

面对新竞争 岳池怎么办

论文集



跨 YueChi 越

面对新竞争 岳池怎么办

论文集

中共岳池县委宣传部

2004.7.

《面对新竞争，岳池怎么办》论文集

顾 问：明 亮 易铭珅 王建平 冯诗福

主 编：王 政

副主编：何 平

执行副主编：廖纯洁

编 校：聂长江

序

中共岳池县委书记 明 亮

理念新，思路清，措施实，是促进工作上台阶，推动地方经济社会跨越式发展的一个十分重要的要求。岳池地处西部欠发达地区，资源贫乏，经济社会发展相对滞后。中国加入 WTO 和中央实施西部大开发后，岳池和其他地方一样，既面临发展的机遇，也面临严峻的挑战。县委、政府以怎样的理念、制定什么样的发展思路 and 措施来驾驭这一至关重要的“战略发展机遇期”，是摆在全县各级干部面前的一个十分重要的课题。

围绕如何驾驭这一“战略发展机遇期”，我们在全县广泛开展了“面对新竞争，岳池怎么办”的大讨论，广大干部群众大胆建言献策，积极撰写论文，为县委、政府制定发展战略提供了坚实的基础。我认为，这些论文突出反映了以下几个特点：

1、论文作者凸现出一个共同的美好愿望：从最现实的重大问题出发，分析问题的症结，找出最佳的解决方案，实现岳池经济

社会全面发展，谋福岳池人民。他们在论文中提出了我县城市经营、工业立县、农业产业化、产业协会发展、农民增收、乡镇干部素质提高、执法保障等问题，为岳池经济的快速、持续发展提出了宝贵意见。

2、论文探讨的主题集中，突出了岳池经济社会发展的主导方面。这些论文围绕“一心为人民，实干促发展”这个主题，就我县经济社会发展的主导方面做了较为系统的论述。如整体发展的投资需求、城市经营的文化理念定位、城市经营的土地增值、工业化的新途径、农业产业化的思路、龙头企业的壮大等。这些论文阐述集中精辟，引证理论、数据与现实契合，分析较为准确深刻，正视现实问题，直指问题本质，都是作者通过大量调查研究而取得的丰硕成果。

3、对策建议具有一定的前瞻性、指导性、可行性。论文作者站在时代发展和全国与区域经济发展的高度，联系我县实际，有针对性地发现问题和分析问题，提出了具有可行性、操作性的对策和建议，为县委、政府科学决策提供了较好的理论参考。

《面对新竞争 岳池怎么办》一书是县委宣传部择其优秀论文编辑的，这些论文有较强的可读性和借鉴性。希望全县广大干

部群众认真阅读这本书，从中得到有益的启示，牢固树立科学的发展观，坚持“以人为本”的理念，推动经济社会持续、协调、全面发展，不断满足人民大众不断增长的物质文明、精神文明和政治文明的需要。我相信，在全县广大人民群众共同努力下，岳池的明天一定会更加美好！

2004年7月13日

目 录

(1) 序.....	明 亮
(1) 实践“三个代表”重要思想, 切实保护 农民的生产积极性.....	莫兴荣
(6) 工业化的新途径: 以农业产业化和城镇 化带动工业化.....	罗津洸
(11) 实践“三个代表”, 奋力加快发展步伐, 走出欠发达地区全面建设小康社会的新路子.....	县府办
(16) “十五”期间, 我县投资需求潜力、制 约因素及对策.....	吴小平 谭 萍
(25) 精心经营城市土地, 加速推进岳池城市 化建设.....	蒋和平
(32) 加快岳池经济发展的战略思考.....	赵德林
(40) 培育工业支柱 建设工业强县.....	罗建平 夏荣安
(49) 加快农业产业化进程的思考及对策.....	吴 瑜 夏 涛
(54) 岳池农业产业化问题与对策.....	曹海彦
(64) 直面新竞争, 推动快发展, 努力把岳池 建成畜牧强县.....	杨凤鸣 姚 龙
(73) 发展农业产业化 积极壮大龙头企业	李 斌

(78) 着力打造四大产业, 快速推进农业发展	蒋建余
(85) 农民增收的路在何方.....	彭邦国
(91) 加快产业协会发展, 促进农民致富奔 小康.....	沈乾文 赵德林
(99) 对岳池农业产业化思考.....	吴远洪
(105) 着力提高乡镇干部素质, 加速建设农 业强县.....	刘良洪
(110) 加快第三产业发展, 推动我县实现经 济翻番目标.....	李 萍
(118) 培育支柱产业, 发展第三产业, 着力 建设经贸强县.....	冯 雏
(124) 解放思想, 振奋精神, 求实创新, 为 岳池经济持续快速发展创造良好的社会治安环境	曾 春
	杨成勇
	刘志毅
	县政法委

实践“三个代表”重要思想 切实保护和调动农民的生产积极性

岳池县政协主席 莫兴荣

农村、农民、农业，这三者之间农民是主体，抓住了人这个因素，农民的问题解决好了，其它二者的问题就好解决得多。现就实践“三个代表”重要思想，如何保护和调动农民的生产积极性，谈点自己的肤浅认识。

一、通过政策来调动农民的生产积极性

党在农村的各项方针政策，都是以农村的稳定、发展、保护农民的根本利益、调动农民的生产积极性为出发点而制定的。宣传和贯彻执行好党在农村的各项方针政策，是各级党政和各级干部充分发挥和调动农民群众生产积极性的重要之举，就是实践“三个代表”。一是宣传政策要到位。如土地承包政策、农村税费改革政策、粮食流通体制改革政策、扶贫政策、退耕还林政策、计划生育政策、小城镇建设等基本政策是改革开放以来成功经验的结晶，符合社会主义初级阶段发展农村生产力的要求，具有广泛的适应性和长期的指导作用，都要使农民群众家喻户晓。当然，目前农村形势发生了新的变化，有知识有文化的青壮年外出务工的

多，会难开，老弱病残留在家的比较多，理解能力又不强，记忆力又不好，这是客观存在的。但我们也要看到还有相当部分有文化、懂政策的在家务农，只要这部分人知道了，他们可以互相宣传，这是个主要途径。当然还可以采取会议、电视广播、办墙报、印发宣传稿、驻村干部和村干部走社串户开院坝会等形式大力宣传。党的政策一出台就要管那么长的时间，农村基层干部一定要牢固树立政策观念，按照建立社会主义市场经济体制的要求，在农村改革与发展的过程中，把宣传这些方针政策落到实处。宣传到不了位，说明我们的干部工作作风飘浮。只要群众知道了党的政策，农民群众自然就会明白自己该享受什么权利，该履行什么义务，把政策交给群众，农村的事情就好办了，就会很少出现这个刁民、那个是“扯筋”的。就因为部分地方没有这样做，群众不明白党的方针政策，出现一些不满情绪，出现一些怪现象，导致群众的生产积极性不高，这不能责怪农民群众，要怪就怪我们的干部。二是执行政策不打折扣。党在农村的各项方针政策符合亿万农民的意愿，使他们得到利益实惠，他们希望长期保持稳定。因此，在任何时候和任何情况下，都要坚持这些基本政策不动摇，不折不扣地贯彻执行。现在农民群众怕的是有的“歪嘴巴”和尚把经念歪了，不认真执行党的方针政策，在执行过程中大打折扣，搞歪门邪道。如在农村的税费改革中极个别的村、组就未严格按政策办，有乱加码、乱收费的现象，引起部分群众上访。三是执行政策要公平、公道。不少的政策通过各种媒体宣传，群众还是知道的，缴纳费用标准也是清楚的。农民群众认为只要干部执行政策一视同仁、公道、公平，群众是无意见的。但我们有的乡、村干部在收取计划生育社会抚养费、建房费等费用上，是自己的亲朋好友，变换花样少收，或以各种借口不去催收，使其长期拖延下去。群众看在眼里、记在心里，一旦去收取他们的农

业税，他们也找各种借口进行抵制。造成工作难做，造成干群关系日趋恶化。看到干部不是欢迎，而是躲，甚至背地里骂爹、骂娘。干部指导工作乏力，从而影响群众的生产积极性。所以，认真贯彻执行党在农村的各项方针政策，是调动和保护农民群众生产积极性的关键所在。

二、通过切实保护合法权益来调动农民的生产积极性

加强农村基层民主政治建设，有利于广大农民在广泛参与社会政治生活的实践中强化其当家作主的主人翁意识，充分发挥广大农民的积极性和首创精神，提高农民素质。贯彻执行这一方针，要注意把坚持和改善党的领导同扩大基层民主有机结合起来，在党的统一领导下依法治乡、依法治村，有步骤、有秩序地扩大农民基层民主。一是合理运用知情、参与、管理权。要认真落实村民委员会组织法，村里的重大经济建设、公益事业建设、财务的收支情况等让农民群众知道，让农民群众参与，让农民群众管理。政务公开、财务公开不能流于形式。只要紧紧地依靠人民群众，事情就好办得多。尊重群众的首创精神，群众的力量是无穷的，我们的各级干部都要牢记这一点。二是及时惩治基层的腐败行为。有个别的乡村干部，谗、贪、占、赌是占全了的。有的地方盖一个印章要收钱，要批宅基地，事先请吃请喝几次，还要送礼。逢场天与亲朋好友把收的款项用在馆子里吃喝，这些钱是哪里来的，是农民群众的，该交上面的不交齐，上面追紧了又去贷款，欠下的帐最终结果又是农民群众“出血”。干群关系紧张就在切身利益上出问题。如有一个乡建农民新村的问题，群众几次到县上来上访，并且到法院打了官司，结果怎样，确实出问题了，说明群众眼睛是雪亮的。因此，只要加大惩治的力度，保护群众的利益，

群众的积极性是能够调动起来的。三是加大打击地方黑恶势力的力度。现在有的地方出现了一些村霸、社霸，家族势力在抬头，谁人多，谁的拳头硬，谁就是“大哥”，农民群众想调整结构，想扩大养殖规模，害怕这些人破坏，甚至偷、抢。这些人影响农村社会的稳定，影响老百姓安居乐业，影响生产。只有加大打击的力度，人民群众的利益才能得到保护，人民群众生产生活才有一个良好的环境，生产积极性才能进一步提高。四是协调好各种关系。第一，在土地流转机制中，处理好开发业主与农民利益的关系，要严格执行合同，按时兑现。第二，集体果园，加工房，山坪塘的承包，不能仗势承包，要按合同兑现。第三，调解各种纠纷和矛盾，村社干部应做到哪里有问题就解决到哪里，使农民群众的人身权利不受侵害，从而更有效地保护农民的合法权利和利益。

三、通过大办实事来调动农民的生产积极性

各级干部必须进一步牢记“全心全意为人民服务”是我党的宗旨。一定要明白“政府前头有‘人民’二字，公仆前头有‘人民’二字，勤务员前头有‘人民’二字，警察前头有‘人民’二字，法官前头有‘人民’二字”等等。也就是说人民养活了我们，农民养活了我们，我们一定要强化公仆意识，增强服务、奉献意识，按照“三个代表”的要求，始终把人民的利益摆在首位，真正做到把群众的呼声作为第一信号，把群众的需要作为第一选择，把群众的利益作为第一考虑，把群众的满意作为第一标准，扎扎实实地为农民群众办实事、办好事。如加快基础设施建设，修好村级公路，为农民群众的生产生活资料、调整结构的农副产品的运进运出服务；加快村村通工程建设，为农民群众搞好信息服务；

加快水利设施的整治工作，为农民群众调整农业结构提供水源保证；科技人员要深入到农民群众中去讲解，传授科学技术，尤其是调整结构的适用技术，提供科技服务。凡此等等，只要有利于农村经济的发展，农村社会稳定的事，我们各级领导干部、各级部门应该大力支持和关注农村、农民、农业。

四、通过加强教育和引导来调动农民的生产积极性

农业的根本出路在科技、在教育。实施科教兴农战略，其实现由传统农业向现代农业转变，由粗放经营向集约经营转变的根本途径。强化教育和引导主要是提高农民群众的素质，着力提高法律意识、思想素质、文化科学知识。一是要针对农民群众的思想实际在抓好思想文化教育的同时，进行科技知识培训。利用农闲季节，采取举办学习班、专题讲座、播放录相、印发“明白纸”等多种形式，向农民群众传授科技知识。可以采取请进来的办法，请专家、教授和其他科技人员到村里给农民上课，到田间、地头现场操作指导，现身说法，答疑解惑；也可以采取走出去的办法，选送一些骨干到外地或大专院校培训，学成后回村担任教员。二是农村基层干部要把群众学科技的热情引导到脱贫致富奔小康上来。培养示范户、示范区，收到“点亮一盏灯，照亮一大片”的效果。三是加强对农民的职业教育和培训，推广普及科技知识，使广大农民的思想观念、生产技能、经营手段尽快适应建设现代农业和开放农业的要求。消除长期受计划经济的影响，培育农民市场经济理念，以适应市场经济发展要求。教育和引导农民用法律武器来保护自己的利益，依法进行生产和经营，运用科学技术，加快农业产业化建设的步伐，不断夯实农业基础，提高农业的市场竞争力，努力创造繁荣富裕、文明进步、美好和谐的新农村，早日实现全面建设小康社会的总目标。

工业化的新途径：

以农业产业化和城镇化带动工业化

中共岳池县委常委 罗津洸

工业及其工业化是经济发展和社会进步的必由之路，它是社会生产力发展到一定阶段的重要标志，也是现代文明孕育繁衍的必然要求。岳池作为经济欠发达的农业地区人口大县，如何立足实际，发挥自身比较优势，加快县域经济从传统农业向现代工业转变，实现工业化成为摆在我们面前的一个亟待研究的重大课题。通过不断的实践与思考，我们认为要挖掘工业经济发展潜力，走新型的工业化道路，改变城乡二元经济结构，通过推进农业产业化和城镇化来实现工业化是一条切实可行之路，本文拟就此作一种探讨，作一种抛砖之举。

一、农业产业化是联系工业和农业的桥梁，实质是农村工业化

在农业产业化中，农业关联产业群一体化，其中包括农工商综合经营，这就把工业和农业紧密联系起来，从这个意义上说，农业产业不仅是农业本身发展的问题，也是工业发展的问题；农

业作为国民经济的基础，不仅为工业提供资金积累、原料、食品，而且为工业提供广阔的市场。而农业产业化将使农业作为工业市场的作用日益显示出来。同时把农业生产经营活动的一些环节深入到工业内部，形成工业中有农业，农业中有工业的一体化发展格局。当然，工业生产也有其自身的发展规律，但是它不能脱离农业而发展，农业的发展制约着工业的发展。因此要走工农业平衡发展的道路，不能用原始积累的办法剥削农业和农民来实现工业化。可以说，现代农业已进步为工业式的农业，农业产业化的实质就是农村工业化。

二、城镇化是农业产业化和工业化的关节

城镇是农村人口和生产要素转移的聚集地，城镇化是指农村人口和非农产业向城镇集聚的经济社会过程。由于城镇具有较大的区位优势 and 较好的社会经济功能，比农村更靠近大中城市，更易于接受大中城市的经济辐射，更易于掌握信息进行商品交流，更易于生产要素自由流动，实现资源优化配置。大力推进城镇化为解决“三农”问题，有效增加农民收入开辟了一条新的途径，加快城镇化有利于带动乡镇企业连片集中发展，有利于带动农业综合开发，调整农业生产结构，有助于推进农业产业化进程和农村经济结构调整，提高农产品的市场化程度，有利于吸纳农村剩余劳动力和改善农村收入结构，实现土地的适度规模经营，使农业产业化效率和效益能够得到充分发挥。

工业经济作为当前和今后一定时期内涵增长的主体，要培养集中市场竞争力，就必须上档次、上水平，实现工业现代化。城镇的产业和资源集聚功能，为工业提供诸如资源、资金、劳动、技术、信息和管理等要素，工业运行所需的供水供电，运输和“三

废”处理，更依赖于城镇的公共服务。城镇的公用、基础设施完善、环境优良，吸引包括工业在内的更多产业到来栖息发展，才能有效提高土地利用效率，降低土地使用的机会成本和管理成本。城镇化为优化工业产业结构创造了良好的条件，加快推进城镇化，在于充分发挥城镇在现代产业发展中的服务和管理功能，促进专业化分工协作，提高产业组织化程度，有利于改变企业布局分散的状况，形成投资密度和产出效益最大化的工业园区，促进产业集聚；有利于借助智力聚集和信息传播优势，推进制度创新和技术创新，强化企业内功，实现产品升级换代，进而提升工业化。

三、以农业产业化推动工业化

“十六大”报告指出：“要发展农产品加工业，壮大县域经济。”发展县域经济，要城乡两篇文章一起做，以农业产业化推进工业化。一是大力发展农产品加工业特别是食品工业，培育壮大一批竞争力强、带动力强的龙头企业，提高农产品综合加工能力，推进农产品加工原料生产基地化，产加销经营一体化，加工制品优质化。二是牢固树立“科技兴农”意识，加大农业科技投入，加快优化农产品品种和品质，强力推进农业产业化经营，实行农业标准化生产。重点抓好生猪、畜禽、果蔬、粮油、蚕桑等产业链，形成一批有地方特色的名、优、特、新农业产品品牌，打造一批龙头加工骨干企业。三是采取积极措施，形成一批各具特色的优势农畜产品产区，推进标准化生产，生产出更多的无公害食品、绿色食品和有机食品。四是积极推广“五专”带农户、“公司+基地+农户”、“订单农业”等方式，培育合作经济组织，提高农民进入市场的组织化程度和农业综合效益。五是必须通过价格调整宏观调控，逐步缩小工农业产品价格“剪刀差”，尽量减少抽取农业

资金，加大对农业的投资，使对农业的取予平衡，不靠挖农业来补工业，把工农业之间的经济联系逐步建立在市场等价交换的基础上，从而达到促进产业化和工业化协调发展的目的。六是加快农业产业化和现代化进程，发挥乡镇企业在技术、资金、管理、营销等方面的优势，办好农业龙头企业，大力发展农副产品加工业和储藏、保鲜、运销业，实行种养加、产供销一条龙，贸工农一体化，提高农村工业化水平。

四、以城镇化促进工业化

城镇是“一二三产业互动，城乡经济相融”的载体和平台，是生产要素的聚散点和连接城乡的纽带，要加快以县城为中心的城镇和基础设施建设，提高城市化水平。一是要因势利导，采取多元化的投融资政策，充分发挥社会各方面参与城镇建设的积极性，大力整合各种社会资源，不断扩大城镇化规模，提高城镇档次，增强城镇辐射效能，使城镇真正成为县域经济发展的助推器。二是要高起点搞好城镇规划，科学确定城镇规模、产业方向、功能分区和设施配套，使之尽快成为一定区域的政治、经济、科技、文化、信息中心。三是要运用市场机制经营城镇。小城镇建设用地要管好一级市场，放开二级市场，建立土地收购储备制度，建立和完善国有土地资源有偿使用机制。四是加快城市化进程。加快城市基础设施建设，合理优化城乡产业结构，提高科技投入，加强政策引导，促进城市产业集聚。五是通过城镇化，实现农村人口向非农产业的转移，提高农业劳动力占有土地的水平，促进土地相对集中，提高农业劳动生产率，有利于乡镇工业向城镇集中，使工业经济从粗放经营走向集约经营，并能更有效地利用城镇基础设施，加快工业化发展步伐。同时，城镇化有利于信息化、