

SHEHUI BAOXIAN YIFA XINGZHENG SHIWU SHOUC

社会保险依法行政 实务手册

人力资源和社会保障部编写组 编



中国劳动社会保障出版社

社会保险依法行政 实务手册

人力资源和社会保障部编写组 编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会保险依法行政实务手册/人力资源和社会保障部编写组编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2014

ISBN 978-7-5167-1092-0

I. ①社… II. ①人… III. ①社会保险-保险法-中国-问题解答
IV. ①D922.182.35

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 061481 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

保定市中画美凯印刷有限公司印刷装订 新华书店经销

880 毫米×1230 毫米 32 开本 15.5 印张 451 千字

2014 年 4 月第 1 版 2014 年 12 月第 2 次印刷

定价: 39.00 元

读者服务部电话: (010) 64929211/64921644/84643933

发行部电话: (010) 64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

如有印装差错, 请与本社联系调换: (010) 80497374

我社将与版权执法机关配合, 大力打击盗印、销售和使用盗版图书活动, 敬请广大读者协助举报, 经查实将给予举报者奖励。

举报电话: (010) 64954652

目 录

第一章 总则	(1)
1. 什么是社会保险?	(1)
2. 社会保险的主要特点是什么?	(1)
3. 社会保险的主要功能有哪些?	(2)
4. 《社会保险法》的颁布实施有什么重要意义?	(3)
5. 《社会保险法》的立法依据是什么?	(3)
6. 《社会保险法》的立法宗旨是什么?	(4)
7. 《社会保险法》规定我国建立哪些社会保险制度?	(5)
8. 我国社会保险制度坚持的方针是什么?	(5)
9. 为什么社会保险水平应当与经济社会发展水平相适应?	(6)
10. 用人单位应该履行哪些社会保险义务?	(7)
11. 用人单位享有哪些社会保险权利?	(8)
12. 我国公民和在华就业的外国人参加社会保险应该履行 哪些义务?	(8)
13. 参加社会保险的个人享有哪些权利?	(9)
14. 为什么要将社会保险事业纳入国民经济和社会发展规划?	(9)
15. 怎样理解“国家多渠道筹集社会保险资金”?	(10)
16. 我国社会保险的税收优惠体现在哪些方面?	(10)
17. 国家为什么要对社会保险基金实行严格监管?	(11)

- 18. 如何理解建立健全社会保险基金监督管理制度? (12)
- 19. 社会保险基金监督管理工作的目标是什么? (13)
- 20. 社会保险的社会监督是指什么? (13)
- 21. 各级政府有关部门的社会保险职责是如何划分的? (14)
- 22. 社会保险经办机构的主要职责有哪些? (15)
- 23. 工会组织在社会保险事业中的责任有哪些? (16)
- 24. 什么是社会保险待遇领取资格认证? (16)

第二章 基本养老保险..... (17)

- 25. 什么是职工基本养老保险制度? (17)
- 26. 职工基本养老保险制度的覆盖范围是什么? (17)
- 27. 用人单位如何缴纳基本养老保险费? (18)
- 28. 职工如何缴纳基本养老保险费? (19)
- 29. 灵活就业人员如何缴纳基本养老保险费? (20)
- 30. 我国职工基本养老保险的制度模式是什么? (20)
- 31. 什么是职工基本养老保险视同缴费年限? (20)
- 32. 国有企业、事业单位职工视同缴费年限期间应当缴纳的
基本养老保险费由谁承担? (21)
- 33. 什么是职工基本养老保险个人账户? (22)
- 34. 职工基本养老保险个人账户如何计息? (22)
- 35. 职工基本养老保险个人账户余额是否可以继承? (23)
- 36. 参保个人出境时个人账户如何处置? (23)
- 37. 退休人员的基本养老金如何计发? (23)
- 38. 《社会保险法》为什么将城镇人口平均预期寿命作为确定
基本养老金的一个因素? (24)
- 39. 基本养老金的领取条件有哪些? (25)

40. 缴费年限不足十五年的个人如何享受养老保险待遇?
..... (25)
41. 基本养老保险遗属待遇如何计发? (26)
42. 职工基本养老保险病残津贴从哪里列支? (27)
43. 我国职工基本养老金水平如何调整? (27)
44. 跨统筹地区流动就业人员符合申请基本养老保险关系转移接续的, 如何办理转移接续手续? (28)
45. 跨统筹地区转移接续基本养老保险关系的, 其基本养老保险基金如何转移? (30)
46. 建立临时基本养老保险缴费账户人员, 如何转移基本养老保险关系和基本养老保险基金? (30)
47. 对《社会保险法》第十九条规定的“个人达到法定退休年龄时, 基本养老金分段计算、统一支付”应如何理解?
..... (31)
48. 怎样确定跨统筹地区就业人员的基本养老保险待遇领取地? (31)
49. 事业单位养老保险制度如何改革? (32)
50. 什么是新型农村社会养老保险? (33)
51. 城乡居民基本养老保险制度有哪些特点? (33)
52. 城乡居民基本养老保险制度的覆盖对象有哪些? (34)
53. 参加城乡居民养老保险怎样缴费? (34)
54. 城乡居民养老保险的政府财政责任主要体现在哪些方面?
..... (34)
55. 参保居民领取城乡居民养老保险待遇, 应当符合哪些条件? (35)
56. 出国(境)定居人员新农保和城镇居民社会养老保险

关系如何处理?	(35)
57. 新型农村社会养老保险待遇怎样计发?	(36)
58. 城乡居民养老保险关系如何转移?	(36)
59. 怎样理解将城镇居民社会养老保险和“新农保”合并 实施?	(36)
60. 职工在机关事业单位与企业之间流动时社会保险关系如 何处理?	(37)
61. 城镇职工基本养老保险与城乡居民养老保险之间如何 衔接?	(37)

第三章 基本医疗保险..... (40)

62. 什么是基本医疗保险制度?	(40)
63. 职工基本医疗保险制度的覆盖范围是什么?	(40)
64. 用人单位和参保职工如何缴纳基本医疗保险费?	(40)
65. 无雇工的个体工商户、灵活就业人员参加职工基本医疗 保险如何缴费?	(41)
66. 进城务工的农村居民如何参加基本医疗保险?	(41)
67. 哪些人员可以参加新型农村合作医疗?	(42)
68. 新型农村合作医疗的资金来源有哪些?	(42)
69. 哪些人员可以参加城镇居民基本医疗保险?	(42)
70. 在内地(大陆)就读的港澳台大学生能否参加城镇居民 基本医疗保险?	(43)
71. 城镇居民基本医疗保险的筹资渠道有哪些?	(44)
72. 国家对职工基本医疗保险待遇标准是如何规定的?	(44)
73. 国家对新型农村合作医疗待遇标准是如何规定的?	(45)

74. 国家对城镇居民基本医疗保险待遇标准是如何规定的?
..... (45)
75. 职工退休后按照国家规定享受基本医疗待遇的法定条件
是什么? (46)
76. 职工达到法定退休年龄时, 缴纳医疗保险费未达到国家
规定的年限怎么办? (46)
77. 哪些医疗费用应当由基本医疗保险基金支付? (46)
78. 如何理解基本医疗保险的“三大目录”? (47)
79. 如何通过药品目录实施对基本医疗保险用药范围的管理?
..... (47)
80. 参保人员发生的诊疗项目费用按照什么原则进行支付?
..... (48)
81. 参保人员发生的医疗服务设施费用按照什么原则进行
支付? (48)
82. 参保人员急诊、抢救医疗费用的支付有哪些规定? (49)
83. 为什么要实行参保人员医疗保险费用直接结算? (50)
84. 参保人员异地就医发生的医疗费用如何结算? (50)
85. 如何理解异地就医即时结算? (51)
86. 哪些医疗费用不纳入基本医疗保险基金支付范围? (52)
87. 如何理解基本医疗保险基金不予支付情形中“应当由第
三人负担的”? (52)
88. 在港澳台地区就医发生的医疗费用可否纳入基本医疗保
险基金支付范围? (53)
89. 社会保险经办机构与医疗机构、药品经营单位签订的服
务协议应包括哪些主要内容? (53)
90. 申请基本医疗保险定点医疗机构应具备哪些条件? (53)

91. 医疗机构在基本医疗保险服务中的法定义务是什么?
..... (54)

92. 个人跨统筹地区就业的,其基本医疗保险关系和缴费年限应如何处理? (54)

第四章 工伤保险..... (55)

93. 什么是工伤保险制度? (55)

94. 哪些用人单位应当依法缴纳工伤保险费? (55)

95. 劳动者存在多个用人单位时如何缴纳工伤保险费? (56)

96. 确定工伤保险费率的原则和方式是什么? (56)

97. 工伤保险行业费率是如何划分的? (57)

98. 难以直接按照工资总额计算缴纳工伤保险费的企业,
工伤保险缴费额如何计算确定? (57)

99. 可以认定为工伤的情形有哪些? (58)

100. 哪些情形可以视同为工伤? (58)

101. 因工外出期间遭受的伤害是否都属于工伤? (59)

102. 怎样确定上下班途中工伤中的“非本人主要责任”?
..... (59)

103. 提出工伤认定申请应当提交哪些材料? (59)

104. 非法转承包中如何确定工伤保险责任主体? (60)

105. 曾从事接触职业病危害作业,离开工作岗位能否认定为
工伤? (60)

106. 社会保险行政部门应当自受理工伤认定申请多长时间内
作出工伤认定的决定? (61)

107. 什么是劳动能力鉴定? (61)

108. 设区的市级劳动能力鉴定委员会进行劳动能力鉴定的

主要程序是什么？	(62)
109. 再次劳动能力鉴定和复查鉴定应遵守哪些规定？	(62)
110. 哪些情况导致职工在工作中伤亡不认定为工伤？	(62)
111. 职工因工伤发生的哪些费用由工伤保险基金支付？ ...	(63)
112. 职工因工作遭受事故伤害或者患职业病进行治疗， 如何享受工伤医疗待遇？	(63)
113. 职工因工受伤或者患职业病的停工留薪期有何规定？	(64)
114. 职工因工致残被鉴定为一级至四级伤残的，享受哪些 待遇？	(64)
115. 职工因工致残被鉴定为五级、六级伤残的，享受哪些 待遇？	(65)
116. 职工因工致残被鉴定为七级至十级伤残的，享受哪些 待遇？	(65)
117. 离开工作岗位或退休后被诊断为职业病，如何确定工 伤保险待遇？	(65)
118. 在同一单位连续工作期间多次发生工伤，如何确定一 次性伤残就业补助金和工伤医疗补助金？	(66)
119. 能否将工伤保险长期待遇改按一次性支付？	(66)
120. 统计数据尚未公布时，如何支付相关工伤保险待遇？	(67)
121. 工伤保险中“本人工资”的含义是什么？	(67)
122. 职工因工死亡，其近亲属享受哪些待遇？	(67)
123. 职工因工外出期间发生事故或者在抢险救灾中下落不 明的，如何处理？	(68)
124. 职工被派遣出境工作，如何参加工伤保险？	(68)

125. 如何界定“非法用工单位伤亡人员”? (68)
126. 非法用工单位伤亡人员的一次性赔偿金标准是什么?
..... (68)
127. 在哪些情况下, 有关单位或者个人可以依法申请工伤
 保险行政复议或者提起行政诉讼? (69)
128. 如果用人单位按规定缴纳了工伤保险费, 其职工工伤
 发生的所有费用是否都由工伤保险基金支付? (69)
129. 在哪些情况下, 停止工伤职工享受工伤保险待遇? ... (70)

第五章 失业保险..... (71)

130. 什么是失业保险制度? (71)
131. 失业保险制度的覆盖范围是什么? (71)
132. 用人单位和参保职工如何缴纳失业保险费? (72)
133. 如何调整失业保险费费率? (72)
134. 申领失业保险金应具备什么条件? (72)
135. 失业保险金的领取期限是如何规定的? (73)
136. 失业保险基金可以用于哪些支出? (73)
137. 失业保险金的标准是如何确定的? (74)
138. 失业人员参加职工基本医疗保险, 个人需要缴纳基本医
 疗保险费吗? (74)
139. 失业人员重新就业后, 再次失业的, 其领取失业保险金
 的期限如何计算? (74)
140. 失业人员在领取失业保险金期间或期满后, 能否享受城
 市居民最低生活保障待遇? (75)
141. 失业人员在领取失业保险金期间死亡的, 能从失业保险
 基金中获得哪些补偿? (75)

142. 失业人员死亡同时符合领取基本养老保险丧葬补助金、
工伤保险丧葬补助金和失业保险丧葬补助金条件的，
其遗属能同时领取吗？ (75)
143. 失业人员申领失业保险金有哪些程序？ (76)
144. 在什么情况下，失业人员不能继续领取失业保险金？
..... (76)
145. 职工跨统筹地区转移就业，失业保险关系如何接续？
..... (77)
146. 退役军人服现役年限能否视同失业保险缴费年限？ ... (77)

第六章 生育保险..... (78)

147. 什么是生育保险制度？ (78)
148. 生育保险制度的覆盖范围是什么？ (78)
149. 生育保险是如何筹资的？ (78)
150. 哪些人员可以享受生育保险待遇？ (79)
151. 生育保险待遇中的生育医疗费用包括哪些项目？ (79)
152. 生育津贴支付条件和标准是什么？ (79)
153. 生育津贴的支付期限是什么？ (80)

第七章 社会保险费征缴..... (81)

154. 社会保险登记对象有哪些？ (81)
155. 《社会保险法》对用人单位办理社会保险登记、变更
登记、注销登记的法定时限是如何规定的？ (81)
156. 有分支机构的用人单位，如何申请办理社会保险登记？
..... (81)
157. 以个人身份参加社会保险的劳动者，是否应当办理社会

- 保险登记? (82)
158. 用人单位和个人如何办理社会保险登记? (82)
159. 哪些部门应当配合社会保险经办机构办理社会保险登记
业务? (83)
160. 什么是社会保险缴费申报制度? (83)
161. 《社会保险法》对社会保险缴费申报的受理主体是如何
规定的? (84)
162. 怎样理解社会保险费实行统一征收? (84)
163. 目前国家对用人单位及其职工和参保个人缴纳社会保险
费的费率是如何规定的? (84)
164. 社会保险缴费申报事项包括哪些? (85)
165. 是否只能到社会保险经办机构办理社会保险缴费申报?
..... (86)
166. 用人单位未依法办理社会保险缴费申报应承担什么法律
责任? (86)
167. 可否延期办理社会保险缴费申报? (86)
168. 社会保险费缴纳方式有哪些? (86)
169. 用人单位未依法代扣代缴社会保险费应承担什么法律
责任? (87)
170. 用人单位未按时足额缴纳社会保险费的处理程序是怎
样的? (87)
171. 社会保险费征收机构的责任主要有哪些? (88)
172. 社会保险费征收机构对于逾期未缴纳或者补足社会保险
费的用人单位可以采取的强制征收手段有哪些? (88)
173. 在什么情形下, 可以查询欠费单位存款账户? (88)
174. 在什么情形下, 社会保险经办机构可以与用人单位签订

延期缴费协议?	(89)
175. 用人单位延期缴费期间, 职工能否享受社会保险待遇?	(89)
176. 在什么情形下, 社会保险经办机构可以申请人民法院 强制征收社会保险费?	(90)

第八章 社会保险基金..... (91)

177. 什么是社会保险基金?	(91)
178. 社会保险基金收入包括哪些项目?	(91)
179. 社会保险基金的会计核算基础是什么?	(91)
180. 社会保险基金的会计记账采用什么方法?	(92)
181. 社会保险基金财务管理的基本要求是什么?	(92)
182. 社会保险基金财务管理的任务是什么?	(92)
183. 各项社会保险基金应实行哪一级统筹?	(93)
184. 什么是社会保险基金预算?	(93)
185. 编制社会保险基金预算应遵循哪些基本原则?	(94)
186. 怎样理解《社会保险法》规定的“社会保险基金通过 预算实现收支平衡”?	(94)
187. 社会保险基金预算编制范围是什么?	(95)
188. 社会保险基金预算的编制和报送程序是什么?	(96)
189. 社会保险基金出现支付不足时应如何补足?	(97)
190. 社会保险基金财政专户的主要用途是什么?	(97)
191. 什么是社会保险基金收入户?	(97)
192. 社会保险基金支出户的主要用途是什么?	(98)
193. 社会保险基金的投资运营有何规定?	(98)
194. 什么是全国社会保障基金?	(99)

195. 《社会保险法》对全国社会保障基金的投资运营有何规定? (99)

第九章 社会保险经办..... (100)

196. 什么是社会保险经办? (100)
197. 设立社会保险经办机构的原则是什么? (100)
198. 社会保险经办机构的费用如何保障? (101)
199. 《社会保险法》规定社会保险经办机构应当建立健全哪些制度? (101)
200. 《社会保险法》对社会保险经办机构支付社会保险待遇是怎样要求的? (102)
201. 社会保险经办机构获取社会保险工作所需数据的渠道有哪些? (103)
202. 社会保险经办机构如何建立社会保险业务档案? (103)
203. 社会保险业务档案的保管期限是如何规定的? (104)
204. 什么是社会保险个人权益记录? (104)
205. 《社会保险法》对社会保险经办机构记录个人权益工作有何要求? (105)
206. 社会保险个人权益数据保管应当符合什么要求? (106)
207. 社会保险个人权益记录如何查询和使用? (106)
208. 社会保险个人权益记录如何保密? (107)
209. 参保对象要求办理社会保险业务, 社会保险经办机构应当如何处理? (107)
210. 社会保险信息化的含义是什么? (108)
211. 什么是个人社会保障号码? (108)
212. 什么是社会保障“一卡通”? (109)

213. “金保工程”的建设原则是什么? (109)
214. 社会保险信息系统建设的主要内容是什么? (110)

第十章 社会保险监督..... (111)

215. 为什么《社会保险法》规定各级人大常委会对社会保险基金运行情况行使监督职权? (111)
216. 社会保险行政监督检查具有哪些特征? (111)
217. 社会保险行政部门实施监督检查时,用人单位和个人须履行哪些义务? (112)
218. 社会保险行政部门对社会保险基金进行哪些监督? ... (112)
219. 社会保险行政部门对社会保险基金实施监督检查,有权采取哪些措施? (113)
220. 社会保险行政部门在进行社会保险基金监督检查时,被检查对象应当提供哪些资料? (113)
221. 社会保险行政部门实施基金监督检查,发现问题应当如何处理? (114)
222. 社会保险监督委员会应如何组成? (115)
223. 社会保险监督委员会的工作职责有哪些? (115)
224. 社会保险监督委员会的监督方式主要有哪些? (116)
225. 对有关社会保险的举报、投诉,有关部门和机构应当如何处理? (116)
226. 哪些部门和工作人员应当为用人单位和个人承担信息保密义务? (117)
227. 在什么情况下,用人单位或者个人可以申请行政复议或者提起行政诉讼? (117)
228. 个人与所在用人单位发生社会保险争议的,应当如何

处理? (118)

229. 什么是社会保险行政争议的行政复查? (118)

第十一章 法律责任..... (120)

230. 用人单位不办理社会保险登记, 应承担什么法律责任?
..... (120)

231. 用人单位拒不出具终止或者解除劳动关系证明, 给劳动者造成损害的, 应承担什么法律责任? (120)

232. 用人单位未按时足额缴纳社会保险费的, 应承担什么法律责任? (121)

233. 有关机构、单位等骗取社会保险基金支出的, 应承担什么法律责任? (121)

234. 个人以非法手段骗取社会保险待遇的, 应承担什么法律责任? (122)

235. 社会保险行政部门违法划拨社会保险费的行为类型及其法律责任是怎样的? (122)

236. 社会保险经办机构及其工作人员发生违法行为, 应依法承担哪些责任? (123)

237. 社会保险服务机构等单位和个人泄露社会保险个人权益记录, 应承担何种法律责任? (124)

238. 社会保险征收机构擅自更改缴费基数、费率的, 应承担什么法律责任? (125)

239. 隐匿、转移、侵占、挪用社会保险基金或者违规投资运营的, 应承担什么法律责任? (125)

240. 国家工作人员在社会保险管理、监督工作中出现哪些情形, 要依法给予处分? (126)