

跨世纪的战略抉择

——广州人才资源的开发与利用

主 编 凌伟宪 李江涛
副主编 李永宁 洪楚平 张有恒

广东高等教育出版社

跨世纪的战略抉择

——广州人才资源的开发与利用

主 编 凌伟宪 李江涛

副主编 李永宁 洪楚平 张有恒

广东高等教育出版社

粤新登字 09 号

跨世纪的战略抉择

——广州人才资源的开发与利用

凌伟宪 李江涛 主编

*

广东高等教育出版社出版发行

番禺市印刷厂印刷

(厂址：番禺市市桥镇环城西路工农大街)

850×1168 毫米 32 开本 16 印张 370 千字

1996 年 5 月第 1 版 1996 年 5 月第 1 次印刷

印数 1—3000 册

ISBN 7-5361-1971-2/C·29

定价：30.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

目 录

人才资源是第一资源 (代序)	高祀仁 (1)
----------------------	---------

引 论

建设现代化国际大都市关键靠人才	黎子流 (7)
在广州跨世纪人才资源开发与利用研讨会上的讲话	
.....	李贵鲜 (9)
跨世纪人才资源的开发是一项伟大的系统工程.....	陈开枝 (12)

战略篇

广州跨世纪人才资源开发与利用总体战略思路	
.....	联合课题组 (19)
广州跨世纪人才资源开发与利用决策咨询建议	
.....	李江涛等 (45)
社会主义人才市场论纲.....	王通讯 (52)
广州 21 世纪的人才战略与以“人才有效利用率”	
为中心的開發模式.....	黎 民 (70)

- 从人才资本投资理论与实践看广州人才开发战略
..... (香港) 程超泽 (77)
面向 21 世纪的人才战略——兼论人才吸引政策 ... 姚裕群 (99)
广州经济发展中的人才开发战略 钟向东 (110)

对策篇

- 广州四个县级市的人才资源开发与利用 房明玉等 (125)
广州人才市场的建立和完善 潘 潇等 (139)
广州市造就跨世纪专家队伍规划 (1995~2005)
..... 盛南方等 (152)
广州市培养跨世纪人才的若干对策 张伯仕等 (162)
科教兴市与人才资源的开发 课题组 (175)
广州市外向型人才资源的开发与利用 陈振浩等 (191)
广州市个体私营及民营科技企业人才资源的开发与利用
..... 刘 德等 (208)
加强法制建设, 积极开发广州人才资源 洪楚平等 (219)
广州外语外贸人才资源开发与利用构想 黎佑均等 (231)

借鉴篇

- 面对中国人口老龄化: 人口变迁与人才资源的开发
..... (美) D·亚当查 (239)
国际大都市论: 人才资源开发的现实基础
..... (美) M·田伯雷 (254)

- 21 世纪人才资源的开发与利用：来自台湾的经验
..... (澳) D·夏克 (263)
- 人才资源的发展：英国的一些教训 (英) P·维尔丁 (273)
- 从西方行政领导研究看广州人才资源开发与利用
..... (香港) 李南雄 (287)
- 人才培训：国外的一些经验 (香港) 曹景钧 (298)

探索篇

- 国际大都市的人才资源特点与广州人才开发的几个问题
..... 彭文晋 (307)
- 广州市人才群体结构及导向 周光复 (313)
- 论生产力标准和人才评价标准 张先贤 (323)
- 科研人才管理体制改革的思路与政策建议 朱庆芳 (343)
- 社会科学人才资源问题的若干思考 司徒华森 (355)
- 造就广州跨世纪青年人才的理论思考与对策建议
..... 张伯仕 沈仕青 (369)
- 人是万物之灵 人才是灵中之灵 陈光松 (381)

发展篇

- 加速培养跨世纪的学术和技术带头人，为建设
现代化的国际大都市作出贡献 庄 毅 (389)
- 广州开发和利用人才资源的机遇与挑战 陈治桃 (399)
- 国际大都市人才素质特色和教育培训国际化 叶忠海 (408)

迈向国际大都市：广州 21 世纪的管理人才问题	袁兆亿 (420)
21 世纪广州人才资源开发与利用必须走市场化、 社会化、国际化道路	杨曾训 (427)
广州迈向国际大都市——培养跨世纪人才必要性 及其对策举措的构想	陈 列 (435)
合理地满足人的需要是开发人才的基本途径	张国扬 (450)
后 记	
附录 1：主要论文的英文摘要	(468)
附录 2：广州跨世纪人才资源开发与利用研讨会 嘉宾及代表名录	(497)

人才资源是第一资源

——广州跨世纪人才资源开发与利用 研讨会闭幕词

(代序)

中共广州市委书记 高祀仁

各位专家学者、各位来宾、女士们、先生们：

历时3天的广州跨世纪人才资源开发与利用研讨会今天就要结束了，我谨代表中共广州市委、市人民政府向各位专家学者和出席本次会议的各位代表表示衷心的感谢！

几天来，来自美国、英国、法国、日本、澳大利亚、香港以及国内兄弟省市的专家学者、有关领导和企业家围绕如何开发和利用人才资源问题，结合广州建设现代化国际大都市的情况，畅所欲言，各抒己见，进行了深入的探讨。研讨会上，大家发表了很有价值的研究报告和论文，提出了许多宝贵的对策和建议，这是一次很有意义的研讨会，也是一次很成功的研讨会，达到了预期的目的。

许多国家和地区经济起飞的经验都表明，开发与利用好人才资源，是经济高速发展的关键！人才资源是第一资源，是其他一切资源能否得到高效开发与利用的决定因素。把握机遇发展经济，归根到底靠人才，靠开发与利用好人才资源。广州要在本世纪末

下个世纪初形成比较完善的社会主义市场经济体制，全面完成现代化建设的任务，实现经济和社会的持续发展，要在珠江三角洲经济区中发挥“龙头”作用，要建成现代化国际大都市，最根本的问题，也是最重要的前提，就是开发与利用人才资源。广州正处于一个新的发展时期，广州跨世纪人才资源开发和利用这项宏伟工程与广州建成现代化国际大都市的宏伟目标是血脉相连的。在吸引国内外人才和科研成果方面，随着改革开放的全方位推进和建立社会主义市场经济体制的全面展开，以及广州逐步参与国际范围的经济竞争，开发和利用人才资源方面的竞争也不例外。因此，无论是在理论研究上，还是实践上，加强广州人才资源的开发与利用，对于建设现代化国际大都市具有十分重要的战略意义。

当前，广州开发和利用人才资源有着很多有利条件：一是建立社会主义市场经济体制和市委、市政府提出建设现代化国际大都市的宏伟目标，对人才资源的开发和利用提出了迫切的要求；二是广州作为全国建立社会主义市场经济体制综合配套改革试点城市，在人才问题上完全可以利用基本形成的社会主义市场经济体制和运行机制的优势，大胆进行试验；三是经过十几年的改革开放和发展，在引进人才、使用人才、培养人才等方面积累了不少好的经验。因此，广州人才资源的开发和利用完全有条件迈出更大的步伐。百尺竿头，更进一步。首先在指导思想上要继续解放思想，增强人才意识，树立以人才为中心的经济思想，把尊重知识、尊重人才作为第一位的任务，把人才问题摆上各级领导的议事日程上来；第二，要把开发和利用人才资源作为一个系统工程来抓，并在工程运作中注意加强领导，分工合作，责任到位；第三，要注意从广州实际出发，广泛借鉴国内外人才资源开发利用的经验，注意吸纳各国和地区以及国内兄弟省市的做法；第四，要加强对

人才资源开发与利用的理论研究和宣传，加快人才立法步伐，增加投入，为人才资源开发和利用大开绿灯。

各位专家学者，各位代表，这次研讨会开得十分及时，刚才陈开枝同志对研讨会情况作了归纳综述，与会的专家学者以及主报告，对我市人才资源开发与利用提出了许多宝贵意见和建议和对策措施，很有针对性，而且切实可行，我表示同意，希望市委、市政府有关部门认真抓好落实。同时希望根据研讨会中各位专家、学者和实际工作者提出的各种积极建议，继续进行更加系统、更加深入的研究，把这次研讨会的成果尽快转化为易于操作、切实可行的具体措施，进一步调整和完善广州市的人才政策，充分发挥现有人才的作用，培养、造就一支跨世纪的人才队伍，促进建设广州宏伟目标的顺利实现。

最后，希望各位专家、学者、与会代表继续关心我市的各方面建设，不但在人才资源的开发利用方面，同时在经济建设和精神文明建设的各个方面，给我们提出宝贵的意见和建议。我再次代表市委、市政府谢谢大家！

引 论

THE UNIVERSITY OF CHINA PRESS

金

尼

圖書集成

流下寒

THE UNIVERSITY OF CHINA PRESS

THE UNIVERSITY OF CHINA PRESS

THE UNIVERSITY OF CHINA PRESS

THE UNIVERSITY OF CHINA PRESS

建设现代化国际大都市关键靠人才

——广州跨世纪人才资源开发与利用

研讨会开幕词

广州市市长 黎子流

各位专家学者、各位来宾、女士们、先生们：

广州跨世纪人才资源开发与利用研讨会今天开幕了。在此，我谨代表中共广州市委、市人民政府向前来参加研讨会的国务委员李贵鲜同志、人事部部长宋德福同志以及中外专家和各位朋友表示热烈的欢迎！广州作为广东省的省会，是中国改革开放综合试验区，也是珠江三角洲经济区的中心城市。改革开放以来，特别是近年来，广州市的经济持续高速增长，社会稳步发展，人民生活明显改善。经过全市人民的共同努力，1994年广州市国内生产总值突破970亿元，已提前9年实现国民生产总值比1980年翻两番的既定目标。在中国“城市社会综合实力50强”的评比中，广州市雄踞全国十大城市的第3位，人均国内生产总值居第2位，居民家庭人均年收入和人均居住面积居第1位，并且还有进一步发展的趋势。同时，广州市还被评为中国“首批城市投资环境40优”之一。今年1~7月，广州与9大城市相比，主要经济指标增幅处于中上水平，部分指标绝对值仅次于上海居第2位，如外贸进出口总额、利用外资新签协议合同数、实际利用外资等。国内生产总值的增长速度居全国首位。广州市所取得的成绩，是与党

中央和国务院以及广东省委、省政府的正确领导和大力支持分不开的，也是广州市委、市政府重视人才资源的开发和利用的结果。

已有的成绩和经验既是力量和财富，也可能成为我们前进中的包袱。时代呼唤着广州人超越自我向前发展，广州市提出了今后的奋斗目标，这就是用 15 年左右的时间把广州市基本建设成为现代化国际大都市。要实现这一宏伟目标，关键靠人才。我们清醒地看到，世纪之交的广州正处于产业结构调整、升级的关键时刻，实现这一战略转变，从根本上说，必须依靠科技进步，依靠人才。近年来，广州经济增长在数量和规模上扩大较快，但在质量和效益上还不能尽如人意。科技基础相对薄弱，专业技术人才短缺，是一个重要原因，它将成为广州新一轮发展的最大“瓶颈”。与现代化国际大都市相比，广州市在人才资源方面还存在着较大的差距；与上海、北京等国内大城市相比，广州市在人才资源方面也存在一定的距离。从发展的眼光看，广州市人才资源数量不足，整体素质有待于提高。因而，我们要把人才问题放到战略地位上来考虑，从广州的实际出发，采取相应的政策措施，合理地开发和利用人才资源，培养和造就一大批高素质的人才队伍。为此，我们不但要认真总结广州市在开发和利用人才资源方面的经验教训，而且要注意学习和借鉴国内外开发与利用人才资源的成功经验。在此基础上，还要深入地研究和探讨广州市如何更好地开发和利用人才资源。我们热切地希望各位专家学者畅所欲言，从不同角度或不同层面对人才理论和实践问题展开深入的探讨，为广州市开发与利用人才资源提供对策思路和可供操作的方案。

我衷心感谢各位专家学者参加本次研讨会，预祝研讨会圆满成功！谢谢大家！

在广州跨世纪人才资源开发与利用 研讨会上的讲话

国务院国务委员 李贵鲜

尊敬的各位来宾：

女士们、先生们、朋友们、同志们：

我很高兴参加跨世纪人才资源开发与利用研讨会。首先，我代表中国对研讨会的召开表示祝贺，对各位来宾表示欢迎！

当今世界，新技术革命对社会生产力的巨大发展和劳动生产率的大幅度提高起着决定性作用，而推动科技进步最关键、最核心的因素是人才。因此，加强人才资源的开发和利用，加强国际间人才的交流与合作已成为推动世界经济繁荣的重要任务，成为当今世界各国的共识。

中国对人才资源开发和利用工作极为重视，改革开放以来，我们以邓小平同志“科学技术是第一生产力”、“尊重知识、尊重人才”的思想为指导，从我国经济、科技、教育和社会发展对人才的需求出发，将人才资源作为推动经济增长和社会发展的第一资源，开展了多方面工作。

——努力建立健全宏观人事管理体系。在人才资源开发、利用和管理中，我们加强人才资源的调查研究工作，强化人才资源开发的总体规划和科学论证，逐步使指令性计划管理转向运用经济手段、法律手段、行政手段进行宏观人事管理，使人才资源开

发工作适应经济和社会发展的需要。

——注重人才的开发培养工作。我们的人才培养工作既立足于当前，又着眼于未来，面向 21 世纪。在坚持以教育为本、加快发展教育的基础上，我们重点抓了培养跨世纪学术和技术带头人的工作，由政府人事部门牵头组织实施的“百千万人才工程”，是实现我国第三步经济发展战略目标的重要人才措施之一。我们还建立了博士后制度，拟定了到本世纪末的工作发展规划，使博士后工作面向世界、面向未来、面向现代化，在培养高水平人才和为经济建设服务方面发挥更重要的作用。

——积极建设人才市场。我们通过人才市场的建设，改革“统包统配”的单一模式，实现人才与用人单位的双向选择，调动人才的积极性，开发人才的潜能，提高人才资源的使用效率，使人才根据经济发展的需要和规律合理流动、合理配置、合理使用。

——做好来华专家工作，鼓励留学人员为国服务。我国政府对来华专家高度重视，同时欢迎和鼓励留学人员归国工作。我们正在拟定面向 21 世纪的留学人员工作规划，继续贯彻“支持留学、鼓励回国、来去自由”的方针，鼓励海外留学人员以各种方式为祖国服务。

——重视专业技术人员的继续教育。这是人才资源再开发和使在职科技人员能脱颖而出的良好手段，是科技转化为生产力的重要综合点。目前，许多国家都从综合国力的提高、科技竞争、人才竞争、智力竞争来考虑继续教育。在中国，继续教育将作为“科教兴国”的战略工程之一，得到重视和加强。

最近，中国政府制定了“科教兴国”战略。科教兴国，是指全面落实科学技术是第一生产力的思想，坚持教育为本，把科技和教育摆在经济、社会发展的重要位置，增强国家的科技实力及