



中国 扶贫行动

黄承伟 编著



江苏教育出版社

中国

扶贫行动

黄承伟 编著

图书在版编目 (C I P) 数据

中国扶贫行动 / 黄承伟编著. -- 北京 : 五洲传播出版社, 2014.11

ISBN 978-7-5085-2935-6

I . ①中… II . ①黄… III . ①扶贫—中国 IV . ① F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 252029 号

中国扶贫行动

编 著: 黄承伟

参加编写人员: 王大军, 周晶, 刘欣, 赵清清

责任编辑: 宋博雅

封面设计: 丰饶文化传播有限责任公司

内文制作: 北京紫航文化艺术有限公司

出版发行: 五洲传播出版社

社 址: 北京市北三环中路 31 号生产力大楼 B 座 7 层

邮 编: 100088

网 址: <http://www.cicc.org.cn>

电 话: 0086-10-82007837 (发行部)

印 刷: 北京光之彩印刷有限公司

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 11.25

印 数: 1—3500

字 数: 168 千字

版 次: 2015 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 56.00 元

扶贫行动

目录 / CONTENTS

6 导言

第一章 中国扶贫之路

10 减贫：在探索中前行
17 发展：为了更好地生存
27 全球减贫：中国的重大贡献

第二章 中国扶贫体系

32 严密的组织体系
34 立体的战略体系

第三章 百花齐放

52 专项扶贫结硕果
62 行业扶贫齐献力
65 社会扶贫百花开
80 国际合作添光彩

第四章 点面结合

88 聚焦：特殊区域的扶贫试点
102 亮点：集中连片特殊困难地区攻坚

第五章 关爱特殊群体

- 110 民族共进
- 114 妇女发展
- 118 守护夕阳
- 121 关爱儿童
- 125 大爱无障

第六章 激发原生动力

- 132 参与式扶贫：内生发展动力源
- 136 农业专业合作组织：产业化的桥梁
- 144 贫困村互助资金：贫困村的脱贫锦囊
- 147 小额信贷：贫困户发展的福音
- 152 精准扶贫：帮扶穷人更高效
- 154 社会参与：村企共赢发展

第七章 抗击城市贫困

- 160 城市贫困：一个重要的社会问题
- 164 城市扶贫步履铿锵
- 176 结语

中国

扶贫行动

黄承伟 编著

图书在版编目 (C I P) 数据

中国扶贫行动 / 黄承伟编著. -- 北京 : 五洲传播出版社, 2014.11

ISBN 978-7-5085-2935-6

I . ①中… II . ①黄… III . ①扶贫—中国 IV . ① F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 252029 号

中国扶贫行动

编 著: 黄承伟

参加编写人员: 王大军, 周晶, 刘欣, 赵清清

责任编辑: 宋博雅

封面设计: 丰饶文化传播有限责任公司

内文制作: 北京紫航文化艺术有限公司

出版发行: 五洲传播出版社

社 址: 北京市北三环中路 31 号生产力大楼 B 座 7 层

邮 编: 100088

网 址: <http://www.cicc.org.cn>

电 话: 0086-10-82007837 (发行部)

印 刷: 北京光之彩印刷有限公司

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 11.25

印 数: 1—3500

字 数: 168 千字

版 次: 2015 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

定 价: 56.00 元



扶贫行动

目录 / CONTENTS

6 导言

第一章 中国扶贫之路

10 减贫：在探索中前行
17 发展：为了更好地生存
27 全球减贫：中国的重大贡献

第二章 中国扶贫体系

32 严密的组织体系
34 立体的战略体系

第三章 百花齐放

52 专项扶贫结硕果
62 行业扶贫齐献力
65 社会扶贫百花开
80 国际合作添光彩

第四章 点面结合

88 聚焦：特殊区域的扶贫试点
102 亮点：集中连片特殊困难地区攻坚

第五章 关爱特殊群体

- 110 民族共进
- 114 妇女发展
- 118 守护夕阳
- 121 关爱儿童
- 125 大爱无障

第六章 激发原生动力

- 132 参与式扶贫：内生发展动力源
- 136 农业专业合作组织：产业化的桥梁
- 144 贫困村互助资金：贫困村的脱贫锦囊
- 147 小额信贷：贫困户发展的福音
- 152 精准扶贫：帮扶穷人更高效
- 154 社会参与：村企共赢发展

第七章 抗击城市贫困

- 160 城市贫困：一个重要的社会问题
 - 164 城市扶贫步履铿锵
 - 176 结语
- 

导言

由政府主导的扶贫开发事业深刻体现了中国特色社会主义的本质特征，是中国特色社会主义事业的重要组成部分，关乎全面建成小康社会目标的实现。自 20 世纪 70 年代末实行改革开放以来，中国的扶贫开发事业取得了举世瞩目的伟大成就，按照国际扶贫标准测算，共减少了 6.6 亿贫困人口，基本解决了农村居民的温饱问题。根据世界银行统计，1981—2010 年，全球贫困人口减少 7.23 亿，其中 94.2% 的贡献来自中国的减贫成就。2005 年以来，如果不包括中国，全球的贫困人口几乎没有减少。中国扶贫开发有力促进了贫困地区经济社会发展，有效减缓了区域发展差距，改善了贫困群众生产生活条件，成功走出了一条中国特色扶贫开发道路，为人类减贫事业做出了巨大贡献。

当然，受历史、自然、社会等多方面因素的影响，中国的贫困状况依然十分严峻。一是贫困人口多。按照农民年人均纯收入 2300 元（2010 年不变价，相当于每天 1 美元）的扶贫标准，到 2013 年底，中国农村贫困人口有 8249 万人；按世界银行每天生

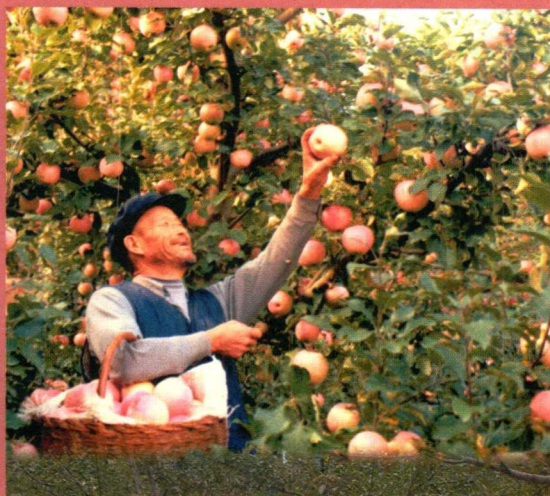
活费 1.25 美元的标准，中国农村贫困人口大约还有 2 亿多。二是贫困程度深。贫困人口不仅收入水平低，而且面临着吃水难、行路难、用电难、上学难、就医难、贷款难等诸多问题。三是解决问题难度大。贫困人口集中分布在生产生活条件恶劣、自然灾害频发、基础设施缺乏的 14 个连片特困地区、592 个重点县和 12 万个贫困村，目前的投入和支持力度难以从根本上解决问题。贫困问题的存在，是中国到 2020 年全面建成小康社会的短板。中国政府正进一步动员全党、全国、全社会的力量，打一场扶贫攻坚战。

本书尽可能用通俗的语言，以讲故事的方式，通过中国扶贫之路、中国扶贫体系、百花齐放的大扶贫格局、点面结合的扶贫方式、关爱特殊群体、激发原生动力、抗击城市贫困等篇章，比较全面、系统地介绍中国扶贫开发的主要政策、具体做法和主要成就，希望能够为需要了解中国扶贫开发的成就、经验及面临挑战的国内外各界特别是国际友人提供一本普及性读物。

第一章



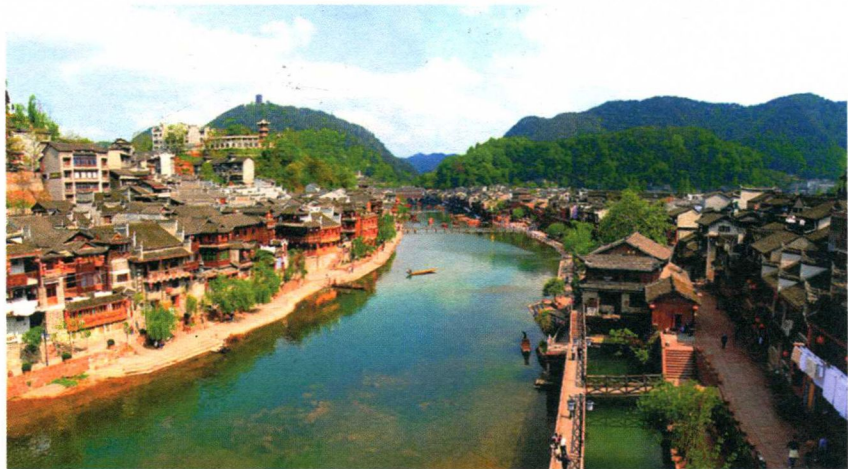
中国扶贫之路



- 减贫：在探索中前行 / 10
- 发展：为了更好地生存 / 17
- 全球减贫：中国的重大贡献 / 27

减贫：在探索中前行

湘西土家族苗族自治州，山高岭峻，沟壑纵横，与湖北、贵州、重庆三省市接壤，是湖南省的“西北门户”。她是一块美丽而神秘的土地，诞生了异彩纷呈的南长城、猛洞河、凤凰古城等自然景观，孕育出了走向世界的文学家、歌唱家等人才。她更是一块贫瘠的土地，直到 1983 年，尚有 156 万农村贫困人口，占农业人口的 84%。摆脱贫困，已成为世代生活于此的人们最大的梦想。



凤凰古城

10 年、20 年、30 年，奔腾不息的沅江西水，把湘西的贫穷沉积在历史河床的深处。

从 1978 年到 1983 年，在农村经济体制改革的推动下，湘西州农村贫困人口平均每年减少 1.5 万人。1993 年全州农村贫困人口减少到 90 万，到 2000 年缩减到 23 万，加之同年新增的低收入贫困人口 90 万，总贫困人口 113 万。

从 1978 年改革开放之初的 183.8 万到 2010 年的 87.6 万，湘西州贫困人口减少的速度惊人，32 年间近 100 万人摆脱贫困，但农村

的贫穷状况仍然令人触目惊心。

在国家扶贫开发政策的指导下，湖南省把湘西州作为全省扶贫攻坚主战场，农业部、中石化、广州军区司令部、省直单位和行业部门及省辖六市承担起了对口扶贫湘西的重任，香港郭氏基金会在保靖县创建内地第一个“脱贫困、奔小康、创和谐”长效扶贫试点基地，实现了专项、行业、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局。

1978至1983年为体制改革推动扶贫阶段，农村由于实行了家庭联产承包责任制、农产品价格改革以及发展乡镇企业，极大地促进了生产力的发展，缓解了湘西农村的贫困现状。

1984至1993年为大规模开发式扶贫阶段，湘西州确立了以椪柑为主的农村四大支柱产业模型和开发式扶贫方针的主导地位。

1994至2000年的八七扶贫攻坚阶段，湘西州重点实施“六六温饱脱贫工程”，力争用6年时间基本解决60万农村贫困人口的温饱问题。

2001至2010年的整村推进扶贫阶段，湘西州瞄准90个边远特困村、1100个重点村，大力实施产业、基础设施、生态能源、劳务技能培训扶贫，以整村推进模式进行扶贫攻坚。



湘西椪柑



湘西茶叶



吉首市十八湾村悬崖上的通村致富路

绵延不绝的大山，把现代文明与富足挡在了山外。吉首市十八湾村，两百余苗家老少，抱夹薄被稻草，挑着锅碗瓢盆，吃粗米淡饭，住荒天野地，1500个日出日落的轮换中，耗时12万多个工日，光炸药就用了11吨、钢钎打熔了48根，硬是在悬崖上修凿了全长5.3公里的通村致富路。这种艰苦奋斗、锲而不舍的志气，成为了湘西扶贫精神的生动体现。

2011年，湘西州扶贫攻坚实现历史性跨越，争取财政扶贫专项资金2.8亿元。近几年，湘西州又成为了全国武陵山片区、两项制度（农村低保与扶贫开发）衔接、中央彩票公益金、贫困村互助资金、农村信息化扶贫、贫困大学生扶贫助学、贫困留守儿童扶持助学等试点的汇聚地。

李克强总理亲切关怀贫困的湘西女孩，在给怀揣求学梦的湘西姑娘的回信中，激励着更多的贫困学子自强不息、扬帆起航。切实解决贫困家庭学生入学，既需要贫困家庭的自强不息，也需要政府和社会各界关注贫困孩子，情倾贫困孩子，帮助贫困孩子。动人的