

全国电力系统 纪检监察论文选

中国监察学会电力分会 编

2002

新华出版社

全国电力系统
纪检监察论文选
2002

中国监察学会电力分会 编

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全国电力系统纪检监察论文选 2002/中国监察学会电力分会编. —北京: 新华出版社, 2003.6

ISBN 7-5011-6206-9

I. 全… II. 中… III. ①中国共产党-电力工业-纪律检查-文集②电力工业-监察-中国-文集

IV. ①D262.6-53②D630.9-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 044300 号

全国电力系统纪检监察论文选

2002

中国监察学会电力分会 编

*

新华出版社出版发行

(北京石景山区京原路8号 邮编: 100043)

新华出版社网址: <http://xhcbss.126.com>

中国新闻书店: (010) 63072012

新华书店经销

新华出版社激光照排中心照排

北京瑞兴印刷有限公司印刷

*

850毫米×1168毫米 32开本 12印张 320千字

2003年6月第一版 2003年6月北京第一次印刷

ISBN 7-5011-6206-9/D·980 定价: 26.00元

若有印装质量问题, 请与印刷厂联系: (010) 69843269 69842559

名誉主编：祝新民

主 编：王中兴

副 主 编：刘淑敏 李锡荣

目 录

第一部分

与时俱进 真抓实干 进一步推动

- 企业党风廉政建设工作……………北京供电局纪检监察处 (3)
- 关于坚持民主集中制原则 落实“三重一大”规定的
几点思考……………国电华东公司 李树林 (12)
- 安身立命,“廉者”赖何?——“廉洁政德”的
利益思考……………山西省电力公司电力科学
研究院 姜进奎 陈子胜 (23)
- 努力实现“三个转变” 有效推进
- 企业党风廉政建设工作……………江苏省电力公司纪委 (32)
- 突出科学性 增强实效性 努力探索党风廉政建设责任制
考核评价新途径……………安徽省电力公司 纪远 (41)
- 单位行政领导落实廉政建设责任制的
三个有利条件……………华东电力设计院 乐葆华 (48)
- 关于企业落实党风廉政建设责任制的
思考……………山西省电力公司太原供电公司 王晓兵 (53)
- 以党风廉政建设责任制为龙头,深入推进国有企业党风廉政
建设和反腐败斗争……………内蒙古电力集团有限责任公司 张瀛 (59)

党风廉政建设责任追究工作存在的问题

及对策…………… 国电东北公司丰满发电厂 孙英华 (64)

新形势下加强党风廉政教育工作要注意解决的

几个问题…………… 安徽省电力公司 倪秉成 (70)

凸现责任链接 防控注重先行…………… 上海电力公司课题组 (77)

企业加强党风廉政建设和反腐败斗争的思路

与对策研究…………… 甘肃省兰州第二热电厂 刘平智 (90)

浅议小企业廉政建设中的

“小”问题…………… 河南省漯河电力器材厂 陈进 (100)

第二部分

关于县供电公司监督约束机制的

思考…………… 江西省电力公司纪检组课题组 (109)

试论深化改革与管理创新相结合不断建立和完善国有企业

内部监督制约机制… 四川省电力公司宜宾电业局 李琴 (120)

浅析权力监督存在的问题

及对策…………… 国电东北公司通辽发电总厂 刘志义 (133)

浅议对国有企业执行监督约束机制的

思考…………… 丹东供电公司 刘敏艳 (143)

加强国企同级领导班子成员内部监督的

思考…………… 国电华东公司 李光伦 (150)

关于企业监督难的思考… 廊坊供电公司 史和印 何宝生 (159)

加强对多经企业领导干部监督约束的

探索与实践… 天津市三源电力集团有限公司 马玉凤 (164)

加强领导干部“8小时”之外监督的

思考…………… 国电华东公司 董士昌 (170)

国有企业“一把手”监督难的成因

及对策…………… 无锡供电公司 常正元 赵惠萍 (179)

对完善企业领导干部监督管理的

思考 浙江省宁海县供电局 尤晓群 (188)

对领导干部“八小时以外”监督管理的

思考 常州供电公司 王培华 项卿 (195)

关于监督的思考 湖南益阳发电有限责任公司 王富科 (204)

坚持清正廉洁 反对以权谋私 上海电力建设有限责

任公司 管惟国 胡关泉 (214)

第三部分

规范权力运作是企业防止腐败的

有效途径 大唐陡河发电厂 石凤华 (225)

紧扣四个结合 推进企业纪检监察信访

举报工作 江西省水电工程局 黄绍楦 (232)

腐败滋生的根源初探 贵州电力建设第一工

程公司 张开友 (240)

试论国企职务犯罪的成因

和对策 黑龙江北安热电有限责任公司 孙柏林 (247)

对中国“入世”与反腐败斗争的

思考 杭州电力教育培训中心 龚传华 严评 (256)

呼唤信用环境的归来 浙江省电力设计院 王元璞 (262)

浅析预防和治理职务犯罪 必须突出抓领导干部失职

渎职行为 湖北省咸宁供电局 陈勇 (270)

国有企业“源头治腐”

管窥 葛洲坝集团有限公司 余长生 (281)

对国有企业滋生和预防腐败的

思考 四川省映秀湾发电总厂 黎学术 (286)

第四部分

浅谈如何建立行风建设

常态运行机制 河北省电力公司纠风办 (295)

运用明察暗访 推动优质服务和行风建设

工作开展 吉林省电力公司 武洪举 满守元 (301)

行风建设的新视角 阜新市农电局 张弓 (309)

与时俱进 综合治理 打牢基础 管理创新——对电力行业

作风建设的分析与思考 宁夏电力公司 戴永成 (319)

强化电力行风建设 营造市场

良好氛围 云南电力集团有限公司 廖泽龙 (331)

影响行风测评分数的因素

及其对策 泉州电业局 张福弟 (335)

浅谈纪检监察人员对本企业工程招投标

的监督 宁夏电力公司 哈秀龙 (344)

发挥纪检监察职能作用 为经济建设提供

优质服务 华北电力大学 吴忠键 李桂林 (352)

当前信访案件难以查办的原因

及对策 国电华中公司 石克勤 (357)

入世后关于企业纪检监察工作的

思考 国家电力公司监察局 阎竞红 (363)

适应加入 WTO 新形势 创新国企纪检

监察工作 广西电力工业勘察设计研究院 陈仿蕃 (368)

编 后 (375)

第一部分

与时俱进 真抓实干 进一步推动企业党风廉政建设工作

北京供电局纪检监察处

江泽民同志在中央纪委第七次全会上的讲话中指出，党风廉政建设工作要开拓创新，与时俱进。作为企业纪检监察干部，我们深刻地认识到，进一步推动企业党风廉政建设工作不仅是党中央的要求，也是广大干部职工的愿望和我们实际工作的需要。与时俱进，真抓实干，进一步推动企业党风廉政建设工作，是贯彻落实“三个代表”的要求，具有重要的现实意义。

今年5月至8月，我处以党风廉政建设和纪检监察工作如何与时俱进、开拓创新为题，对全局36个基层单位进行了调研。调研采取召开座谈会、发放调查问卷、单独谈话等形式进行，共计召开36次座谈会，有334名职工参加，收回调查问卷331份，局纪委书记与70余名基层单位党政主要领导分别进行了谈话。调研工作开阔了我们的视野和思路，值得认真进行总结和思考。

在工作实践、调查研究和集体讨论的基础上，我处集体创作此文，以期探索新思路，明确工作方向，努力做到党风廉政建设工作与时俱进。

一、实事求是与与时俱进的基础

与时俱进就是要开拓创新、勇于探索，而不是固步自封、因循守旧。但是，与时俱进并不是盲目地闭门造车、异想天开，更不是要推翻一切，而是要首先摸清工作的实际情况，针对目前存在的问题和薄弱环节不断改进提高，创造性地开展工作。真正的与时俱进应该建立在实事求是的基础上。

要想在实事求是的基础上与时俱进地开展党风廉政建设工作，就必须首先收集情况，了解实情，才能有的放矢。但是，简单地搞搞调查、听听意见还算不上真正的实事求是，真正的实事求是应该对通过多种渠道收集上来的大量信息进行客观地分析研究，从中提炼出带有倾向性的、主要的问题，并善于透过现象看到隐藏于其后的深层次原因，探究其规律，然后对症下药。通过调研，我们对目前全局的党风廉政建设工作取得了共识，基本上明确了我们工作中的优势、问题和薄弱环节。

我局党风廉政建设工作优势在于：首先，各级党组织重视此项工作，广大职工群众关注党风廉政建设，开展工作有较好的群众基础。参加调研的334名职工和70余名干部都不同程度地表示了对国家以及我局党风廉政建设的关注，89.8%以上的干部职工能够准确把握国家以及我局在廉政建设方面的有关政策和重要规定。其次，各单位各种规章制度比较健全、规范，各级干部重视党风廉政建设工作，能够按时完成工作任务，一些单位还创造性地开展了适合自身特点的工作。第三，职工对干部作风、党风廉政建设工作基本认可，有信心。调查问卷结果显示，职工对本单位党组织的战斗力和领导班子的团结情况、干部的表率作用的评价都令人比较满意。这些从一个侧面说明，我局的风气较好，党风较正。

从调研中也看到，党风廉政建设工作也存在带有一定倾向性

的、相对集中的问题。具体表现为：一是个别干部的权力过于集中，致使“三重一大”（重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排和大额度资金使用）制度得不到真正落实。有 15.1% 的被调查者认为，本单位干部在工作作风上应加强对民主集中制原则的坚持，这反映了部分职工对个别干部过分集权的看法。二是权力行使过程不够透明。职工普遍反映，现在虽然一些工作通过“局务公开”进行了公布，但职工最想看到的、最有可能出问题的、较敏感的内容却往往揭不开神秘的面纱，得不到公示，如资金流向问题、干部任用决策之前的考察工作等。在调研过程中，无论是职工座谈会，还是中层干部单独谈话，领导干部和热门岗位的权力过分集中、权力运作不透明这两个问题始终是大家最为敏感、反响最大的话题之一。三是对一些制度执行情况没有监督或监督乏力，造成制度不落实，形同虚设。从实际情况看，各单位党风廉政方面的建章建制工作都较为规范，但有高达 43.6% 的被调查者认为本单位党风廉政监督机制的落实情况“一般”或“较差”，反映出不少单位都不同程度地存在制度不落实的问题。

深入分析上述问题，我们认为，以下几点薄弱环节是导致问题存在的原因：

第一，对权力过于集中的岗位（包括一些热门岗位）的监督难以保证。监督环节作为闭环管理中的一环，容易形成断点，导致权力失去制约和监督。我们认为，是管理上的一些漏洞造成了这种状况。如在对一把手的监督问题上，民主决策、三重一大等制度已明确规定了班子其他成员或一些专业部门（如财务）可以对一把手行使监督和制约的权力，但是，由于实际情况中制衡权力的力量并不匹配，能够行使监督权力的人有种种担忧，在发挥监督和制约作用时往往要大打折扣。而在一些热点岗位，如营业窗口、物资定货、工程管理等部门，如果工作流程的各个环节设计得更为科学，不是仅仅依靠人员的自觉性或“人盯人”的监督，而是通过程序、制度来发挥监督和制约的作用，那么这些岗位可能就不会持续“过热”

了。

第二，党风廉政建设责任制没有真正落实责任、追究责任。党风廉政建设责任制早已执行，但是在个别单位的实际工作中，它常常是纸上文章。由于对党风廉政建设的整体情况、干部廉洁自律情况等定性内容的考核难以细化分解，只能以最基本的“不出事”作为考核依据，在个别单位，责任制有流于形式的倾向。同时，由于能够考察的大多是会议记录、计划总结一类可以量化考核的文字材料，就容易让个别有弄虚作假行为的单位有了钻空子的机会。在个别单位，工作没干总结却天花乱坠、会议没开记录却有板有眼的现象确实存在。

第三，民主监督渠道不够完善。民主监督是开展党风廉政建设的重要渠道。我局目前虽然开辟了一些民主监督的渠道，如职工代表大会制度、党风监督员制度、局务公开制度以及设立举报电话、意见箱等，但都在信息质量、信息反馈方式上存在一些问题，如党风监督员普遍对监督手段、监督方式存在困惑，不是认为监督员没有有效的监督手段，就是其向组织反映的一些信息存在视野不宽、拘泥于个人或小团体利益的问题。另外，局务公开在信息披露的层面、广度及其价值性等方面上也还有待改进。

第四，部分干部自觉接受教育的意识不强。不容回避的是，的确有个别干部在“五风”（思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风）上存在这样那样的问题，淡漠了自身世界观的改造。有36.6%的被调研者认为“教育要从领导抓起”，正是从另一个角度反映了这个问题。

二、观念创新是与时俱进的动力

掌握了党风廉政建设工作的实际情况，有了与时俱进的基础，还必须在观念上有所创新，在思想上长期坚持与时俱进。观念的创

新是保证各项工作进展的重要动力。只有思想上深刻认识了与时俱进的重要性，始终注意观念创新，才能避免实际工作中“说时轰轰烈烈，干时轻描淡写”的形式主义倾向。

观念要创新，就要始终保持对现实情况的敏锐性，对各种情况进行动态分析，并发扬创新精神，勇于、善于对工作重点和工作方法进行科学调整。只有这样，党风廉政建设工作才能跟上时代的步伐，有针对性地开展，收到实效。

观念要创新，首先是对党风廉政建设工作范围的认识要与时俱进。目前，我们对党风廉政建设的认识虽然已经拓宽了思路，明确了“大政工”的概念，能够与其他政工部门协调配合，在干部作风、民主监督、班子建设、干部人事制度改革等多项工作领域发挥作用，但这种拓宽仍仅限于政工领域。我们认为，在电力体制改革进一步深化，供电企业的定位随之发生深刻变化的新时期，党风廉政建设工作应该努力与全局生产经营工作这个中心结合，避免思想政治工作与生产经营工作出现“两张皮”现象。一方面，企业的党风廉政建设工作只有紧紧围绕生产经营这个中心来开展，才能更有针对性、更有效果、更有活力，也更受重视。今年，我处的执法监察和效能监察工作就针对城乡电网建设和改造工程、农网二期工程全面启动等重点工作进行立项，加强了对工程施工和设备招标投标、工程建设监理、工程验收等环节的监督检查。这些工作因为与企业生产经营的“重头戏”结合得好，得到了各级领导的重视，受到了干部职工的欢迎，也见到了成效。另一方面，在实际生产工作中与职工加强沟通才更容易发现并解决干部职工的思想、作风问题。人的思想、作风不会仅仅表现为“思想”形式，必然反映在具体事物中。调研中我们发现，参加座谈会的职工在“党风廉政”这个议题下往往表现得很沉默，不知道该说什么。他们更愿意从自己的岗位、从生产经营的具体工作谈起，而且更容易谈开、谈深，我们也正是通过这种形式得到了很多有价值的信息，并发现了一些问题。因此，我们要摆正自己的位置，努力寻找与生产经营工作的结

合点，为生产经营工作服务。只有这样，才能解决党风廉政建设工作中的“不务实”的问题，因为“三重一大”的很多决策是对生产经营工作具体任务的决策，如重要工程项目是否上马、工程资金如何运作等等；如果单纯从政工领域来抓工作，难免抓不到点上。当然，这同时也对从事党风廉政建设工作的纪检干部自身业务素质等提出了更高的要求。

观念要创新，其次是对党风廉政建设工作重心的把握要与时俱进。要从源头上预防和治理腐败问题，必须准确查找出“火灾隐患”并采取对策，这样才能多做事前预防工作，少做事后惩处工作，真正实现关口前移。要做到这一点，我们的工作重心就必须“下沉”，不能单纯依赖看文件、听汇报的信息渠道，要努力从繁杂的日常工作中挤出时间真正“沉”下去，深入到基层、班组和职工中去，通过与职工面对面地交谈、甚至与一线职工一道工作的沟通方式获得最真实的信息。要倾听一线职工的声音，查找管理漏洞和干部思想、作风上可能直接或间接诱发廉政问题的薄弱点。要细心观察，仔细辨别，认真总结，研究分析带有方向性和倾向性的问题，并制定相应的对策和方法。我们看到，要想通过科学的程序、制度来解决热点岗位的监督问题，不“沉”到用电营业、物资采购等具体业务流程中去，不“沉”到那些在专业领域中摸爬滚打多年的干部职工中听取意见，很难真正发现问题的症结所在，也就很难实现高效的监督，很难督促有关部门修订更为科学的业务流程。我们今年开展的调研活动就是一种“下沉”。虽然这种“下沉”还很不深入，但我们仍然收获不小，对优势和薄弱环节的把握很大程度上来源于职工，对问题原因的分析也从职工的意见中受到了很大启发。因此，必须坚持工作重心的“下沉”。

观念要创新，还要在党风廉政建设工作方法上与时俱进。我们认为，企业的党风廉政建设和生产经营虽然工作性质不同，但有共同之处，廉政工作应该大胆地借鉴生产管理的工作方法，注意务实。具体来说，一是要科学地进行目标的细化与分解，以便落实责

任；二是要严格执行责任追究制度。这两点在我局达标创一流动态检查、安全生产责任制中都得到了很好的体现，值得纪检干部认真学习借鉴。要通过引进新的管理思想，着力解决党风廉政建设责任制没有真正落实责任、追究责任的问题，改变党风廉政建设工作由于工作方式的问题而造成的软弱、威慑力不强的局面。

三、真抓实干是与时俱进的体现

党风廉政建设工作是一项重在“治本”的长期而艰巨的任务，要想使这项工作与时俱进，仅仅有思想认识还远远不够，还必须找准切入点，真抓实干。针对我局现阶段党风廉政建设的问题，我们认为，党风廉政建设必须重点强化监督和教育两项工作。监督是在外因上做文章，教育则是在内因上做文章。

首先，要强化监督，就是要建立有效的职权制约机制，确保各种监督力量到位，制约越权行为。重点强化两种渠道的监督，一是自上而下的上级领导及职能部门的监督，二是自下而上的职工群众的监督。

自上而下的监督是最直接、也是最有效的监督。一般来说，上级领导和部门能够通过检查、考核，将监督结果直接作用于下级的职务、工资奖金收入等等，因而最具有有效性。自上而下的监督不仅包括上级领导干部对下级干部或职工的监督，还包括上级职能部门，如纪检监察、组织人事、财务、审计部门及工会等，对下级对口业务情况的监督检查。目前，这类自上而下的监督已经建立了很多制度，如领导班子的党风廉政建设责任制、届中审计及离任审计等。这些制度发挥了一定的作用，但仍存在监督不力的情况，原因就在于这些行使监督权力的上级领导和部门出于种种原因，没有完全到位地履行各自的监督职责。因此，要强化上级领导和部门的监督意识和监督责任，落实领导责任制，加大责任追究力度。要把领