



悠久历史

变法图强

历代变法与图强革新

肖东发◎主编 杜友龙◎编著



管仲在内政、军事、经济和外
交方面的变法改革，使齐国大
治，也使齐桓公成为春秋第一
霸主；战国初期的楚国内忧外
困，吴起从魏国到楚国主持变
法。吴起变法使楚国国力强
盛，令中原诸国刮目相看；赵
武灵王从赵国实际出发，通过
以「胡服骑射」为代表的—
系列改革措施，使赵国走向
了强盛……

中国出版集团
现代出版社

中华精神家园

悠久历史

变法图强

历代变法与图强革新

肖东发 主编 杜友龙 编著



 中国出版集团
 现代出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

变法图强 / 杜友龙编著. -- 北京: 现代出版社,
2014. 11

(中华精神家园书系)

ISBN 978-7-5143-3073-1

I. ①变… II. ①杜… III. ①政治思想史—中国—古代 IV. ①D092.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第244373号

变法图强：历代变法与图强革新

主 编：肖东发

作 者：杜友龙

责任编辑：王敬一

出版发行：现代出版社

通讯地址：北京市定安门外安华里504号

邮政编码：100011

电 话：010-64267325 64245264（传真）

网 址：www.1980xd.com

电子邮箱：xiandai@cnpitc.com.cn

印 刷：北京兴星伟业印刷有限公司

开 本：710mm×1000mm 1/16

印 张：11

版 次：2015年4月第1版 2015年4月第1次印刷

书 号：ISBN 978-7-5143-3073-1

定 价：29.80元

版权所有，翻印必究；未经许可，不得转载

党的十八大报告指出：“文化是民族的血脉，是人民的精神家园。全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴，必须推动社会主义文化大发展大繁荣，兴起社会主义文化建设新高潮，提高国家文化软实力，发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用。”

我国经过改革开放的历程，推进了民族振兴、国家富强、人民幸福的中国梦，推进了伟大复兴的历史进程。文化是立国之根，实现中国梦也是我国文化实现伟大复兴的过程，并最终体现在文化的发展繁荣。习近平指出，博大精深的中国优秀传统文化是我们在世界文化激荡中站稳脚跟的根基。中华文化源远流长，积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识，为中华民族生生不息、发展壮大提供了丰厚滋养。我们要认识中华文化的独特创造、价值理念、鲜明特色，增强文化自信和价值自信。

如今，我们正处在改革开放攻坚和经济发展的转型时期，面对世界各国形形色色的文化现象，面对各种眼花缭乱的现代传媒，我们要坚持文化自信，古为今用、洋为中用、推陈出新，有鉴别地加以对待，有扬弃地予以继承，传承和升华中华优秀传统文化，发展中国特色社会主义文化，增强国家文化软实力。

浩浩历史长河，熊熊文明薪火，中华文化源远流长，滚滚黄河、滔滔长江，是最直接源头，这两大文化浪涛经过千百年冲刷洗礼和不断交流、融合以及沉淀，最终形成了求同存异、兼收并蓄的辉煌灿烂的中华文明，也是世界上唯一绵延不绝而从没中断的古老文化，并始终充满了生机与活力。

中华文化曾是东方文化摇篮，也是推动世界文明不断前行的动力之一。早在500年前，中华文化的四大发明催生了欧洲文艺复兴运动和地理大发现。中国四大发明先后传到西方，对于促进西方工业社会发展和形成，曾起到了重要作用。

中华文化的力量，已经深深熔铸到我们的生命力、创造力和凝聚力中，是我们民族的基因。中华民族的精神，也已深深植根于绵延数千年的优秀传统文化传统之中，是我们的精神家园。

总之，中国文化博大精深，是中华各族人民五千年来创造、传承下来的物质文明和精神文明的总和，其内容包罗万象，浩若星汉，具有很强文化纵深，蕴含丰富宝藏。我们要实现中华文化伟大复兴，首先要站在传统文化前沿，薪火相传，一脉相承，弘扬和发展五千年来优秀的、光明的、先进的、科学的、文明的和自豪的文化现象，融合古今中外一切文化精华，构建具有中国特色的现代民族文化，向世界和未来展示中华民族的文化力量、文化价值、文化形态与文化风采。

为此，在有关专家指导下，我们收集整理了大量古今资料和最新研究成果，特别编撰了本套大型书系。主要包括独具特色的语言文字、浩如烟海的文化典籍、名扬世界的科技工艺、异彩纷呈的文学艺术、充满智慧的中国哲学、完备而深刻的伦理道德、古风古韵的建筑遗存、深具内涵的自然名胜、悠久传承的历史文明，还有各具特色又相互交融的地域文化和民族文化等，充分显示了中华民族厚重文化底蕴和强大民族凝聚力，具有极强系统性、广博性和规模性。

本套书系的特点是全景展现，纵横捭阖，内容采取讲故事的方式进行叙述，语言通俗，明白晓畅，图文并茂，形象直观，古风古韵，格调高雅，具有很强的可读性、欣赏性、知识性和延伸性，能够让广大读者全面触摸和感受中国文化的丰富内涵，增强中华儿女民族自尊心和文化自信感，并能很好继承和弘扬中国文化，创造未来中国特色的先进民族文化。



2014年4月18日

上古时期——革故鼎新



齐国管仲改革 002

郑国子产改革 011

魏国李悝变法 021

楚国吴起变法 030

韩国申不害变法 041

赵武灵王改革 050

秦国商鞅变法 060



中古时期——与民更始

070 北魏孝文帝改革

077 北周武帝改革

084 唐代永贞革新



近古时期——推行新政

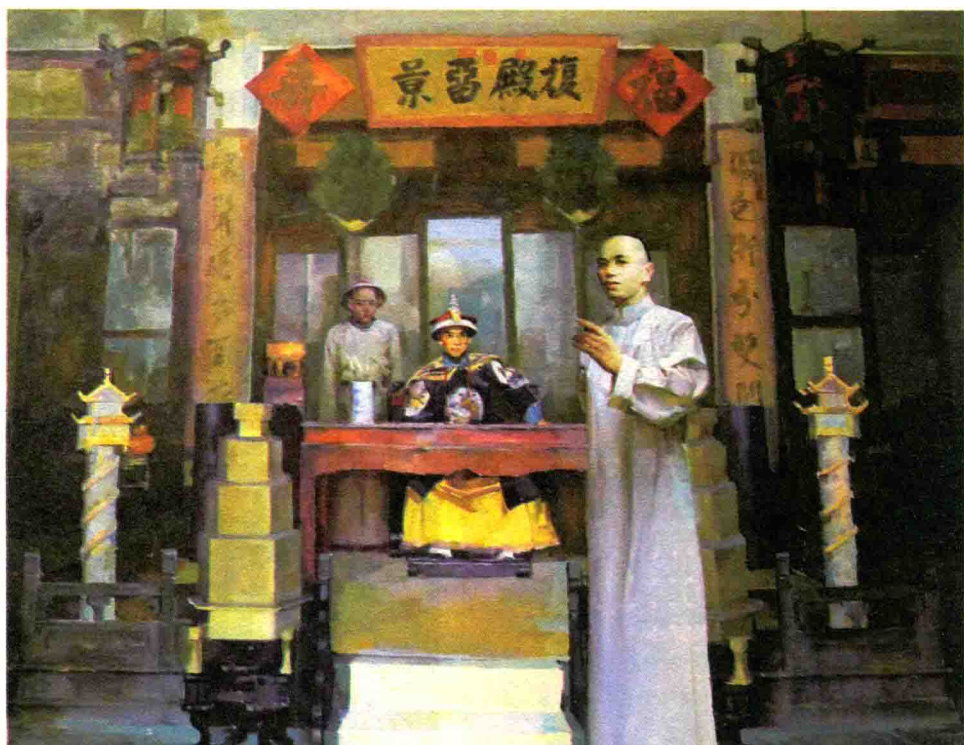
后周世宗改革 092

北宋庆历新政 100

北宋王安石变法 107

金朝金世宗改革 118

元代忽必烈改制 130



近世时期——矫国更俗

142 明代张居正改革

150 清代洋务运动

158 清代戊戌变法



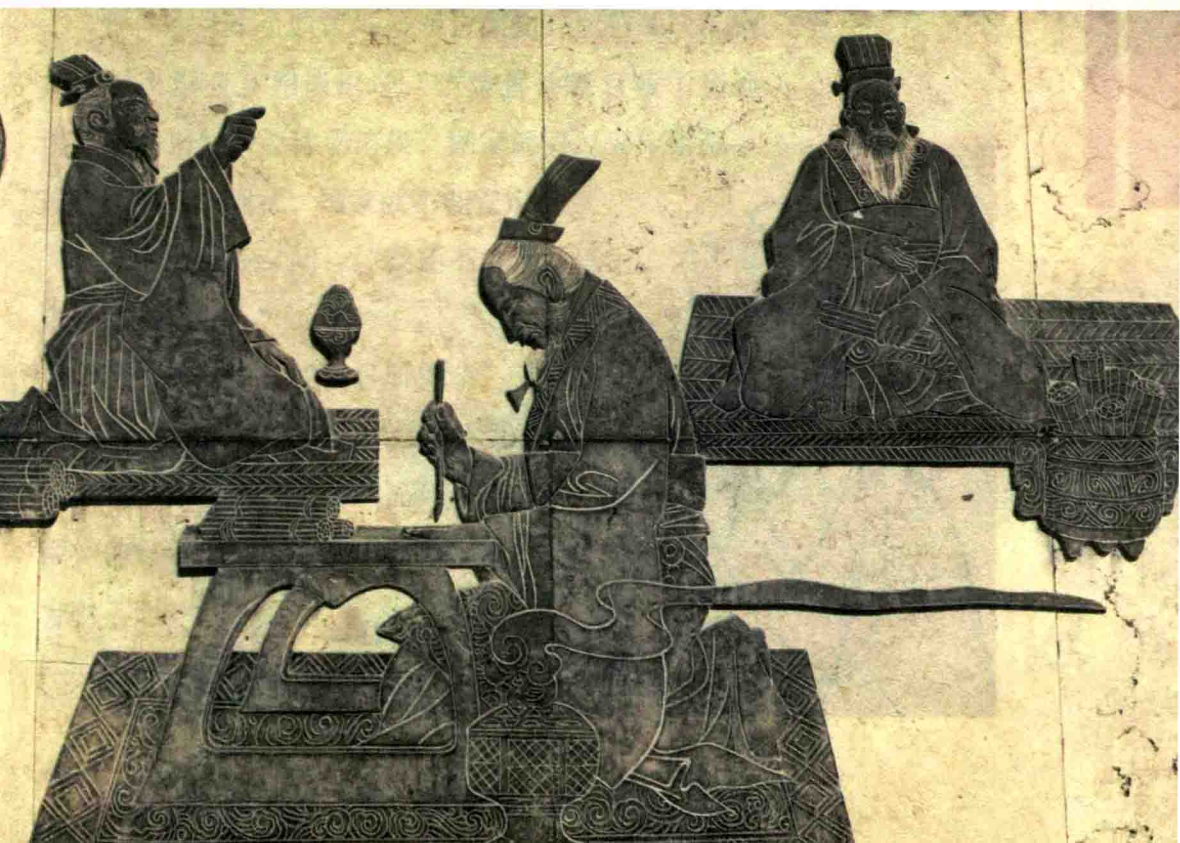
上古时期

革故鼎新

春秋战国是我国历史上的上古时期。这一时期是我国奴隶制崩溃、封建制确立的过渡时期，并出现了我国历史上的第一次思想大解放，形成了“百家争鸣”的局面。

在这样的历史背景下，各国变法运动风起云涌，涌现出管仲、子产、李悝、吴起、申不害、赵武灵王及商鞅这样的改革家。

这些改革先行者在经济、政治、军事、文化等方面的变法，为奴隶制向封建制过渡进行了革故鼎新。他们名垂千秋，永载史册。



齐国管仲改革

002

变法图强

历代变法与图强革新

管仲是春秋时期著名的政治家、军事家、思想家和经济学家。

管仲的一生，不仅建立了彪炳史册的功勋，还给后世留下了一部以他名字命名的巨著——《管子》。他主张法治，全国上下贵贱都要守法，赏罚功过都要以法办事；重视发展经济，认为国家的安定与否，人民的守法与否，与经济发展关系十分密切；主张尊重民意，以“顺民心为本”。

他在内政、军事、经济和外交方面的变法改革，不仅使齐国大治，也使齐桓公成为春秋时期的第一霸主。由于他卓越的历史功绩，被称为“春秋第一相”。



■ 管仲画像

管仲少时贫困，曾和鲍叔牙合伙经商。在齐国的齐桓公与其兄弟公子纠争夺王位时，管仲曾经助公子纠争位，此举失败后，他经好友鲍叔牙推荐到了齐桓公这里。

当时的齐国已经出现严重的财政危机，国库空虚，同时齐国面临着复杂的外部形势严峻，各邻国之间不断发生战乱，而对齐国也是虎视眈眈。在这种情况下，齐桓公经常同管仲商谈国家大事。

一次齐桓公召见管仲，首先把想了很久的问题摆了出来。“你认为的国家可以安定下来吗？”

管仲通过这个阶段的接触，深知齐桓公的政治抱负，但又没有互相谈论过，于是管仲就直截了当地说：“如果你决心称霸诸侯，国家就可以安定富强，你如果要安于现状，国家就不能安定富强。”

齐桓公听后又问：“我还不敢说这样的大话等将来见机行事吧！”

管仲被齐桓公的诚恳所感动，于是他急忙向齐桓公表示：“君王免臣死罪，这是我的万幸。臣能苟且偷生到今天，不为公子纠而死，就是为了富国家强社稷；如果不是这样，那臣就是贪生怕死，一心为升官发财了。”

齐桓公被管仲的肺腑之言所感动，便极力挽留，



■ 齐桓公雕像

公子纠（？～前685年），春秋时齐国人。齐襄公执政时政令无常，公子纠恐遭杀害，携管仲、召忽奔鲁。襄公与公孙无知被杀后，齐国内乱，鲁派兵护送他返齐争位，结果时出奔在莒的公子桓公已先回齐即位，派兵在乾时击败鲁军，在齐国胁迫下，他为鲁君所杀。

齐桓公（前716年~前643年），姓姜名小白。春秋时齐国的国君。他在位时期，任用管仲改革，选贤任能，加强武备，发展生产，使国力强盛。曾经多次会盟诸侯，成为中原霸主。晚年昏庸，信用易牙、竖刁等小人，最终在内乱中饿死。

并表示决心以霸业为己任，希望管仲为之出力。

后来，齐桓公又和管仲进行了多次探讨。由于管仲系统地论述了治国称霸之道，使齐桓公的全部问题都迎刃而解，不久就拜管仲为相，主持政事。齐桓公还用古代帝王对重臣的尊称“仲父”来称谓管仲。

于是，管仲站在历史的前沿，以一个改革者的魄力，对齐国的内政、军事、经济和外交实施了全面性的改革。

在政治方面，管仲通过行政区划，把国都划分为6个工商乡和15个士乡，共21个乡。15个士乡是齐国的主要兵源。齐桓公自己管理5个乡，上卿国子和高子各管5个乡。

管仲又把行政机构分为3个部门，制订三官制度。官吏有三宰。工业立三族，商业立三乡，川泽业

■ 管仲纪念馆



立三虞，山林业立三衡。

郊外30家为一邑，每邑设一司官。
10邑为一卒，每卒设一卒师。10卒为一乡，每乡设一乡师。3乡为一县，每县设一县师。10县为一属，每属设大夫。
全国共有5属，设5大夫。

每年初，由5属大夫把属内情况向齐桓公汇报，督察其功过。于是全国形成统一的整体。

管仲整顿行政系统的目的是“定民之居”，使士、农、工、商各就其业，从而使部落的残余影响被彻底革除，行政区域的组织结构更加精细化，并且有效地维护了社会稳定。

在军事方面，管仲强调寓兵于农，规定国都中5家为一轨，每轨设一轨长。10轨为一里，每里设里有司。4里为一连，每连设一连长。10连为一乡，每乡设一乡良人，主管乡的军令。

战时组成军队，每户出一人，一轨5人，5人为一伍，由轨长带领。一里50人，50人为一小戍，由里有司带领。

一连200人，200人为一卒，由连长带领。一乡2000人，2000人为一旅，由乡良人带领。5乡1万人，立一元帅，1万人为一军，由5乡元帅率领。

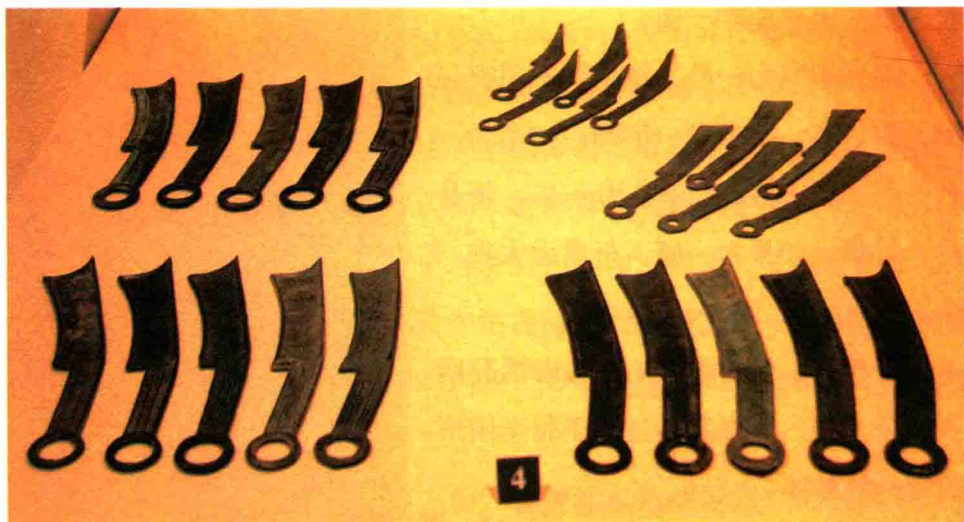
齐桓公、国子、高傒3人就是元帅。这样把保甲制和军队组织紧密结合在一起，每年春秋以狩猎来训



■ 管仲铜像

三宰 即三卿。

三宰就是掌群臣的重要官员。宰，是殷商时开始设置的，原掌管家务与奴隶，后为侍从君王左右之臣。西周沿置，掌王家内外事务，又在王左右参与政务。春秋时各国均设置，多称为“太宰”，为朝廷大臣，总管内朝事务和财务。



■ 齐国刀币 又称齐刀，主要为齐国铸造，主要流通在齐国也就是今天的山东半岛地区。齐刀比较厚重，以厚大精美而著称，基本形制是尖首、弧背、凹刃，刀的末端有圆环，面、背有文字或饰纹。从齐威王至齐宣王时代，齐国以齐法化统一了各种刀币。

练军队，于是提高了军队的战斗力。

管仲又规定全国百姓不准随意迁徙。人们之间团结居住，做到夜间作战，只要听到声音就辨别出是敌我；白天作战，只要看见容貌，大家就能认识。

为了解决军队的武器，管仲规定犯罪可以用盔甲和武器来赎罪。犯重罪，可用甲与车戟赎罪。犯轻罪，可以用值与车戟赎罪。犯小罪，可以用铜铁赎罪。这样可补充军队的装备不足。

管仲的军事改革，不仅实行了军政合一，也达到了利用宗族关系来加强国家常备军事力量的目的。

在经济方面，管仲提出了“相地而衰”的土地税收政策，就是根据土地的好坏不同，来征收多少不等的赋税。这一政策，使赋税负担趋于合理，提高了人民的生产积极性。

管仲又提倡发展经济，积财通货，设“轻重九府”，观察年景丰歉，人民的需求，来收散粮食和物品。又规定国家铸造钱币，发展渔业、盐业，鼓励与

境外的贸易，齐国经济开始繁荣起来。

改革初见成效，这时齐桓公认为，现在国富民强，有资格会盟诸侯。

但管仲谏阻道：“当今诸侯，强于齐者甚众，南有荆楚，西有秦晋，然而他们自逞其雄，不知尊奉周王，所以不能称霸。周王室虽已衰微，但仍是天下共主。东迁以来，诸侯不去朝拜，不知君父。您要是以尊王攘夷相号召，海内诸侯必然望风归附。”

管仲说的“尊王攘夷”，就是尊重周朝王室，承认周天子的共同领袖的地位；联合各诸侯国，共同抵御戎、狄等部族对中原的侵扰。攘夷于外，必须尊王，顺应了当时戎狄内侵、中原各国关注如何抵御的态势。尊王成为当时一面正义旗帜。

在管仲“尊王攘夷”的建议下，齐国先是与邻国修好：归还给鲁国以前侵占的棠、潜两邑，让鲁国作

秦晋 指春秋战国时期的秦、晋两个诸侯国。秦国经商鞅变法后逐渐强盛，后来统一中国，公元前207年亡于秦末农民战争。晋国出自周成王弟唐叔虞，后来因韩虔、赵籍、魏斯三家分晋而亡。秦、晋两国曾经世通婚姻，后泛指两姓之联姻，也泛指双方和睦相处，永结秦晋之好。

■ 齐国古长城遗址



诸侯会盟 古代诸侯间会面和结盟的仪式。春秋时代，一些较小的诸侯国为了抵御大国侵略，联合作战，一些大国利用自己的实力和影响，胁迫其他小国加入自己的阵线，都曾会盟。其中以葵丘会盟、践土会盟、黄池会盟、徐州会盟最为著名，被合称为春秋四大会盟。

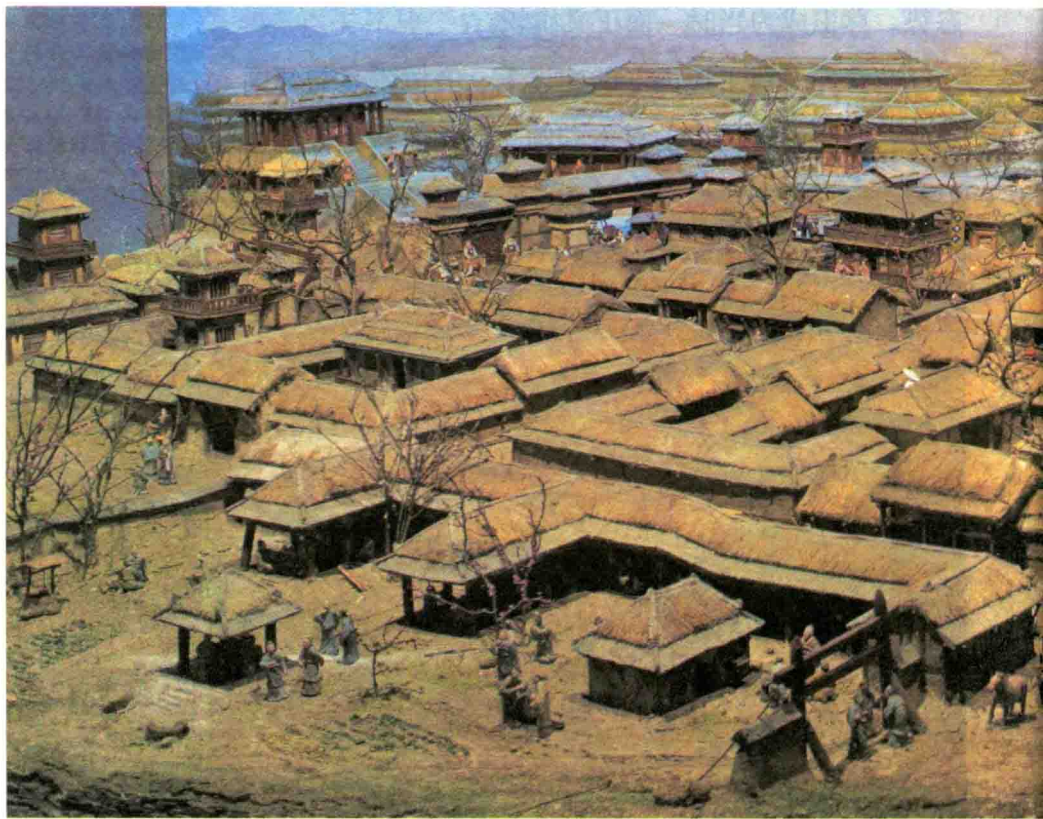
为南边的屏障；归还卫国以前侵占的台、原、姑、漆里4个邑，让卫国成为西边的屏障；归还燕国以前侵占的柴夫、吠狗两邑，让燕国成为北部的屏障。

公元前681年，在甄召集宋、陈、蔡、邾四国诸侯会盟。通过会盟，齐桓公在诸国间获得了极高的威信，最终成为春秋时期第一位霸主。

此外，作为一个思想家，管仲推行礼、法并重，也就是推行道德教化，也可以称之为“德治”，形成了“霸业”和“礼治”相结合的思想体系。这就是他的礼、法统一理论。

管仲曾经说：“仓库充实了，人才知道礼仪节操，衣食富足了；人才懂得荣誉和耻辱。君主如能

■ 齐国城郭复原场景

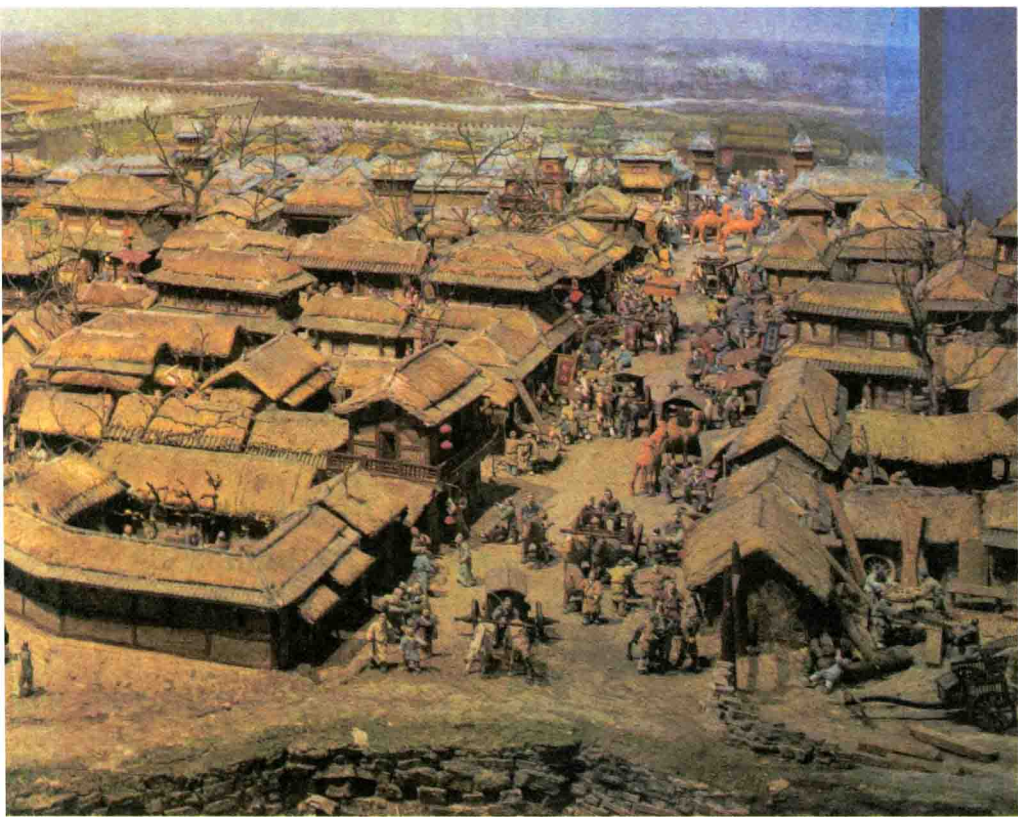


带头遵守法度，那么，父母兄弟妻子之间便会亲密无间。礼义廉耻得不到伸张，国家就要灭亡。国家颁布的政令像流水的源泉一样畅通无阻，是因为它能顺应民心。”

管仲的礼、法统一理论认为：在治国的过程中，礼义教化与厉行法制是相辅相成的。这一理论较之儒家的重礼教轻法制，较之秦晋法家的严刑峻法，较之道家的无为而治思想，无疑是一种更全面，更有价值的理论。

管仲改革实质是废除奴隶制，向封建制过渡。他的改革不仅是对我国夏、商、周1000余年政治发展史的总结，而且开启了一个全新的时代。

管仲的改革措施使齐国的实力迅速强大起来，齐国出现了人民富足、社会安定的繁荣局面。齐国衰微的国势迅速上升，为齐桓公的图





霸和齐国以后长期的大国地位奠定了基础。

管仲的改革措施为诸侯国开创了全新的政治改革模式，对一个国家的政治、经济、社会、军事、外交等方面进行了系统的制度化改良，从而为诸侯国如何成长为一个真正的“大国”建立了全面而系统的改革模式。因此，他的改革成为了春秋战国时期一系列改革运动的肇始先声。

管仲的改革措施对后世有大量可以思考回味之处，比如重农而不抑商，再如藏富于民和寓兵于民的策略，的确是很高明，足以让后世统治者作为参考。

走进历史深处，当我们真正领略了管仲改革的风采，我们不得不在心灵深处为管仲在那个遥远的时代所做的一切感到震撼！

阅读链接

管仲与鲍叔牙感情非常的深厚，鲍叔牙对他也有着深刻的了解。管仲当初贫困的时候，曾经和鲍叔牙一起经商，分财利时自己常常多拿一些，但鲍叔牙并不认为他贪财，知道他是由于生活贫困的缘故。

管仲曾经3次做官，3次都被君主免职，但鲍叔牙并不认为他没有才干，知道他是由于没有遇到好时机。管仲曾3次作战，3次都战败逃跑，但鲍叔牙并不认为他胆小，知道这是由于他还有老母的缘故。

管仲晚年曾数次向人说：“生我的是父母，但了解我的却是鲍叔啊！”