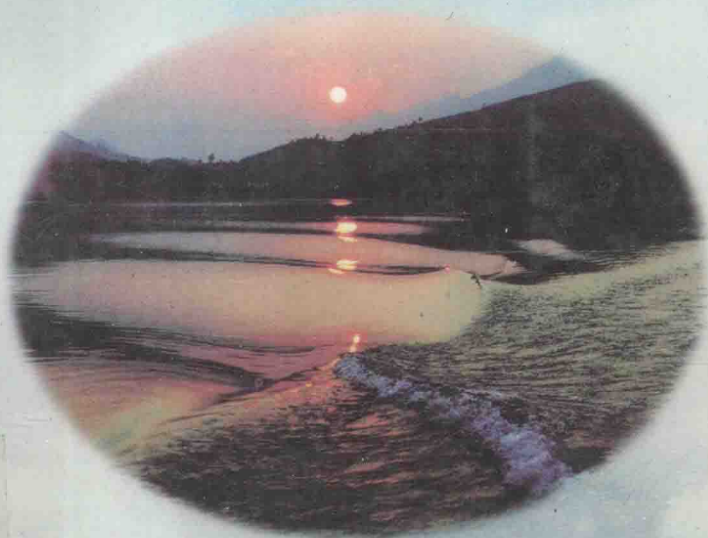


庆祝中华人民共和国建国五十周年

振兴民族财政探讨

曹锦程 主编



振兴民族财政丛书

振兴民族财政探讨

曹锦程 主编

振兴民族财政探讨

曹锦程 主编

长阳新华印刷厂印刷

850×1168mm 32开 印张:12 字数 299千字

内部图书准印证(98)鄂宜图内字第76号

建設效益財政
振興民族經濟

童道友

一九八二年

湖北省财政厅長童道友題詞

贺 电

长阳土家族自治县：

欣悉 1998 年你县财政收入突破亿元大关，我们谨代表中共宜昌市委、市人民政府表示热烈的祝贺！并通过你们向广大财税干部职工表示衷心的感谢！

1998 年，你们发扬“抗洪精神”，不仅战胜了历史上罕见的特大洪涝灾害，而且圆满完成了各项财政工作任务，取得了我市民族贫困山区财政发展的新突破，写下了全省民族贫困山区财政经济发展的新篇章！

1999 年，是我们党和国家历史上具有特殊意义的一年，希望你们在新的一年里，高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻落实党的十五大和十五届三中全会精神，积极推进改革开放，不断深化财税改革，强化财税管理，努力增收节支，推动全市财政工作再上新的台阶，为民族地区的振兴和发展作出更大的贡献！

中共宜昌市委书记：田震玉

宜昌市市长：张志刚

一九九九年元月一日

深入研究民族财政理论
促进民族财政早日振兴

胡庆详
1998年11月

宜昌市财政局局长胡庆详题词

建山水长阳

兴民族财政

谭徽在

一九八二年十一月

中共长阳土家族自治县委书记谭徽在题词

延發致富財源
振興民族財政

譚卫国題
九一年秋

长阳土家族自治县人民政府县长谭卫国题词

深入研究民族财政理论
加速民族财政经济发展

李作春

中共长阳土家族自治县副书记李作春题词

《振兴民族财政探讨》编辑委员会

主 任：曹锦程

副主任：杨振新 杨 青 田科录 程家祥

林大元 覃高轩

委 员：向建平 李建明 张德平 杨朝勇

朱多春 何国周 李永福 毛文银

袁亚军 李作信 范厚重 蔡小红

覃华茂 吴建勋 李作洪 杨丽霞

向武斌 姜金茹 胡学君

序

《振兴民族财政探讨》一书出版了,这是湖北省财政科研系统和全省财政科研联系点的一件大喜事。长阳土家族自治县财政局是湖北省 14 个财政科研联系点之一,近几年来,局长曹锦程带领全县财政干部职工深入开展振兴民族财政问题研究,取得了丰硕的科研成果,并编印了此书。

民族财政是国家财政的重要组成部分。党的十五大提出了振兴国家财政的战略目标,如果说振兴国家财政是一项复杂的系统工程,那么振兴民族财政则是这项系统工程的重要内容,随着社会主义市场经济的发展和分税制财政体制的实施,民族财政面临着许多新情况、新问题待于深入研究。本书紧密结合长阳民族财政经济发展实际,就深化民族财政改革,完善民族地区财政转移支付制度,优化民族地区财源结构,振兴民族财政对策等一系列问题进行了比较系统的研究,提出了不少颇有见地的新观点。我相信这本书的出版,对于加强我省民族财政理论研究,指导民族地区财政工作实践,促进民族地区财政经济振兴,具有积极作用。

纵观全书,有以下三个特点:一是针对性强,全书以邓小平理论为指导,紧密联系实际,就如何振兴长阳民族财政进行了深入研究探讨,具有很强的现实意义。二是可操作性强,书中提出的许多振兴民族财政的对策措施,已在长阳民族财政工作中进行了广泛实践,并收到了明显效果,长阳近几年来财政显著成绩的取得和民族财政困难的逐年缓解,便是有力的证实。三是有一定的理论深度。可看的文章大部分在中央、省级刊物上发表,有不少文章有理论深度,获得奖励。

2 序

我国是个多民族的国家,维护祖国统一,坚持民族平等、民族团结和促进各民族的共同繁荣,是关系到国家命运的重大问题。建国以来,我国民族财政经济虽得到了迅猛发展,但由于历史、地理、现实等诸多方面的原因,民族经济的发展与全国平均发展水平相比较还存在很大距离,特别是民族财政还十分困难,收支矛盾相当突出,影响着民族经济的健康发展和政治社会的稳定。因此,进一步深入研究振兴民族财政问题,是摆在我们财政经济理论工作者和实际工作者面前的一项极其重要的任务。我衷心希望有更多的同志,更加深入地研究民族财政问题,加大民族财政宣传力度,为促进民族财政经济振兴作出应有贡献。

是为序。

陆嘉安
1998.11.24
于宜号

目 录

序	陈秦安
---------	-----

第一篇 民族财政调研

振兴民族财政问题研究	曹锦程 (3)
完善民族地区财政转移支付制度的探讨	曹锦程 (15)
抓好“四个突破”，培育效益财源	
——分税制后民族地区财源建设的现实选择	
.....	曹锦程 覃高轩 李建明 (21)
让预算外资金在调控内运行	杨振新 袁亚军 (25)
适应市场经济发展，强化屠宰税征管	
.....	杨 青 马三谊 胡学君 (28)
代征代管办法可行	
——民族地区偏远乡镇代征地税情况调查	
.....	田科录 杨祖勋 (32)
积极探索抚恤救济经费财政管理之改革	
.....	程家祥 朱多春 覃高轩 (36)
财政周转金为何周而不转	林大元 李作信 王明洪 (39)
预算外资金管理的现状与对策浅析	任文连 胡学君 (42)
浅议预算会计在社会主义市场经济中的地位和作用	
.....	任文连 谢清海 (44)
建设民族乡镇效益财政初探	田国亮 谢清海 (47)
强化企业财务管理 培育民族效益财源	

2 目 录

——分税制条件下企业财务管理问题探讨	
..... 田国亮 刘必春 覃高轩	(55)
津洋口镇财源建设的主要作法	
..... 曹锦程 胡远涛 覃高轩 杨祖勋	(59)
乡镇财政对职工福利费统筹安排好..... 宋胜浩	(60)
推行连锁经营 促进企业发展..... 范厚重	(62)
加强国资管理 提高营运效益..... 任文连	(66)
服务清江开发 建设流域财源..... 吴建勋	(68)
加强财政调研工作 为建效益财政服务	
..... 吴建勋 覃高轩	(74)
民族地区效益财政建设刍议..... 曹锦程	(78)
强化资产管理 提高使用效益	
..... 任文连 覃华茂 杨 振	(83)
调整“烟叶财政” 建设效益财源..... 田国亮 吴建勋	(87)
土家长阳自治十年 民族财政发展迅速..... 覃高轩	(93)
敢问路在何方?	
——对重建粮食企业财务管理新格局的思考	
..... 李东平	(97)
深化农税改革 提高征管效益	覃高轩 (101)
开发高山“菜园子” 丰富城市“菜篮子”	
——对我国第一个“高山无公害蔬菜篮子开发示范区”的调查与思考	田科录 杨祖勋 (106)
民族山区农税税源建设的对策探讨	杨祖勋 (110)
强化财务工作 堵住“粮管”漏洞	李东平 (113)
强化财政平衡意识 促进民族财政振兴	曹锦程 (116)
建立新的机制 提高企业效益	李作信 王明洪 (119)
“米袋子”为何是空的	
——长阳粮食企业亏损情况的调查与思考 ... 李东平	(123)

加大管理力度 促进财政周转金良性循环

..... 曹锦程 杨朝勇 (126)

发挥财政职能作用 加速农业产业化发展 曹锦程 (129)

强基固本 净土一方 谢清海 (133)

提高财政效益 振兴民族财政 曹锦程 (138)

发展民族旅游事业 振兴贫困山区经济

——对长阳旅游业发展情况的调查与思考

..... 杨祖勋 赵芳琼 (142)

发展高山无公害蔬菜 促进财政农民双脱贫 李永福 (146)

企业财务监管难度透析 田科录 范厚重 (151)

发展民族旅游 振兴民族财政 章高轩 郑东华 (154)

浅议建立“效益型”农税专管员干部队伍

..... 田科录 杨祖勋 (159)

会计信息失真的动因与防伪对策 谢清海 (163)

行政事业财务管理问题研究

..... 曹锦程 程家祥 杨朝勇 谢清海 (167)

加强产权管理 服务企业改革 章华茂 杨 振 (174)

介绍一个成功的会计委派制模式 吴建勋 (177)

山区如何巩固“烟财源” 何国周 杨祖勋 (181)

民族县税源分布及征收潜力探讨 曹锦程 杨祖勋 (184)

企业财务牵制制度的构想 王明洪 (190)

政府资产处置也应公开化 郑东华 杨祖勋 (193)

强化六大意识 加大六个力度

——长阳财政局局长曹锦程谈抓好民族财政

措施 章高轩 (195)

建议根艺盆景征收特产税 宋胜浩 吴文杰 (197)

强化驻会管理 突出支出效益 曹锦程 杨朝勇 (198)

调整征管环节 提高征管效益

——长阳土家族自治县大堰乡屠宰税征管工 作的作法与体会	马三谊 (200)
调整税源结构 振兴民族财政	
——长阳税源结构情况调查与思考	曹锦程 (209)
关于收益性支出与资本性支出的划分	刘宗海 (219)
转变财政管理方式 推进国有企业改革	曹锦程 (224)
多管齐下 加速山区开放引资步伐 曹锦程 程家祥 覃高轩 郑东华 胡学君	(235)

第二篇 民族财政宣传

长阳民族财政出现转机	覃高轩 (247)
做“笼子”把“尺子”核“盘子”堵“漏子” ——长阳预算外资金管理上轨道	覃高轩 (250)
“巧媳妇”的“理家术” ——长阳财政局聚财理财记略	覃高轩 (251)
长阳贺家坪镇采取得力措施确保当年收支平衡 ...	覃高轩 (253)
长阳县财政部门大力推进财源增长方式的转变 ...	覃高轩 (254)
长阳县财政部门加大支农工作力度	覃高轩 (256)
典礼不收礼 请你看台戏	陈哈林 覃高轩 (258)
长阳县推行乡镇财政工作目标责任管理成效显著	覃高轩 (259)
长阳县财政局制定财政周转金管理专项考核办法	覃高轩 (260)
长阳县财政局加大乡镇财政联系点工作力度	覃高轩 (261)
学黄凌志精神 振兴民族财政 ——长阳财政系统掀起学黄凌志同志的热潮	覃高轩 (262)
长阳举行首届珠算技术暨珠心算比赛 ... 吴建勋	覃高轩 (263)

长阳县财政收入大幅度增长	覃高轩 (264)
长阳县制定小汽车控购手续“八不”审批制度	毛文银 (265)
乐园乡查处一起拖抗农税案	汪建文 (266)
长阳县财政局组织专班集中精力到乡镇紧急催收	覃高轩 (267)
长阳县财政部门采取四抓措施落实收入任务	覃高轩 (268)
长阳县开展“双脱贫”攻坚决战	杨祖勋 (269)
长阳县委书记谭徽在对乡镇领导抓财政工作提出“四 个一”的抓法	胡学君 (270)
长阳县津洋口镇加大“三查”处罚力度··	毛文银 鲜于明蜀 (271)
长阳加重乡镇财税考核砝码	杨祖勋 (273)
长阳确定“四个一”财政工作目标	覃高轩 (274)
长阳县“非转经”和预算外资金专项检查全面展开	毛文银 鲜于明蜀 (275)
强加压力 再添动力 尽挖潜力 壮大合力 ——长阳自治县竭力确保财政收入过亿元 ···	覃高轩 (277)
财政收入要上去 财政干部要下去 ——长阳财政部门紧抓收入任务落实	覃高轩 (279)
长阳采取“四抓”措施确保“双过半”	杨祖勋 (280)
唯有管理活水来	覃高轩 (282)
长阳“四管齐下”严肃税收纪律	杨祖勋 (284)
长阳县财政部门防汛救灾“三到位”	杨祖勋 (285)
波尔山羊在我市长阳自治县繁殖成功	李永福 (286)
湖北长阳县以抗洪精神抓收入	覃高轩 (287)
长阳财政干部扶贫帮困注真情	覃高轩 杨祖勋 (288)
长阳自治县充分调度预算外财力保稳定、保规划	