

LINYE ZIYUANXING CHENGSHI JINGJI
ZHUANXING YANJIU

林业资源型城市 经济转型研究

——以黑龙江省伊春市为例

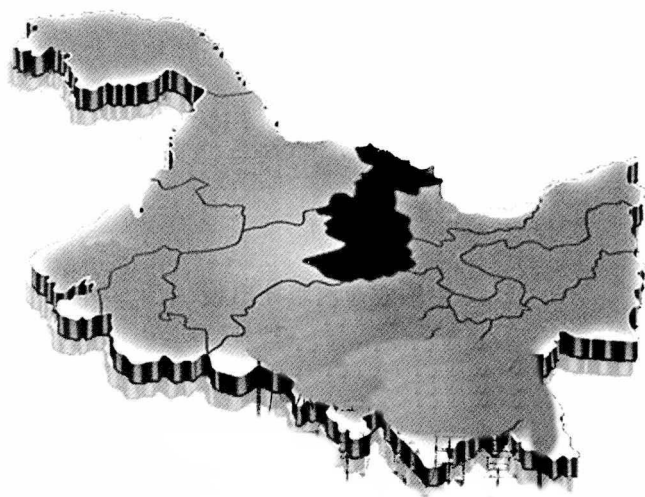
孙延华 李尔彬◎著

 中国农业出版社

林业资源型城市经济转型研究

——以黑龙江省伊春市为例

孙延华 李尔彬 著



图书在版编目 (CIP) 数据

林业资源型城市经济转型研究: 以黑龙江省伊春市为例 / 孙延华, 李尔彬著. —北京: 中国农业出版社, 2012. 6

ISBN 978-7-109-16907-4

I. ①林… II. ①孙… ②李… III. ①城市经济—经济发展—研究—伊春市 IV. ①F299.273.53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 130189 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 刘明昌

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2012 年 6 月第 1 版 2012 年 6 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 5.25

字数: 132 千字

定价: 22.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

摘 要

由于长期的、高强度的对林业资源不合理开发及利用,大部分林业资源型城市面临着可采资源枯竭、产业结构单一、地方财政困难、下岗失业压力大、经济增长缓慢、社会不稳定因素增多等一系列问题。如何在建设生态功能区和经济功能区的大背景下,在我国市场经济体制不断完善的过程中,转变林业资源型城市对林木资源的“刚性”的“路径依赖”,促进林业资源型城市经济转型并实现可持续发展,是新的历史时期促进我国林区协调发展、构建和谐社会的重大战略任务与主题,具有很强的现实与政策意义。

本书在科学发展观的指导下,运用可持续发展理论、区域经济学理论、生命周期理论、产业经济学理论及资源经济学、系统学、管理学等基础理论,在借鉴与总结国内外理论研究与实践成果的基础上,根据林业资源型城市经济转型的特点与林业发展实际,通过运用实证分析与规范分析相结合等研究方法,对我国林业资源型城市转型进行了深入研究。主要研究内容包括以下几个方面:

(1) 通过国内外资源型城市经济转型的研究,对林业资源型城市的基本概念、形成机制、面临问题、衰退成因、发展出路等进行了界定与分析。指出林业资源型城市经济转型

对林区可持续发展的重要意义,同时分析在建设生态功能区和经济功能区的大背景下,林业资源型城市经济转型存在的特殊性。

(2) 以可持续发展、区域经济学、生命周期和产业经济学等理论为依据,对林业资源型城市转型进行了研究,指出林业资源型城市转型必须以可持续发展理论和生命周期理论为指导,按照区域经济发展的要求,设计接替和后续产业发展的规划。

(3) 论述了林业资源型城市的特殊性,如城市发展对林业资源的无条件依赖性、林业产业的多样性、林业资源的多元性以及区域发展和国家建设对林业的特殊要求等。并由此定义了林业资源型城市经济转型的基本范畴、主要内容、关键问题和基本前提。

(4) 从技术层面的客观要求出发、结合政策层面的主观目的,按照不同层次要求、主导产业建设、后续产业的设计,尤其是生态功能区建设和经济功能区建设的要求构建了林业资源型城市经济转型的基本模式。

(5) 从重新树立林区人们的发展观念、加大相关法律体系建设、完善科技创新水平以及争取相关国家和地方政策支持等几个方面构建林业资源型城市经济转型的支撑体系。

(6) 设计了林业资源型城市经济转型的指标评价体系,并对伊春市进行了实证分析,给出了效果评价。

关键词: 林业资源型城市; 经济转型; 模式; 评价; 生态功能区; 经济功能区

Abstract

Beacause of unsuitable exploit and use to forestry resource in a long time, lots of forestry resource-city faced a series of problems, such as the timber resource has exhausted, industry structure was single, the government finance was difficulty, the pressure of employment was large, economy increased slowly and the factors of society unstamble was increased. It is a important strategy and the main subject to change the “road dependment” on the forest and to prompt the economy transition of forestry resource-based city and to realize sustainable development during the course of market economy construction, which based on the backgrounded of ecological function zone construction and economical function zone construction, in the new historical times. And it has a great reality and political significance.

Under the guiding of scientific develoment view, using the theory of sustainable development, zone economy thoery, life cycle theory, industry economy theory, and the basic theory of resource economy theory, system science and man-agement science, based on the research and practise of for-

eign country, according to the characters and the reality of forestry resource-based city, by the research methods of positivism analysis and normal analysis and economics analysis, researched the economy transition of forestry resource-based city. The main content included below directions.

(1) Defined and analyzed the basic concept, forming mechanism, faced problems, exhausted reason and the development way of forestry resource-based city by the research of economy transition of resource-based city in our country and foreign country. Poited the significance of economy transition of forestry resource-based city to sustainable development for forest region. At the same time the characters of economy transition of forestry resource-based city on the backgroud of ecological function zone construction and economical function zone construction.

(2) Researched the economy transition of forestry resource-based city according to the theory of sustainable development, zone economy thoery, life cycle theory, industry economy theory. Pointed out the economy transition of forestry resource-based city must guid by theory of sustainable development and life cycle theory, and desined the industry development plan by zone economy thoery.

(3) Discussed the particularity of the economy transition of forestry resource-based city, such as the development of city depending on the forest resource, the diversity of forestry industry and forestry resouce and the special requirement of zone development and nation construction, etc.. Defined the

basic category, the main content, key problems and basic premise of the economy transition of forestry resource-based city.

(4) Beginning with the demand of technology and the policies, built up the basic model of the economy transition of forestry resource-based city according to the requirement of different level, leading industry and insteated industry, especially the requirement of ecological function zone construction and economical function zone construction.

(5) Built up the support system according to the directions of development idea of forest region person, legality sy-
stem construction, defecting the level of science and technology innovation, and demand the support of state and local government.

(6) Taking Yichun as the example, the positivism analysis of the economy transition of forestry resource-based city has been made. Built the appraisal system and gave the appraisal the result.

Key Words: forestry resource-based city; economy transition; model; appraisal; ecological function zone; economy function zone

目 录

摘要

Abstract

1 导论	1
1.1 问题的提出	1
1.1.1 林业资源型城市经济转型的基本内涵	1
1.1.2 研究的现实背景	5
1.2 研究的目的和意义	9
1.2.1 研究的目的	9
1.2.2 研究的意义	10
1.3 国内外研究综述	12
1.3.1 国外研究综述	12
1.3.2 国内研究综述	16
1.4 研究思路、内容和方法	22
1.4.1 研究思路	22
1.4.2 研究内容	22
1.4.3 研究方法	23
2 林业资源型城市经济转型研究的理论基础	25
2.1 可持续发展理论是核心理论	26

2.1.1	可持续发展原则	26
2.1.2	可持续发展原则的贯彻	30
2.2	循环经济学理论	32
2.2.1	循环经济学理论的产生	33
2.2.2	循环经济学理论在经济转型中的应用	36
2.3	区域经济学理论的应用	39
2.3.1	平衡发展战略的指导意义	40
2.3.2	不平衡发展战略的指导意义	41
2.4	生命周期理论的应用	43
3	林业资源型城市经济转型的影响因素分析	46
3.1	林业资源型城市发展现状	46
3.1.1	四大矛盾突出	48
3.1.2	生态建设需求迫切	49
3.1.3	产业发展滞后	50
3.2	转型是生态功能区建设的内在要求	51
3.3	转型是经济功能区建设的客观要求	56
3.3.1	必须增强与区域经济中心主导产业的 关联程度	57
3.3.2	必须提高林业产业层次	59
3.4	林业资源的多元化特点有利于成功转型	63
3.4.1	森林和生态环境资源是转型的物质 基础	63
3.4.2	丰富的社会资源是转型的社会基础	66
4	林业资源型城市经济转型模式构建	69
4.1	国内外资源型城市经济转型的模式	70
4.1.1	国外资源型城市经济转型的模式	70
4.1.2	国内的典型模式	80
4.2	转型模式构建的指导思想和基本原则	86

4.2.1	指导思想	86
4.2.2	基本原则	87
4.3	林业资源型城市经济转型的“2+6 模式” 设计	90
4.3.1	整体思路	90
4.3.2	按照生态功能区建设的要求设计转型的 模式	91
4.3.3	按照经济功能区建设的要求设计转型的 模式	98
5	林业资源型城市经济转型的支撑体系	104
5.1	支撑体系的框架构想	104
5.2	传统发展观念的改变是转型的重要基础	107
5.2.1	传统观念阻碍经济转型	107
5.2.2	改变观念的具体措施	108
5.3	科学技术是经济转型第一支撑力	109
5.4	健全的制度和法律是经济转型的 根本保证	113
5.5	经济政策是实现经济转型的有效手段	114
5.5.1	利用产业培育政策	115
5.5.2	利用技术支持政策	115
5.5.3	利用税收和金融援助政策	116
5.5.4	利用财政手段调节	116
5.6	森林资源合理定价是经济转型的 资金保障	117
6	林业资源型城市经济转型效果的评价	119
6.1	评价指标的设计依据和设计原则	120
6.1.1	评价指标选择的依据	120

6.1.2	评价指标体系的设计原则	121
6.2	评价指标体系的研究内容	123
6.3	评价指标体系的建立	123
6.3.1	评价指标体系的构成	123
6.3.2	评价指标体系指标的解释	125
6.4	经济转型的评价计算与分析	127
6.4.1	评价指标体系各指标权重的确定及 排序	127
6.4.2	建立评语集	132
6.4.3	各级的模糊综合评价	133
6.5	伊春林业资源型经济转型的效果评价及 分析	135
6.5.1	伊春林业资源型经济转型的概况	135
6.5.2	具体措施及成果	136
6.5.3	伊春林业资源型经济转型的 效果评价	141
6.5.4	伊春林业资源型经济转型的 效果分析	147
	参考文献	149

1.1 问题的提出

1.1.1 林业资源型城市经济转型的基本内涵

林业资源型城市经济转型是林业资源型城市为实现经济和社会的可持续发展,维持区域经济繁荣,同时保证国家生态效益的最大化的必然选择。

首先,林业资源型城市经济转型是林业资源型城市历史发展的必然。林业资源型城市依托林业资源,特别是依托森林资源兴起的城市,兴起于计划经济时代,经历了短缺经济时期,其建设初期的唯一目的和宗旨就是为国家建设提供木材。长期以来,一直把主要力量用在林木资源的开发上,经过 50 多年的采伐,森林资源蓄积量大幅度减少。随着“天保工程”的实施,建立在原木采伐基础上的经济体系面临着资源供给的严重制约。其他产业如矿产开发、森林旅游业、特色种植业、养殖业等,虽然也得到了一定的发展,但由于基础设施比较差,配套能力不强,政策的导向和资金的缺乏,以及企业经营管理水平相对较弱等一系列因素,使替代产业发展乏力,无法形成主导地位。在林业资源型城市建设

这一历史过程中，它们为我国的工业化和现代化建设作出了巨大贡献。但同时，它们也因此牺牲了自己赖以生存的基础。随着可采资源的日益枯竭，林业资源型城市已步入了举步维艰的境地，即无林可采的境地。城市发展已经失去了它赖以生存的依托，其原有的发展模式无以维系，必须走经济转型之路。

其次，林业资源型城市经济转型是生态功能区建设的必然要求。近年来，随着环境污染、气候异常以及洪水肆虐等自然灾害的频发，生态环境建设引起了国家的高度重视。林业作为保护生态环境的主力军，作用是显而易见的，不可忽视的。近年来，党中央、国务院对林业的建设越来越重视，颁布了《中共中央 国务院关于加快林业发展的决定》等一系列文件，制定了一系列政策，把林业建设的地位提高到了前所未有的高度，明确提出在贯彻可持续发展战略中要赋予林业以重要地位，在生态建设中要赋予林业以首要地位，在西部大开发中要赋予林业以基础地位。并提出了以生态建设为主的林业可持续发展道路，把生态建设提高到了关乎中华民族生存和发展的重要位置，并充分肯定了林业在生态建设中不可替代的作用。温家宝总理在 2010 年《政府工作报告》中强调指出，要积极应对气候变化，加快国土绿化进程，增加森林碳汇，新增造林面积不低于 592 万公顷。积极参与应对气候变化的国际合作，推动全球应对气候变化取得新进展。这些举措和政策，要求林业资源型城市必须走出原来发展模式的樊篱，不能再以森林采伐和木材利用为主导，必须以生态建设为基础，按照生态功能区建设的要求，寻找一条符合现代社会发展要求的生存之路。

再次，林业资源型城市经济转型是建设经济功能区、实

现林区可持续发展的客观要求。可持续发展目前已成为全人类的共识,也是林业资源型城市发展的追求目标。林业资源型城市实现经济转型符合科学发展观的要求^[1]。科学发展观是新形势下我国对可持续发展理论的深化,它对林业资源型城市提出了新的发展思路与要求。经济发展是一个城市立足之本,没有经济发展和人们生活的改善,无法实现林业生态建设的国家目标。当经济发展所依托的资源已经无法为继时,寻找新的发展路径,实现经济转型就成为必然。按照建设经济功能区的要求,设计林业资源型城市的转型之路,是构建和谐社会,促进区域协调发展,维护社会公平与稳定,提高经济效益、社会效益与生态环境效益,最终实现可持续发展的客观要求。

对于资源型城市(Resource-based City)的定义基本有两种,一种认为资源型城市是指以不可再生性的自然资源的开采和加工业为主导产业的工业城市^[2]。如矿业城市、石油城市等。其概念的缘起主要是20世纪50年代以来,一些发达国家的城市,如法国的洛林、德国的鲁尔等,由于资源的枯竭,开始出现了显著的经济衰退和棘手的社会问题,使城市的转型成为必须面对的问题。一种认为资源型城市是指依托于矿产资源、森林资源等自然资源,并以资源的开采和初加工为支柱产业的具有专业性职能的城市,包括可再生资源^[3],其实质是包括了森林资源,这主要是因为森林资源的再生周期太长的原因。前者的定义过于狭隘,其面对的转型问题也相对复杂,往往是针对整个社会的转型,涉及社会、经济、政治等方方面面;后者的定义相对宽泛,其转型虽然也涉及政治、社会等方面,但主要还是经济转型问题。

按照后者的定义,目前我国资源型城市共有118个,

占全国城市（662个）的18%，涉及人口1.54亿人，占全国人口的11.8%。其中，煤矿城市63个，占53.4%；冶金城市20个，占17%；石油城市9个，占7.6%，林业城市21个，占18%；其他城市5个，占4%^[4]。比较典型的有黑龙江的伊春市、加格达奇市，内蒙古的牙克石市、根河市等。

资源型城市转型涉及三个系统，即经济转型系统、社会转型系统、环境改造系统，其中经济转型是该系统工程的原始动力。经济结构的多元化、优势产业的培育、经济要素的市场化，被认为是资源型城市经济转型的关键^[5]。因此林业资源型城市经济转型就是要发挥自身的比较优势，通过“优势替代、优势再造、优势互补、优势延伸、优势挖潜”等优势转换战略，从计划经济时代的“差别性策略”转变为“功能性策略”，建立和完善基本的市场制度，创造有利于各种要素的进入、最佳组合和退出的机制。其基本思路是主动适应全球化趋势，充分发挥资源优势、延长资源开发利用周期，完善资源市场体系、提高资源利用效率，增加要素投入、改善投资环境，逐步实现资源密集型向技术密集型和劳动密集型的转变，因地制宜地选择引入全新替代产业的“大转型”或延伸产业链、带动相关产业发展的“小转型”，丰富产业链条，建立循环经济体系，实现城市的可持续发展^[6]。从本质上讲，林业资源型城市经济转型就是经济体制的更新，是经济增长方式的转变，是经济结构的提升，是支柱产业的替换，是国民经济体制和结构从量变到质变的过程。大多城市是在分析自身优势的基础上重新选择主导产业。一般以资源—加工型产业作为首选，其他主要包括种植业、养殖业、绿色食品和高新技术产业及旅游业、商贸业等

第三产业,部分城市也有选择第一产业作为主导产业之一的^[7]。

黑龙江省伊春市于2005年被国务院确定为全国林业资源型城市经济转型试点城市,在转型过程中,树立全新的资源观和发展观,制定科学合理的战略规划,充分发挥比较优势,主动调整经济结构,重点发展接续产业和替代产业,大力发展森林旅游、林下经济,促进非国有经济的壮大。伊春市走出了一条在保护中发展、在发展中保护的可持续发展道路,探索和创新出独具伊春特色的“生态市建设五大体系”,即资源与生态保护体系、综合整治环保体系、生态人居环境体系、绿色经济循环体系、生态文明文化体系。衰退之后成功转型的案例还有内蒙古牙克石市。自转型开始,牙克石市采取政策措施促使主导产业的发展壮大、传统产业的结构升级、群体利益的关系调整、城市的形象重塑、区域文化的创新提升、思想观念的深刻变化等,进而全面提高地区城市综合竞争力。到2007年牙克石市传统森工企业对财政贡献率由最高时期的70%降至不足1%^[8]。

1.1.2 研究的现实背景

我国林业资源型城市的产生,是伴随着我国经济建设和发展的进程出现的,有着深刻的国家生产力布局的烙印,其产生和发展不仅与资源型城市自身的状况有关,更与国家宏观经济制度和政策的走向密切联系。在计划经济时期,也是资源开发初期,为了国家经济建设,因资源开发而兴建城市,把大量的资源按照宏观的经济计划要求输送到国家需要的地方,虽然也考虑到有续利用,但更多的是让位于