



NONGMINGONG
SHEHUIBAOZHANGZHIDU DE
KUNJING YU POJIE

农民工社会保障制度的 困境与破解

樊晓燕 著

中国社会科学出版社

NONGMINGONG
SHEHUIBAOZHANGZHIDU DE
KUNJING YU POJIE

农民工社会保障制度的 困境与破解

樊晓燕 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农民工社会保障制度的困境与破解/樊晓燕著. —北京: 中国社会科学出版社, 2015. 6

ISBN 978 - 7 - 5161 - 5579 - 0

I. ①农… II. ①樊… III. ①农民—社会保障—研究—中国
IV. ①F323. 89

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 037405 号

出版人 赵剑英

选题策划 侯苗苗

责任编辑 侯苗苗

责任校对 董晓月

责任印制 魏超

出版 中国社会科学出版社
社址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮编 100720
网址 <http://www.csspw.cn>
发行部 010 - 84083635
门市部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京市大兴区新魏印刷厂
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2015 年 6 月第 1 版
印 次 2015 年 6 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 12.25
插 页 2
字 数 207 千字
定 价 46.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
电话: 010 - 64009791

版权所有 侵权必究

前 言

工业化和城市化对于一个国家或地区走出农业社会和实现经济腾飞的重要性，已经被大多数西方发达国家的经验和道路所证实。农民工是中国改革开放以来，工业化、城镇化过程中涌现出来的一支新型劳动大军，是推动我国经济发展和社会结构变革的重要力量。但是由于缺乏与国家之间关系的清晰定位，农民工成为一个具有双重属性的阶层，其权益保护也出现了真空地带。在城乡社会保障制度二元结构的背景下，农民工一方面面临较高的工伤、失业和疾病风险，另一方面又缺乏化解市场风险的社会保障制度安排。因此，研究农民工社会保障制度问题既有深远的现实意义，又具有重大的理论意义。本书力图为构建社会主义市场经济体制下的农民工社会保障制度提供理论支撑，为尽快解决我国的“三农”问题和实现社会公正、社会和谐发展提供决策依据。

本书首先在对现有研究成果进行梳理和价值归位的基础上，指出目前运用马克思主义社会保障思想和相关理论分析和解释中国农民工社会保障问题的研究还比较少，并梳理了马克思主义社会保障思想，指出了其在指导和解释中国农民工社会保障问题中的理论价值和现实意义；其次，通过历史回顾、现状描述和实证分析，解析了农民工社会保障制度面临的两难困境，对阻碍农民工社会保障制度建设的因素进行了分析；最后，立足于我国经济增长路径转换和农民工发展趋势等现实背景，借鉴国外经验，提出了农民工社会保障制度设计的构想和实施路径。

围绕上述工作，本书进行了深入研究并得出以下结论：

(1) 马克思主义社会保障思想在分析中国农民工社会保障问题上具有重大的理论价值和现实意义。本书从基本价值取向和主要内容两个层面系统梳理了马克思主义社会保障思想，并分析了其产生的历史背景和适用条件。按照马克思主义的相关理论，农民工是中国工人阶级再形成的路径之一，以人为本和公平正义是马克思主义社会保障思想的基本价值取向。

在“强资本、弱劳力”的现实格局下，政府特别是中央政府应该在农民工社会保障制度供给中发挥主导作用，保障农民工的正当权益，实现社会利益的均衡。

(2) 社会保障制度不完善制约了中国人口城市化的进程，农民工社会保障制度面临着两难抉择。本书回顾了新中国成立以来社会保障制度的发展演变，总结概括了目前我国农民工社会保障制度在法律体系、运行模式和实施情况方面的总体特征，以苏州、深圳两市的调查数据为基础，通过实证分析揭示了农民工社会经济的“弱势性”和社会保障需求的差异性特征，并在上述研究内容的基础上解析了农民工社会保障面临的两难困境。

(3) 阻碍农民工社会保障制度建设的因素是多方面和深层次的。当前中国工业化、现代化和市场化多重任务交织的时代背景下，农民工社会保障制度的实质是利益格局的重组和利益的再分配。因此，农民工社会保障制度设计的理念不清晰、制度供给不充分、制度实施不到位和地方政府的自利倾向是造成农民工社会保障制度建设滞后的深层原因。

(4) 提出了分层次、有差异的农民工社会保障制度框架。

本书从我国经济增长路径的转换和农民工最新发展趋势等现实依据和发达国家社会保障制度建设的经验出发，提出农民工社会保障制度构建应遵循公平的价值理念；为了消除二元困境，应该构建独立的农民工社会保障制度，并随着农民工的分化实现其与现有社会保障制度体系的衔接；在制度构成上，本书拓展了农民工社会保障制度的概念，认为农民工社会保障制度具有保障权利实现、保障基本生活和保障全面发展三个层次的功能和相对应的保障项目及保障内容。这一制度具有动态性、渐进性、差异性和过渡性的特征。

在上述研究的基础上，为了保证农民工社会保障制度的实施，本书提出了分阶段、多主体和逐步推进的策略，以及完善法律体系、协调城乡发展、加快劳动力市场的一体化、加强农民工的教育与培训、加强工会等农民工维权组织的建设等政策建议。

目 录

第一章 绪论	1
第一节 问题的提出	1
一 研究背景	1
二 问题界定	5
第二节 研究设计	6
一 研究目标	6
二 研究方法与资料获得路径	7
三 研究思路与主要内容	8
第二章 文献回顾	11
第一节 概念界定	11
一 农民工	11
二 社会保障	12
三 农民工社会保障制度	13
第二节 关于社会保障制度价值取向的归纳与应用	14
一 公平与效率的关系	15
二 不同社会保障理论的价值取向	20
第三节 关于农民工社会保障状况的剖析	24
一 对不同行业农民工社会保障状况的研究	27
二 对不同社会保障项目的研究	27
三 对不同地区农民工社会保障状况的研究	30
四 对不同社会保障制度模式实践的研究	32
第四节 关于农民工社会保障制度的设想	34
一 农民工社会保障制度的归属	34

二	农民工社会保障项目的优先序	36
三	农民工养老保险的制度安排	37
第三章	马克思主义社会保障思想梳理	39
第一节	马克思主义社会保障思想的基本价值取向	39
一	以人为本的思想	39
二	公平正义的思想	42
第二节	马克思主义社会保障思想的主要内容	44
一	理论基础	44
二	现实批判和未来设想	50
第三节	对马克思主义社会保障思想的坚持与超越	55
一	基本价值取向的现实意义	56
二	主要内容的现实意义	62
第四章	农民工社会保障制度的困境解析	67
第一节	缘起：我国社会保障制度的发展演变	67
一	平均主义的国家保险模式	67
二	效率优先的社会保障制度改革	68
三	公平正义与人道主义理念的确立	69
第二节	现状：农民工社会保障制度的特征	70
一	农民工社会保障制度的法律体系	71
二	农民工社会保障制度的主要运行模式	76
三	农民工社会保障制度的总体实施情况	79
第三节	证据：基于苏州、深圳调查的实证分析	81
一	数据来源与研究方法	81
二	社会经济特征：总体弱势与社会保障制度缺位	82
三	社会保障特征：单一的制度与多样的需求之间的矛盾	91
第四节	困境：农民工社会保障制度的两难选择	97
一	将农民工纳入城镇社会保障体系的约束条件分析	98
二	将农民工纳入农村社会保障体系面临的困难	99

第五章 农民工社会保障制度建设的障碍	103
第一节 制度理念不清晰	103
第二节 制度供给不充分	106
第三节 制度实施不到位	109
第四节 地方政府自利倾向严重	110
一 农民工社会保障制度的“碎片化”	111
二 城乡分割与地方分权的交错	112
三 农民工社会保障的附属功能	112
第六章 农民工社会保障制度的构想	114
第一节 农民工社会保障制度构建的依据	114
一 现实依据	114
二 国际经验	128
第二节 农民工社会保障制度的价值取向	133
一 社会公平是当前中国改革发展的重要价值取向	133
二 公平应成为农民工社会保障制度的核心价值理念	135
三 农民工社会保障制度公平理念的含义	136
第三节 农民工社会保障制度的设计	137
一 农民工社会保障制度设计的基本原则	137
二 农民工社会保障制度设计的基本思路	139
三 农民工社会保障制度的体系构成	141
第七章 农民工社会保障制度的实施路径	145
第一节 农民工社会保障制度的发展阶段	145
第二节 农民工社会保障制度的责任分担	146
一 政府的责任	146
二 企业的责任	147
三 个人的责任	147
四 社会的责任	148
第三节 农民工社会保障制度的推进策略	150
第四节 农民工社会保障制度的保障措施	152

一	完善法律体系·····	152
二	协调城乡发展·····	153
三	加快劳动力市场的一体化·····	154
四	加强农民工的教育与培训·····	155
五	加强工会等农民工维权组织的建设·····	156
第八章	结论与展望·····	159
第一节	本书主要观点·····	159
一	社会保障制度的不完善已经成为阻碍农民工 彻底融入城市的最大障碍·····	159
二	农民工社会保制度建设在取得巨大成就的同时 仍然存在很多问题·····	159
三	我国已经具备了农民工社会保障制度建设的 理论和现实条件·····	159
第二节	本书主要创新之处·····	160
一	体现了马克思主义社会保障思想在分析中国 农民工社会保障问题上的理论价值和现实意义·····	160
二	拓展了农民工社会保障问题的研究视角和研究 方法·····	161
三	提出了分层次、有差异的农民工社会保障制度 框架和分阶段、多主体的实施路径·····	161
第三节	研究展望·····	162
一	继续深入挖掘马克思主义理论在分析农民工社会 保障问题中的应用价值·····	162
二	定量描述农民工社会保障制度供给过程中各主体 承担的责任·····	162
附录	·····	163
参考文献	·····	170
后记	·····	186

第一章 绪论

第一节 问题的提出

一 研究背景

工业化对于一个国家或地区走出农业社会和实现经济腾飞的重要性,已经被大多数西方发达国家的经验和道路所证实。在实现工业化的过程中,农村劳动力转移是各国都曾经面对的问题,而农民工是中国农村劳动力转移和人口城市化的特殊载体和主要形式。改革开放 30 多年来,农民工为我国经济增长作出了巨大贡献。截至 2008 年年底,我国农民工总数达到 22542 万人^①,而且每年还在以 600 万—800 万人的速度增加。^②大批农民工进城就业,弥补了城镇劳动力供给的结构性不足,抑制了劳动力成本的上升,提高了企业的竞争力,也为城镇产业的技术升级和第二、第三产业的发展创造了有利条件。城市林立的高楼、宽阔的马路、繁荣的商业区无不凝聚着农民工的汗水与智慧。1978—1998 年,从农业向非农产业转移劳动力对我国 GDP 增长的贡献达到了 21%^③,2000—2005 年这一比例稳定在 17% 左右。^④

对农民工现象的认识,社会各界在各个时期都不尽相同。我国涉及民工的政策大致经历了从“自由迁移”到“严格控制”、从“离土不离

① 国家统计局:《2008 年末全国农民工总量为 22542 万人》,2009 年 3 月 25 日,国家统计局网站 (<http://www.states.gov.cn/tjfx/fxbg/t/20090325-402547406.html>)。

② 汪勇:《“农民工”称谓的历史演变及其启示》,《南京社会科学》2007 年第 11 期。

③ 蔡昉、王美艳:《中国经济增长究竟有多快?》,《新视野》2002 年第 4 期。

④ 王胜利:《我国农民对 GDP 贡献的历史变迁》,《生产力研究》2008 年第 4 期。

乡”到“离土又离乡”、从“消极应对”到“积极引导”三个发展阶段。^① 改革开放之初，受传统计划经济意识的影响，多数人对农民工进城的现象不以为然；从20世纪80年代中期开始，由于乡镇企业的异军突起和对拉美国家出现的“城市病”的恐惧，“离土不离乡”的“就地转移型”农民工曾经被奉为独特的中国人口城市化模式的代表；到了20世纪90年代，“离土又离乡”的“异地迁移型”农民工规模日益扩大，“民工潮”开始引起人们的普遍关注和政府决策部门的重视。从全国来看，农民工现象是一场偏向于东部集聚的产业、人口及城镇区域重组。《中国农民工调研报告》的调查显示，农民工具有以下特点：以初中文化的青壮年为主；以自发性外出为主；以来自中西部地区为主；以制造业、建筑业和服务业就业为主；以到东部地区和大中城市就业为主；以在城乡间双向流动为主。^② 上述关于农民工整体特征的描述恰恰折射了农民工这一特殊群体的尴尬地位和两难处境，即年轻化、就业的非正规化、城乡认同和归属感的内在矛盾尖锐化。姚先国教授在《利益关系调整与中国经济转型》一文中归纳和总结了当今中国存在的诸种利益失衡现象，可以说在每一种利益失衡现象当中，我们都能够发现农民工的影子，农民工对多种利益失衡的切身感受反过来又会强化他们的相对“被剥夺感”。农民工的现实处境和他们所担负的历史使命以及国家关于农民工的定位极不相符。对于该问题，蔡昉教授指出，中国在经济转轨时期产生的农民工现象，与国际上经济学和社会学文献中所讲的迁移具有一些不同之处^③：首先，农民工在规模和范围上扩大的过程与整体经济改革的进程度相适应；其次，户籍制度继续存在使农民工及其家庭在迁入地定居具有较大的难度；最后，农民工问题与农业、农村和农民面临的诸多问题直接相关。

2004年春节之后，珠三角、闽东南、浙东南等加工制造业集聚地区遭遇的“民工荒”意味着农民工谈判权的提升和农民工权益保护问题日益迫切。2005年2月26日和3月23日，时任国务院总理温家宝两次对农民工问题作出重要批示，要求国务院研究室会同有关部门从深层次研究农民工问题，制定和完善涉及农民工的各项政策。2006年3月《国务院关于解决农民工问题的若干意见》出台，该文件特别强调，要“积极稳妥

① 国务院研究室课题组：《中国农民工调研报告》，中国言实出版社2006年版，第2页。

② 同上书，第4—6页。

③ 蔡昉：《中国转轨时期劳动力流动》，社会科学文献出版社2006年版，第6页。

地解决农民工社会保障问题。依法将农民工纳入工伤保险范围,抓紧解决农民工大病医疗保障,探索适合农民工特点的养老保险办法”。这标志着农民工社会保障建设引起了中央政府的高度关注并已正式纳入政府工作日程。

由于户籍制度的限定和劳动力市场的分层,农民工主要集中在脏、累、苦、危险性高的行业和非正规部门就业,面临较高的工伤、失业和疾病风险,但是农民工的社会保障状况却不尽如人意。2008年,2.26亿农民工中参加城镇基本养老保险、基本医疗保险、失业保险和工伤保险的人数分别只有2416万人、4266万人、1549万人和4942万人。^①2009年以来,受国际金融危机的影响,农民工就业人数减少,工资水平下降,加之困难企业一定期限内缓缴和减少社会保险费政策的实施,农民工参加工伤、医疗、养老保险的人数出现了负增长。截至2009年1月底,仅因金融危机失业提前返乡的农民工就多达2000多万人,占全球新增5000万失业大军总和的近一半。^②2009年2月末,农民工参加养老、医疗、工伤保险人数分别比上年末下降了97万人、167万人和140万人,降幅分别达4%、4.8%和2.8%。其中,广东、江苏、上海、浙江等农民工输入集中的地区降幅较大。^③另外,农民工基本享受不到社会救助和社会福利,社会保障状况已经成为农民工与城市工人最大的非市场化差异或身份差异。^④农民工社会保障制度总体上的缺失,严重阻碍了我国城市化的进程,使农民工迟迟不敢割断与农村、农业特别是土地的联系,将土地作为抵御失业、养老、伤残等风险的最后手段,强化了他们在城乡间往复流动的“候鸟”人群特征。

根据《国家人口发展战略研究报告》预测,按人口城镇化水平年均增长1个百分点测算,今后20年我国将有3亿农村人口陆续迁移成为城

① 人力资源和社会保障部、国家统计局:《2008年劳动和社会保障事业发展统计公报》,2008年5月,人力资源和社会保障部网站(<http://finance.sina.com.cn/g/20080521/17074894389.shtml>)。

② 郑秉文:《扩大社保制度覆盖范围:国际经验与教训》,《思想工作》2009年第4期。

③ 人力资源和社会保障部:《农民工社保参保率环比下降》2009年第3期,人力资源和社会保障部网站(http://www.gov.cn/jrzq/2009-03/31/content_1273755.htm,ws/2008-08/19/content_2004556.html)。

④ 李培林、李炜:《农民工在中国转型中的经济地位和社会态度》,《社会学研究》2007年第3期。

镇人口。中国现阶段的基本国情和人口发展趋势决定了以农民工为主体的人口流动现象将长期存在。农民工在初次分配环节、再分配环节和多次分配环节,均处于不利的地位,当他们在城里遇到失业、疾病、伤残等问题而又得不到任何社会帮助时,就会形成社会中不稳定的潜在力量,激化社会矛盾。^①同时,城市居民更多地容易忽视农民工对城市建设的贡献,将其看作对公共安全的威胁,进一步降低了农民工对于城市的认同感。^②

目前我国60岁以上的老人已达1.43亿人,占总人口的11%,属于典型的“未富先老”国家,到2040年将达到老龄人口的高峰。首先,若干年后,供养数亿没有养老和医疗等保障的失去劳动能力的农民工将成为国家沉重的负担,极大地削弱国民经济的竞争力;其次,这些农民工从城镇回到农村,从东部回到中西部,意味着国家要承担今天城市和东部的发展所透支的部分中西部农民的养老和医疗保险费用,违背了公平的原则和市场经济的规律;最后,养老、医疗等保险在许多国家是人民对国家有认同感和国家对人民有亲和力的重要基础,未来数亿农村居民没有养老、医疗保障,中西部堆积大量的没有养老金的人口,与我国建设小康社会的目标不符。

通过社会保障制度建设使农民工共享改革和发展的成果,已引起政府的高度重视。2002年以来,我国社会保障制度发展迅速,科学发展观、和谐社会建设理念的相继提出,逐步确立了社会保障制度在国家经济社会发展战略中的重要地位。2006年,党的十六届六中全会把到2020年基本建立覆盖城乡居民的社会保障体系作为构建社会主义和谐社会的重要目标以来,我国社会保障制度建设进入统筹城乡、全面发展的新时期,在经济社会发展中的位置更加重要。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》明确提出,要“认真解决进城务工人员社会保障问题”;《国务院关于进一步加强就业再就业工作的通知》指出,要“积极创造条件为进城务工农村劳动者提供必要的社会保障”;2006年10月《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》提出了

① 李强:《当前我国城市化和流动人口的几个理论问题》,《江苏行政学院学报》2002年第1期。

② Ingrid Nielsen, Russell Smyth, “Who Wants Safer Cities? Perceptions of Public Safety and Attitudes to Migrants Among China’s Urban Population”, *International Review of Law and Economics*, Vol. 28, No. 1, Jan. 2008.

要深化户籍、劳动就业等制度改革，逐步形成城乡统一的人才市场和劳动力市场，完善人口流动政策；统筹做好农村富余劳动力转移就业；维护劳动者特别是农民工合法权益。

在国家政策引导和指示下，地方各级政府也先后开始了农民工社会保障制度的实践。如广东省规定把农民工纳入城镇职工的基本养老保险中；上海、成都和大连则根据农民工的特点为其制定不同于城镇职工的综合保险；北京、青岛、厦门和珠海开始为农民工某些社会保险项目专门立法。这些探索和尝试为建立农民工社会保障制度建设积累了宝贵的经验，但总的来看，农民工社会保障制度仍然存在以下问题：尚未出台关于农民工社会保障制度建设的统一立法；现有制度设计在农民工不断分化的背景下，无法满足其多样化的社会保障需求；地方政府出于对局部利益的考虑，有意干预或者延缓农民工社会保障制度建设的进程；一些企业担心增加经营成本，对农民工社会保障制度消极抵制；农民工自身社会保障意识比较淡薄。

二 问题界定

中国快速的城市化进程对现有的社会保障制度提出了两个重大的挑战和课题：一是社会保障制度主要是针对城镇人口设定和实施的，不能适应城镇化过程中农民工的需求；二是大量的青壮年农民工进入城市以后，农村剩余老弱的社会保障问题更加突出。因此，建立健全城乡统一的劳动力市场和城乡衔接的社会保障制度，是未来中国社会保障的重要目标。2009年12月5—7日召开的中央经济工作会议提出，“要加大国民收入分配调整力度，增强居民特别是低收入群众消费能力”。完善农民工社会保障制度，既是调整国民收入分配格局的重要举措，也是促进低收入群体共享改革发展成果的必然要求。

农民工是我国改革开放和工业化、城市化进程中涌现出的一支新型劳动大军，为城市繁荣和农村发展作出了重大贡献。然而他们的社会保障程度低，近乎游离于现有社会保障体系之外。在一个转型期的农业大国，研究农民工问题的实质就是研究如何实现城乡统筹、社会和谐的问题，也是研究人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。^①目前，很多学者从经济学、社会学、人口学、政治学等角度对中国的农民工社会保障问题进

^① 王维、朱强：《关于农民工研究综述》，《安徽农业科学》2007年第9期。

行了描述性、解释性、预测性和解释性研究,这些研究主要运用西方经济学、社会学等的相关理论、观点和方法,对农民工社会保障问题提出了具有启发意义的政策建议,特别是在微观层面的技术分析方面,实现了理论创新。但是农民工社会保障制度构建的核心在于主导价值理念的确立,只有在科学的指导思想和统一的价值理念的引导下,才能真正实现合理的制度设计,这一点已经为国外社会保障制度的实践所证明。而马克思主义的相关理论为我们提供了分析和解决该问题的基本立场、方法和观点,即着眼于“人的全面和自由发展”的终极价值追求,立足于弱势群体和最广大人民群众利益的基本立场和与时俱进的时代品格。胡锦涛在十八大报告中提出:“公平正义是中国特色社会主义的内在要求。……逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会保体系。”但是目前运用马克思主义的相关理论分析和解释中国农民工社会保障问题的研究还比较少,已经出现的一些研究成果主要梳理了马克思主义的社会保障思想,立足于农民工这一特殊群体的时代特征和未来发展趋势认识其社会保障问题的研究视角仍然缺乏。因此,从广阔的时代背景和历史发展的纵深着手,以马克思主义的理论工具指导我们的研究,具有重大的理论和现实意义。

本书通过对已有研究成果的梳理和价值归位,着眼于农民工社会保障制度缺失深刻的制度背景和根源,试图解决下述科学问题:农民工社会保障制度的现状特征是什么?造成农民工社会保障制度问题的深层原因是什么?应该依据什么样的理念构建怎样的农民工社会保障制度?

第二节 研究设计

一 研究目标

(一) 回顾和梳理马克思主义经典理论

通过阅读马克思主义经典作家的著作,梳理经典作家关于城市发展、城乡关系、流动人口和社会保障问题的相关理论和观点,阐明这些理论和观点的经济学和哲学意蕴,并指出其对于当前认识和解决农民工社会保障问题的理论价值和时代意义。

(二) 归纳农民工社会保障制度的现状特征

通过收集历年的《中国统计年鉴》、《中国人口统计年鉴》、《中国劳

动统计年鉴》、《劳动和社会保障事业发展统计公报》以及国家和各地社会保障机构的官方网站,结合我们在陕西省、苏州市、深圳市的访谈、问卷调查资料,运用事实资料和数据资料描述农民工社会保障问题的演进历程和发展趋势,归纳出中国农民工社会保障制度的现状特征,揭示其面临的两难困境。

(三) 揭示农民工社会保障制度问题的发展规律和深层障碍

运用马克思主义人口城市化理论、社会保障思想和西方经济学的相关理论,揭示制约中国农民工社会保障制度发展的障碍因素,从制度理念、政策层面、操作层面、利益层面等角度深入分析了造成目前农民工社会保障制度建设中各种问题的原因。

(四) 提出农民工社会保障制度的框架设想和实施路径

立足于中国经济和社会发展的特殊阶段,结合农民工群体的现状特征和未来发展趋势,借鉴国外社会保障制度发展的经验,以马克思主义社会保障思想的基本价值取向为指导,提出体现中国特色和社会主义价值取向的农民工社会保障制度框架,并初步探讨了该制度的实施路径。

二 研究方法 with 资料获得路径

(一) 研究方法

1. 实地调研法

运用统计年鉴、政府公报等工具书和官方数据,结合问卷调查、座谈访谈等方法搜集的资料,描述我国农民工社会保障制度的现状,归纳其总体特征,揭示其内在规律和发展趋势。

2. 制度分析法

综合运用马克思主义的人口城市化理论和社会保障思想、结合社会保障学、福利经济学、制度经济学、转型经济学、农业经济学以及社会学的相关理论,遵循历史与逻辑相统一的原则,从构建和谐社会与统筹城乡发展的视角,将农民工社会保障制度建设问题置于我国体制转型的背景之下进行研究,揭示现行制度的缺陷和深层障碍。

3. 统计与定量分析

运用统计学、经济学的相关知识及计量分析软件包 SPSS,对深圳和苏州两个城市两千多份农民工调查问卷进行信度检测、样本特征分析、农民工社会保障现状和需求状况分析,为农民工社会保障制度现状描述提供实证资料和定量数据支撑。

（二）资料获得路径

由于我国目前没有专门针对农民工的统计口径，根据目前公布的统计数据，无法准确地把全国人口分成相互没有交叉重叠的三部分。本书主要利用历年《中国统计年鉴》、国家统计局、农业部、劳动和社会保障部等机构近年来实施的外出务工人员统计调查数据以及学者已有的研究成果和实地采集的调查数据对农民工的总量和分布等基本情况进行估算和推测。

1. 公开出版的统计资料和政策法规

搜集全国关于流动人口、流动劳动力和农民工的人口普查资料和国家组织的大规模调研统计资料，与农民工相关的国家各部门和各级地方政府的政策法规、政府文件等。

2. 政府和企业内部资料

向被调研部门搜集有关农民工社会保障制度实施落实情况、农民工参保率、参保意愿等方面的内部资料，包括苏州市劳动和社会保障局、深圳市劳动和社会保障局及其下属机构、农民工就职的不同类型企业等。

3. 实地调研资料

通过访谈了解苏州市和深圳市农民工社会保障制度建设的历史和现状、存在的问题以及未来改进的基本思路。通过问卷调查获得影响苏州和深圳市农民工社会保障需求的相关要素并进行统计分析，为农民工社会保障制度的现状分析和制度构建提供信息支持和参照体系。

4. 文献资料

在图书馆查阅相关的书籍和文本资料；在中国期刊网、中国优秀硕士、博士论文全文数据库检索相关的资料；在 Elsevier、Emerald 和国外高校学位论文等外文数据库检索相关的外文资料。对国内外有关中国农民工社会保障问题、农民工社会保障制度现状和农民工社会保障制度安排的设想等内容进行综述，为本研究奠定基础。

三 研究思路与主要内容

全书共分为八章（研究思路见图 1-1）。

第一章 绪论部分。介绍选题的背景和针对的现实问题，明确了本书所要研究的科学问题和研究目标，并对研究方法、数据来源进行介绍和说明，提出本书的研究思路。

第二章 文献回顾。在已有研究的基础上界定农民工、社会保障制度和农民工社会保障制度三个基本概念，对国内外学者关于社会保障的价值