

财源建设 纵横谈

主编：苏振旺 吴汉文

中国财政经济出版社

财源建设纵横谈

主编 苏振旺 吴汉文

中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

财源建设纵横谈/苏振旺 吴汉文主编. —北京:中国财政
经济出版社,2000.8

ISBN 7—5005—4784—6

I. 财… II. ①苏… ②吴… III. 地方财政—财政管理—福
建—龙岩市—文集 IV. F812.757.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 67330 号

中国财政经济出版社

URL: <http://www.cfeph.com>

E mail: cfeph@drc.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址:北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码:100010

发行处电话:64033095 财经书店电话:64033436

财经图书发行中心电话:88119132 88119130(传真)

龙岩中艺彩印有限公司印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 1/32 开 印张 9 字数 217 千字

2000 年 10 月第 1 版 2000 年

中艺彩印有限公司第 1 次印刷

印数:1—3,000 定价:15.00 元

ISBN 7—5005—4784—6/F.4302

(图书出现印装问题,本社负责调换)

主 编:苏振旺 吴汉文

编 委:邱解民 邓双寿 赵州生 丁 琳
蔡中林 陈锦洋 俞文宁 王善心
曾耀辉 郑冠林 吴文昆

序

世纪之交,正当我国全面深化财政改革之际,由龙岩市财政局、地方税务局联合编辑的《财源建设纵横谈》就要与大家见面了。这是龙岩市财税系统向新世纪献上的一份贺礼。

这本文集旨在探索构建公共财政基本框架下的财源建设问题,值得一读。它的特点之一是主题突出。文集紧紧围绕财源建设这一主题,既有财源建设方法论的论述,又有区域财源、特色财源和聚财方面的探讨。它的另一特点是针对性强。文集立足当地实际,一事一议,具有较强的可操作性。第三个特点是参与性广。从文集的作者范围上看,既有各级党政领导,又有基层财税干部,说明在龙岩已经形成了全社会共同关注财源建设的良好氛围。另外,值得一提的是,这本文集短小精悍、观点鲜明、内容翔实,不少文章对财源建设具有独到的见解。

龙岩财政之所以能够在基础比较薄弱、经济结构特殊的条件下,克服种种困难,不断取得新的成绩,实现快速发展,与龙岩财税部门的领导长期以来注重深入实际调查研究,注重总结经验教训,注重理论对于实践的指导意义,注重培养一支高素质的财税干部队伍是分不开的。

当前,改革已进入攻坚阶段,发展已步入关键时期,财政问题已经成为社会经济生活的热点、难点和焦点,改革过程中还会出现许多新情况、新问题,财政收支矛盾将更加突出并长期存在,解决这一矛盾的重要渠道就在于大力培植财源。因此,通过深入调查研究,集思广益,对于扩大经济总量,提高经济运行质量,广辟财源,

改善财源结构,不断增强财政实力,逐步建立稳步增长、良性发展的地方财政运行机制,具有重要的现实意义。

这次龙岩市财政局、地方税务局在去年联合举办的“财源建设纵横”征文活动基础上,经过认真筛选,将其精华部分编辑成册,并正式出版,是很有意义的。我相信,她一定能为我省财源建设提供有益的启迪和借鉴。希望龙岩财税战线的同志们,继续坚持理论联系实际的作风,更加深入地进行调查研究,为我省财政理论研究和财源建设再立新功。同时也希望各地财税部门要互相学习交流财源建设方面的成功经验,共同为我省财政工作跨上新的台阶作出更大贡献。

庄友松

2000年3月

目 录

第一部分 综 合 编

大力生财 合理聚财 科学用财·····	袁荣祥(3)
群策群力 振兴闽西财政·····	吴德厚(6)
新时期闽西财源建设的若干思考·····	苏振旺(8)
努力培育山区地税增长点 ·····	吴汉文(16)
财源建设中应当重视的几个问题 ·····	邓干华(19)
面向市场 构建乡镇财源新格局 ·····	黄华忠(22)
加强农业社会化服务体系建设的几条思路 ·····	邓双寿(25)
财政支出的有效节约也是现实的财源建设 ·····	林聪芬(28)
关于提高税收收入占 GDP 及财政收入比重的对策措施 ·····	陈晓永(30)
完善闽西地方财源建设管理机制若干问题的探讨 ···	赵州生(33)
提高地税占 GDP 比重的几点建议 ·····	王占熙(36)
地方财源建设应处理好的几个关系 ·····	蔡中林(40)
财源建设的六个误区 ·····	黄 璋(42)
狠抓地方财源建设 增强地方财政实力 ·····	陈玉兰(45)
财源建设必须重视心理财政论的研究 ·····	黄光华(47)
财源建设应把握的六项原则 ·····	王兰胜(49)
地方财源建设要注意五个结合 ·····	范福全(52)

地方财源建设要立足于卖方市场向买方市场转变 ...	王善心(54)
加大对小企业的扶持力度 为地方财源建设服务 ...	陈锦洋(57)
对乡镇财政建设的几点基本认识	俞文宁(61)
浅谈财政行风建设对财源建设的能动作用	叶文年(64)
公共财政条件下 财政在财源建设中要实现职能转换	邱婉玲(67)
地方财源建设要致力于提高两个比重	温伟民(70)
完善地方税收结构 建设稳定地方财源	郑冠林(73)
正确处理农村扶贫开发与财源建设的关系	张炳民(77)
浅谈政府在财源建设中的作为	练 斌(79)
加大扶持力度 促进财源建设	熊玉光(81)

第二部分 区域财源篇

加强长汀财源建设的思考	饶作勋(85)
略论长汀县财源培植	赖森清(88)
关于发展长汀县财源的几点思考	罗永珍(90)
立足区情 推进新罗区财源建设	郭舒帆(94)
谈新罗区财源结构的战略性调整	吴永荣(96)
新罗区财源建设的思路与措施	张学强(98)
培植武平财源 增强财政实力	谢细忠(100)
对武平县财政收入增长机制的思考	童耀华(103)
对地方财源建设的若干看法	王春英(106)
优化财源结构 壮大财政总量	赖东兴 何 洪(109)
当前武平县村级财源建设的问题和对策	李荣伟(111)
关于武平县财源建设的思考	梁 树(113)
培植新的经济增长点 构筑多元化财源体系	谢小建(116)

大力发展特色经济 推进乡镇财源建设·····	邱振生(118)
发挥财政职能作用 加速地方财源培植 ·····	林华辉 黄兆灯(121)
关于漳平财源建设的若干思考·····	陈学良(124)
开拓上杭新财源的几点看法·····	郑锦兴(127)
上杭县古田镇财源建设的几点启示·····	赖日文(129)
上杭县地方财源建设存在问题及其思考·····	严贵兴(131)
加快上杭县财源建设的六点建议·····	邱玉民(133)
对永定县地方财源建设的若干思考·····	阮巧昌(135)
按“市场——资源”思路抓财源·····	阙俊聪(137)
培育岐岭财源靠市场·····	许日荣(139)

第三部分 特色财源篇

发展旅游业 培植新财源·····	龙岩市中青年财政研究会(143)
推进农业产业化 加快地方财源建设·····	胡泮基(146)
加强国有资产管理 拓展主体财源·····	陈炎辉(148)
新财税体制下烟税与龙岩财源建设·····	张洪照 王晓明(151)
发展绿色财源的思考·····	刘建生(154)
加快闽西旅游业发展的思考·····	邱启荣(157)
大力发展旅游业 努力培育闽西新经济增长点·····	林春锋(161)
发展烤烟生产 培植地方财源·····	江庭钦(166)
发展新罗区旅游业的三条思路·····	罗荣华 陈根明(168)
发挥山地资源优势 促进新罗区财源建设·····	林丹娘(170)
抓住机遇 促进永定旅游业发展·····	张小斌(173)
建立一乡一品的特色财源·····	翁子荣(175)
旅游业发展是财源建设新的增长点·····	卢曲玲(177)

做好“以柿生财”文章·····	林莹伟(179)
促进红柿产业健康发展的有关思考·····	孔晓荣(181)
对农业乡镇财源建设的若干看法·····	谢耀荣(183)
推进农业产业化 加强基础财源建设·····	陈洪海(185)
发展效益农业的几点思考·····	任汉书(187)
发展连城旅游事业的几点建议·····	马勋海(189)
关于连城县红心地瓜干产业化问题的思考·····	罗益鹏(192)
发展武平县非公有制经济 拓展地方产业 ·····	曾庆和 兰荣玉(194)
发展烤烟生产是快速培育财源的重要途径·····	廖标东(197)
发展武平平川绿色财源的五点看法·····	肖作勤(199)
关于培植湘店乡竹业特产税的思考·····	郑新平(202)
发展高山特色产业 大力培植乡镇财源·····	陈惠芳(204)

第四部分 聚 财 篇

浅谈税务稽查工作质量的衡量标准及考核办法 ·····	张桂荣 吴文昆(209)
挖掘个人所得税潜力 增加地方财政收入·····	罗春妹(214)
浅谈闽西地方税收的增长途径·····	谢忠民 温云安(217)
谈增加地方税收的途径·····	曾晓康(222)
打击涉税犯罪 促进地方税收·····	钟明星(225)
建设稳定税源的三点建议·····	刘 强(227)
企业所得税管征存在的问题及对策建议·····	许亚妮(229)
加强稽查反馈 促进税收征管·····	倪汉生(232)
强化永定县农村屠宰税征管的几点看法 ·····	曾宪康 廖素华(234)

地方税收增长模式比较分析·····	陈天祥(237)
深化地方税收征管改革应着重解决的六个问题·····	唐日平(240)
正确处理组织税收收入与服务经济建设的关系·····	周加模(243)
控制异常欠税 防止税源流失·····	王盛文(245)
税收征管中存在的问题及对策·····	兰宝璋(248)
组建税务警察机构的设想·····	李俊坤 饶伟(252)
清理欠税的对策思考·····	陈斌(255)
欠税成因与对策·····	江柏旺 曹玉奇(258)
加强个私经济税收征管 挖掘地方税收新增长点 ·····	吴冰生(262)
企业承包租赁引发的税收问题及对策·····	唐文宾(265)
关于耕地占用税征管之我见·····	刘永祥(268)
加强农业特产税征管的对策·····	林河河(270)
关于烤烟特产税征收的几点建议·····	肖国权(272)
健全和完善农业特产税征管工作·····	黄庆鹏(274)

第一部分

综合篇

大力生财 合理聚财 科学用财

袁荣祥

市财政局、地方税务局、《闽西日报》社联合举办的“地方财源建设纵横”已经告一段落了。在整个征文活动中,各级党政和财税部门的领导高度重视,踊跃参与。此次收到征文近 300 篇,其中推荐在《闽西日报》公开发表 50 篇,不少文章颇有见解,形成了大家都来关心财源建设的好势头。

当前,我市财力总量偏小,结构不合理,后续财源不足的问题仍然比较严重,财力供求矛盾也还很突出。“三个臭皮匠,顶过一个诸葛亮”。通过组织这次征文活动,对于集中广大干部群众的聪明才智,集思广益,为增强我市财政实力,改善财政状况出谋划策,无疑是一个很好的形式,我以为今后类似这种活动可以多搞一些。

财源建设问题,实际上是生财、聚财、用财的统一,即所谓的“三财”之道。改革开放 20 年的实践表明,三者关系处理得好,财源就充裕,财政状况就好;反之,财政状况就差。

生财实际上是讲培养财源。大力培养财源,讲研究生财之道,首先要解决财源应该由谁培养的问题。较长时期以来,有一种倾向:认为培养财源是政府的事,财政的事。其实不然。应该说,培养财源既是政府的事,财政的事,更是全社会的事,只不过是各自有不同的分工而已。就政府及其职能部门(包括财政部门)而言,首先要

解决政府越位和缺位问题,同时,为市场投资者提供良好的经营环境,通过有关政策,引导投资方向,并为投资者提供其他必要的服务。就企业和个人投资者而言,主要是要吃准政府宏观政策导向,准确分析市场信息,牢牢把握每一个投资机会,精打细算。在此,既要防止毫无把握的“冒险”行为,又要注意摒弃“守财奴”的思想。当前,根据我市国有经济占国民经济主导地位的实际,要在调整经济结构的基础上,首先应在搞好国企改革、建立现代企业制度,增强企业活力上做文章;其次应注意发挥地方优势,使地方“名特优”产品占领市场,形成规模;同时要抓住若干重点工程和中心城市建设的契机,培植新财源。

聚财就是组织收入。古语云:君子爱财,取之有道。政府聚财也应该“取之有度”。这就是说,政府组织财政收入的规模要掌握好“分寸”,既要考虑政府履行其职能的资金需要,又要考虑社会经济发展提供收入的可能。因此,组织财政收入,要防止两种倾向,一是“竭泽而渔”,挖地三尺,寅吃卯粮;二是“放水”过度,动不动就财税让路,减税让利,结果“水”放了,“鱼”没养,或者“鱼”养大也跑了。当前组织财政收入应该从依法治税入手,加强税法宣传与加强税收征管相结合,从严查处违反税法的行为,不因“税少而不征”,努力减少跑冒滴漏。

用财,就是科学安排支出,使每一分钱都发挥其最大的效用。长期以来,有一种倾向,重收入,轻支出,对收入管得多,支出管得少,收入研究得多,支出研究得少,使财政支出效益低下造成资金浪费。因此,当前应该充分利用政府机构改革的契机,认真研究和探索财政支出改革的方法,既要集中财力,保证重点支出需要,又要兼顾社会事业均衡发展必不可少的支出。一是通过逐步推行“满负荷工作量”和“零基预算”测定行政事业支出,节约消耗性费用;二是通过规范预算管理,严格预算编制、执行、决算程序,从源头上

堵塞漏洞。

总之，财源建设要讲“三财之道”，要处理好三者关系。生财是基础，用财是目的。财源充裕，才可以更多地聚财，从而可以更多地安排财政支出。同时，科学地用财，又可以促进更多地生财，从而形成一种良性循环。

（作者系中共龙岩市委副书记、龙岩市人民政府市长）

群策群力 振兴闽西财政

吴德厚

经济决定财政。财政状况的好坏,决定于财源的充裕与否,而财源是否充裕最终决定于经济发展的规模、速度和质量,离开了经济发展和财源建设,财政就成了无源之水,无本之木。

改革开放 20 年来,我市大力加强路、电、通讯等基础设施建设,发展山区开放型经济,经济发展取得了显著成就,财政工作也有大长进,但与发达地区相比仍有很大差距。如果只看到成绩,忽视差距,就会举步不前;反之,只看到差距,看不到成绩,则会丧失信心。因此,我们不仅要正确看待已取得的成就,敢于正视存在的差距,更重要的是要认真总结经验,寻找存在差距的原因,研究缩小乃至消灭差距的途径。

当前,我市经济和社会发展具备诸多有利条件,国家加大固定资产投资力度、实施扩大内需政策的效应将进一步显现;省委、省政府出台的关于加快山区发展、加强山海协作的政策措施正在发挥效用;已开工建设的漳龙高速公路、棉花滩水电站、梅坎铁路以及已经启动的中心城市建设和可望开工兴建的赣龙铁路,对全市经济的发展必将产生巨大的推动作用。与此同时,我市经济和社会发展也面临着不少制约因素。在财税方面,主要表现在:财力不丰,财源结构不合理,地方级收入占财政总收入的比重居全省最低,且