



新时期党风
廉政建设文集

名财 著

XINSHIQIDANG
FENGLIANZHENG
JIANSHEWENJI

新时期党风廉政建设文集

龚名财 著

兴山县新华印刷厂印刷

1092 × 787毫米32开本 5印张 10万字

1995年8月第1版 1995年8月第1次印刷

1——1000册 工本费：4.50元

鄂宣图内字第15号

作者简介

龚名财，男，1958年1月生于湖北兴山县，大专文化程度，现在宜昌市纪委工作。先后在中央、省、市级报刊发表理论探讨、调查报告、经验总结等文章120多篇，在全省乃至全国都有一定的影响。1993年，宜昌市委、市政府授予“先进调研工作者”称号。

序

李达智

加强党风廉政建设，同各种腐败现象作斗争，是党的十四大和十四届四中全会向全党提出的重要战略任务。邓小平同志告诫全党：“整个改革开放过程中都要反对腐败”。当前，全党、全国正按中央的统一部署大力开展反腐败斗争，并已取得初步成效。

必须清醒地看到，新时期的反腐败斗争面临着新的严峻形势。建立社会主义市场经济体制，实现计划经济体制向社会主义市场经济体制的转换，是一场历史性的深刻变革，是一项浩繁、艰巨的系统工程。因此，在新旧体制转换过程中，我们既要看到党风廉政建设是一项长期的任务，又要有现实的紧迫感；既要采取有力措施，解决当前的突出问题，坚决制止腐败现象蔓延的势头，又要着眼于长远，采取治本的措施，消除滋生腐败现象的土壤和温床。这就要求一切有志于献身党的事业的同志以大无畏的理论勇气和扎实的工作作风，大力开展调查研究，不断提出加强党风廉政建设的对策和建议，以推动和促进党风廉政建设深入发展。

《新时期党风廉政建设文集》一书，就是作者对当前党风廉政建设面临的一系列暂新课题作了深入研究后的结果。作者以对党的事业高度负责的精神和强烈的时代责任

感，满腔热忱地深入到机关、企业、乡村开展调查，并运用马克思主义党建学说和邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论对当前党风廉政建设面临的新情况、新问题进行了深入的研究；对加强新时期党风廉政建设作了一些探讨；对一些好的经验进行了认真总结。可供广大党员、干部学习参考。

《新时期党风廉政建设文集》一书的出版，将对于党风廉政建设和反腐败斗争起到积极的促进作用。

1995年7月1日

目 录

序.....	李达智
--------	-----

理 论 篇

消除腐败的关键是深化改革.....	(1)
纪检监察部门要在减轻农民负担中发挥应 有作用.....	(7)
充分发挥乡镇纪委在农村基层组织建设 中的作用.....	(10)
县级党组织开展党内监督的形式、问题及 其对策.....	(17)
在反腐败中如何有效地发挥纪检监察机关 权威的分析与思考.....	(25)

调 研 篇

对农村党员干部腐败现象的调查与思考.....	(33)
群众评说反腐败.....	(40)
对农村党风廉政建设现状的调查与思考.....	(47)

新形势下纪检工作出现的新问题及其对策·····	(61)
当前障碍纪检工作开展的几种不足认识及 其解决的途径·····	(75)
浅析党员干部用公款送子女上学的表现、 原因及对策·····	(81)
浅谈赌博的心理行为及其治理·····	(89)
公费上学面面观·····	(93)
山区农民反映的几个问题应引起各级领导 的重视·····	(96)

经 验 篇

积极服务经济 大胆支持改革·····	(100)
减轻农民负担见实效·····	(104)
重视纪检信访工作·····	(107)
扎实解决群众关心的问题·····	(109)
坚持开展“党性帐”活动·····	(111)
查处企业违纪案件 促进企业健康发展·····	(114)
热情为纪检部门排忧解难·····	(122)
艰苦奋斗经济兴·····	(124)
昭君村里的党员们·····	(128)
切实加强党风廉政建设·····	(131)
积极做好纪检干部交流工作·····	(135)
为经济建设保驾护航·····	(137)
掌握企业违纪特点 严肃查处经济案件·····	(138)
严肃查处违纪案件 促进经济健康发展·····	(141)

贴心为纪委解难.....	(144)
围绕振兴经济抓党风.....	(146)
充分发挥党风监督员的作用.....	(148)
严肃查处弄权勒索案件.....	(149)
在县乡换届中注重提拔和使用纪检干部.....	(150)
后记.....	(152)

消除腐败的关键是深化改革

近几年，党中央和各级党委加大反腐败的力度，使反腐败斗争取得了一定的成效。但同实际存在的问题和人民群众的要求相比，有些问题解决得不够好，部分地方的消极腐败现象仍在蔓延，占一定比例的群众对消除腐败已缺乏足够的信心。怎样才能更有效地从根本上消除腐败？笔者认为，关键在于深化改革，在于体制、机制、制度和监督体系的完善。只有这样，才能切断权钱交易的途径，才能为消除腐败提供全面的条件和保证，才能对公共权力制衡。

一、深化经济体制改革，切断权钱交易的途径。

毫无疑问，市场经济的本身有其不可忽视的负效应。市场经济的重利性，容易滋长一些人的拜金主义，享乐主义等资产阶级腐朽思想，诱发见利忘义，唯利是图行为，市场经济的竞争性，也会刺激一些人的投机心理和不正当的竞争行为，市场的等价交换性，渗透到党内政治生活和行政行为中，也会诱发官商不分，权钱交易等腐败问题，市

场经济的开放性，也会使人们受到资产阶级腐朽思想、价值观念和生活方式的冲击和侵蚀。但是，应该看到市场经济与腐败现象的这种联系，不是必然的联系，恰恰相反，完善社会主义市场经济体制是消除腐败的有效途径。只有深化经济体制改革，才能把腐败现象控制在最小范围内。

（一）通过建立现代企业制度，减少行政干预企业的机会。过去，企业的改革，主要是以放权让利为核心的政策调整，在这种情况下企业的利润取决于与发包人的讨价还价。政府可以利用“减免税”，“控制贷款额和利率”，“降低承包基数”等行政手段干预企业。企业为了处理好这些关系，只好去行贿，用较低的贿赂成本获取本单位较高的收益或者超额利润，不少党员干部接受企业的贿赂，由此产生腐败。在目前现代企业制度还难以一步到位的情况下，要解决此类问题，应通过有步骤的清产核资、界定产权、清理债权债务、核实企业法人的财产占有量、堵死企业资金上的乱开支、增强企业抵制“三乱”等不正当行政行为干扰的能力，再逐步过渡到建立起产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学、依法运作的现代企业制度，从制度上根治腐败问题，

（二）培育和发展统一、开放、竞争、有序的市场体系，削弱行政权力配置社会资源的能力。一是培育和发展市场体系，完善市场规则，建立市场秩序，理顺关系，从而使市场真正在国家宏观调控下对资源的配置起基础性作用，减少因生产要素主要由政府调控而引发的腐败现象。二是建立适合现代经济宏观要求的调控体系，主要是深化财税体制改革，建立正常的中央和地方经济利益分配制

度，削弱由日益强大的地方自我经济利益意识而引发的腐败现象；深化金融体制和投资体制的改革，杜绝诸如“跑部钱进”之类的腐败现象；深化计划体制改革，纠正政府的过度干预，把腐败控制在最小范围内。三是建立合理的社会分配和保障体制，减少因分配不公和缺乏社会保障而引发的不正之风和腐败现象。

二、加快政治体制改革，为消除腐败提供全面的条件和保证。

由政治体制不顺引发的腐败现象表现为两个方面，一方面表现在政治生活领域本身，主要是领导干部的一言堂、任人唯亲、官僚主义和上下级之间的人身依附关系等等；另一方面是公共权利与社会资源的配置相联系的腐败行为，主要表现为以权谋私、权钱交易等。要解决这些问题，只有加快政治体制改革。

（一）按照政企分开和精减机构，提高效能的原则，转变政府职能，减少权与物的联系。（1）转移和减少职能，把政府直接管理企业的职能转移出去，在减少职能的同时，精减机构和人员，解决人浮于事，效率低下的问题，从而克服官僚主义现象。（2）转换和改变职能，从过去主要是分钱、分物、分指标、批项目的直接管理转向到**指导、咨询、服务**为主，即主要是搞好**统筹规划、掌握政策、组织协调**，**信息引导、提供服务、强化审计和检查**

监督等间接管理上，从而减少公共权力异化的条件。

（二）建立国家公务员制度，加快干部人事制度改革，推行公平竞争、能上能下、优胜劣汰的管理机构，提高党政干部的政治素质，增强廉政勤政观念。同时，可考虑在国家公务员制度中按照“高薪养廉”的思路，建立正常的工作增长机制，保证党政干部的收入不低于社会平均水平，在这种条件下，严禁党政机关和国家公务员以权谋私、受贿等现象。对只要是有以权谋私、贪污受贿、不送礼、不给好处不办事的干部，一经发现，从严处理。

（三）加强法律制度建设，切实解决有法可依的问题。在目前两种体制的并存时期，政策、法规、制度和管埋方面的漏洞是显而易见的。在政治体制改革的过程中组织力量对现有的地方性政策、法规、制度进行清理，作出相应的调整和修改，废除那些与中央已出台的改革政策和措施相抵触的；补充那些被改革政策和措施疏漏了，或容易让那些心术不正的人钻空子的；重申那些不仅没有过时而且至关重要的党纪国法。通过这些方面的工作，使党政干部特别是领导干部在从事政务和经济活动中，明确的知道允许做什么，不允许做什么，什么是合法的，什么是非法的，违反了党纪国法该受到什么处理，从而逐渐把腐败纳入法制的轨道。

三、加快监督体系和反腐败机构的建立和完善,对公共权力制衡。

腐败与权力是相伴而生的。在原始社会没有国家权力,也没有现代意义上的腐败。自从国家权力产生以后,掌握国家权力的人滥用权力,由此产生了腐败问题,腐败的核心是金钱和权力的交易。不受制约的权力,必然导致腐败,绝对的权力导致绝对的腐败,这是古今中外已被实践证明了的一条道理。因此,加快监督体系和反腐败机构的建立和完善,对公共权力制衡,是遏制腐败现象的重要保证。一是完善上级党组织、上级领导对下级党组织和下级干部的监督,做到一级抓一级,把党要管党、从严治党落到实处,上级组织要加强对下级的工作指导、检查及工作考核。二是完善党委成员、领导班子内部的互相监督。党委成员、领导班子内部要经常交流情况,交心通气,坚持民主集中制,过好组织生活,认真开展批评与自我批评,相互之间开展政治纪律、工作实绩、工作作风、生活作风的监督。三是建立党员群众,基层组织对上级的监督。各级领导干部应认真参加基层组织生活会,听取基层组织 and 群众的意见和批评,为群众行使监督创造必要的条件,切实保证和支持基层党员对领导干部监督。四是充分发挥党的纪律检查机关的监督。纪委是党内的监督部门,纪委的工作是加强党的建设,推动反腐败斗争工作的一个重要方面。其工作任务艰巨,难度大,党委要帮助纪检机关排除干扰,为他们撑腰壮胆,让他们在反腐败斗争中充分发

挥作用。五是发挥人民代表大会及其常务委员会的监督。我们的党是执政党，党领导的国家，一切权力属于人民，人民行使国家权力的机关是人民代表大会，因此，必须接受人民代表大会及其常务委员会的监督，这是无产阶级政党的性质和宗旨决定的。六是发挥国家司法机关的监督。党章规定：“党必须在宪法和法律的范围内活动”。因此，各级党组织和全体党员必须接受国家司法机关的监督。七是发挥人民政协的监督。人民政协要对执政党的大政方针和群众生活中重大问题进行政治协商，要通过批评和建议发挥民主监督作用。八是发挥人民群众和群众团体的监督。人民群众基于宪法所赋予的权利和政治责任对党组织进行监督，群众团体在社会主义民主生活中发挥着重要的监督作用。九是建立和完善社会舆论的监督。报纸、广播、电视等宣传工具对党组织和党员干部所进行的监督，它的作用是其它监督无法取代的，不仅能公开揭露党组织和党员干部在工作中的缺点和错误，还能帮助总结经验教训，改进工作。十是从长远看，可否考虑设置专门的反腐败机构，赋予这种机构相对独立权和自主权，使他们在工作上不受地方组织的干扰，其权力以能够冲破一切关系网，从严惩治腐败为标准，使腐败分子没有宽松的环境，不能为所欲为，逍遥法外，从而也避免在惩治腐败分子中出现的官官相护、地方保护主义和单位保护主义。

原载湖北炎黄文化丛书《反腐倡廉论古今》、《宜昌通讯》

纪检监察部门要在减轻农民 负担中发挥应有作用

减轻农民负担，让农民尽快富起来，始终是党和政府关心广大农民利益的一个重要问题。最近，针对农民负担过重，社会反映强烈的问题，党中央又发出通知，要求各级党委、政府采取过硬措施，坚决把农民不合理的负担减下来。为此，笔者就减轻农民负担中纪检监察部门如何发挥其监督作用作点粗探。

农民负担过重，是个社会问题，解决好这个问题，需要全党和社会各界的重视、支持、帮助和理解，作为纪检监察部门更责无旁贷，应从五个方面发挥其监督作用。

一是做好对各级领导干部思想上的监督。要真正把农民负担过重的问题给予解决，首先就是要使各级领导成为减轻农民负担的促进派。在这一过程中，纪检监察部门应注重抓好对各级领导思想上的监督，使各级领导从思想上高度重视、增强同情心、紧迫感和责任感；把这项工作提高到端正党风、密切党群关系的高度上来认识；坚持从实际出发，量力而行，对由农民承担的费用和劳务，做到“取之有度，用之合理”，切不可“杀鸡取卵，竭泽而渔”。纪检监察部门应结合党的十四大精神，在对各级领导思想监督上，重点是看各级领导以农为本、为农业和农民服务的思想是否牢固，在减轻农民负担方面还有哪些模

糊认识，在工作规划中还存在哪些有可能加重农民负担的隐患，把思想真正统一到中央精神上来，争取在较短时间内，用最快的速度，最有效的方法，最过硬的措施把农民负担减下来。

二是参与党委、政府政策出台前的监督。各级党委、政府制定的有关农村政策，都应从保护农民合法权益的观点出发，以国务院的《条例》为依据，纪检监察部门要积极参与对同级党委、政府有关农村政策出台前的监督，参与农村有关政策的调查、起草和讨论，对不符合减轻农民负担的有关政策，纪检监察部门应及时向党委和政府反映，提出建议，提请党委和政府讨论。凡是出台的各种集资、收费项目，一定要考虑农民的承受能力，慎重决策，严格把关，彻底改变“部门出点子，领导拍板子，农民掏票子”的状况。

三是参与对不符合减轻农民负担有关文件清理的监督。这几年，由于各级党委、政府对农村工作的重视，使农村经济得到发展，农民富裕程度得到提高。从各级发出的文件来看，绝大多数是符合中央有关减轻农民负担精神的，但也还有部分文件规定与中央减轻农民负担政策相悖，定的收费比例高，摊派项目多，集资负担重，罚款无尺度。因此，纪检监察部门要积极参与本级党委、政府对近几年文件的清理，一个文件一个文件的清，对凡是不符合中央精神的有一个清除一个，有一个作废一个，并及时修定，使今后的政策规定符合中央精神，符合农民心愿。

四是积极参与对农村财务清理的监督。当前，各级已把对农民负担的清理纳入财务、税收、物价大检查的一项