

大问题

第 6 辑

领导智库报告

中国国情研究 中国党情洞观 中国政情会商

中国社情总括 中国民情统揽

连玉明 朱颖慧○主编

团结出版社

大问题

第 6 辑

领导智库报告

连玉明 朱颖慧○主编

团结出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大问题. 第6辑 / 连玉明, 朱颖慧主编.

—北京: 团结出版社, 2013.12

ISBN 978-7-5126-1305-8

I. ①大… II. ①连… ②朱… III. ①社会问题—研究—中国 IV. ①D669

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第295009号

书 名: 大问题. 第6辑

出 版: 团结出版社

(北京市东城区东皇城根南街84号 邮编: 100006)

电 话: (010) 65228880 65244790 (出版社)

(010) 65238766 85113874 65133603 (发行部)

(010) 85113694 (邮购)

网 址: <http://www.tjpress.com>

Email: 65244790@163.com (出版社) 65228880@163.com (投稿)

65133603@163.com (购书)

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京艺堂印刷有限公司

装 订: 北京艺堂印刷有限公司

开 本: 889×1194 1/16

印 张: 13

字 数: 250千字

版 次: 2013年12月第1版

印 次: 2013年12月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5126-1305-8

定 价: 100.00元

版权所有 侵权必究



首都科学决策研究会 (Capital Association for Scientific Decision-Making) 是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。



北京国际城市发展研究院 (IUD-International Institute for Urban Development, Beijing) 成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



《领导决策信息》周刊 (IDM) 是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为中高级领导决策提供最新、最重要、最有用的信息”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



国际城市论坛 (International Urban Forum) 基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



中国政务信息网 (www.ccgov.net.cn) 是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

欲了解更详细信息，请访问 www.ccgov.net.cn

电子信箱: ccgov@ccgov.org.cn

大问题

- 第 6 辑 -

主编

连玉明 朱颖慧

执行主编

邢旭东

核心研究人员

连玉明 朱颖慧 武建忠 刘俊华 石龙学 李晓军 金 峰
李瑞香 邢旭东 张俊立 秦坚松 陈 慧 王苏阳 张海燕
王新江 张志强 陈淑琴 刘 全 刘 岩 侯竣耀 冯 羽

信息观察员

孔祥铭（菏泽） 文海庆（衡阳） 王 导（广州） 王 巍（北京）
王兰波（北京） 王娅坤（郑州） 王晓红（长治） 王润涛（大庆）
王培勇（温州） 冯玉杏（福州） 田 富（张家口） 刘宗国（枣庄）
刘培欣（烟台） 刘清贵（朔州） 孙 慧（淄博） 孙晓梅（西安）
江伟忠（常州） 祁世强（青岛） 严惠峰（石家庄） 何 飏（阿坝）
余建中（上海） 詹奕敏（金华） 吴吉华（南昌） 张 燕（东营）
张元安（常德） 张光强（惠州） 张海莲（西宁） 张艳琴（长春）
李伟民（唐山） 李志国（保定） 李金光（北京） 杜兴国（哈尔滨）
杨 波（天津） 杨会民（邯郸） 沈玲英（苏州） 花纯勇（徐州）
邱 乙（沈阳） 陈 鑫（成都） 陈国绪（石家庄） 陈思远（兰州）
陈谋安（泉州） 陈楚明（武汉） 周仲伟（营口） 林崇义（台州）
罗红霞（湛江） 罗浩京（长沙） 金开尔（杭州） 胡秋艳（北京）
酆宗宝（丹阳） 原庆生（晋中） 唐 勤（南通） 夏 琼（益阳）
贾 健（淮安） 郭晓梅（凉山） 高 剑（抚顺） 高 映（济南）
高 翔（南京） 梁秀云（北京） 姜宁燕（永州） 黄晓媛（南宁）
黄莉菁（无锡） 彭及佐（泸州） 散友芝（乌鲁木齐） 焦晓超（北京）
童正琼（深圳） 董立仁（郑州） 蒋晓萍（呼和浩特） 鲁 军（大连）
翟怀东（太原） 李 晖（北京） 张正清（北京）

转型背景下的社会变革与城镇化道路

中国社会科学院副院长 李培林

社会变革下的新型城镇化道路要从“注重物理空间”转向“注重人”

改革开放以来，随着社会主义市场经济的深入发展，我国社会也发生了巨大变迁，这种变迁的规模之大、速度之快、波及之广、影响之深、势头之猛，在世界现代化历史上是罕见的，这种变迁对我国的社会管理体制提出了一系列挑战。当前经济社会形势的一个突出特点就是经济持续快速发展、政治保持总体稳定、社会问题多发凸显。社会的深刻变化推动社会体制改革，人民群众要求社会体制改革，利益格局失衡倒逼社会体制改革，社会体制改革和创新重要而紧迫。诺贝尔经济学奖得主斯蒂格利茨认为，美国的新技术革命和中国的城镇化是21世纪带动世界经济发展的两大引擎。但是，在城镇化快速推进的同时，城镇化发展所面临的深层次矛盾也日益凸显。新型城镇化道路的一个重要特征就是从注重物理空间的变化转向注重人的变化，要对以前的发展模式有所突破。

一是破除城镇新的二元结构，加快农民工市民化过程。2012年我国城镇化率达到52.57%，接近世界城市化平均水平，但是数以亿计的进城农民工及其随迁家属未能在教育、就业、医疗、养老、保障性住房等方面平等享受城市居民的基本公共服务，现行的城乡管理体制在一定程度上固化了已经形成的城乡利益失衡格局，制约了农业转移人口市民化和城乡发展的一体化。

二是避免特大城市的过度膨胀，坚持大中小城市和小城镇协调发展。在城镇化推进过程中，由于资源垄断和行政配制特点，加上市场驱力的导向和各种要素资源向大城市和行政中心高度集聚，导致中国城镇规模体系呈现两级分化的特点，中小城市的数量和规模下降，人均占有资源有限、公共服务能力低、基础设施落后，甚至出现萎缩状态。一些大城市就业机会多、人口吸纳能力强，但资源和环境承载能力有限，城市病日益凸显。中小城市和小城镇虽然承载能力大，但产业支撑

不足，缺乏就业机会和吸纳能力。从2000年到2010年，中国50万人以上的大城市数量和人口比重都在不断增加，而中等城市人口比重以及小城市数量和人口比重都在不断下降。2010年我国287个地级以上城市，市辖区集中了全国51.2%的投资和56.3%的生产总值，但却只容纳了29%的人口。

三是超越城镇化粗放式规模化扩张，走资源、能源、环境可持续的新型城镇化道路。改革开放以来我国大多数地区的城镇化推进是建立在资源高消耗、“三废”高排放、土地高扩张的基础上。中国的万元GDP能耗分别是世界平均水平的2.3倍，欧盟的4.1倍，美国的3.8倍，日本的7.6倍，甚至比一些经济欠发达的国家都要高。而全国城市地区消耗的水资源由1978年的78.7亿立方米急剧增长到2010年的507.9亿立方米，全国近400多个城市缺水，其中超过200个城市严重缺水。随着我国资源环境约束的进一步加强，外延式、粗放式的城镇化发展模式已难以持续。

政府、市场、社会的关系是社会体制改革和城镇化道路的核心议题

政府、市场、社会三者之间的关系是社会体制改革和城镇化道路的一个核心议题，政府的宏观调控机制、市场的资源配置机制和社会的利益关系协调机制是现代社会的三大基础机制。社会体制的改革就是要适应社会主义民主政治和市场经济的需要，建立起一套新的社会运行的体制机制。

一是要建设有效政府。针对目前政府职能越位、缺位和错位同时并存的现象，要以简政放权和加强监管为核心，推动政府由审批管控型向公共服务型转变。由注重招商引资向创造良好的发展环境、提供优质的公共服务、维护社会公平正义转变；由以政府管理为主，向吸纳社会参与的社会治理转变。

二是维护有序市场。有序市场是公平竞争环境的前提条件，政府在宏观调控下发挥市场机制的基础性作用，但要坚决依法惩处假冒伪劣和一切扰乱市场的行为，营造平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护、共同承担社会责任的环境。

三是构建有活力的社会。社会体制改革要坚持以民生建设为基础，衡量社会体制改革成败的重要标准就是看是否有利于提高人们日益增长的生活水平和生活质量，是否有利于满足人民日益增长的物质文化需求，是否有利于提高社会的运行效率和管理水平。

要通过创新社会体制改革积极推进向社会放权，积极发挥各种社会力量的作用，“让上帝的归上帝，凯撒的归凯撒”，形成一切劳动、知识、技术、管理和资本等社会活力竞相迸发，一切创造社会财富的源泉充分涌流的局面。



安徽宁国副市长 看望百岁老人照片疑PS处理, 悬浮出奇巧

10月29日, 有网友微博爆料称, 安徽省宁国市民政局官网上, 该市副市长汪军看望百岁老人的照片有PS痕迹, 引发质疑。有网友调侃, “‘伟’的太大了。高处不胜‘寒’, 悬浮出奇‘巧’!”。10月30日, 当地政府发表情况说明并致歉, 表示官员慰问老人情况属实, 但照片确为PS合成。“针对该张照片由于PS原因造成的不良影响, 市委、市政府高度重视, 迅速反应, 要求市民政局立即责令当事人作出书面检查, 并在全市范围内通报批评。我们将结合‘三进三解三推动’活动, 举一反三, 深刻反思, 加强整改, 切实改进干部工作作风。我们将进一步严格信息发布程序, 提高工作严谨性与规范性, 避免类似事情发生。”



季建业 十八大后“第十虎”: 南京市长季建业被双规

南京市市长季建业日前因经济问题被中纪委“双规”, 他是十八大后反腐风暴中落马的第十位副省(部)级以上干部。有南京官员表示, 季建业落马在“意料之中”。季建业在扬州期间, 全城大规模翻新“修旧”, 当时城建规模工程量很大。2009年8月26日, 季建业来南京市任副市长、代理市长职务, 他一边高调宣称“进了中山门, 就是南京人”, 一边迅速启动“三中路改造”, 此后, 砍伐梧桐树、拆城西干道、投巨资上马雨污分流等大量工程。南京这座古城不断被“开膛破肚”。曾因修建地铁3号线砍伐、迁移梧桐树引起市民强烈抗议, 继而发生市民保护梧桐树的“南京319集体散步事件”。南京有市民称全城“秋叶与灰土齐飞, 苍天共黄土一色。”



叶际仁 二审温州原副市长叶际仁: 1000亩国土“私有化”之链

9月26日, 曾任温州市人大主任、副市长的叶际仁涉嫌滥用职权案在浙江省高级人民法院第二法庭二审, 当庭作出维持一审有期徒刑3年的判决。通过一审与二审, 案中一块被估价近2亿元的国有商业用地由国有全资企业温州菜篮子集团变成温州菜篮子发展有限公司的私有化之旅, 以及国土划拨过程中的制度暗角, 在多场控辩中被更清晰地呈现出来。经土地估价机构评估, 菜篮子发展所获取的216721.6m² (325.065亩) 国有划拨土地, 总价值32898万元, 扣除土地出让金后价值19738.8万元。再扣除已缴纳的土地征用款5265.3万元及菜篮子集团所占20%的国有股份, 叶际仁等人的行为给国家造成直接经济损失11578.8万元。



马乐 放弃国外百万年薪 回乡抚养 181名孤儿

10年前, 父亲马守政(谢岗实验学校董事长)建立学校陆续收养181名孤儿。今年9月父亲因病离世, 33岁的儿子马乐放弃澳大利亚百万年薪举家回国, 接手已逝父亲创办的唐河县正昌儿童福利学校, 做起了现有的181名孤儿的爸爸。自从2009年前往澳大利亚工作, 几年来马乐先后汇给父亲约130万元用于学校建设和孤儿教育。可是, 如今辞去工作的马乐已无其他收入来源。“帮助孤儿, 一方面靠的是政府补助, 另一方面靠的是谢岗实验学校的盈利资金。”马乐说, 按照每名孤儿一年的教育和生活费用共6000元来算, 181个人就是100多万元。如今, 学校面临巨大的资金缺口, 马乐四处奔走, 他说, 不能让181个孩子的“家”散了。



北京离婚量“暴增”背后有啥难言之隐？

» 北京市民政局日前公布，今年前三季度离婚登记数量达到 39075 对，已经超过去年全年的数量，与去年前三季度相比则暴增了 41%。这种增幅远超出前 4 年的平均水平。一年之内离婚数量猛增四成以上，恐怕很难用“离婚随意化”的心态来解释。有专家揣测“跟卖房避税”有关。

招待谁了？招待多少？怎么招待？招待目的是什么？招待的结果怎样？

» 10 月 21 日，国资委纪委书记强卫东通报了中国铁建超 8 亿元业务招待费的检查情况：确实存在发票开具不规范、报销程序不严格、会计科目使用不当等一些问题。至此，中国铁建“天价招待费”检查告一段落，但民众期待一份更为详细的调查清单。

鞋没进水，脑子进水了

» 浙江余姚三七市镇领导下乡视察水灾，某领导因穿高档鞋子，由年近六旬村书记将其背进灾民家！三七市镇官方回应称，当事者曾要求脱布鞋走路，村支书称背着省时间。目前，三七市镇已免去王某三七市镇村镇建设办公室主任职务。近日，那双著名的鞋也在网上曝光，王某后悔当时没拒绝。

中国人习惯的烹饪，对 PM2.5 的贡献也不小，希望市民配合做好清洁空气的工作。

» 10 月 8 日，北京市政府外事办主任赵会民的“烹饪影响 PM2.5”论一出，引发热议。网友调侃：做饭实行单双号。10 月 9 日，北京市环保局相关负责人回应称，相比机动车、燃煤和工业扬尘，烹饪油烟并不算主要的 PM2.5 来源，所占比例相对较小。

领导干部一旦患上“软骨病”，其政治生命也就走到了尽头

» 9 月 24 日，《人民日报》刊载山西省委书记袁纯清讲话指出，当前个别领导干部在政治定力上出现了这样那样的问题：有的理论修养不足，在大是大非面前糊里糊涂；有的理想信念动摇，处心积虑给自己留条“后路”。这些问题尽管是个别的，但不能不引起全党的高度重视和警惕。

女神一笑，小贩拜服

» “女神一笑，小贩拜服”，这一幕很喜感、很温馨，乃至足以激发好些人的美好憧憬。之于城管，某些个体越耀眼，其后的体制越落寞。城管行业失败的训练和激励体系，不断推着从业者变得急躁、焦虑和暴力。满足民众这一最底线的诉求，显然有赖于城管系统能进行更有效、积极的职业训练，以求让野蛮的个体变得文明，而不是相反。城管走出执法困境不能靠“女神”。

启动实施一方为独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策

» 党的十八届三中全会《决定》提出，启动实施一方为独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策。这项政策受到社会广泛关注。启动实施单独二胎政策，全国不设统一的时间表，将由各省（区、市）根据实际情况，确定具体时间。“单独二胎”政策最有望年底就启动，启动“单独二胎”还需地方政府政策配套。启动实施单独两孩政策，是计划生育政策的重大调整完善，是适应人口发展新形势、合乎民意的重大举措。

中石化东黄输油管道泄漏爆炸被定性为重大责任事故，安监总局局长连发 15 问

11 月 25 日，“11·22”青岛石油管道爆炸事故被定性为重大责任事故，爆炸造成 55 人死亡，9 人失踪。调查组组长、国家安监总局局长杨栋梁在接受央视采访时连发 15 问：为什么会发生泄露？泄露的原因是什么？直接原因是什么？管理上的原因又是什么？为什么泄露的原油会进入市政排水涵道？是规划的问题还是设计的问题？是技术上的问题还是管理上的问题？是企业的问题还是政府的问题？都必须查清楚。为什么泄露以后没有采取安全防范措施？为什么不警戒？为什么不封路？为什么不疏散群众？为什么不通知群众？为什么引起爆炸？爆炸的直接原因是什么？这都要查明原因。

陈永洲案几番峰回路转 多方博弈输的是法治理念

《新快报》记者陈永洲因报道多篇关于中联重科股份有限公司文章而被长沙警方跨省羁押，对于此《新快报》呼吁长沙警方放人。最后犯罪嫌疑人陈永洲向办案民警坦诚，其受人指使，在未经核实的情况下连续发表针对中联重科的大量失实报道。作为记者的陈永洲对中联重科的报道居然是做了违心之事，是收受了贿赂，对其做了不实的报道，一个媒体职业者，为了一个利字，放弃自己的职业原则，将责任意识抛弃到九霄云外，真是让我们齿寒。

中央安排 50 亿资金治理京津冀及周边地区大气污染

财政部 10 月 14 日发布消息，中央财政安排 50 亿元资金，全部用于京津冀及周边地区大气污染治理工作，具体包括京津冀蒙晋鲁六个省份，并重点向治理任务重的河北省倾斜。该项资金将以“以奖代补”的方式，按上述地区预期污染物减排量、污染治理投入、PM_{2.5} 浓度下降比例三项因素来进行分配。本年度结束后，中央财政将对上述地区大气污染防治工作成效进行考核，根据实际考核结果再进行奖励资金清算，突出绩效导向作用。

六省市试点养老金并轨失败：受到重重阻挠

2009 年我国曾提出在 6 省市试点事业单位养老保险制度逐渐并轨至城镇职工养老保险制度中。但由于相关人员退休待遇水平会大幅下降而受到重重阻挠，配套政策始终未出台，并轨也未实际启动。改革“双轨制”，让养老金“公平对待”。虽然“双轨制”形成有历史原因，但对其进行改革是大势所趋。

住房公积金闹“钱荒”，部分城市现挤提风潮

由于全国各大城市楼市成交量不断攀升，住房贷款和公积金贷款也呈快速增长状态，杭州、广州、青岛、北京、上海等地频现公积金贷款难，多个城市公积金出现缓贷甚至断贷的现象，部分城市甚至出现了“挤提”。8 月底，济南引发“挤提”风潮，最多时一天约有 1500 人涌向济南公积金大厅。

郑州向社区摊派精神病指标：1 千人中找出 2 个重症

从去年 10 月起，郑州各个社区基层医护人员被要求筛查本辖区内重性精神疾病患者，人数不低于辖区人口总数 2%。意味着在 1000 个人中至少找到 2 个重性精神病，完不成会面临上级的督导。郑州市卫生局人士表示，千分之二重性精神病指标，是根据原卫生部制定的工作考核评估方案下发的。

16
%

征地拆迁波及家庭比例

» 10月27日，清华大学中国经济数据中心发布中国城镇化调查大型数据显示，约有16%的家庭在最近一波城镇化过程中遭遇过征地、拆迁。大约80%的承包地被征的农民获得了补偿款，仅有10%的承包地被征农民获得了城镇社会保障，只有4%的承包地被征农民获得了就业安置。

817
亿元

2012年我国接收慈善捐赠

» 9月21日发布的《2012年度中国慈善捐助报告》显示，2012年全国接收国内外社会各界的款物捐赠总额约为817亿元，比2011年下降3.31%，这是我国年度捐赠总额连续第二年下降。据专家分析，慈善捐赠总额下降原因可归为全球经济形势持续低迷、公众对公益慈善行业“问责风暴”的持续影响等。

32
名

5年来因涉贪被立案省部级以上官员

» 10月22日，最高人民法院检察长曹建明向全国人大常委会报告2008年以来反贪污贿赂工作情况时称，2008年1月至今年8月，立案侦查县处级以上国家工作人员13368人，其中厅局级1029人、省部级以上32人；立案侦查贪污受贿100万元、挪用公款1000万元以上案件4834件。

50.3
%

我国企业养老金替代率跌破警戒线

» 数据显示，我国养老金替代率（养老金占工资的百分比）由2002年的72.9%下降到2005年的57.7%，2011年的50.3%。世界银行组织建议，要维持退休前的生活水平不下降，养老替代率不低于70%，国际劳工组织建议养老金替代率最低标准为55%。我国企业养老金替代率已在国际警戒线以下。

100
万元

经济发达地市级领导干部每年职务消费

» 10月14日的《人民日报》刊登文章《给职务消费多念“紧箍咒”》显示，某些地市级领导干部每年职务消费在40万元以上，经济发达的地市则要100万元以上。更有甚者，把职务消费作为“自留地”，把公款当做自己的“零花钱”，将一些与公务活动完全无关的花销“打包”进职务消费的“筐”里。

5
%

中国上半年调查失业率

» 9月9日，李克强总理在英国《金融时报》发表署名文章表示，中国上半年调查失业率为5%左右。中国官方公布的失业率自2010年第三季度以来经济学家们一直保持在4%。不过长期以来经济学家们一直抱怨说官方数据统计的是城镇户口人群，没有统计构成劳动力主力军的外来工的失业率情况。

1.8
万

中国大陆在家上学的孩子

» 日前，21世纪教育研究院一份名为《中国在家上学研究报告（2013）》披露，目前国内当前活跃于中国大陆的在家上学群体规模约为1.8万人，主要集中在北京、上海、广东、浙江、江苏、湖北、云南等地。再加上家庭学校、国学学校等就读形式，当前国内接受非学校化教育的学生人数达到10万人左右。

1.2
万吨

上海碳排放交易首日二氧化碳交易额

» 11月26日，继深圳之后，上海碳排放交易在上海环境能源交易所开市。上海环境能源交易所网站信息显示，碳交易首日共成交1.2万吨二氧化碳，2013年配额、2014年配额和2015年配额分别成交6000吨、5000吨和1000吨。针对碳交易，上海市将建立碳排放配额总量控制和管理制度。

目录

TREND

趋势报告

002 以智慧城市建设打造中国城镇化“升级版”

建设智慧城市是贯彻党中央、国务院关于创新驱动发展、推动新型城镇化、全面建成小康社会的重要举措。智慧城市的目标不仅仅要高起点构建顶层设计，也要高标准构建智慧型城市基础设施，高质量地推进智慧型产业发展，高效率地推进智慧型示范及应用，高规格、高水平地建立智慧型城市发展协调机制，智慧地建设生态城镇、美丽中国……

029 以城市精细化管理提升城市综合治理水平

城市精细化管理，就是以法律法规为依据，以提高管理效率与效益为目的，运用现代管理模式，对管理对象实施精细、准确、快捷的规范与控制。精细化管理的思想和方法被广泛应用于世界各国政府部门和公共管理领域，并取得显著成效。我国各行业现在也正积极引入精细化管理思想，并在包括城市管理在内的公共管理领域得到积极应用……

046 新型城镇化是什么干什么怎么干

中国在经历了前几轮大规模的投资刺激后，传统项目的边际效应已明显下降，新型城镇化成为未来国民经济持续健康发展的重要方向。而将集约、低碳、生态、智慧等先进理念融合到城镇化的过程中是当前新型城镇化建设最迫切的课题之一。而解决好三农问题、土地制度改革、空心村治理、农民工安置等问题是当前新型城镇化建设最迫切的课题之一……

POLICY

政策报告

074 中国村庄经济：城乡发展一体化下创新农业经营体系

村庄经济的发展壮大，是实现全面建成小康社会的坚强支柱，是实现农民共同富裕的重要手段。李克强总理讲，“小康不小康，关键看老乡”。村庄经济是“三农”问题，特别是农民富裕的基本解决方案。从这个意义上也可以说，小康不小康，重点看村庄……

088 保障性住房的后期管理与低收入人群的社会融入

随着大量的保障性住房相继建成投入使用，使广大中低收入住房困难家庭的“住房难”问题得到有效缓解，为构建和谐社会起到了积极的推动作用。但与此同时，保障性住房也给后期管理带来了许多挑战，低收入人群如何融入社会，成为一个全新的课题……

CASE

案例报告

102 湖北：城乡社区治理的分治与融合

在城市化进程中，不同类别社区治理的逻辑起点是不一样的，起点不同，治理的重点也有区别，城市社区、农村社区和城市化进程中的新型社区应该如何治理，湖北在社区治理实践中进行了有益探索……

117 深圳：公务员制度改革为全国探路

深圳是全国唯一的公务员分类管理改革地方试点城市。始于 2007 年的深圳公务员聘任制改革试点已经过 6 年时间。试点过程中，深圳市在公务员招考、任用、培训、信息化建设等方面的持续改革创新，尤其是当前正在深入推进的公务员分类管理、聘任制、新进人员养老保障三项“国家级”改革中，深圳一直沿着这个方向为全国的公务员制度改革探路……

129 南京：城市精细化管理如何破解十大顽症

路难行、车难停、窞井噬人、渣土车夺命、拉链路、垃圾围城、黑车……是城市管理中常见而又一直得不到根治的系列“顽症”，这一个个现象，拷问着城市管理的耐心与智慧。南京市的治理实践告诉我们，治理“顽症”，除了解决思想认识、工作作风、管理方式的问题，更要解决城市管理体制中的政府职能转变、体制机制建设等更为深层次的问题……

PUBLIC
OPINION

舆情报告

142 公众参与在城市公共治理中的制度化探索和四大实践

信息公开是现代政府的一个基本理念和基础工作，公众参与是转型时期我国民主决策和社会发展的必然选择。从四川、广州、南京、佛山等地在推进公众参与制度化实践来看，积极搭建政府、民众、企业三方对话的平台，推动公众参与制度化发展，有助于公共治理和决策科学化。随着公众参与的不断探索和推进，政府行为模式将从政府单方管制到官民共同治理的转变，这也是实现城市善治和社会善治的开始……

158 棚户区改造困境及五大模式

棚户区改造是我国政府为改造城镇危旧住房、改善困难家庭住房条件而推出的一项民心工程。客观上讲，实施棚户区改造的难度越来越大，本文介绍了辽宁、徐州、北京、吉林和西安棚户区改造五大模式，指出要采取政府主导、企业参与、市场化运作的方式，有计划、分步骤地全面完成棚户区改造任务，真正让棚改工作成为民生福祉、产业发展和城市建设同步提升的重要工程……

DATA

数据报告

174 新型城镇化过程中低收入职工群体劳动权益保障问题研究

随着新型城镇化的改革，经济的快速发展，人均收入水平普遍提高，低收入群体就业和权益保障问题开始引起广泛关注，保护好低收入群体不仅是现阶段促进经济发展的重要基础，也是社会和谐稳定的根本保证，更是实现共同富裕的社会主义本质要求……

图表索引 CHART

IBM 智慧城市的四个特征	004
智慧城市技术体系示意图	005
全国数字城市超 300 座	006
国家智慧城市（区、镇）试点指标体系（试行）	008
智慧城市的建设体系	013
建设智慧城市的五大战略要点	013
智慧北京顶层设计的逻辑关系	014
智慧北京提出的背景	015
智慧北京编制思路	015
智慧北京相关文件的关系	015
智慧北京定位：从数字北京走向智慧北京	015
智慧北京发展目标	016
智慧北京发展水平评价指标	016
智慧北京八大行动计划（共 26 项子计划）	016
全面开展智慧北京需求与产业的对接	017
智慧宁波两阶段发展目标	018
创建智慧宁波坚持 6 个原则	018
智慧宁波 10 大应用体系	018
加快推进 10 大智慧城市应用体系建设	019
加快推进 6 大智慧产业基地建设	019
加快智慧城市信息资源开发利用	020
加快推进智慧城市基础设施建设	020
宁波智慧城市建设组织保障	021
宁波智慧城市建设 3 大支撑体系	021
智慧扬州顶层架构	022
智慧扬州主要任务分解	023
“智慧佛山”发展模式	024
“四化融合 智慧佛山”的目标与任务	025
智慧佛山创新社会管理重点领域一览	026
城市精细化管理四个特点	030
精细化管理次序与方法	030
城市精细化管理的核心关键词	031
广州 16 大举措加强“后亚运”时期城市管理	035
《西安市城市精细化管理工作实施方案》六项总体目标一览	038
西安市城市精细化管理 2013 年重点解决的 20 个问题	039

区域层级管理模式中各区域内涵及设置范围·····	040
上海市 2012 年城市管理 16 例创新·····	041
16 类特殊人群·····	043
东中西部地区村庄经济样本比较·····	074
2010 年中国村庄经济前 10 位名单·····	075
中国村庄经济百强 (BQC) 指标体系·····	076
“美丽乡村”5 大目标体系·····	077
2002 年以来我国城乡居民人均收入增长情况·····	078
部分省市农村居民收入倍增计划时间表·····	079
山东、江苏家庭农场登记办法比较·····	085
全国各省保障房建设进程·····	089
现代农业生产五要素·····	108
改革历程·····	120
深圳公务员招考改革亮点·····	122
深圳市公务员聘任制改革三大步·····	123
公务员分类管理制度改革·····	124
深圳新一轮改革亮点·····	125
四川省推行“开放式决策”具体要求·····	143
遂宁市重大事项风险评估“五步工作法”·····	144
四川从 10 个方面“量化”考核依法行政·····	144
广州“重大民生决策事项”范围·····	145
公众委员构成图 (共 45 名)·····	153
城市治理委员会构成图·····	153
南海区“社会政策观测站”运行路径·····	155
全国棚户区进程及目标·····	158
我国棚户区改造大事记·····	159
北京棚户区改造范围增至五类·····	164
北京市棚户区改造重点解决五大问题·····	165
部分地区棚户区改造计划·····	166
部分棚户区改造最新计划·····	169
2006—2012 我国城镇新增就业人口和登记失业率变化图·····	175
2008—2012 我国城镇失业人员实现再就业人数和困难人员就业人数比较·····	175
2008—2012 年城镇居民人均可支配收入及其实际增长速度·····	176
当今中国的十大阶层·····	178

专栏索引 COLUMN

我国首个智慧城市产业联盟成立.....007

广州加大政策力度发展总部经济.....013

2012 中国智慧城市发展水平评估：大部分城市还处于观望状态027

日本京都旧城的精细化管理.....036

广州城管委首聘社会监督员.....037

南京城市管理 32 项作业标准出炉044

城镇化的概念.....052

全国首个土地流转信托项目落户安徽宿州.....059

刘守英：土地制度改革须制定时间表063

马光远：中国城镇化成败关键在打破户籍藩篱.....068

厉以宁：新型城镇化钱从哪里来？.....072

国务院成立农民工工作领导小组，马凯任组长.....078

一年减少 53 万人：江西六大扶贫模式见成效081

促进农民增收，打造创意农业.....083

“家庭农场”的特色对比.....086

重庆严格公租房退出机制.....096

济南保障房：100%！100%！还是 100%！097

我国保障房建设管理存在六个主要问题.....099

城乡一体化，促进城乡经济社会全面、协调、可持续发展.....103

武汉：全面推行“四民工作法”106

村改居，城乡社区治理的重中之重.....111

张坚：对社会体制改革几点思考.....114

我国公务员制度改革：杜绝腐败、提高效率、提升服务质量.....118

深圳公务员告别财政养老 探路养老保险改革127

管好渣土车的扬州经验.....132

日本、台北的垃圾分类经验.....138

杭州“开放式决策”获 2010 年“第五届中国地方政府创新奖”143

广州市人大推出“市民议政厅”收集民意.....146

广州市重大城建项目公众咨询监督委员会委员选出.....150

《南京城市治理条例》专章规定公众参与.....151

南京城市治理委托第三方立法.....152

南京市首届城市治理委员会公众委员产生.....153

魏发志：“减转分合”重塑贵阳城市基层管理体系.....156

辽宁棚户区改造四大创新模式.....	161
审计署：棚户区改造工程审计发现四大问题.....	163
保障房建设贷款逾 5000 亿 国开行挑“棚改”大梁	167
国开行探索棚户区改造“江西模式”	171
基尼系数的经济含义.....	177
工会组织在保障低收入职工劳动经济权益方面的贡献.....	185
对我国三方协商机制改革的思考.....	186