

汕头经济与社会研究

SHANTOU JINGJI YU SHEHUI YANJIU

主编 蔡奕明



汕头大学出版社

汕头经济与社会研究

SHANTOU JINGJI YU SHEHUI YANJIU

主 编 蔡奕明

汕头大学出版社

粤新登字15号

图书在版编目(CIP)数据

汕头经济与社会研究/蔡奕明 主编
—汕头: 汕头大学出版社, 1995

ISBN 7-81036-115-5/F·10

I. 汕…

II. 蔡…

III. 经济—研究

IV. F2

汕头大学出版社出版

(广东省汕头市汕头大学内)

澄海市人民印刷厂印刷 新华书店经销

1995年第1版 1995年8月第1次印刷

开本: 850×1168毫米 1/32 印张: 7.78

字数: 195千字 印数: 0~2000册

定价: 12.00元

主 编 蔡奕明

副 主 编 林邦羽

李 浓

执行编辑 李 锋

前 言

汕头经济管理干部学校始建于1986年2月，由原汕头市工交干部学校与汕头市干部学校合并组建。并分别于1986年11月、1992年10月经广东省人民政府、汕头市人民政府批准，增挂“汕头经济管理成人中等专业学校”和“汕头经济特区经济技术人才培训中心”两块牌子。近几年来，汕头经济管理干部学校在邓小平同志南巡重要谈话和党的十四大精神指引下，认真实施汕头市委提出的“科教兴市”的战略方针和“教育曙光”计划，利用“三块牌子”、“一校多制”的优势，发挥“综合性、多功能”的作用，根据汕头经济与社会发展要求，搞活办学机制，采取大中专班、长短班结合，中专与职中联办，校内校外并举，脱产与业余同办等灵活多样的办学形式，增强了办学的灵活性、应变性，办学规模日益扩大。在校生由原200多名增加到2000名左右，从单一的短期干部培训发展到以中专职业培训为主、大专教育和干部培训配套的办学新格局，教学点辐射到汕头市区、潮阳、澄海、普宁、南澳等市、县、镇。几年来，学校为汕头经济和社会发展培养了一大批经济管理人才，被称为培养“经济管理人才的摇篮”。近几年来，汕头经济管理干部学校的教师在履行育才职责的同时，面对市场经济大潮出现的新情况、新问题，走出校门，深入社会，抓住汕头经济与社会发展中的热点问题，将理论与实际结合起来，进行探索、思考，寻求解决问题的途径。本书从近年来教师在公开

报刊发表的论文中,筛选部分收录为集。这些论文内容涉及经济、党建、教育教学改革等领域,对汕头经济和社会的发展提供了颇具参考价值的对策和建议。

值此第十一届教师节来临之际,我们将老师们用辛勤汗水换来的成果向教师节献礼。参加本书编辑的人员有林邦羽、李浓、李锋、黄力平等同志。本书出版时还得到汕头大学等单位的大力支持,在此一并表示谢意。

编 者

1995年6月

目 录

党 建 篇

加强党委自身建设,充分发挥领导核心

作用……………校党委中心组学习组(1)

市场经济与民主集中制……………蔡奕明(5)

决不能把商品交换的原则引入党内政治生活……………林邦羽(9)

试论市场经济条件下领导班子的思想作风建设……………李 锋(19)

股份制企业加强领导班子思想作风建设初探……………余德俊(28)

经 济 篇

服务贸易多边谈判及其影响与对策……………张金木(35)

分税制及其转移支付制度……………林邦羽(42)

当前金融体制存在问题与改革措施……………吴承达(48)

国有企业股份制改造的难题与出路……………杨奋斌(56)

农村工业化必须与农业经济协调发展……………张金木(62)

自由兑换:人民币改革方向……………吴承达(70)

关于人民币改革的思考与对策……………吴承达(72)

发展我市市场经济的基本思路……………蔡奕明(79)

加快发展汕头股份经济的若干对策思考

.....林邦羽 杨奋斌 (81)	
试论汕头企业文化的构建.....李汉谋 (92)	
集约经营: 汕头工业发展新思路.....余德俊 (100)	
汕头如何“闯关”.....吴承达 (103)	
经营策略的辩证法.....蔡奕明 (109)	
企业改造必须重视科技挖潜.....余德俊 (114)	
借鉴泰国、香港经验, 发展汕头第三产业.....李汉谋 (118)	
经济活动中被诈骗的原因与防范.....黄开兴 (123)	
抓住时机, 发展自己.....余德俊 (127)	
汕头台资企业现状及吸引台资措施.....许志浩 (130)	
百万富翁崛起的奥秘.....林广明 (136)	
充实销售队伍, 提高竞争能力.....余德俊 (141)	
发展南澳旅游业之我见.....李汉谋 (143)	
加大改革力度, 加快乡镇企业发展.....张金木 (149)	
促进我市外贸出口上台阶的对策思考.....余德俊 (153)	

教 改 篇

学习邓小平关于发展的理论, 加快我校

改革和发展的步伐.....校党委中心学习组 (157)	
发展汕头成人教育的对策.....蔡奕明 (170)	
浅谈外向型经济人才培养的师资建设.....林广明 (173)	
主动适应新形势, 探索办学新机制.....李 锋 (180)	
关于当前我市外向型人才培养的思考.....林广明 (189)	
发展我市成人教育之管见.....李汉谋 (197)	

浅谈数学概念教学.....	吴承达 (202)
多法结合, 化难为易.....	林其广 (205)
大学毕业生上岗前的心态及引导.....	李汉谋 (214)
浅谈中小学生的消费成因与教育.....	李仰葵 (217)
为有源头活水来.....	黄开兴 (221)
经济管理人才的摇篮.....	李 锋 (223)
干部经济理论培训要体现新特色.....	余德俊 (225)
探索党建新路子, 促进经济上台阶.....	李 锋 (228)
齐抓共管促转化.....	余德俊 (230)

加强党委自身建设 充分发挥领导核心作用

校党委中心学习组

党的十四届四中全会的《决定》指出，党的思想建设、组织建设和作风建设是相辅相成的整体。领导班子建设，组织建设是基础，思想作风建设是根本。实践证明，加强党的建设，特别是加强党委自身建设，必须大力加强思想作风建设和组织建设，只有这样，才能提高党委的整体效能，更好地发挥党委的领导核心作用。1992年下半年汕头经济管理干部学校组成新的领导班子以来，注意从思想、组织、作风三个方面加强党委自身建设，取得了较好的效果，促进了学校的改革与发展。学习四中全会的《决定》，联系两年多来的实践，我们的体会是，加强党委自身建设必须做到“四个坚持”：

一、坚持学好理论，不断提高党委成员的思想理论素质

用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装思想，是新时期加强党的建设的重大措施，也是全面贯彻执行党的基本路线的重要保证。校党委成员十分重视理论学习，自觉养成认真学习，深入思考问题的良好习惯，从繁忙的日常事务中解脱出来，多挤时间读书，带头学习。两年多来，在学习《邓小平文选》第三卷，学习党的十四大、十四届三中全会、四中全会文件和建设有中国

特色社会主义理论上,校党委中心组坚持每月一次的学习制度,坚持先学一步,同时结合自己的认识和体会,在全校中层干部会、教职工大会上作学习辅导和中心发言,紧密联系学校实际,自觉运用理论指导实践。

由于校党委重视理论学习,提高了理论素质和领导水平,有效地发挥了领导核心作用。两年多来,校党委认真学习邓小平关于“抓住时机,发展自己”的论述,多次分析我校面临的机遇,紧紧抓住时机,积极把机遇提供的可能性变为加快发展的现实性,使我校两年上了三个台阶:一是1992年下半年,抓住邓小平同志南巡谈话和汕头特区范围扩大后带来的经济发展热潮,发挥我校办学优势和地理优势,积极实行两个“对外发展”,即教研室走出校门对外业余办班,校内闲置场地集资建门店对外出租营业,学校发展上了一个台阶;二是1993年抓住省扩大学校办学自主权和汕头调整产业结构提供的有利时机,新设金融、外贸等热门专业,增加中专招生人数,使学校在发展规模上再上一个台阶;三是去年又抓住我市调整教育结构,重点发展中专教育的机遇,进一步扩大中专办学规模,学校的发展又上一个台阶。1994年,我校共举办各类干部培训班21期,培训人数2520名;大专班2个,中专班32个,在校生1936名,比1993年增加一倍多。实践证明,“观念更新,黄土变金”,校党委认真学习理论,解放思想,更新观念,善于把握机遇,促进了学校的发展。

二、坚持民主集中制,发挥党委的整体效能

民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度,民主集中制贯彻得好不好,关系到党的事业的兴衰成败。校党委坚持和完善民主集中制,充分发挥党委的整体效能。一是坚持重大问题由领导集体决定的制度。两年多来,坚持开好每周一次的党政领导班子成员碰头会,半月一次的党委会,半年一次的民主生活会和决策

会，凡是涉及学校重大问题，都由集体讨论决定。二是坚持集体领导下的个人分工负责制。党委成员分工明确，各司其职，主动按照各自的分工，认真抓好落实，大大提高工作效率。三是正确处理好党委书记和其他党委成员的关系。我校实行党委书记、校长“一肩挑”，党委书记作为学校党政班子的核心，在执行民主集中制中负有主要责任。因此，作为党委书记，自觉做到掌权不霸权，注意调动党政领导成员独当一面开展工作的积极性，按照层次逐级指挥，尊重其他领导成员的职权；其他领导成员则自觉在自己的职权范围内主动、积极、有效地开展工作，该自己做的照做不误，该正职决定的事先请示，该提交集体讨论的由集体研究决定。这样，正副职之间、书记和委员之间相互尊重，分工合作，形成合力，促进党委一班人团结协调，提高了党委的整体效能，更好地发挥了领导核心作用。1993年6月，市第六次党代会提出把汕头建成现代化国际港口城市的战略目标，校党委经过反复学习讨论，很快统一思想，形成共识：汕头经济发展目标的确立，呼唤着一大批高中级专业人才，培养人才，刻不容缓。于是，校党委强化主动适应意识，围绕汕头经济发展目标和人才市场的需求，调整学校专业设置，使我校专业结构更具地方特色，培训的人才更“适销对路”，在实施“科教兴市”战略中发挥了应有的作用。

三、坚持廉政建设，增强全心全意为人民服务的宗旨意识

实践使我们体会到，一个领导班子要发挥领导核心作用，在群众中有威信、有号召力，能够真正做到令行禁止，首要的一条就是必须正人先正己，加强廉政建设，增强全心全意为人民服务的宗旨意识。因此，我们注意做到以下几点，一是加强制度建设。两年多来，校党委认真对照中央制订的“老五条”和“新五条”，自觉进行自查自律，并结合学校实际，制订了廉洁自律八项规

定，以制度规范自己的行为。二是严格自律，自我约束。校党委成员注意以身作则，起表率作用，并通过半年一次的民主生活会自查自纠，确保为政清廉。三是实行群众监督，拓宽监督渠道，促进领导成员提高廉政勤政的自觉性。两年多来，校党委成员在住房、用车、生活待遇等方面不搞特殊，严格要求自己，对学校工作认真负责，学校党群关系、干群关系宽松和谐，为学校的发展提供了十分有利的环境。

四、坚持以“三个有利于”作为衡量党委工作的根本标准，不断增强学校凝聚力

衡量一个地方、一个部门和单位党政领导班子工作成败的根本标准，必须以邓小平同志在1992年春南巡谈话中提出来的“应该主要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平”为标准。两年多来，校党委坚持以邓小平同志提出的“三个有利于”作为衡量党委工作的根本标准，按照“一要吃饭，二要建设”、“量力而行，留有余地”的方针，正确处理好眼前利益和长远利益，学校基本建设与改善教职工生活的关系，积极为教职工多办实事好事。一是先后出台各种福利、岗位津贴方案和措施，使在职干部、职工实际收入有明显提高。二是从政治上、生活上关心离退休人员，经常组织他们来校活动，生活上坚持按照有关规定，从优给予关心照顾。三是关心教职工家属和子女。校党委着眼于提高全体教职工的生活水平，大大增强了全校的凝聚力、向心力和吸引力，促进了党委领导核心作用的进一步发挥。

（本文原载《汕头组工通讯》1995年第1期）

市场经济与民主集中制

蔡奕明

民主集中制是我们党的根本组织制度和领导制度，也是我们党的优良传统。在建立社会主义市场经济的新形势下，还要不要坚持民主集中制？一些同志对此产生了模糊认识。把民主集中制同社会主义市场经济对立起来的观点是错误的。党的十四届四中全会作出的《关于加强党的建设几个重大问题的决定》指出：“社会主义市场经济是同社会主义基本制度结合在一起的，是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。建立社会主义市场经济，需要调动一切积极因素，发挥全党全国人民的主动性和创造力；需要统筹规划、协调配套、有秩序有步骤地进行，需要在实践中不断认识和利用客观规律；需要以完备的法制来规范和保障。这一切都离不开党和国家按照民主集中制实行的正确领导”。这就告诉我们，在发展社会主义市场经济的新形势下，民主集中制不但没有过时，而且对贯彻执行民主集中制提出了新的更高的要求。具体表现在以下五个方面：

一、坚持和健全民主集中制是适应社会主义市场经济加快决策民主化、科学化的需要

决策的民主化、科学化，是贯彻民主集中制的重要环节。与计划经济相比，在市场经济条件下对决策的民主化、科学化程度要求更高、难度更大，尤其在新旧体制交替转折时期的各种磨擦

和矛盾又非常突出，使党的领导工作面临着许多复杂的情况和许多难点。为此，重大问题已不能单凭领导者个人的聪明才智和已有的经验和决策，而是需要在民主的基础上进行科学论证，实行正确集中；市场经济下竞争格外激烈，不仅讲究快节奏、高效率，而且更注重经济效益，这又要求建立科学的决策制度和决策责任制，提高决策运行的效率。

二、坚持和健全民主集中制是市场经济条件下协调利益关系的需要

在市场经济条件下存在着利益多元化，在由计划经济向市场经济转轨过程中，必然会发生各种利益关系的调整、矛盾和冲突，而这种利益关系如果处理不当，就会妨碍党的纪律。目前在一些地方出现的“上有政策，下有对策”、“有令不行，有禁不止”，党中央和国务院的正确决策得不到贯彻落实，一个重要原因就是—些领导干部片面强调局部利益，忽视全局、整体利益。这种情况表明，在市场经济条件下，民主集中制的贯彻执行，更加明显地表现为利益关系。因此，在市场经济条件下，强调民主集中制原则，有利于树立全局观念、协调好各种利益关系，有利于在保护利益主体各方积极性的同时，抑制和克服那种损害整体利益，片面强调局部利益的行为。

三、坚持和健全民主集中制是克服市场经济负效应的需要

市场经济具有双重效应，一方面它增强了人们开拓经济的市场意识，促使人们实现一系列观念的更新，也有利于改善党的领导，增强党的凝聚力、吸引力、战斗力；另一方面它带有自发性和盲目性，可以诱使一些人唯利是图，容易滋长利己主义、拜金主义、一切向钱看等错误思想，商品交换原则可能侵入党内政治生活，出现权力和金钱的交易，产生腐败现象。只有坚持和健全

民主集中制，健全党内民主生活，形成严格有效的监督约束机制，才能把市场经济带来的负效应降低到最低程度。

四、坚持和健全民主集中制是把市场经济与法制建设同步推进的需要

市场经济在一定意义上是法制经济。市场经济要求赋予经济主体平等的地位和权利，建立和提供公平、公开的竞争环境和发展机遇，它要求加强民主法制建设，并使民主法律化、制度化。市场经济越发达，越要加强法制建设，以法制权，以法治国，依法办事，以法律为依据，规范市场行为，调节微观经济活动，调整和平衡宏观经济。可以说，市场经济是民主与法制的催化剂，民主与法制是市场经济的必然要求。与此相适应，党内也必须把坚持和健全民主集中制的着力点放在制度建设上，逐步建立和完善各项具体制度，使民主集中制的贯彻执行进一步规范化、制度化，这不但有利于建立社会主义市场经济体制，而且有利于推进社会主义民主政治建设。

五、坚持和健全民主集中制是建立现代企业制度的需要

现代企业制度以产权明晰，职责明确，政企分开，管理规范作为特征。由于产权流动和重组，企业将会形成新的财产所有权结构。这种新型的财产所有权结构必然带来企业组织形式、领导体制和各种制度的变化。其最明显的改变是企业不再依附于行政机关，权力机构是股东大会或股东会，董事会讨论决定法人组织的重大决策，讨论实行表决制，同时实行决策责任制。这些制度都贯穿着民主集中制的原则精神，有助于健全企业管理。

综上所述，社会主义市场经济的顺利发展需要民主集中制作为保证；而市场经济的发展又会促进民主集中制的进一步发展，两者相辅相成，互相促进，有机地结合在一起。因此，建立社会

主义市场经济，必须坚持和健全民主集中制。那种以为发展社会主义市场经济就可以不要党和国家领导制度中的民主集中制，或者以为坚持民主集中制就是回到计划经济的老路上去的认识，都是不对的。

（作者 副教授、校长。本文原载1995年2月2日

《汕头特区晚报》，并收入全国大型理论文集《当代中国论文选》）