

· 上海社会科学院城市与人口发展研究丛书 ·

机遇与谋划

——东京名城崛起

春 燕 · 著



上海社会科学院出版社
Shanghai Academy of Social Sciences Press

机遇与谋划

——东京名城崛起

春 燕 · 著



上海社会科学院出版社
Shanghai Academy of Social Sciences Press

图书在版编目(CIP)数据

机遇与谋划：东京名城崛起/春燕著. —上海：
上海社会科学院出版社, 2015

ISBN 978 - 7 - 5520 - 0922 - 4

I. ①机… II. ①春… III. ①城市发展战略—研究—
东京 IV. ①F299.313

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 129269 号

机遇与谋划——东京名城崛起

著 者：春 燕

责任编辑：曹艾达

封面设计：黄婧昉

出版发行：上海社会科学院出版社

上海淮海中路 622 弄 7 号 电话 63875741 邮编 200020

<http://www.sassp.org.cn> E-mail:sassp@sass.org.cn

排 版：南京展望文化发展有限公司

印 刷：江苏凤凰数码印务有限公司

开 本：710 × 1010 毫米 1/16 开

印 张：15.5

插 页：1

字 数：257 千字

版 次：2015 年 6 月第 1 版 2015 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5520 - 0922 - 4/F · 302

定价：48.00 元

版权所有 翻印必究

序言

改革开放以来我国的高速经济增长以及人口与经济活动的空间集聚,造就了北上广深等特大城市的快速扩张与繁荣。但是,伴随着这些繁荣与扩张而来的还有日益突出的问题:房价与生活成本攀升、交通拥堵、环境污染、贫富差距拉大与社会冲突等。当我们思考如何来避免或有效地解决这些问题时,学习和借鉴世界上的其他国际大都市,尤其是我国近邻日本的拥有全球最多人口的国际大都市东京,研究其解决类似问题的理念和政策实践,自然便具有十分重要的意义。

长期以来不同领域的学者关注和研究东京,积累了丰富的研究文献,包括对东京都市圈的经济社会发展的全局或某些专题的相关理论与实践问题的探讨,相关因果与逻辑关系的分析,如东京创新战略对科技进步和经济发展的影响,人口增长在大都市圈形成中的作用分析等。这些研究对相关的战略决策都发挥了重要的咨询和决策参考作用。《机遇与谋划——东京名城崛起》以东京崛起过程中的城市发展变化为主线,考察了东京在这一过程中的战略选择,并分析了东京城市变化特点及影响因素。本书突破了以行业和功能划分的传统方法与结构,根据未来城市发展战略研究的需要构建全书结构和各章节内容,比较全面地表现了东京城市发展的主要特征,揭示了促进东京转型发展的内部动力和外部影响因素。同时该书还特别关注了2000年以来,东京在国际化、信息化和老龄化新形势下转型变革的新实践。东京转变发展方式选择重振中心城区,以安全、智能、紧凑、环保为城市建设主导方针,促进城市形成更加广泛的社会参与和更加多元化的发展。

东京自明治以来走过了一百多年的发展历程,在这个过程中东京面对不断出现的各类问题,努力加以解决和克服。正是在这一过程中城市积蓄了发展的内力,不断走向成熟。东京的崛起和发展变化从一个侧面体现了大都市的发展趋势与发展规律。当前,我国在大都市发展、人口老龄化和经济转型方面,与东京有许多相似之处,只是有一定的时间滞后性。所以,东京的发展经验对我国大都市及大都市



圈的发展具有重要的借鉴意义。

本书的作者春燕博士曾在日本留学和生活多年,获日本北海道大学大学院工学研究科都市环境工学博士学位,归国后长期研究城市战略规划、空间布局与交通问题,对日本东京都市圈的发展有丰富的研究积累。在我国城市化进程加快、我国推进新型城市化和实施一带一路战略的背景下,《机遇与谋划——东京名城崛起》一书的问世,正当其时。本书内容丰富,从时间维度来看,涉及东京的历史演变、发展现状与未来展望,从内容来看涉及东京的产业、空间、铁路机场等大型交通设施与公共交通,首都圈战略、城市形态与容积率管理、城市文化建设与魅力城市研究等。相信我国大都市和都市圈的理论研究人员与实际工作者,包括高校师生、研究人员、政府相关部门和企业,都可成为本书的读者并从阅读本书中受益。

上海社会科学院研究员、上海市政府参事 左学金

2015年7月15日

前言

21 世纪是城市发展的重要时期,一个地区乃至一个国家能够拥有带动地区和国家发展的引导型城市,较之以往拥有资源、地缘、资本,以及管理优势等显得更为重要。东京是 20 世纪发展起来的现代化城市,作为全球金融中心,东京集聚了全日本 30% 以上的银行总部、50% 销售额超过百亿日元的跨国公司总部,以及众多世界知名金融机构;作为交通中心,东京拥有日本最大的港口群和国际国内航空网络,高速和超高速新干线和地区铁路能够到达日本国内所有重要地区,通过航空、铁路、公路,以及海运组成的四通八达的交通网几乎能够前往全世界的各个地区。此外,东京拥有全球最强 IT 产业技术,拥有全球最高能效的超级计算机,并以其及时和准确的信息来源渠道成为全球信息发布的前沿。东京的发展不仅体现在其自身的成长,更体现在东京都市圈的发展,东京引领了当今世界五大都市圈之一的东京都市圈成为世界经济活力最强、最具影响力的区域,同时也带动日本经济,使日本成为当今世界经济强国。

作为现代城市发展的典范,是什么促进了东京发展,促进东京在引领东京都市圈发展中取得巨大成功? 一些观点认为东京的发展主要得益于日本战后恢复和经济高速增长,这一时期日本国内人口与资本等向东京集聚,政府配合战后高速增长制定的各项发展政策在东京的城市发展中发挥了显著和重要的作用。但事实上,高速发展之后,日本经历了一系列挫折,如 20 世纪 90 年代的日本泡沫经济给东京带来了严重打击,东京人口与经济增长放缓,银行倒闭,大公司纷纷撤离中心区,几乎动摇了当时东京重要的发展与竞争基础。进入 21 世纪,东京重新从萧条中走出来,确定了新的发展方向,这些变化说明东京的发展不仅集中在第二次世界大战后高速增长之繁荣和成就中,影响东京的发展因素也不仅仅有政府政策、人口集聚等外部因素,还有其内部所拥有的强大转型能力。日本ハイライフ研究所 2005 年《东京圈都市研究调查报告》中指出“东京是时代的表现者”,在不断应对变化中积蓄能量,并在此基础上顺应不同时期变化要求,把握机遇制定战略措施,是东京跨



越各个时期实现发展的关键。

东京的发展是长期的,影响其发展的城市内在转型动力是在不断应对各种形势变化过程中形成的。刘易斯·芒福德曾说:“要想更深刻地理解城市的现状,必须掠过历史的天际线去考察那些依稀可辨的踪迹,去探求城市原有的结构和原有的功能”,从东京城市发展轨迹来看,东京城市的发展变化开始于东京被称为“江户”的明治维新前,这一时期东京建设的城市交通网形成的人口集聚和经济活动开启了这一时期的“城市化”发展,尽管这一时期德川幕府作为政权控制江户地区,城市形态与功能还体现为幕府集权。在明治维新后,幕府政权移交国家,东京作为日本的国家政权中心开始集聚作为首都的政治中枢功能、金融功能、生产业务功能、军事功能、警察功能,以及居住功能等,这些活动成为东京现代化城市建设的开始。明治后期伴随产业化和城市化,东京的城市雇佣规模不断扩大,小商贩、雇员、劳动者等职位吸引着越来越多年轻人从农村进入城市,直到关东大地震前,东京市区面积已扩展到东京中心城区部的全部。同时铁路的建设促进了东京郊外住宅设施建设。之后的昭和时期,东京城市发展已经有了明显的郊区化特征,城市的通勤圈扩大并开始出现“职住分离”现象,特别是到第二次世界大战结束,战后初期一系列的开发策略使东京的城市功能得以在更大区域内进行分布。在更大范围的首都功能疏解过程中,东京的主要中枢功能仍集中在东京都的核心区,如大手町、八重洲、日本桥、神田、霞关、永田町等是首都商务、信息、政治最高层中枢功能的集中区域;东京的副都心和郊区等成为东京生产、经营等的业务功能区,涩谷、新宿、池袋副中心在承担相关业务功能的同时逐步发展成为东京城市最为重要的交通枢纽。在战后的发展过程中,东京的居住功能扩散到相邻县,并超越神奈川县、千叶县、埼玉县,向静冈县、栃木县等延伸,使城郊铁路新干线成为东京都市圈通勤的重要交通工具。直到上世纪90年代的平成时期,经济低迷影响和改变了东京城市建设向外延扩张的格局,新的生活观念和新的城市就业与居住功能平衡的“职住近接的生活型城市”建设方针,开始改变东京城市空间结构,紧凑型低碳成为城市建设新的发展主流。在经历近一个世纪的发展变化之后,东京又以申办2020年奥运会为契机为城市发展找到新的出路:《十年后的东京》战略规划、《2020年东京》规划,东京开始以新的面貌重新吸引新的投资,活跃市场,以六本木为代表的新的中心城“再生建设”取代城市扩张建设,低碳城市建设推进了城市智能化和综合开发。东京人口再度向中心城区集聚,再次集聚的专业化生产,地区性中心发

展,区域产业合作,又一次提升了东京都市圈的整体竞争力,也为东京进一步广域联合均衡发展进行着各方面的准备。

城市是一个庞大复杂的系统,城市发展是其各构成要素系统在外部和内部因素作用下不断演化的过程。《机遇与谋划——东京名城崛起》分六个部分,涵盖从东京崛起到东京未来设计,试以城市化、大都市圈发展,以及城市发展战略角度考察和分析东京崛起的规律、东京产业发展的战略选择、东京与周边区域的关系,以及东京的城市解决方案、东京的城市个性与特色、东京未来城市发展战略。

第一部分,东京崛起。这部分包括两章内容,分别是东京历史变迁和东京跨越的基础。东京崛起着重从东京人口变迁、城市空间形态,以及东京都市圈的形成中考察从明治至平成近一个世纪的城市发展变化,在此基础上归纳城市建设、城市建设管理和国家战略支持对东京崛起的影响。

第二部分,东京产业发展的战略选择。这一部分分为两章并配合专栏案例考察东京产业结构转型的发展历程及特征,分析影响东京产业发展的主要因素,并通过东京新产业战略判断东京未来产业发展的基本走向。

第三部分,首都圈建设——东京:城市与区域关系。这部分内容以首都圈战略,以及在首都圈建设过程中发挥重要作用的城郊铁路建设为线索,考察首都圈建设及其中的东京城市与区域的关系,同时通过首都圈机场一体化方案分析东京利用区域合作提升国际竞争力的战略性思考。

第四部分,城市问题解决方案。包括六个章节,分别介绍:(1)东京城市交通发展战略中体现的以公共交通为核心的城市问题解决方案;(2)以第三方管理为主的东京出租车行业管理模式;(3)私有铁路公司利用多元化经营参与新城建设;(4)聚焦公共空间的东京新城市形态建设;(5)利用容积率管理的城市创新建设;(6)东京关注交通出行,把握城市交通需求特性。

第五部分,东京城市个性与特色。这部分有两章,根据东京城市魅力的国际比较和考察东京多方位的大都市文化塑造,总结东京国际大都市的城市个性与特色建设经验。

第六部分,面向未来的东京发展设计。这部分分为三章,通过东京2006年制定的《10年后的东京》和2011年制定的《2020年的东京》,以及国土交通省2014年的《2050国土构想》,考察不同维度的“东京——亚洲首位城市”未来愿景设计,总结东京大都市规划特征和城市崛起规律。

目录

序言	1
前言	1

第一部分 东京崛起

第一章 东京的历史跨越	3
一、东京人口变迁	3
二、城市空间的形成与形态	7
三、东京都市圈的形成	12
第二章 东京跨越的基础	18
一、东京城市建设管理：从建设管理到制度建设管理	18
二、东京城市建设：不断成熟的基于评价标准的城市创新建设	22
三、国家战略：支持城市定位与中枢功能建设	23

第二部分 东京产业发展的战略选择

第三章 东京产业转型	31
一、东京产业转型背景	31
二、东京产业结构的转型历程	33
三、东京产业结构转型的战略选择	38
四、推动东京产业转型的主要原因	48
五、东京产业转型的主要成果	52



六、结语	53
第四章 新时期东京产业的发展趋势	55
一、产业发展趋势Ⅰ：东京中小企业援助	55
二、产业发展趋势Ⅱ：“知识型创新集群”战略	57
三、结语	61
附专栏案例一、大田制造业发展——东京中心城区制造业发展模式	62
附专栏案例二、以市场为对象的企业创新案例	67
 第三部分 首都圈建设——东京：城市与区域关系	
第五章 首都圈战略	75
一、首都圈发展变化	75
二、首都圈战略	78
三、首都圈战略特点	85
四、结语	86
第六章 东京都市圈城郊铁路建设	88
一、东京都市圈市域交通	88
二、东京都市圈城郊铁路建设	90
三、影响城郊铁路建设的政策与措施	91
四、城郊铁路建设中的私有铁路公司作用与贡献	93
五、结语	97
第七章 首都圈国际机场一体化运营方案：首都圈国际竞争力建设	100
一、首都圈两大国际机场	100
二、首都圈国际机场一体化运营方案	103
三、首都圈国际机场一体化运营的意义	106
四、首都圈双国际机场一体化运营方案的推进	107

五、结语	110
附专栏案例三、东京流通中心	110

第四部分 城市问题解决方案

第八章 以交通为核心的都市问题解决方案	115
一、促进公共交通发展基本方针	115
二、东京城市公共交通环境建设	116
三、发展东京城市有轨电车	118
四、加强城市末端交通管理	121
五、立体综合交通设计	124
六、以交通为核心都市问题解决方案的作用与效果	127
第九章 第三方机构为主的东京出租车行业管理	131
一、东京出租车行业概况	131
二、东京出租车行业管理的第三方机构	133
三、东京出租车行业管理基本方针	134
四、东京出租车行业管理特点	135
五、东京出租车行业管理经验	136
六、结语	137
第十章 私有铁路公司利用多元化经营参与新城建设	138
一、日本私有铁路公司	138
二、东京私有铁路公司参与新城建设案例	139
三、私有铁路公司参与新城建设的主要作用	143
四、结语：社会力量参与新城建设——企业、新城、居民共赢	144
第十一章 以容积率管理为特点的东京城市创新建设	147
一、东京的容积率管理	147



二、容积率管理的主要特点	153
三、容积率制度的建设成果	154
四、容积率管理体现的东京创新思维和创新建设	156
第十二章 聚焦城市公共空间的东京新城市形态建设	157
一、聚焦城市公共空间的新城市形态建设管理	157
二、新城市形态建设案例：东京六本木	159
三、新城市形态建设的核心内容	163
四、聚焦公共空间：城市管理理念的创新与转型	164
第十三章 关注交通出行,把握城市交通需求特性	166
一、日本城市交通特性调查	166
二、大都市圈交通特性	167
三、基于交通需求特性的大都市圈机动车出行分布及影响	170
四、东京把握交通出行特性在城市建设管理方面的表现	172
五、结语	173
 第五部分 东京城市个性与特色 	
第十四章 东京城市魅力	177
一、东京城市魅力的国际比较	177
二、东京城市魅力	180
三、东京城市魅力的战略设计	183
四、东京城市魅力的特点	184
五、结语	185
第十五章 东京文化建设：多方位规划支撑塑造文化大都市	187
一、东京城市文化发展方针	187
二、东京城市文化建设的主要内容	188

三、东京文化建设相关措施	190
四、东京文化发展战略的主要特点	191

第六部分 面向未来的东京发展设计

第十六章 东京都十年规划：塑造“亚洲首位城市”	195
一、“亚洲首位城市”建设的指导方针	195
二、“亚洲首位城市”建设目标	196
三、东京“亚洲首位城市”建设 2011 年行动计划	197
四、结语	205
第十七章 设计更加成熟的世界城市——东京 2020	207
一、《东京 2020 年》面临的新形势及规划目标	207
二、《东京 2020 年》推进措施	209
三、结语	214
第十八章 2050 东京,构建区域均衡发展的城市未来	216
一、2050 年日本社会	216
二、《2050 国土构想》规划理念与东京大都市发展愿景	217
三、大都市圈愿景推进战略	220
四、面向 2050 的东京城市建设	223
五、结语	224
参考文献	227
致谢	233



第一部分 东京崛起

第一章

东京的历史跨越

东京位于亚洲太平洋西北部,日本本州岛关东平原南端,行政面积 2 188.67 平方公里,由区部、市部,以及岛部和郡部构成^①。区部为中心城区,面积 622.99 平方公里,现居住人口占东京总人口的 68%。市部面积 783.94 平方公里,主要为市郊区,居住人口为东京总人口的 30%。岛部和郡部的面积为 781.74 平方公里,主要是山岛地。20 世纪初东京是一个以小手工业生产为主的城市,人口不足 240 万,一百多年中东京城市人口增长近 6 倍,远超日本国内人口平均增长速度,市域面积由单一城市核心区的 622.99 平方公里扩展到都市圈的 11 372 平方公里。在这一发展变化过程中,东京的城市形态、产业结构,以及东京城市空间组织等均发生了巨大变化。2015 年东京城市人口已超过 1 329 万,约占日本总人口的 10%,作为世界上人口最多的城市之一,东京是当今世界上社会保障水平、环境与生态保护、公共交通及管理最好的城市之一,同时也是全球经济一体化中能够发挥重要作用的全球城市之一。

一、东京人口变迁

1. 明治一大正年间(1905—1925 年)

东京城市人口开始出现明显变化是 1905 年(昭和三十八年)的日俄战争结束后,到 1925 年(大正十四年)东京地区的人口增长了近 10%,其中变化最为突出的是东京中心城区部地区,影响这一时期人口增长的主要原因是东京铁路交通网建

^① 东京都的行政区划中,区部有 23 个特别区,市部有 26 个市,岛部与郡部合计为 5 个市街和 8 个村。



设完成。东京 JR 铁路网建设完成于 1894 年,尽管这一时期的铁路交通线主要还是用于承担货物运输,但是其带动促进了东京商业及小手工业发展。从人口规模看这一时期的东京已经是当时的超大型城市。

表 1-1 1925 年(大正十四年)东京都城市人口

单位:万人

	东京都	区 部				市部	岛部与 郡部
		都心	山手	下町	郊外		
1905 年	240	56	72	75		37	
1925 年	449	41	95	101	175	32	5.97
1905—1925 年	209	- 15	23	26		176	

数据来源:《东京统计年鉴》。

2. 大正一昭和年间(1925—1947 年)

1923 年,日本关东地区发生大地震,震后复兴使东京又一次出现人口的快速增长。这一时期从东京山手线各站点到郊区的铁路网开始进行建设,特别是向西南方向的铁路线建设促进这一区域的人口增长。因此 1925—1947 年(大正十四年一昭和二十三年)东京西部郊区以及神奈川县北部的人口在震后复兴和铁路建设的影响下明显增长。到第二次世界大战开始时由于战争及战争疏散等原因,东京人口不断出现外迁,特别是东京都心和工业地带人口明显减少,转而带动了多摩地区以及周边的埼玉县南部和千叶县北部等区域的人口增加。

表 1-2 1925—1947 年东京城市人口及其变化

单位:万人

东京都		区 部				市部	岛部与 郡部
		都心	山手	下町	郊外		
1925 年	449	41	95	101	175	32	6
1947 年	500	23	46	47	301	75	8
1925—1947 年	52	- 18	- 48	- 54	127	43	2

数据来源:《东京统计年鉴》。

3. 昭和二十二年一昭和三十年(1947—1965 年)

1947—1955 年,日本开始战后复兴,东京中心区人口再次出现上升,首先是战争期间东京疏散的人口在战后重新回到市中心,即东京都的区部和市部地区,这一趋势延续到 1955 年。1955 年后东京都中心城区的人口增长开始放缓,并开始出