

世界军事  
百科系列

世界 SHIJIEJUNSHIZHIDU

# 军事 制度

《世界军事百科系列》编委会 编著



中原出版传媒集团  
大地传媒

中原农民出版社

世界军事百科系列



世界军事百科系列

# 世界军事制度

SHIJIE  
JUNSHI  
ZHIDU

《世界军事百科系列》编委会 编著

中原出版传媒集团

 中原农民出版社

· 郑州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

世界军事制度 / 《世界军事百科系列》编委会编著 .  
— 郑州 : 中原农民出版社 , 2014.12

(世界军事百科系列)

ISBN 978-7-5542-1132-8

I . ①世… II . ①世… III . ①军事制度—世界—通俗读物  
IV . ① E12-49

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 312060 号

策 划 人 丁荣忠 孙红超

责任编辑 连幸福

责任校对 钟 远

封面设计 王议田

---

出版: 中原农民出版社

地址: 郑州市经五路 66 号 电话: 0371-65751257

邮编: 450002

发行单位: 全国新华书店

承印单位: 三河市恒彩印务有限公司

开本: 710mm × 1010mm 1/16

印张: 17.5

字数: 240 千字

版次: 2015 年 5 月第 1 版 印次: 2015 年 5 月第 1 次印刷

---

书号: ISBN 978-7-5542-1132-8 定价: 43.50 元

本书如有印装质量问题, 由承印厂负责调换

# 《世界军事百科系列》

## 编委会

**军事顾问** 汤家玉（大校、中国人民解放军装备学院教研主任）

**出版策划** 丁荣忠 孙红超

**本册主编** 汤家玉 陈世春

**编委会成员** 邓学之 汤家玉 陈世春 曾杨柳 吴平静

陈恩科 陈德军 陈 飞 张 咏 张海静

张 琳 鹿飞孟 刘雪梅 刘地伟 梁同山

程丽媛 周若思 高 雅 梁三丫 李爱彬



军事是政治的延续。自从人类社会诞生以来，军事就伴随着政治而存在。

作为人类社会的伴生物，军事给人类社会的发展造成了巨大破坏，给人类带来巨大灾难，但同时它对人类社会的发展也起着某种促进作用，尤其是对科学技术发展的促进作用、对不同文明间交流的促进作用。鉴于此，我们跳出战争的视角看军事，站在历史的高度，从客观的立场来看战争，来研究世界军事，并编成了这套丛书。

丛书从广大军事迷最渴望了解的军事制度、武器装备、军事理论、军事秘闻、军事奇才、军事间谍、空战、海战、陆战等方面介绍了数千年来世界上主要大国的军事情况，系统地介绍了世界军事发展的基本脉络。

丛书共分为12册，每册各有侧重，集中突出一个主题，单独成书又不游离于整个体系。

军事制度是军队存在的最基本要素。《世界军事制度》系统介绍了军事组织体制、军队组织体制、军种、兵种、特种部队的内容。

武器装备是影响军事斗争结果的重要因素。《世界武器装备.1》《世界武器装备.2》和《世界武器装备.3》全面系统地介绍自古至今世界主要国家以及特色民族国家的武器装备，是广大军事爱好者了解世界武器装备发展史和当今世界主要大国武器装备概况不可多得的图书。

军事理论是军事发展的智慧结晶和行动指南。世界重大军事变革背

后总少不了军事理论的影子。《世界军事名著速读》向广大读者介绍了世界上具有重大影响的军事名著的精华,让广大读者能较快了解世界军事理论的发展脉络、掌握世界著名军事理论的精要。

因军事行动有保密的需要,军事领域的秘闻也随之而生。《世界军事秘闻》向广大读者介绍军事界那些扑朔迷离的事件,告诉大家一些秘闻的真相或者和大家一起分析秘闻,展现军事领域活泼有趣的一面。

在任何时代,人才都是最为核心的财富和竞争力。在军事斗争中,军事人才的较量对斗争结果起着巨大的作用。《世界名将传奇》向广大读者介绍世界上那些顶级军事将才的智慧和军事艺术,让广大读者在了解他们军事才能的同时学习他们的聪明才智。

陆战是人类战争最古老的战争状态之一,人类社会发生过的大小陆地战争不计其数。《世界经典陆战.1》和《世界经典陆战.2》精选出对人类历史发展影响深远的、具有代表性的战争,让广大读者不仅能了解这些战争,还能从这一连串战争中看出历史发展的脉络和战争对人类社会发展的影响。

情报自古以来都是军事斗争的核心要素之一,因而在军事斗争中,“用间”变成一种常用且充满智慧的较量。《现代世界谍战》向广大读者介绍现代世界在情报战线上那些令人叫绝的充满传奇的战斗。

海战也是人类战争中古老的战争状态之一,但近现代海战发生了翻天覆地的变化,以致“谁控制了海洋谁就控制了世界”。《现代世界海战》精选第二次世界大战以来爆发的经典大海战,让广大读者能充分认识现代海战。

空战是出现比较晚的一种战争状态。但是,制空权决定着制胜权已经成为无法回避的现实。《现代世界空战》精选空战诞生以来世界上爆



发的经典空战，让广大读者能充分认识现代空战。

诚然，世界军事领域内值得记载的很多，我们在编撰这套丛书时不可能面面俱到，但我们邀请军事专家做顾问，读者系统地了解以上几个方面就可以提纲挈领，对世界军事有一个整体的了解和把握。

最后，我们诚挚地感谢为编撰此套丛书提供悉心指导的中国人民解放军装备学院教研主任汤家玉教授，还感谢所有支持我们的人！

丛书编委会

2015年3月1日



SHI  
JIE  
JUNSHI  
ZHIDU

世界军事制度



# 目 录

## CONTENTS

|     |          |
|-----|----------|
| 1   | 军 制      |
| 9   | 军事组织体制   |
| 14  | 军队总员额    |
| 16  | 军队总体结构   |
| 17  | 军队组织体制   |
| 18  | 军队领导指挥体制 |
| 23  | 最高军事指挥机构 |
| 31  | 军 种      |
| 36  | 兵 种      |
| 40  | 特种部队     |
| 259 | 其 他      |



## 军 制

军制是指国家或政治集团组织、管理、发展、储备军事力量的制度。它主要包括国家的军事领导体制、武装力量体制、军队的组织体制与编制、国防经济管理体制、武装设备管理体制、军队的教育训练与行政管理等各项制度、兵役制度、民防制度、国防教育制度、动员制度以及军事法制等。军制的职能在于保障军事建设，增强军事实力，以便更有成效地进行战备与实施战争。

### 一、军制的发展史

军制伴随着国家、军队的产生而产生，国家的性质决定着军制的阶级属性。国家的政治制度、经济条件、军事战略、军事理论、武装设备、科技水平以及地理环境、历史传统等，都是制约和影响军制的制定与发展的重要因素。反之，军制也能从组织制度和对各项军事制度的具体实施过程中保障国家或政治集团掌握和发展军事实力，并根据时代需要挖掘军事潜力，以便有效地准备战争与应对战争。

军制出现在世界上已有五六千年的历史。中国自夏朝初期产生军制，至今也已四千余年。在我国，“军制”一词最早出现在战国时期的《荀子·议兵》中，其中有“临武君曰：‘善！请问王者之军制？’孙卿曰：‘将死鼓，驭死辔，百吏死职，士大夫死行列’。”战国时期的其他军事著作中也出现过“军制”一词，如《吕氏春秋·节丧》中也有记载。后又出现了“兵制”一词，含义与“军制”相当。数千年来，由于社会政治制度的变革、生产力水平的提高和长期



的战争所影响，使得军制包含的内容越来越丰富。

中国在夏、商和西周时期，已经确立并发展了体现奴隶主阶级意志的军事制度，各朝的王既是国家的最高统治者，也是最高的军事统帅。贵族大臣平时管理民事，战时即为军队首领，统兵打仗。王不仅拥有强大的王室和王族军队，而且还可以征调邦国与诸侯国的军队。军队的最大编制单位为师。士卒由奴隶主和平民充当，平民战时应征当兵，平时在家务农，奴隶随军服杂役。军队逐步发展为以车兵为主，兵器以青铜兵器为主，兼用木、石及骨制兵器，主要有刀、矛、戈、弓、矢、盾、护甲和兵车等。对参战人员制定了简单而严厉的赏罚制度，如《尚书·甘誓》载：“用命，赏于祖。弗用命，戮于社。”

到春秋时期，随着奴隶制逐步解体，封建制度开始兴起，周王室渐趋衰微，诸侯、卿大夫的军权不断扩大。各诸侯国开始变革军制：废除了奴隶不能充当甲士的制度，开始实行郡县征兵制；出现了文武分职，开始实行武官任免制度；南方吴、楚、越等国建立了一定规模的舟师，有的诸侯国还建立了步兵，车兵虽然仍是军队的主要兵种，但地位开始下降，步兵地位逐步上升；军队的最高编制单位为军。

战国时期，是军制变革异常活跃的时期。当时封建制度开始确立，随着封建经济的发展和铁制兵器的广泛采用，诸侯大国之间的兼并战争连绵不断。各国为实现富国强兵，纷纷变革军制，出现了一系列反映新兴地主阶级意志的军事制度。诸如剥夺私属武装，建立统一军队；集中军权，由国君直接掌握军队征调大权，实行凭玺印、虎符任将发兵；军队设置专职武官，实行文武分职；建立按军功晋爵升赏的制度；在主要推行征兵制的同时，还出现了征募农民当兵的募兵制；建立骑兵，扩大步兵，使步兵发展为主要兵种，秦、楚等国还建立了水军。

自公元前 221 年秦朝统一中国，到清朝末年 1840 年的鸦片战争，在两千多年的漫长岁月里，历代封建王朝都建立了符合自身特点的军事制度。在



▲ 虎符

虎符，亦称兵符，因作成伏虎状，故名，它是古代帝王授予臣属兵权和调动军队所用的凭证。虎符能分成左右两半，用兵时，左一半交给带兵的将帅，右一半由国君保存。要调动军队时，国君将右一半交给差遣的将领拿去和带兵将帅手中的左一半扣合，互相符合完整表示命令验证可信，方有权调动军队。

军事领导上，建立了军权高度集中于皇帝的体制，各朝皇帝都是最高军事统帅，辅以宰相为核心的最高军事决策集团，并设置中央军事行政机关和军事指挥机关。

在武装力量体制上，通常是采用中央军、地方军、边防军与民众武装相结合，以中央军为主体的体制。在兵种构成上，车兵逐步消失，步兵和骑兵成为主要兵种，并有一定数量的水军，到宋、金时期建立了炮兵部队——炮手军，元朝时编有炮兵万户府，明朝组建的火器部队称神机营。

在武器装备上，宋朝以前，军队一直使用刀、矛、剑、戟和弓箭等冷兵



器作战，宋朝开始使用火枪、火炮、火箭、火球等火器，逐渐进入了冷兵器与热兵器并用的时代。在兵役制度上，各朝因势采用征兵制、募兵制、世兵制或多种兵役制度相结合，但不论哪种兵役形式，农民始终是军队兵员的主要成分。

历代封建王朝很重视运用法律手段推行军事制度，将许多军制内容，诸如军队的编制、军队的调发、番上宿卫、校阅当值、屯田戍边、军人职守、武官选任、加衔晋级、兵丁拣点、逃兵惩治、军需补给、兵要机密、兵役军赋、驿站通道、厩库管理和武器的制造与配发等，都通过法律的形式颁布执行。

鸦片战争以后，中国逐渐沦为半封建半殖民地社会，军队成为维护封建地主阶级和买办资产阶级利益的工具。清朝末年、北洋军阀时期和国民党政府时期的军事制度也随之具有封建、买办性质。在这一时期，武器装备完成了由冷兵器向热兵器的过渡；国家的军事领导机构、军队的体制编制、军队的教育训练制度和军队的管理制度逐步向近、现代过渡。

## 二、现代军制的基本发展情况

随着现代社会生产力的巨大发展，科学技术水平的迅猛提高和武器装备的日新月异，世界各国都着眼于未来战争，不断革新军制，以便建立起符合自己国情的军事制度。

现代军制广泛涉及国家的各个领域，内容复杂，形式多样，概括起来主要有以下几个方面：

### 1. 军事领导体制。

军事领导体制包括最高军事统帅、军事决策机关与执行机关以及地方各级军事部门的设置、职权划分和相互关系的制度。其职能在于保证国家或政治集团的军权高度集中，平时对军事建设与国家各方面的战争准备工作实施有效的领导，战时对武装力量的作战与各方面支持战争的活动实行统一指挥。



## 2. 武装力量体制。

武装力量体制即常备军和其他正规、非正规武装组织的规模、编组、任务区分与相互关系的制度。其职能在于保障国家或政治集团，根据自己政治、经济等各方面的条件，建设各种武装组织，并按照自己需要的结构形式，把各种武装组织有机地结合起来，形成整体力量，完成所担负的作战及其他各项任务。

## 3. 军队的组织体制与编制。

军队的组织体制与编制即关于军队领导指挥系统、战斗部队系统、战斗保障部队系统、院校系统、科研系统和后勤保障系统的设置、编组、任务区分和相互关系的制度。军队的体制是军队组织的宏观构成，军队的编制，属于军队组织的微观构成，体制是编制的前提，只有在确定体制之后，才能制定各级各类建制单位的具体编制；只有达到体制与编制的有机结合，才能形成一支精干、高效、具有战斗力的军队。

## 4. 国防经济管理体制。

国防经济管理体制即国家关于领导、管理国防经济活动的组织系统与工作制度。它主要包括国防经济各层次、各部门的组织体制与管理制度，军费的分配与使用制度，战略物资的储备体制等。其职能在于保证从财力上、物力上支持国防建设，不断增强国家的军事实力与潜力，并在必要时将国民经济迅速转入战时轨道，以保障战争的需要。

## 5. 武器装备管理体制。

武器装备管理体制主要包括武器装备领导、管理与协调机构的设置、任务区分与相互关系的制度。武器装备的研制、试验、定型、生产、采购、申请、补充、动用、封存、保管、维修、转级、退役、报废以及技术革新等环节的管理制度，武器装备发展的预测、规划、论证与决策制度等。其职能在于保证充分利用先进的科学技术，不断地改进与更新武器装备，保障军队完成作战等各项任务的需要。由于国防科技在武器装备的研制过程中起着举足



### ▲ 三湾改编

1927年9月29日至10月3日，毛泽东在江西永新县三湾村，领导了举世闻名的“三湾改编”。从政治上和组织上保证了党对军队的绝对领导，标志着毛泽东建设人民军队思想的开始形成。三湾改编初步解决了如何把以农民以及军人为主要成分的革命军队建设成为一支无产阶级新型人民军队的问题，奠定了政治建军的基础，丰富了我党早期的统一战线思想，从理论和实践上对统一战线工作做出了很大贡献。

轻重的作用，所以国防科技管理制度也纳入了军事组织体制范围之内，并逐渐受到重视。

### 6. 军队的各项工作制度。

军队的各项工作制度主要包括军队的教育训练、行政管理、人事管理、装备管理、政治工作和后勤保障等制度。其职能在于保证军队有效地培养与使用人才，提高全体官兵的军事、政治与专业技术素质，培养优良的战斗作风，建立正规的秩序与严明的纪律，以不断提高部队的战斗力。



### 7. 兵役制度。

兵役制度即公民参加武装组织或在武装组织之外接受军训、担负军事任务的制度。主要包括国家关于公民参军服现役、在军队之外服预备役、在校大学生接受军训和军人优抚等方面的规定，通常由国家元首或最高权力机关以法律的形式予以公布。兵役制度的职能在于一方面保障现役军人得到及时的补充、更新，以保持部队强大的战斗力；同时，对于保障后备兵员的大量储备，提高其训练水平，以适应战时快速动员的需要，也具有十分重要的意义。

### 8. 民防制度。

民防制度即国家关于组织民众防备敌人空袭与消除空袭后果的制度。通常由法规性的文件予以规定。一般区分为平时的民防与战时的民防。平时的民防包括有关民防组织体制建设、机构设置、工程构筑、队伍训练、通信警报建设、物资准备、人员疏散准备以及对公民的宣传教育、参加抢险救灾等；战时的民防包括有关实施组织指挥、疏散与隐蔽城市人口、灯火管制、伪装遮蔽、消防、抢救、抢修、恢复生产、支援军队作战与维护社会治安等。民防制度的职能在于保护居民、经济设施及其他重要目标的安全，保存战争潜力，配合军队坚持城市斗争，夺取战争的胜利。

### 9. 国防教育制度。

国防教育制度即国家根据国防的要求，对公民的品德、智力和体质等方面实施有计划的教育与训练的制度。实施国防教育训练的有关规定，依据《宪法》和《兵役法》制定，其职能在于弘扬公民的爱国主义精神，增强国防观念，开发智力资源，提高民族素质，培养国防人才。

### 10. 动员制度。

动员制度即国家由平时状态转入战时状态，调动一切力量以应付战争的制度。主要包括武装力量动员、国民经济动员、政治动员和民防动员计划的制订与实施，动员机构的设置，动员令的发布与实施等。其职能在于保证国家（或局部地区）迅速地由平时状态转入战时状态，能够统一指挥、调度一





切人力、财力、物力，以保证战争的需要。

### 11. 军事法制。

即国家关于军事法律、法规、规章的制定与实施的制度。其职能在于保障各项军事法律规范的制定与实施，保障军事建设与军事行动的实施，保护军事设施，维护军队与军人的合法权益，规范军队的行为，保证军队的高度集中与统一等。

## 三、后备力量建设制度

后备力量建设制度即国家储备和发展后备兵员的制度。主要包括各种预备役部队、民兵等后备力量的编组、装备、教育训练、管理、保障等制度，还包括学生参加军事训练的制度。后备力量建设制度以保证有效地提高后备兵员的素质和战备水平，满足战时补充兵员和配合正规部队作战的需求。

进入 21 世纪以来，随着技术革命的深入，信息技术和智能武器的大力开发与运用，军事领导体制也在随着时代的要求不断地进行调整。不合时代要求的旧兵种被新的军兵种所替代，武装力量组织结构也随之而动。总的趋势是：在机械化战争向信息化战争形态转变的大背景下，军事领导指挥体制将减少层次，向着网络化、扁平化方向发展；军队将更加精干，联合性将更加紧密，机动性将更加灵活；航天部队、网络战部队、快速反应部队、特种作战部队、反恐部队、机器人部队、心理战部队会进一步发展并受到重视；武器装备发展将在集中国有效资源条件下，统一协调、统一实施；后勤保障将进一步完善保障体制，并适当利用海外力量弥补执行远距离任务补给困难的不足；兵役制度将进一步向职业化发展，不仅军官职业化已经明朗，士兵职业化也是大势所趋；战争动员体制逐步向信息化条件下的战争动员模式转化；各种工作制度也会随之调整，以适应变化了的战争样式和作战需要。