

2012年广安市国民经济和 社会发展研究报告

Guang An Shi Guo Min Jing Ji He She Hui Fa Zhan Yan Jiu Bao Gao

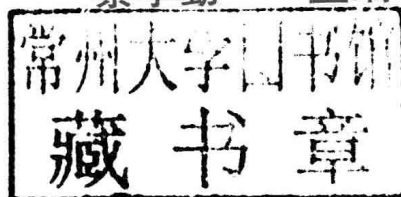
蔡学勤 主编

广安市发展和改革委员会

二〇一三年一月

2012 年广安市国民经济与 社会发展研究报告

蔡学勤 主编



广安市发展和改革委员会

二〇一三年一月

编辑委员会

顾问：罗增斌

主编：蔡学勤

副主编：赵胜强 熊祥俭 游世川 罗津沅 邓洪英 杨先国
谢洋波 欧海龙 陈浩 蒋宇峰

编委：杨海燕(小) 何雨坤 杨海燕(大) 田勇财 胡彭
刘春华 付春林 张卫 唐新民 唐华 何树进
淡永雕 柏英 张云波 尹仪云 苟茂才 应立高
邹小云 刘建安 曾坤琼 唐云刚 程刚 张毅
刁志强 赵文碧

编辑：蒲实 孙婷婷 李滕 冯丹 刘静 詹珽
廖丹

序 言

2012年，在市委、市政府的坚强领导下，市发展改革委紧紧围绕市委、市政府“深化三次创业，推进跨越发展、实现富民强市”的战略部署，坚持“思全局、谋大事、抓改革、促发展”，迎难而上，砥砺奋进，主动作为，全面完成了目标任务，被市政府记“集体二等功”。

一年来，市发展改革委始终坚持重研判、当参谋，重点围绕宏观经济、产业经济、基础设施、区域合作等方面深入调研，撰写调研文章40余篇，发挥了参谋助手作用；始终坚持抓项目、促投资，向上争取创历史新高，促进了广安经济社会持续快速发展；始终坚持抓改革、促开放，为《川渝合作示范区（广安片区）建设总体方案》获批和推进区域合作作出了重要贡献；始终坚持强监督、严管理，规范全市投资和重点项目建设，提升了项目质量和效益；始终坚持稳物价、保民生，加强市场调控，推动了全市文明和谐社会建设。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。建设川渝合作示范区，推动广安实现次级突破，任重道远。希望市发展改革委紧紧围绕落实省委、省政府作出的“多点多极支撑”战略，牢牢把握市委、市政府确定的“科学发展、加快发展、克难攻坚、追赶跨越”工作基调，秉承“务实、创新、廉洁、和谐”的发改精神，坚持锲而不舍、顽强拼搏的优良作风，发扬成绩，戒骄戒躁，团结奋进，开拓创新，再接再厉，为广安早日实现全面建成小康社会目标作出新的更大贡献。

罗增斌

二〇一三年一月十六日

宏观经济篇

目 录

宏观经济篇

第一章	经济形势·····	1
第二章	投资·····	21
第三章	消费·····	28
第四章	对外开放·····	31
第五章	金融·····	34
第六章	物价·····	40

产业经济篇

第七章	农业和农村经济·····	49
第八章	工业经济·····	56
第九章	高新技术·····	61
第十章	服务业·····	65

基础设施篇

第十一章	水利·····	73
第十二章	交通·····	78

社会发展篇

第十三章	社会事业·····	87
第十四章	就业和社会保障·····	94
第十五章	节约资源和环境保护·····	98
第十六章	生态建设·····	104

区域经济篇

第十七章	区域合作·····	111
第十八章	县域经济·····	118

政策法规篇

第十九章	关于确保 2012 年全市经济工作“开门红”的通知·····	163
第二十章	关于迅速落实稳增长措施切实做好当前经济工作的实施意见·····	171
第二十一章	广安市政府投资项目竣工验收管理办法·····	182
第二十二章	广安市价格调节基金征收使用管理办法实施细则·····	186

发展规划篇

第二十三章	川渝合作示范区(广安片区)建设总体方案·····	193
-------	--------------------------	-----

专题研究篇

第二十四章	促发展 谋大事 思全局 争创一流业绩向党的十八大献礼···	203
第二十五章	关于天津滨海新区考察学习报告·····	210
第二十六章	关于赴鄂尔多斯考察的报告·····	218
第二十七章	锲而不舍谋发展 浓墨重彩谱华章·····	225
第二十八章	科学规划 整合项目 连片推进 注重实效·····	234
第二十九章	全力做好价格调节基金征管, 增强政府调控市场价格能力···	240
第三十章	关于广安市发展循环经济的思考·····	245
第三十一章	充分发挥派驻纪检监察职责, 深入推进发改系统反腐倡廉建设·····	254
第三十二章	广安: 成渝先锋, 重点项目建设忙·····	260
第三十三章	关于理顺我市农村电力管理体制工作情况的几点建议意见·····	263

第三十四章	关于广安承接电子信息产业转移的调研报告·····	269
第三十五章	重庆市都市楼宇工业发展对广安的启示·····	276
第三十六章	抓住机遇扎实推进“西部物流中心、西部商贸中心” 建设·····	283
第三十七章	当前招投标法规制度浅议·····	291
第三十八章	关于两化互动时期新型农村养老保险事业发展的调研报告···	297
第三十九章	发展现代畜牧业的分析及思考·····	302
第四十章	关于广安市 LNG 生产销售现状及推广应用情况的调查与 思考·····	311
第四十一章	全方位入手、全过程落脚·····	315
第四十二章	广安区统筹城乡经济社会发展研究·····	321
第四十三章	岳池发展生物医药产业的思考·····	335
第四十四章	武胜县“两化”工作的调查与思考·····	341
第四十五章	西部丘陵县主体功能规划构想·····	347

第一章 经济形势

一、2012 年我市经济形势的主要特点

2012 年，面对复杂严峻的宏观经济形势，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，市政府团结带领全市人民以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，牢牢把握“稳定增势、高位求进、加快发展”的工作基调，大力实施“两化”互动、统筹城乡发展战略，狠抓投资拉动和产业支撑，全市经济社会持续快速健康发展。

（一）增幅高于全国全省，实现奋斗目标

今年以来，由于受世界经济疲软和全国、全省经济增幅不断回落的影响，我市部分指标小幅回落，但是主要指标保持了“增长速度快于全国全省，回落幅度低于全国全省”的良好态势。预计全年实现地区生产总值 766 亿元，同比增长 14%，比计划目标高 0.5 个百分点，增速比全国高 6.2 个百分点，比全省高 1.4 个百分点。

（二）投资保持较快增长，完成计划目标

国家加快项目审批进程和民间投资的快速增长，在省投资规模进一步扩大的同时，我市投资保持较快增长。预计全年完成全社会固定资产投资 524.1 亿元，同比增长 23.3%，比计划目标高 5.3 个百分点，其中全市 128 个重点项目完成投资 142.9 亿元，增长 23.5%，圆满完成计划目标。岳池县人民医院住院综合楼、广安区滨江大道景观工程、中贵联络线武胜境内段、邻水县创邻机械等项目全面完工，华蓥市宏云水泥二期、广安区河东供水厂等项目加快推进。

（三）市场消费持续扩大，物价涨幅回落

国家启动内需、鼓励消费的政策措施效应逐步显现，加之消费环境的不断优化，会展经济持续升温，全市居民消费持续增长。预计全年社会消费品零售总额达到 254.4 亿元，增长 16%，比计划目标高 1 个百分点，增幅居全省前列。

由于食品类价格涨幅回落、翘尾因素影响逐步减弱，居民消费价格指数（CPI）涨幅继续回落。尽管物价尚存在反弹压力，但与 2011 年比较，居民消费价格指数的明显回落已成定局，预计全市全年居民消费价格同比上涨 2.2%。

（四）对外贸易稳步发展，增幅保持高速增长

虽然受到国际经济危机的影响，但我市外贸增幅仍保持高速增长，对外贸易得到稳步发展。预计全年实现进出口总额 7.3 亿美元，增长 62.2%，增速位居全省第 3 位，其中外贸出口达到 6.9 亿美元。全年实际利用外资 3250 万美元，新增进出口经营权企业 19 家，累计达到 148 家。

（五）收入较快增长，民生持续改善

全市城乡居民收入继续保持较快发展，预计全年城镇居民人均可支配收入达 19939 元，增长 15.9%，超计划目标 2.9 个百分点；农民人均纯收入达 7590 元，增长 16.5%，超计划目标 2.5 个百分点。全市转移输出农村劳动力 149.36 万人，实现劳务总收入 141.8 亿元。全年城镇新增就业 3.8 万人，城镇登记失业率 3.7%，低于年度控制目标。全年投入资金 53.7 亿元，完成省市 106 项民生工程项目；全市民生支出达到 101.2 亿元，占地方公共财政预算支出的 68.1%。

二、2013 年我市宏观经济形势分析

2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神的第一年，是川渝合作示范区具体规划建设的启动年，是筹备小平同志诞辰 110 周年纪念活动的关键年。我市面临的机遇与挑战同在，有利条件与不利条件交织，但总体来看，机遇大于挑战，有利大于不利。

从有利条件看：一是世界经济形势趋稳。世界货币基金组织预测 2013 年世界经济增长 3.6%，比 2012 年提高 0.3 个百分点，我国经济发展的外部环境将好于 2012 年。二是我国经济已明显止滑回升，经济发展基本面长期趋好。中央经济工作会议提出我国经济基本面是长期趋好的，在此基础上，中、省分别提出“稳中求进”、“科学发展、加快发展”的工作总基调，强调要牢牢把握扩大内需这一战略基点，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加快调整经济

结构、转变经济发展方式，进一步做好保障和改善民生工作，为我市经济社会发展提供了良好的宏观环境。三是我市正处于优势叠加的黄金机遇期。《川渝合作示范区（广安片区）建设总体方案》已经获得国家发改委批复，方案蕴含的特殊政策和重大项目必将成为推动广安发展的强大动力；省政府将出台川渝合作示范区建设方案实施意见，省委省政府将出台支持广安深入实施“两化”互动统筹城乡发展全面建成小康社会的意见，可望进一步助推我市加快发展；《国家西部承接产业转移示范区实施方案》可望年初获批，将吸引沿海产业向我市转移集聚，必将加速我市产业转型升级；邓小平同志诞辰 110 周年纪念活动的加快筹备，必将推动中省和社会各界更加关注支持广安发展，为广安发展提供新的机遇，加快广安建成小康社会。

从不利条件看：一是宏观环境依然严峻。国际经济形势依然错综复杂、充满变数，世界经济已由危机前的快速发展期进入深度转型调整期，经济低速增长态势仍将延续。国内经济仍面临不少风险和挑战，不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，产能相对过剩、企业生产经营成本上升、创新能力不强等问题制约着经济持续健康发展。二是要素制约进一步趋紧。劳动力、土地、能源等要素价格上涨呈长期化趋势，制约我市经济发展的要素紧张局势难以得到有效缓解。三是区域竞争更加激烈。成都、重庆两大核心城市在吸引企业、项目、资金、技术、人才等多方面具有比较优势，对广安产生的“极化效应”不断加大，绵阳、德阳、乐山等传统工业城市具有较好的产业配套基础，达州、南充、遂宁、合川、长寿等毗邻地区具有和广安同样的交通区位优势，广安经济发展面临的区域竞争日趋激烈。四是来自发展目标的巨大压力。川渝合作示范区建设要求到 2015 年初见成效，2020 年工业化、城镇化达到重庆城市群平均水平。目前，按照我市发展速度还难以达到这个要求，加之在体制机制、产业发展、项目支撑、城市承载能力等多方面与示范区建设要求尚有一段距离，对今年乃至今后一段时期都是一个巨大的挑战。五是产业结构调整形势严峻。建材、机械加工、农产品加工等传统产业目前仍然是我市的支柱产业，有色金属加工、精细化工、电子信息、新能源、新材料等新兴产业尚在培育壮大阶段，离形成

主导产业尚有一定距离，新的产业增长点较少，结构调整形势严峻。

三、关于 2013 年经济社会发展目标预安排及分析

十八大提出要确保到 2020 年实现全面建成小康社会宏伟目标，川渝合作示范区建设总体方案提出到 2015 年示范区建设初见成效，到 2020 年示范区全面建成，与重庆同步实现全面建成小康社会目标。我市 2013 年经济社会发展目标，既要充分考虑川渝合作示范区建设和全面建成小康社会的现实需要，又要与市“十二五”规划和市第四次党代会目标相衔接。在深入研究我市经济发展现状及未来走势的基础上，我们对 2013 年全市经济增长的支撑因素和发展潜力做了全面分析，提出了经济社会发展目标安排。

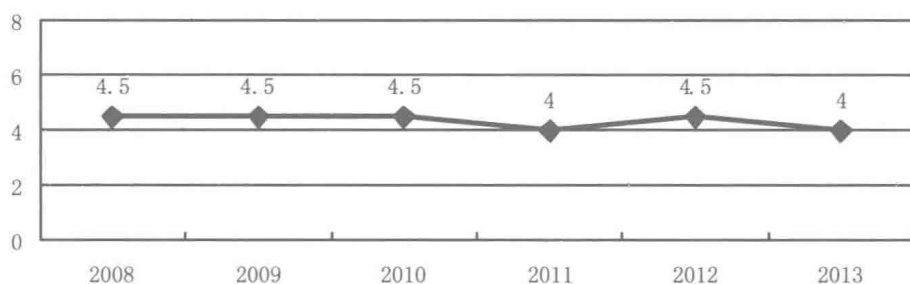
（一）关于 GDP 增长目标安排

2008-2011 年，全市 GDP 年均增长 14.9%。预计 2012 年全市 GDP 增长 14%，延续持续较快增长态势。2013 年，全市 GDP 计划目标可按增长 14%安排。

从内部三次产业分析，实现这一发展目标有可能性：

——第一产业可望稳定增长。2008-2011 年，全市第一产业增加值年均增长 4.4%。2012 年，全市粮食总产量连续第六年稳定增长，预计第一产业增加值增长 4.5%。2013 年，除国家粮食最低收购保护价、良种补贴、农资综合直补、农机具补贴等支农惠农政策继续实施外，我市将突出现代农业示范市建设，加快“千斤粮万元钱”粮经复合型现代农业产业基地、高标准粮油基地，蔬菜产业基地，中药材、柑橘等特色产业基地建设，加快发展农业产业化经营，联动推进省市县三级新农村示范区建设，农业农村经济将持续健康发展。综合分析近年农业经济发展形势，全市第一产业增加值计划目标可按增长 4%安排。

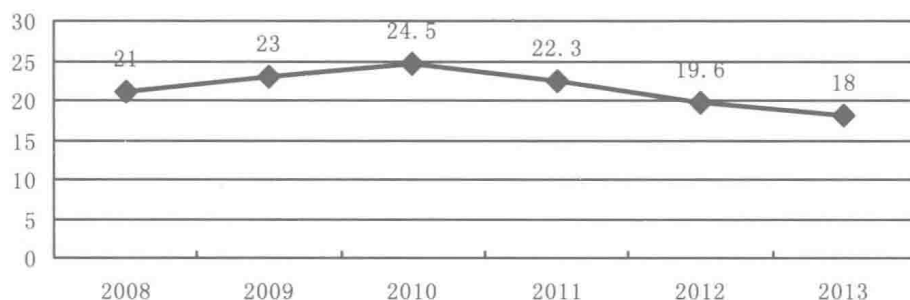
2008-2013 年全市第一产业增加值增速走势图 (单位: %)



注: 2008-2011 年为实际数据, 2012 年为预测数据, 2013 年为计划目标数据。

——第二产业可望稳步回升。2008-2011 年, 全市第二产业增加值年均增长 22.7%。受宏观环境趋紧影响, 2012 年第二产业增速有所回落, 预计第二产业增加值增长 19.6%, 比 2011 年回落 2.7 个百分点。2013 年, 国家、省和市一系列稳定经济增长的政策将进一步显现成效, 预计全市二产业将保持稳步回升的态势。从工业来看, 2013 年全市将大力实施“三百计划”(新增投资 5000 万元以上的重大工业项目超 100 个、新增规上企业超 100 户、新增工业增加值超 100 亿元), 能源、建材、装备制造、农产品加工等传统产业可实现产值 870 亿元, 医疗、化工、有色金属等潜力产业可实现产值 100 亿元, 新能源汽车、现代电子信息、高性能复合材料等新兴产业将逐步取得突破, 预计全年规上工业总产值将突破 1200 亿元, 增加值增长 18% 以上。从建筑业看, 我市正处于城镇化加速推进的阶段, 随着滨江新区启动建设和东南片区、白塔片区、西溪西区、枣山片区加快建设, 全市城镇化率将提高 3 个百分点以上, 在固定资产投资增速 18% 的前提下, 建筑业增加值可望加速增长。综合分析工业和建筑业发展情况, 全市第二产业增加值计划目标可按增长 18% 安排。

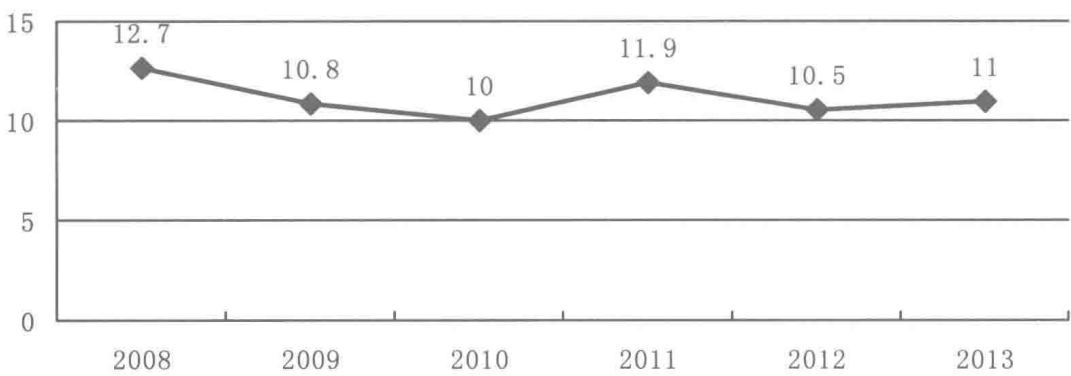
2008-2013 年全市第二产业增加值增速走势图 (单位: %)



注: 2008-2011 年为实际数据, 2012 年为预测数据, 2013 年为计划目标数据。

——第三产业可望较快发展。2008-2011 年，全市第三产业增加值年均增长 11.3%。预计 2012 年第三产业增加值增长 10.5%。2013 年，随着邓小平同志诞辰 110 周年纪念活动的陆续开展，华蓥山洞中天河、神农山巴人石头城等景点建设加快推进，我市旅游业将迎来又一个加速发展的时期，预计全年旅游收入将达到 120 亿元，并拉动住宿、餐饮等服务业较快发展。随着枣山现代物流商贸城、临港物流园区、前锋物流园区的建设完善，广安港开港运行，兰渝铁路建成通车，我市交通运输业，特别是现代物流业将取得突破性进展。中央经济工作会议明确提出要“积极扩大国内需求”，节能汽车、家电补贴等惠民政策深入实施，补贴范围更广，力度更大，将有力带动汽车和家电等商品消费增长。在服务业发展环境不断优化的前提下，全市第三产业增加值计划目标可按增长 11%安排。

2008-2013 年全市第三产业增加值增速走势图（单位：%）



注：2008-2011 年为实际数据，2012 年为预测数据，2013 年为计划目标数据。

综合来看，2013 年三次产业分别按计划目标增长 4%、18%、11%安排，将分别拉动 GDP 增长 0.8、10、3.2 个百分点，综合拉动 GDP 增长 14 个百分点。所以，综合分析三次产业发展形势，全市 GDP 增长 14%的目标是有望能实现的。

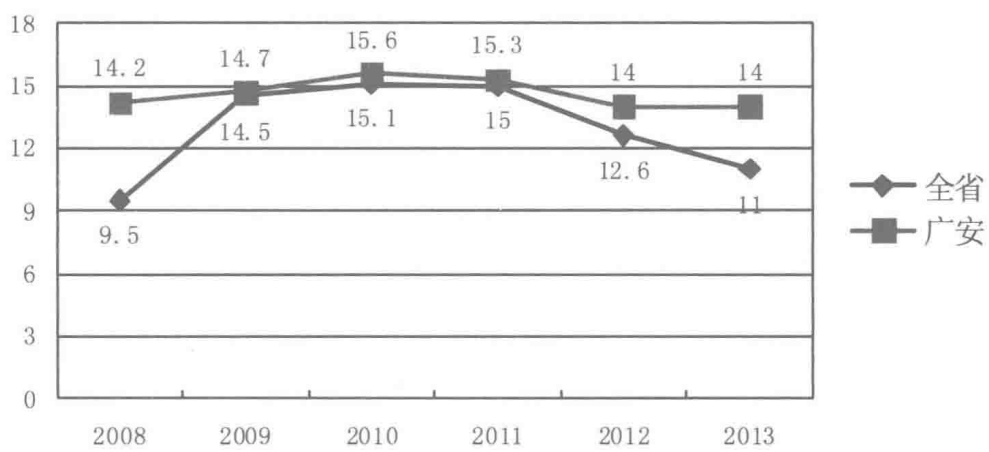
三次产业对全市 GDP 的拉动幅度

指标名称	2012 年预计完成			2013 年计划目标		
	总 量	增 速 (%)	预计拉动 GDP 增长 百分点	总 量	增 速 (%)	预计拉动 GDP 增长百 分点
GDP	766	14	14	900	14	14
第一产业	140	4.5	0.8	150	4	0.8
第二产业	405	19.6	10	496	18	10
第三产业	221	10.5	3.2	254	11	3.2

从外部竞争形势分析，实现这一发展目标有必要性：

——基于全省竞争形势的分析。2008-2011 年，我市 GDP 增幅分别比全省高 4.7、0.2、0.5、0.3 个百分点，排除汶川地震因素影响，我市 GDP 增幅每年都比全省平均水平高 0.5 个百分点左右。2012 年，预计我市 GDP 增幅比全省高 1.4 个百分点，领先优势加速扩大。2013 年，省委经济工作会议提出实施“提升首位城市、着力次级突破、夯实底部基础”的多点多极支撑战略布局，全省 GDP 计划目标为增长 11%。为实现在“次级突破”中不断跨越升位，市委四届五次全体会明确提出了“科学发展、加快发展、克难攻坚、追赶跨越”的工作基调。所以，基于我市在全省的领先优势不断扩大的客观趋势，结合“次级突破、追赶跨越”的战略要求，全市 2013 年 GDP 计划目标可按增长 14%安排。

2008-2013 年广安与全省 GDP 增速走势图（单位：%）



注：2008-2011 年为实际数据，2012 年为预测数据，2013 年为计划目标数据。

——基于川东北城市群竞争形势的分析。广安所处的“川东北城市群”是省“十二五”规划中重点建设的四大城市群之一。除广元在地震灾后重建中呈大起大落发展态势以外，其他五地经济发展均相对稳定。2008-2011 年，广安 GDP 增幅在川东北城市群中分别排第 3、3、2、2 位，预计 2012 年广安的排名为 3 位。2013 年，南充市提出要“进一步巩固中心城市的区域优势”，GDP 计划增长 14%；达州市提出要“加速进入全省超 2000 亿经济总量的次级中心城市行列”，GDP 计划增长 13%；巴中市提出要“进中求快、攻坚突破”，GDP 计划增长 14%；遂宁市提出要“迅速启动六大兴市计划”，GDP 计划增长 13.5%；广元市提出要“加快建成川陕甘结合部经济文化生态强市”，GDP 计划增长 11%。在“不进则退”的发展大环境中，激烈的区域竞争对我市的“倒逼效应”进一步凸显，要实现在“次级突破”中的跨越升位，全市 GDP 按增长 14%的目标安排是十分必要的。

2008-2013 年川东北城市群 GDP 增速及排名表

地区	2008 年		2009 年		2010 年		2011 年		2012 年		2013 年	
	实际增长 (%)	排名	实际增长 (%)	排名	实际增长 (%)	排名	实际增长 (%)	排名	预计增长 (%)	排名	计划增长 (%)	排名
广安	14.2	3	14.7	3	15.6	2	15.3	2	14	3	14	1
遂宁	14.5	1	14.7	3	15.3	3	15.2	4	13	5	13.5	4
达州	14.1	4	14.2	6	15.1	5	15.2	4	13	5	13	5
广元	3.3	6	15.2	1	15.9	1	15.6	1	13.5	4	11	6
巴中	12.3	5	14.3	5	14.7	6	15.2	4	15	1	14	1
南充	14.3	2	14.9	2	15.3	3	15.3	2	14.5	2	14	1

注：2008-2011 年为实际数据，2012 年为预测数据，2013 年为计划目标数据。

（二）全社会固定资产投资

2008-2011 年，我市全社会固定资产投资年均增长 29.3%。2012 年，全社会固定资产投资增长 23.3%，对经济增长起到了关键的拉动作用。2013 年，我市

固定资产投资有望延续高位增长态势,在全省固定资产投资计划增长 14%的前提下,我市计划目标可按增长 18%安排。

支持目标完成的因素主要有:一是从发展阶段和机遇看,我市正处于新型工业化和新型城镇化加速推进的重要时期,省委省政府即将出台支持我市发展的系列意见,再加上川渝合作示范区、承接产业转移示范区建设的纵深推进,中省投资将进一步向广安倾斜,更多的民间投资也将向广安聚集。二是从重点项目准备情况看,今年将有光前航空零部件、农机物流港等 60 个项目开工建设,渝广机电产业园基础设施、华蓥俊烽橡胶等 55 个续建项目加快建设,岳池·科创产业园、10 万吨/年铜精炼等 35 个项目竣工投产,总共 150 个重点项目预计完成投资 175 亿元,增长 22.5%,拉动全市投资增长 6 个以上百分点。三是从区市县投资形势看,今年广安区(含经开区管委会)、岳池县、武胜县、华蓥市、邻水县预计分别完成投资 216.9 亿元、96.7 亿元、91.2 亿元、93.4 亿元、119.8 亿元,分别增长 18.1%、17.8%、18.4%、17.5%、18%,将综合拉动全市投资增长 18%以上。

(三) 社会消费品零售总额

2008-2011 年,我市社会消费品零售总额年均增长 19.3%。预计 2012 年全市社会消费品零售总额增长 16%。2013 年,在全省社会消费品零售总额计划增长 14%的前提下,我市社会消费品零售总额计划目标可按增长 15%安排。

支持目标完成的因素主要有:一是国家强调扩大消费需求,出台了一系列扩大居民消费的政策措施,加快完善消费服务体系,建立健全现代消费流通网络,有利于我市社会消费品零售总额继续保持稳定增长。二是“十八”大明确提出收入倍增的目标,加之我市提高全市最低工资标准,积极推进事业单位改革、收入分配改革,城乡居民收入将持续提高,居民消费能力将得到进一步增强。三是我市社会保障体系不断健全,新农保实现了制度全覆盖,城镇居民养老保险工作加快推进,城乡低保标准稳步提升,居民消费的后顾之忧逐步缓解,居民消费预期有所增强。四是随着主城区及各区市县中央商务区、骨干卖场和特色街区逐步形成,农贸市场、农村商贸服务中心等基础设施不断完善,城乡