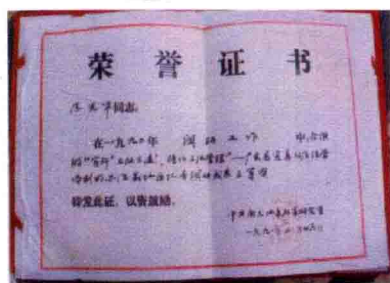
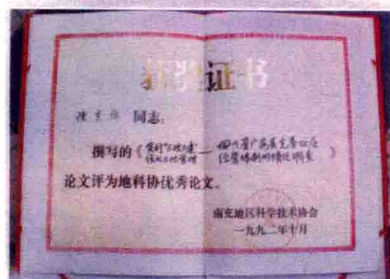


农村经济组织制度创新尝试

陈光华 著







近 照



合 影

目 录

序.....	(1)
前言.....	(3)
一、推行农业产业化.....	(7)
1、广安县农业产业化实施方案(试行).....	(8)
2、农村土地使用权出现第二次流动 ——7户农民扩大土地经营规模的调查与思考.....	(16)
3、一条拓宽开发农业的新途径 ——广安县农业规模经营情况的调查.....	(23)
4、一条开发“馒头山”“二梁子”的新途径 ——广安县协兴区发展多种水果生产的调查.....	(31)
5、发挥集团优势 加快发展步伐 ——广安县农村合作基金会情况调查.....	(39)
二、试办股份合作制.....	(47)
1、关于试办农村股份合作经济工作方案的报告.....	(48)
2、广安县试办农村股份合作经济的调查.....	(63)
3、五种类型的股份合作制 在广安县农村显露生机.....	(76)
三、规范管理出新招.....	(78)
1、关于终止承包土地“小调整”的报告.....	(79)
2、实行“三改三建”强化土地管理.....	(92)

3、坚持有偿使用 保护耕地资源	
——广安县改提留款为土地使用费的调查·····	(103)
4、稳定承包土地中一个亟待解决的问题	
——农村土地“小调整”制度的透视·····	(111)
5、困惑·成因·出路	
——农村统筹资金筹措办法透视·····	(116)
6、“三改三建”顺民心 制度创新出成果	
——四川省广安县完善双层经营体制的情况调查	(125)
四、改善水利等条件·····	(144)
1、以统兴水 大抓农田基本建设·····	(145)
2、小型水利“唱大戏”	
——广安县更新改造山平塘的调查·····	(151)
3、四川省广安县水利建设情况调查·····	(162)
4、实行建卡管理 控制工程质量	
——广安县水利建设检查验收情况的调查·····	(171)
5、欲见河山千里绿 先保大地一寸土	
——广安县成片坡改梯措施得力成效显著·····	(176)
6、坚持规模治理 讲求三效统一	
——广安县小流域综合治理情况调查·····	(180)
7、广安蒙溪河小流域推行	
水土资源三种利用模式·····	(188)
五、建设试点小城镇·····	(191)

1、走投资主体多元化之路	
——广安县协兴镇小城镇建设情况调查·····	(192)
2、转变观念路子宽 突出重点效果大	
——广安县四个省级试点小城镇建设情况调查···	(195)
3、优化投资结构 推动城镇建设	
——广安县试点小块镇建设纪实 ······	(202)
4、在五个结合上下功夫	
在综合开发上见成效·····	(205)
5、加大力度建城镇 发展经济奔小康	
——广安县五个省级试点小城镇建设情况调查 ···	(216)
6、拓宽资金筹集渠道 加快市政建设步伐	
——广安市广安区代市镇小城镇建设情况调查 ···	(222)
编后·····	(227)

序

时值改革开放三十周年之际，学兄光华君的大作《农村经济组织制度创新尝试》出版，可喜可贺。它不仅是改革开放的一曲赞歌，也是献给改革开放总设计师的一朵小花；更是作者“古稀”华诞自备的一份寿礼。

1978年初，运筹良久，准备打破中国“万马齐喑”的局面，计划在神州大地实行惊天地、泣鬼神的一场新的大革命的邓小平，“在成都点了一把火”——高度肯定了广汉县金鱼公社“包产到组”取得了成功的改革经验，并在二月二日下午首次接见家乡人，要求县委“把农业搞上去，集中精力把经济建设抓好”。作者正是抓住了这一有利契机，解放思想，更新观念，倾尽主要精力，花费大量笔墨，深入千村万组，去发现、研究、探索农村经济体制改革的新路子、新方法，撰写了200余篇论文，其中100余篇被各级报刊采用。本书虽然只选取了1989~1999年间的作品，而且仅是一个县的总结，但它折射的却是社会主义市场经济体制条件下，以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制的探索、发展和完善的全过程，是改

革大潮的产物。重温这段历史，既可见微知著，又能激发人们坚定改革信念，珍惜改革成果，启迪改革思路，振奋改革精神，争当改革勇士。此乃本书面世之宗旨所在。

从政 40 余年的光华君恪尽职守，关爱“三农”，关爱根本，不遗余力地为农村改革摇旗呐喊，浓墨重彩描绘新农村的春天，真可谓“衣带渐宽终不悔”。这就是一滴水在太阳下闪光。其执着追求，努力向上的精神令人钦佩。

春天来了。春在哪里？春在那棵棵大树枝头，在那油菜花儿黄、麦苗儿青的田野里。祝此书与作者永葆青春。

余是经济领域的“白痴”。虽再三婉辞，然情意难却。谨赘数语，是为序。

蔡世武

戊子端午於蜗居

前 言

在改革与发展中，如何加速农村经济组织制度创新，促进农村经济又好又快发展呢？《农村经济组织制度创新尝试》一书给人以启迪。

党的十四届三中全会《决定》发出之后，特别是党的十六大、十七大以来，中央对“三农”问题十分重视，不仅全面取消了农业税、牧业税和特产税，而且对农业的投入逐年增大，逐步建立起了对农业的补贴制度。这些均是农村经济难得的发展机遇。如何抓住这个机遇，深化农村改革，加快农村经济又好又快的发展呢？这是一个紧迫而艰巨的任务。在社会主义市场经济条件下，按照科学发展观的总体要求，加快改革与发展的步伐，加速经济组织制度创新进程，坚持走内涵扩大再生产的路子。而减轻农民负担，增大农业投入，这是农村经济发展的外因，而且是很重要的、不可缺少的外部环境；农村经济组织有没有活力，这才是内因，这才是农村经济又好又快发展的依据。中、西部地区的农村经济就应像山东、浙江、海南、广东等发达地区那样，大力发展股份制，股份合作制，不断推进农业产业化，让农村经济注入新的生机与活

力。

对于注入农村经济新的生机与活力等问题,《农村经济组织制度创新尝试》一书作了大胆的探索与有益的尝试。其论文和工作方案,虽然记叙的 1989 年至 1999 年这一段时期、一个县的情况,但它是社会主义市场经济体制条件下,以家庭联系产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制这个基础上形成的,是改革开放的产物,其原则、观点不会过时,其措施、办法反映了那段历史,也可以借鉴,均能起到见微而知著的作用。的确,一种制度的变革,一种经济管理体制的形成,需要一个漫长过程。在这个过程中形成的得到有权威的政府、有资质等级的刊物认可的经验、办法,也需要一个认识、实践、再认识、再实践的过程,绝不可一蹴而就。

这种新型的经济组织形式和管理体制,可以使企业真正成为独立的经济实体,自主经营,自负盈亏,自我积累,自我发展,不致成为行政的附属物;可以使投资主体多元化,生产要素多渠道配置,有效聚集、利用社会闲置资产和资源,形成新的生产能力;可以使企业按《章程》规范实行自主管理,加强内部监督,

提高管理水平和经济效益。

农村经济组织制度创新，是农村改革与发展的重大战略举措。它既关系到自给经济向商品经济、传统农业向现代农业转变，也关系到社会主义市场经济体制的建立和完善；既有解放思想、更新观念的问题，又有投资环境的改善和生产力发展水平的问题。在组织制度创新过程中，我们的领导成员不仅自身思想要更加解放，观念要更新，而且要积极引导和动员农民群众解放思想，更新观念，他们才愿意将土地使用权、资金、技术（管理）和部分固定资产等生产要素拿去按照市场需求和“效益第一”的原则进行投资，自主选择投资方向和投资规模，承担生产风险、市场风险，成为投资主体、市场主体。我们一定要尊重他们的经济行为。

要使广大农民成为投资主体、市场主体，各地必须逐步建立起一个比较宽松的投资环境。投资环境包括硬环境和软环境。硬环境要解决好交通、能源、供水、供气以及宽带网络等等问题，建设好产业承接点、带、片。投资软环境：1、法制环境：按《农村土地承包法》、《合同法》、《公司法》、《物权法》、《会计法》、

《税法》等等法规办事。2、政策环境：包括财政、税收、国土、环保、安全等等政策。同时，除研究投资软环境、出台一系列优惠政策外，还应组织农业行政主管部门和财政、审计等部门熟悉农村股份制、股份合作制的业务人员拟订发展规划和做好业务指导工作。

一、推行农业产业化

广安县农业产业化实施方案（试行）*

第一章 总 则

第一条 为了加速小康建设进程，根据川府发（1996）128 号文件精神，按照县委、县政府广委发（1997）2 号文件要求，特制定《广安县农业产业化实施方案（试行）》（简称《方案》）。

第二条 农业产业化，是以国内外市场为导向，以提高经济效益为中心，以资源开发为基础，以科学技术为依托，对当地农业和农村经济的主导产业和产品，按照产供销、种养加、贸工农、经科教一体化经营的原则，实行多层次、多形式、多元化的优化组合，发展各具特色的产业组织，形成区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务和企业化管理的新格局。

第三条 实施农业产业化，有利于引导和组织农民进入市场，解决农户小生产与大市场的矛盾；有利于提高农业的比较效益，增加农民收入；有利于促进农村剩余劳动力转移，加速城乡一体化进程；有利于优化产业结构，建立高效农业体系；有利于农户采用

现代科学技术,加快传统农业向现代农业转变的步伐。

第四条 实施农业产业化,要在稳定和完善家庭联产承包责任制的基础上,坚持市场导向、效益第一,群众自愿、互惠互利,因地制宜、模式多样,统一规划、重点推进的原则。

第二章 目 标

第五条 到 2000 年(即“九·五”期末),全县农业产业化的发展目标是:

(一)建立 10 大商品生产基地。(1)粮油生产基地。全县每年粮食种植面积保证在 130 万亩以上,年产粮食达到 50 万吨;油菜种植面积不低于 13 万亩,年产油菜籽 1.3 万吨。(2)名特柚生产基地。在渠江两岸的协兴、浓溪、白市等 16 个乡镇按规划培植白市柚、龙安柚 180 万株,年产柚达到 7500 万个。(3)蔬菜生产基地。在广福、枣山、协兴、护安、浓溪等 6 个城郊乡镇种植蔬菜 7000 亩,在代市、前锋、花桥、石笋等 10 个乡镇发展蔬菜 2000 亩,在桂兴山区种植返季蔬菜 1000 亩,年产蔬菜 3000 万公斤。(4)白夹竹生产基地。在位于华蓥山区的瓦店乡境内提纯复壮白夹竹 4.5 万亩,累计新增白夹竹产量 10 万吨。(5)

慈竹生产基地。在全县农户住宅周围及溪河两岸改造和新栽慈竹9万亩，年产慈竹10万吨。(6)干果生产基地。在华蓥低山区的光辉、龙滩、小井、前峰、新桥5个乡镇栽植核桃、板栗等优质果树230万株，年产果品1300万公斤。(7)生猪生产基地。在协兴镇、小井乡建立饲养母猪200头、年产仔母猪800头的高瘦肉率良繁基地；在石笋、东岳、大安、悦来、兴平、杨坪、彭家、龙安、浓溪、大龙等10个乡镇建立年出栏30万头高瘦肉率商品猪生产基地。(8)山羊生产基地。在位于东部华蓥低山区的桂兴、瓦店、小井、光辉、龙滩和西部深丘窄谷区的蒲莲、郑山、兴平、浓溪、龙安、广门等13个乡镇发展年出栏30万只的商品羊生产基地。(9)肉鸭生产基地。在代市、消河等6个乡镇发展年产肉鸭100万只的商品生产基地。(10)成鱼生产基地。在浓溪、郑山、蒲莲等32个乡镇发展工程水面养鱼1万亩，在协兴、花桥等10个乡镇发展稻田养鱼1万亩，在协兴、护安等镇养殖美蛙50亩、团鱼10亩、大虾15亩、大口鲶25亩，年产成鱼5300吨。

(二)培育100个产业组织。县属工业部门、商

业部门、农业部门和各乡镇分别兴办 2~5 个以商品生产基地为依托、以利益机制调节为纽带的产供销、种养加、贸工农、经科教一体化经营的产业组织。

(三)兴办 1000 个产业项目。每个村要从自己的区域优势、资源条件出发,兴办 1~2 个属于系列化、一体化经营的具有地方特色的年产值 1 万元以上的项目。

(四)发展 1 万个专业大户。每个农业社发展 2~3 户年总收入相当于居本社平均水平的 10 户农民年总收入之和的专业大户。

(五)新增 1 亿元农业增加值。在 1996 年全县农业增加值 4.8 亿元的基础上,新增农业增加值 1 亿元,达到 5.8 亿元。

第六条 年度目标,以上述 5 项发展目标为基数,1997 年实现 10%,1998 年实现 20%,1999 年实现 30%,2000 年实现 40%。1997 年,县级工业、商业、农业等部门和各乡镇均要在狠抓商品生产基地建设的同时,试办 1 个产业组织、培育 1 个“龙头”企业、发展 10 个专业大户。

第三章 形 式