

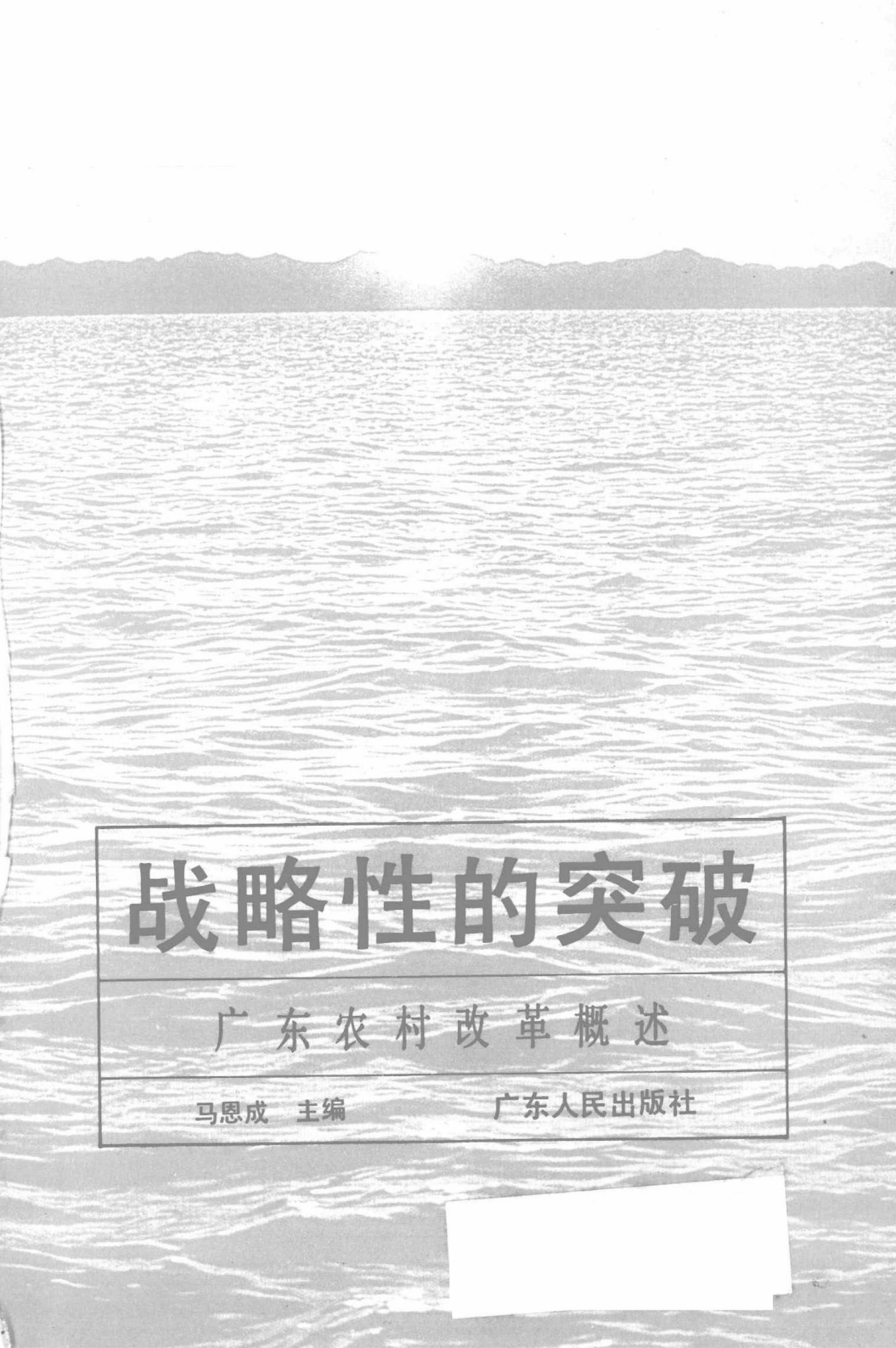
改革开放研究丛书

战略性的突破

广东农村改革概述

马恩成 主编

广东人民出版社

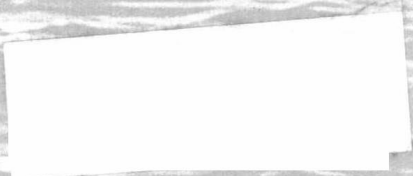


战略性的突破

广东农村改革概述

马恩成 主编

广东人民出版社



粤新登字01号

战略性的突破
——广东农村改革概述

马恩成 主编

*

广东人民出版社出版发行
广东省新华书店经销
广东新华印刷厂印刷

850×1168毫米32开本 7.875印张 1插页 175,000字

1991年10月第1版 1992年8月第2次印刷

精：201—750册
平：1001—2750册

ISBN 7-218-00634-0/F·94

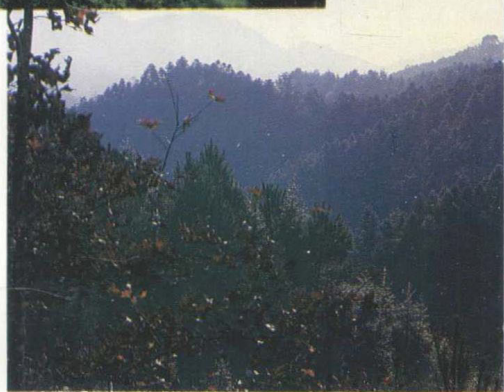
*

定价 精：8.80元
平：4.30元



自从中共广东省委、省政府作出“十年绿化广东”的决定后，广东的林业迎来了春天。

欧松德 摄



广袤无边的始兴林海

广东乡镇企业在10年改革开放中连续10年以30%以上的速度发展。1988年全省乡镇企业总收入占农村经营总收入的60%。这是广东农村经济结构的具有划时代意义的转变。

东莞市农民企业家、“荔枝大王”叶钦海培育矮化荔枝取得成功。



顺德县北滘镇裕华实业公司总经理，农民企业家区鉴泉（左一）在新建的中外合资企业里与港方经理研究工作。





在10年改革开放过程中，广东的开发农业和创汇农业在湛江、东莞和深圳、珠海两个经济特区以及山区农村中不断兴起，现已成为广东农村经济中的一支生力军。



雷州黄牛具有肌肉丰满，抗病力强等特点，目前湛江市的饲养量达40多万头。

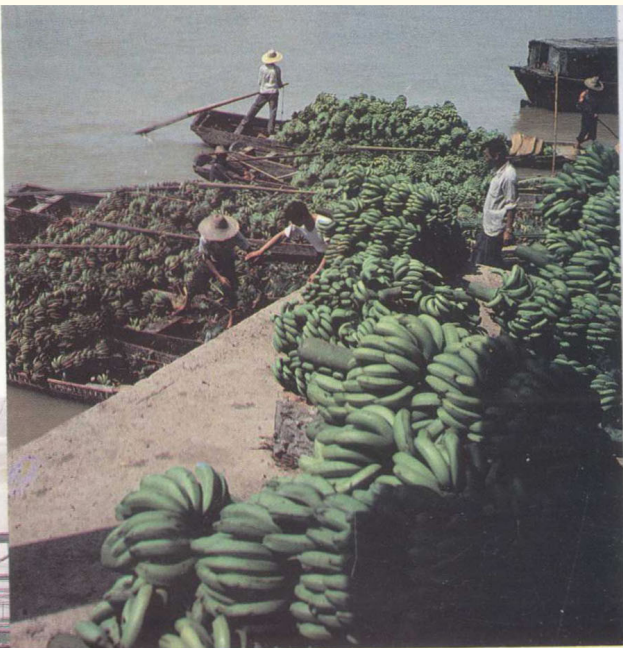
廉江县龙营围对虾养殖基地，面积达到1.6万多亩。

严余昌 摄



东莞市麻冲香蕉
装船外运。

欧松德 摄



深圳市中国农垦果菜公司
引进国外先进技术：无土种植
蔬菜。这是无土菜园一角。

钟新和 摄



模经营和集约经营，
是目前广东农村经济
发展的一个新趋势。

右图为新会县大
耕家胡敦尧，他一人
承包经营耕地 就达
116亩。 郭长荣 摄



10年改革开放给广东农民的
生活带来巨大的变化，人均纯收
入比1979年提高了2.6倍。

粤北山区一农家



活跃的农贸市场

欧松德 摄



中山市张家区东镇新貌

广东改革开放研究丛书序言

80年代过去了。这是在中国共产党十一届三中全会方针路线指引下,沿着建设有中国特色的社会主义道路阔步前进的十年。广东省各族人民坚持以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放的基本路线以及一系列行之有效的方针政策,在勇于开拓进取的探索中,对建设有中国特色社会主义的基本理论和基本实践作了印证,取得了共识。

经济体制改革和对外开放,已成为我国社会主义经济生活发生深刻变化和取得各项成就的最基本的推动力。十年来,以实行家庭联产承包责任制为主要内容的农村改革的成功;以搞活企业为中心,相应进行计划、财政、税收、金融、物资、商业、外贸、价格、劳动工资等方面的城市改革以及科技、教育体制和政治体制的改革,调动了各方面的积极性,促进了社会生产力的发展,显示了社会主义制度的生命力。改革开放和现代化建设实践提供的经验是非常丰富的。

根据中共十一届三中全会确定的路线、方针,党中

央、国务院作出对广东、福建两省实行特殊政策、灵活措施的决策，赋予广东省在对外经济活动中有更多的主动权，以发挥优势，在改革开放的探索中先走一步，尽快把经济搞上去。广东改革开放的十年实践，雄辩地证明党中央的英明决策是正确的，并从以下三个方面作了印证：其一，建设有中国特色的社会主义，必须按照发展有计划商品经济的要求，努力形成与之相适应的经济运行新机制，才能把整个经济引上良性循环的发展轨道。其二，要从广东的实际出发，充分发挥广东人缘、地缘的优势，大力发展外向型经济，在扩大对外开放中提高我们的社会主义社会的扬弃力和凝聚力。其三，要坚持以经济建设为中心，坚持社会主义物质文明和精神文明两手抓。

实行改革开放，发展社会主义有计划的商品经济，没有现成路子可循。这里有一个积累和丰富经验的过程，也有一个矛盾不断暴露和不断解决的过程。这就要求广东的各级领导和广大干部群众，包括理论界和实际工作者在马克思主义指导下，对广东十年改革开放中的重大理论问题和实践问题进行认真总结和研究探讨。我们要及时地研究新情况和解决新问题，尤其要注意研究和解决经济政策、管理方法、管理制度这三方面的问题。要坚持“解放思想，开动脑筋，实事求是，团结一致向前看”，做出科学的评价。不仅需要做认真的研究工作，有些事还要经过更长一点时间才能充分理解和作出评价。这要坚持

不懈地做下去。

中共十三届七中全会公报指出，要“坚定不移地推进改革开放”，“要在总结80年代改革开放经验的基础上，依据生产力发展的要求，使改革不断深化，开放进一步扩大”。《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》精辟地概括了12条主要原则，明确指出，通过举办经济特区、经济开放区和实行必要的特殊政策与灵活措施，不断扩大对外开放。这就为90年代以后的改革开放与现代化建设的探索指明了前进方向，也奠定了今后提高认识、统一思想、做好改革开放理论研究和实际工作的思想基础。

《广东改革开放研究》丛书的出版，是分别从不同角度总结广东改革开放十年实践的尝试。作者以一家之言，投入这个有意义的历史课题的研讨，留下自己的印记。作为改革开放综合试验区的广东，改革仍然任重道远，希望有更多热心的理论工作者和实际工作者投入到这个行列中，共同做好这篇大文章。

祝愿广东的社会主义改革获得更大的成功！

梁灵光

序

林 若

广东人民出版社出版《战略性的突破——广东农村改革概述》一书，从理论与实践的结合上，较系统地总结、研究了广东农村改革、开放的经验，这对于广东农村的深化改革和农村经济的发展，无疑是一件很有意义的事。

党的十一届三中全会以来，在党的基本路线和各项方针、政策的指引下，广东的农业生产和农村经济得到持续、稳定地发展，农村的许多方面发生了历史性的变化。现在回顾起来，改革、开放的10年，广东的农村工作大体上经历了两个阶段。第一个阶段1979年至1984年，广东农村全面实行了家庭联产承包责任制，初步改革了农副产品的购销制度，着手调整农业生产布局和产业结构，农业生产获得较大发展。到1984年，全省农业特别是种植业上了一个台阶：粮食总产量1820万吨（比1978年增长86.93%），创历史最高水平，经济作物和林、牧、副、渔各业以及乡镇企业也得到了全面发展，农业总产值142.27亿元（按1980年不变价，下同），比1978年增长48.8%，平均每年递增6.8%；农村社会总产值325.08亿元，比1978年增长87.2%，平均每年递增11%。第二个阶段1985年至1989年，广东农村在进一步稳定完善家庭联产承包责任制，进一步改革农副产品的购销制度，较合理地调整了农村产业结构的基础上，掀起了开发农业的热潮。经

过5年的努力，广东农村经济全面发展，农业又上了一个新的台阶：按可比口径计算，1989年全省农业总产值206.24亿元，比1984年增长45%，平均每年递增7.7%，高于前6年平均每年递增6.8%的速度；全省农村社会总产值1128.74亿元（现行价），平均每年递增20%，高于前6年平均每年递增11%的速度。具体表现在：

（一）粮食单产刷新了历史的纪录，总产也与历史最高水平的1984年基本持平，农业生产全面发展。5年来，由于作物布局调整等原因，在粮食播种面积减少近500万亩的情况下，1989年总产仍基本上同历史最高水平的1984年持平，达到1817万吨，粮食单产年年提高，到1989年达到620公斤，其中水稻674公斤，分别比1984年增加40公斤和42公斤。1989年全省有200万亩水稻一造亩产达500公斤，还出现了澄海、潮阳两个“吨谷县”（即全县水稻平均年亩产1吨）。糖蔗、花生等经济作物也获得较大增长。

（二）林业生产实施“五年种上树，十年绿化广东”的决策，全省基本消灭了荒山，林业生产开始进入良性循环，山区开发和综合治理初见成效。1986年以来，全省荒山造林面积4200万亩，有林地总面积从5年前的7000万亩增加到1亿多亩，森林覆盖率由1985年的26.7%提高到现在的41%，活立木蓄积量由1985年的1.4988亿立方米，增加到1989年的2.0207亿立方米；消耗量从1447万立方米降到800万立方米以下，扭转了森林资源过量砍伐的恶性循环状态，出现了森林资源生长量大于消耗量的良性循环的局面。

（三）开发农业和创汇农业发展较快，初步形成了一批规模较大的区域性商品生产基地。1989年，全省水果面积996万亩，总产量310万吨，与1984年相比，分别增长2.8倍和3倍；水产品188万

吨，增长96.6%；肉类总产量176万吨，增长95.6%。全省涌现一批10万亩、20万亩的水果生产基地，如粤西的红橙、菠萝，汕头的潮州柑，梅州的沙田柚，东莞、高州的荔枝、香蕉等，还建立了一大批禽、畜和水产品等生产基地。近几年来全省选育和引进了200多个动植物优良品种，现正逐步推广，农产品品种结构逐步优化，出口质量不断提高，产量不断增加。近两年来农产品及其加工品每年出口创汇量均保持在18亿—20亿美元之间。

（四）乡镇企业迅速发展。1989年全省乡镇企业总产值和总收入分别达571.63亿元和656.49亿元，分别比1984年增加447.97亿元和533.6亿元，分别增长3.62倍和4.35倍。乡镇企业的发展，壮大了集体经济，支持了农业，解决了农村大量剩余劳动力的出路，增加了农民收入，增加了国家财政收入，扩大了对外贸易，成为广东农村经济的重要支柱和国民经济的重要组成部分，发挥了“半壁河山”的作用。

（五）农民收入显著增加。1989年，广东农民人均收入955元，其中生产性纯收入874元。扣除物价因素，人均收入比1984年增长37.5%，年递增6.5%。在经济特区、沿海地区的农民率先致富的同时，原来贫穷落后的山区农民也逐步脱贫致富，全省48个山区县中约有1/4的县进入了经济振兴阶段，1985年尚未解决温饱问题的近400万山区农民大部分越过了“温饱线”。

广东的农业、农村经济能保持较快发展的势头，概括起来主要有如下几条经验：

第一，坚持党的基本路线，不断深化农村改革。几年来，广东坚持稳定和不断完善以家庭联产承包为基础的双层经营体制，认真抓好各项政策的落实，调动了农民的积极性，既发挥了集体经济的优越性，又发挥了家庭经营的长处。这对农业生产的持续

发展起了决定性的作用。

第二，坚持发展社会主义商品生产，把农村以自给自足为主的半自然经济引上社会主义商品生产的轨道。为搞活农村经济，广东改革了农村的统购派购体制。1980年以来，广东统购派购和计划收购的农副产品从118种减少到47种，1985年以后又逐步减少，目前全省统派购的农副产品只剩下粮食、甘蔗等5个品种。价格放开了，流通渠道放开了，让农民进入流通领域，城乡市场很快就繁荣起来了。与此同时，广东充分发挥地处南亚热带，毗邻港澳，华侨众多的地理和人缘的优势，运用中央给予广东的“特殊政策、灵活措施”，引进了一些农、林、牧、渔优良品种和先进技术设备，以及国外和港澳的资金，推动了农业技术改造，促进农业向商品化和现代化的方向发展。

第三，坚持“决不放松粮食生产，积极开展多种经营”的方针。广东各地在国家计划的指导下，根据市场需求和发挥优势的需要，调整农业生产布局和产业结构，因地制宜地发展农、林、牧、副、渔的大农业生产，发展农村的二、三产业，从而改变了过去农村“以粮唯一”的状况，使农、林、牧、副、渔协调发展；使各种生产要素得到优化组合，约80%的农村劳动力向二、三产业转移，促进了乡镇企业和整个农村经济的发展。

第四，坚持综合利用自然资源，大搞开发农业。针对广东人多地少、山多田少的实际，广东既抓现有耕地的改造，推广良种和先进技术，挖掘生产潜力，提高粮食等农作物的产量和质量，又大力开发荒山荒坡造林种果，开发滩涂发展水产养殖业，拓宽生产领域，从而使农业向更深的层次发展，增强了发展后劲。

第五，坚持加强对农业的领导。广东各级领导采取一般号召与个别指导相结合的方法，亲自参加实践，精心组织生产。近年来，

从省到市、县，各级领导改变作风，深入农村，办造林绿化点，搞粮食创高产试点，抓山区扶贫点等，深入调查研究，掌握经济建设规律，取得实际经验，提高了对以农业为基础的认识，实行正确指挥，促进政策落实，增加农业投入，推广先进技术，搞好社会化服务，及时解决生产中的问题。这一切对全省农业的改革与发展都起了重大推动作用。

在改革、开放中，广东的农村工作是不不断前进的，但也存在许多亟待改进的薄弱环节。希望广大农村工作者和理论工作者，深刻分析广东农村的形势，进一步从理论和实践的结合上总结研究农村的经验，探索具有中国特色的社会主义农村发展的道路，为广东农村经济，乃至全省经济的健康发展作出更多的贡献。

1990年7月24日

目 录

序	林若 1
第一章 完善发展家庭联产承包制 是广东农村改革的主线	1
第二章 珠江三角洲的改革与发展	21
第三章 城市型农业的形成和发展	33
第四章 山区的优化开发和综合治理	52
第五章 广东农垦的改革与开放	64
第六章 开发农业和创汇农业的兴起	74
第七章 广东乡镇企业异军突起	100
第八章 广东林业的春天	107
第九章 广东畜牧业持续发展	120
第十章 广东渔业步上新台阶	127
第十一章 广东粮食生产发展战略	135
第十二章 对广东粮食流通体制改革的思考	146
第十三章 广东农产品价格改革的成效和今后设想	155
第十四章 广东农村土地制度建设问题	167
第十五章 广东农村股份制经济问题	174
第十六章 广东农业劳动力的转移问题	188
第十七章 广东农业资金的运动与投向	201
第十八章 广东外向型乡镇企业的前景和对策	212
第十九章 广东农民收入差距评价	223
附表	232
后 记	238

第一章 完善发展家庭联产承包制 是广东农村改革的主线

广东农村10年改革的主要内容和成果，就是实行以家庭经营为基础、统分结合的双层经营体制，或叫联产承包责任制。过去广东农村的改革，是以实行这一体制为突破口而逐步展开的；今后广东农村改革的深化，也应以完善和发展这一体制为主线而逐步深入。

一、家庭联产承包制的形成

十年来，广东省始终认真地贯彻执行党的十一届三中全会以来各项农村政策，积极推进和深化农村改革，在改革中不断提高对家庭经营为基础、统分结合的双层经营体制的认识，并在实践中不断巩固、完善这一体制。

早在1982年6月，广东省委鉴于全省95%的农村基本核算单位已经实行多种形式的联产承包责任制，极大地调动了农民群众的生产积极性，与此同时也存在着一些亟待解决的新问题这一情况，在全省地委农业书记会议上提出，农村工作要以完善生产责任制为中心，抓好“两个整顿”（即整顿基层领导班子，整顿社队