郊“三农”发展难题、打破城乡二元结构与新农村建设有机结合起来,为形成新型的工农、城乡关系,实现郊区农业现代化、农村城镇化、农民知识化开辟新道路,创造新模式。

第三,创新型乡镇建设是“人文北京、科技北京、绿色北京”建设的示范工程。它立足于贯彻“人文北京、科技北京、绿色北京”的发展战略,着眼于人文、科技、绿色三大理念的融合与互动,着力于整体提升北京郊区乡镇的理念创新、科技创新、政府管理创新能力,以“科技北京”为支撑,把“人文北京、科技北京、绿色北京”建设有机结合起来,把创意引领、创优品牌和创建环境有机结合起来,促进城区创新要素和成果与郊区本土资源的全面融合与良性互动,为全面创新北京夯实了发展基础,创造了有利条件。

建设创新型乡镇,最突出的实践价值,一是它能够实现城乡创新要素和成果的有效对接与良性互动,有效地解决郊区农业“有基础缺投入”、农村“有资源缺要素”、农民“有组织缺服务”的问题;二是它为区县科技工作找到了有效载体和抓手;三是它为京郊乡镇依靠科技创新实现科学发展找到了切实可行的路径和方法。

三、创新型乡镇建设工作取得的成效和经验

(一)创新型乡镇建设工作取得的主要成效

第一,初步形成市、区县和乡镇三级联动的领导体制和工作机制。市科委和区县科委落实了创新型乡镇建设的主管领导、主管处室和主抓人员,并得到市和区县两级相关职能部门及科研院所、高等院校、科技型企业、中介组织等社会组织的积极配合。在创新型乡镇内部,建立起维系自身管理运行的组织保障体系和工作机制。如怀柔区九渡河镇创新行政运行机制,建立了三级责任制度、三级述职制度和三创建制度。

第二,找到了深化区县科技工作的载体和途径。市科委和区县科委通过创新型乡镇这个载体,整合集成城乡创新要素和成果,将区

县外部资本、技术、人才、信息与区县乡镇资源和发展需求进行有效地对接与融合。市科委设立专项资金,支持乡镇制定科学的发展规划,引导乡镇正确选择符合本区县功能定位和本乡镇资源特点的发展道路和发展模式。找到了政府科技主管部门深化区县科技工作的有效途径,也找到了通过科技手段解决郊区“三农”问题的有效载体和抓手。

第三,初步探索出符合乡镇特点的发展模式。乡镇的创新发展,关键是乡镇发展模式的转变。在这方面,市科委主要通过实施“三个导入”,即向乡镇“导入培训、导入人才、导入技术”,实现城区创新要素与乡镇资源和产业发展需求的融合;具体做法是,依托一个科技中介机构牵手一个乡镇,制定出一个符合乡镇实际需求的科技发展规划,帮助乡镇选择确定自己的发展战略和发展模式。经过几年工作,在北京市的近百个乡镇中,形成了多种各具特色的创新发展模式,包括:着力发展生态农业、循环农业、低碳农业的生态经济模式;大力发展籽种农业、特色蔬菜、特色果品、特色食品、特色手工艺品等的特色产业模式;通过文化创意带动相关产业发展的文化创意模式;通过发展民俗旅游、休闲体验、特色餐饮、观光园、采摘园、农业主题公园等带动相关产业发展的休闲经济模式;以发展农产品加工、食品加工带动整个产业链条发展的加工带动模式等等。

第四,促进了城乡经济社会统筹发展,加快了郊区城市化步伐。创新型乡镇建设,有力地促进了乡镇经济发展方式从主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提升和管理创新转变。这就为实施城乡统筹发展战略,加快推进新农村建设和城乡一体化创造了条件。创新型乡镇主要领导干部,普遍确立了全面、协调、可持续发展的观念,在抓产业发展、促农民增收的同时,更加注重生产、生活、生态以及和谐村镇的建设。

第五,促进了创新型乡镇干部的成长。市科委和区县科委坚持

创新型人才在创新实践中锻炼成长的理念,通过组织编制乡镇发展规划、实施科技项目等创新实践,增强了乡镇干部依靠科技创新促进科学发展的意识和能力,培养和造就出一批有创新理念、创新思维、创新能力和创造活力的乡镇领导核心团队。五年中有一批优秀镇长晋升为书记、优秀副镇长晋升为镇长。通过干部异地任职交流,这些领导干部带着创新理念和实践经验,在新的乡镇很快带出一个创新型领导团队,促使这些乡镇也走上了创新发展道路。

(二)创新型乡镇建设工作取得的基本经验

创新型乡镇建设工作,在实践中探索出了坚持“六个创新”的基本经验:

一是坚持发展理念创新,把创新型乡镇作为科学发展观在基层实践的新旗帜,以科学发展观统领全局,以创新为灵魂和动力,以强镇富民为目标,力争又好又快地实现乡镇的科学发展和、和谐发展和持续发展。创新乡镇不是把科学发展观停留在口头上、口号上,而是实实在在地把“科技驱动、科学发展”和“创意、创优、创建”这“三创”内化为乡镇干部谋划乡镇发展的指导理念,通过整合科技、教育、文化资源,制定乡镇发展规划,确定符合本地资源特点的发展思路和发展模式。

二是坚持发展道路创新,以实现工农、城乡一体化发展为总方向,以促进科技教育文化与经济融合发展为主线,找准工与农、城与乡、知识与技术、科技教育文化与产业、外引资源与本土资源的最佳结合点,通过向乡镇导入培训、导入人才、导入技术,帮助乡镇制定科学的发展规划,选择确定特色鲜明的发展道路。如怀柔区九渡河镇整合利用全镇丰富的自然、历史、人文和旅游资源,提出了打造“五彩九渡河”品牌的新理念,确定了以“五色文化”定位产业发展、以城乡共建定位科技服务体系、以重点工程项目定位九渡河新农村建设的发展思路,为经济发展注入文化动力,找到了一条科学发展的新路

子。九渡河镇的创新发展道路和模式,在怀柔区内外产生了很好的示范带动作用。

三是坚持发展模式创新,选择和构建政府主导、市场引导、规划先导,以主导产业为基础,以科技、信息、人才和文化为支撑的创新驱动型乡镇发展模式。产业创新是整个乡镇创新和发展的基础。京郊由于各区县功能定位和乡镇资源禀赋、产业状况、领导状况等各不相同,已经形成了多种多样的以产业创新模式为基础的发展模式。从产业创新发展模式看,有的乡镇主要发展农产品加工产业,有的乡镇主要发展循环经济,有的乡镇主要发展创意产业,有一些乡镇则是一业为主、几业并举。

四是坚持体制机制创新,建立和完善以协调创新主体、整合创新资源、优化创新环境为主要功能的体制机制。创新型乡镇建设,着力探索建立市、区县和乡镇三级联动的三种创新机制:一是创新主体协同创新机制,包括建立市、区县和乡镇相关政府职能部门间的协同创新机制及三级相关政府部门与科研院所、高等院校、科技型企业、中介组织等社会主体间的协同创新机制;二是创新资源整合互动机制,主要是建立城区各种创新资源与区县和乡镇创新资源的整合与互动机制;三是创新环境互利互信机制,主要是建立政府主导的创新环境要素与其他各类创新主体和市场主体间的互利互信机制。从创新型乡镇自身来说,是要创新维系乡镇自身有效管理运行的组织保障体系和工作机制。

五是坚持核心团队创新,建设以富有组织学习力、创新力和执行力为特征,民主团结、开拓进取、富有朝气的乡镇核心领导团队。这个核心团队,最重要的应当是一个具有很强的组织学习力的学习型团队,能够通过不断提升团队的组织学习力,来不断提升团队的创新力和执行力。

六是坚持服务平台创新,建设好能为乡镇创新发展持续提供服

务的综合性科技服务平台、农村信息化服务平台和科技人才支撑平台。通过市和区县科委多年工作的积累和几年来的创新型乡镇建设,京郊已经搭建起三个城乡一体化的科技创新服务平台,即:以农村科技协调员队伍为核心、农村科技服务港为载体的综合性科技服务平台;以爱农信息驿站为主要载体的农村信息化服务平台;以农业推广教授、大学生村官和高校教师挂职乡镇科技副职为主体的科技人才支撑平台。搭建好这三个科技服务平台,就能够以农村科技需求为导向,以集成资源、转化成果为手段,从信息资讯、成果推广、技术辅导和人才培养等方面,为农村经济社会发展提供全方位的服务。

四、以创新型乡镇建设为抓手推动“科技北京”建设

(一)创新型乡镇建设的内涵及原理符合“科技北京”建设的战略要求,在理论基础、基本理念、基本内涵、基本目标和建设主体力量等诸多方面,都是“科技北京”建设的具体体现;创新型乡镇建设与“科技北京”建设,其指导理论都是科学发展观和创新的理论;体现科学发展观要求的人文、科技、绿色这三大理念,作为“人文北京、科技北京、绿色北京”建设的基本理念,已经蕴含在北京创新型乡镇建设之中;创新型乡镇建设与“科技北京”建设,都以科技创新、经济发展方式创新、经济社会协调发展、城乡一体化发展为其基本内涵;二者的基本目标,都是为了全面创新北京,把首都建成繁荣、文明、和谐、宜居的首善之区;二者的主体力量,都是首都城乡广大干部和方方面面的人民群众。

创新型乡镇建设与“科技北京”建设既然有多方面的内在统一性,在今后的发展中,要把创新型乡镇建设作为重要载体和抓手,更扎实、更深入、更有成效地推进“科技北京”建设。

(二)在创新型乡镇建设中强化“人文、科技、绿色”三大理念,突出彰显理念创新对“科技北京”建设的支撑作用。

从“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”到“人文北京、科技北京、绿

色北京”，“人文、科技、绿色”这三大理念的提出和融合，本身就是创新。在创新型乡镇建设中，更加自觉地引入和强化“人文、科技、绿色”这三大理念，更好地发挥“科技北京”建设对“人文北京”、“绿色北京”建设的支撑作用，更好地发挥“科技北京”建设对促进首都产业发展、经济社会协调发展和城乡一体化进程中的支撑作用。

（三）在创新型乡镇建设中引入“2812 科技北京建设工程”，着力发挥科技创新在促进首都产业发展、经济社会协调发展和城乡一体化进程中的支撑作用

对创新型试点乡镇探索出的以产业创新模式为基础的乡镇发展模式，要加大宣传、推介力度，以产业发展模式的创新推动产业发展。引导和组织创新型乡镇，充分利用自身优势，积极参与和承接科技振兴产业工程项目。按照整合式创新和统筹城乡发展的理念和思路，把深化创新型乡镇建设同“科技北京工程”建设、新农村建设、城镇化建设有机结合起来，倾力做好科技、信息、人才和文化的整合集成创新，注重发挥创新型乡镇建设评价指标的引导和激励作用，促进经济社会协调发展，加快推进城乡一体化进程。

（四）在创新型乡镇建设中加大体制机制创新的力度

努力构建充满活力、富有效率、更加开放、有利于科学发展的体制机制，为科技创新提供强有力的体制保障。结合深化创新型乡镇建设和实施“2812 科技北京建设工程”，进一步探索建立和完善市、区县和乡镇三级联动的统筹协调机制，建立和完善产学研、农科教结合的协同创新机制以及创新资源整合互动机制、创新环境互利互信机制。

（五）为科技创新提供人才支撑、环境条件和组织保障

在创新型乡镇建设中更加注重学习型、创新型乡镇领导核心团队建设，更加注重科技创新服务平台建设，更加注重科技人才队伍建设，为科技创新提供更强有力的人才支撑和组织保障，创造更为良好

的环境条件。

我们相信,广大乡镇干部结合深入学习实践科学发展观和推动新农村建设来学习这个《读本》,能够在思路创新、方法改进方面有所启发,在工作实践中不断创新理念、拓宽视野、提高能力,带领乡镇走上科技引领、创新驱动、科学发展的道路。

杨伟光

2010年10月

前 言

21 世纪初叶,在广袤的京郊大地上,赫然出现了一个引领未来的新事物,升起了一面光彩夺目的新旗帜。这个新事物,叫做创新型乡镇;这面新旗帜,就是创新型乡镇——科学发展观在京郊基层实践的旗帜。

为什么说创新型乡镇是个新事物、新旗帜,什么是创新型乡镇?为什么要建设创新型乡镇,怎样建设创新型乡镇?现在呈献给读者的《创新型乡镇建设干部读本》(以下简称《读本》),就是向人们说明这个新事物,展示这面新旗帜,集中回答这些问题的。

抓创新型乡镇建设,是北京市科委在多年实践探索基础上作出的一项有创新价值的重要决策。闫傲霜主任、杨伟光书记对创新型乡镇建设十分关注,多次深入试点乡镇,进行调查研究,指导工作,并提出要对创新型乡镇建设三年试点工作进行总结研究。《读本》就是这一课题研究的重要成果。

《读本》的内容很丰富。《读本》立足于北京郊区乡镇的功能定位,紧紧围绕着为什么要建设创新型乡镇、怎样建设创新型乡镇这个基本问题,以创意、创优和创建这“三创”为基本理念,以适应乡镇创新发展和乡镇长群体成长两种需求为导向,以北京市 43 个先行先试的创新型乡镇的实践经验为基础,以乡镇长话说创新型乡镇、试点乡镇案例和专家点评、知识链接、政策解读等生动活泼的形式,朴实地向读者介绍创新型乡镇建设的基本理念、工作思路和工作方法。

《读本》的正文共有四篇。第一篇为理论篇,主要介绍:创新型乡

镇的科学内涵,包括创新型乡镇的概念、构成要素、基本特征、评价标准;创新型乡镇建设的理论依据,包括科学发展观、创新的理论、现代农业理论、当代公共管理理论;创新型乡镇建设的总体要求和重点任务,其中重点任务有总结、宣传和推广创新型乡镇建设试点工作的成果和经验,建设学习型、创新型乡镇领导核心团队,创新发展道路、创新发展模式、创新体制机制、创新科技服务平台等。

第二篇为经验篇,包括怀柔区九渡河镇、昌平区南口镇、房山区琉璃河镇和大石窝镇、大兴区长子营镇、丰台区王佐镇等12个乡镇领导谈创新型乡镇建设、乡镇创新实践经验及专家点评,还有丰台区王佐镇的旅游产业发展规划、房山区琉璃河镇的镇域规划以及国内外农村(镇)建设典型经验等。

第三篇为方法篇,包括创新团队、创新路径、创新方法和创新发展模式四个方面,每一个方面都紧密结合乡镇创新和发展的实际,介绍了相关的理念、思路和方法。

第四篇为条件篇,主要介绍建设科技创新服务体系(农村科技服务港、爱农信息驿站、科技协调员队伍等),充分发挥农民专业合作经济组织、农业产业化龙头企业、农业科技园区的作用等。

多年来,北京市委、市政府把科技支撑和引领首都新农村建设、促进城乡一体化作为重点发展方向之一,并为此作出了实施首都“二四八重大创新工程”等重要部署。北京市科委在贯彻落实市委、市政府重要部署,实施城区与郊区县协同发展的“涌泉行动”过程中,越来越深刻地认识到,抓好乡镇创新和发展至关重要,因此决定启动创新型乡镇建设工作。

创新型乡镇是以创新为动力和手段,以整合集成城乡各种创新要素和资源为基础,形成创新网络和创新发展模式,集聚财富,创造价值,取得发展优势的新型乡镇。从2005年以来,市科委坚持以科学发展观为统领,按照“规划先导—重点示范—鼓励创新”的总体工作

思路,年年设立“科技促进乡镇发展规划”项目,推进创新型乡镇建设试点工作。到2008年,在全市13个郊区县,陆续确定了37个乡镇作为创新型乡镇试点单位。

几年来,创新型乡镇建设试点工作,得到区县及乡镇政府部门、农村社会组织和广大农民群众的广泛认同和积极参与。短短几年,这些试点乡镇在经济发展、生态环境、政府管理、乡风文明、农民生活等方面都发生了明显变化。创新型乡镇这个品牌,作为京郊大地的一面新旗帜,作为科学发展观在基层实践的新旗帜,作为指引京郊新农村建设和实现城乡一体化的新旗帜,确实具有先行示范和宣传推广价值。

创新型乡镇建设,突出体现了乡镇在创新型城市建设、新农村建设和推进城乡一体化进程中的重要地位和作用。建设创新型乡镇,最突出的创新价值和实践价值,是它能够实现城乡创新要素和成果的有效对接与良性互动,有效地解决郊区农业“有基础缺投入”、农村“有资源缺要素”、农民“有组织缺服务”的问题。抓创新型乡镇建设,应当成为北京推进创新型城市建设的基础工程和推进城乡一体化进程的战略举措。创新型乡镇建设,为建设“人文北京、科技北京、绿色北京”,找到了基层载体和抓手。建设创新型乡镇,能够立足于全局,落实于基层,通过加强“科技北京”建设,加强奥运科技成果的集成应用,在人文、科技、绿色三大理念的融合与互动中,实现城乡创新主体、创新资源和创新环境的全方位对接与互动,为完善首都区域创新网络,建设创新型城市,夯实创新基础,创造发展条件。

创新型乡镇建设,为乡镇实现科学发展找到了切实可行的路径和方法。北京市科委在推进创新型乡镇建设中,坚持把落实科学发展观贯穿于创新型城市建设、新农村建设和推进城乡一体化的全部过程之中,从创新乡镇核心团队、创新发展理念和发展模式、创新科技服务平台等方面,引导和帮助乡镇走科学发展之路,这就在乡镇这