

打造经济强省

湖南省“十二五”经济社会发展总体战略研究

*Create economic
powerful province*

唐宇文 等◎著



中国发展出版社

打造经济强省

湖南省“十二五”经济社会发展总体战略研究

*Create economic
powerful province*

唐宇文 等◎著



中国发展出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

打造经济强省：湖南省“十二五”经济社会发展总体战略研究 / 唐宇文等著. — 北京：中国发展出版社，2011.1

ISBN 978-7-80234-622-2

I. ①打… II. ①唐… III. ①经济发展战略—研究—湖南省
②社会发展—发展战略—研究—湖南省 IV. ①F127.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第242461号

书 名：打造经济强省：湖南省“十二五”经济社会发展总体战略研究

著作责任者：唐宇文等

出版发行：中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街16号8层 100037)

标准书号：ISBN 978-7-80234-622-2

经 销 者：各地新华书店

印 刷 者：北京瑞哲印刷厂

开 本：700×1000mm 1/16

印 张：20.75

字 数：326千字

版 次：2011年1月第1次版

印 次：2011年1月第1次印刷

定 价：48.00元

联系电话：(010) 68990630 68990692

购书热线：(010) 68990682 68990686

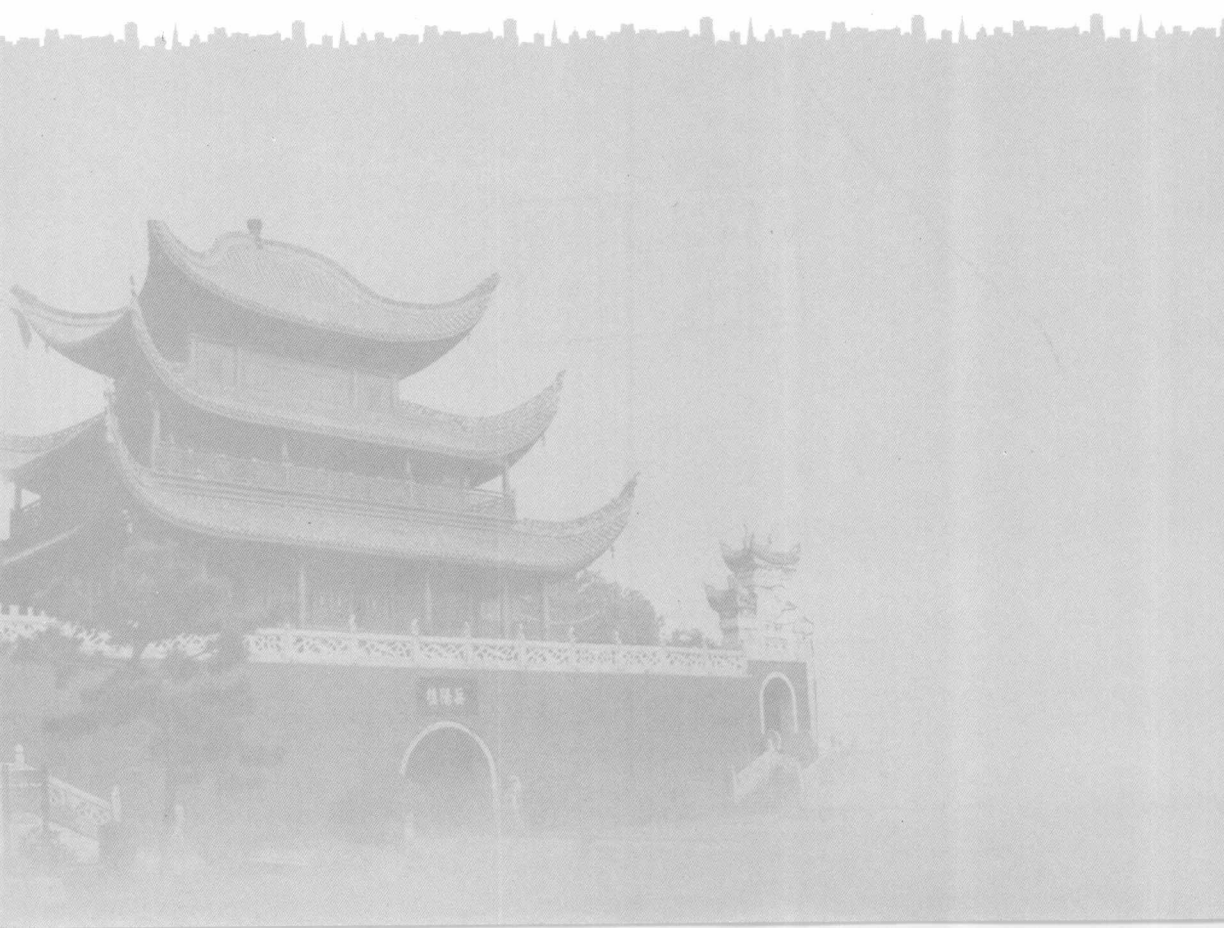
网 址：<http://www.develpress.com.cn>

电子邮箱：bianjibu16@vip.sohu.com

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页，请向发行部调换

谨以此项研究
献给我们共同憧憬的新湖南





总论篇

湖南省“十二五”经济社会发展战略研究总论

一、“十一五”回顾与评估	002
(一) 主要成就	002
(二) 主要问题	005
二、“十二五”发展环境分析	006
三、总体思路	008
(一) 战略思路	008
(二) 战略要点	008
四、战略目标	009
五、战略重点	010
六、战略对策	012

主体篇

湖南省“十二五”经济社会发展总体战略研究报告

一、“十一五”时期湖南省经济社会发展回顾与评估	016
(一) “十一五”时期湖南经济社会发展的主要成就	017

(二) 湖南经济社会发展的 SWOT 分析	024
二、“十二五”湖南省面临的趋势性变化及环境分析	039
(一) 国际环境	039
(二) 国内环境	042
(三) “十二五”是湖南实现科学跨越的黄金时期	046
(四) “十二五”时期湖南发展面临的挑战	049
三、“十二五”时期湖南经济社会发展总体思路探讨	052
(一) 战略思路	052
(二) 战略要点	052
四、“十二五”时期湖南经济社会发展战略目标选择	059
(一) “十二五”时期经济社会发展目标	059
(二) “十二五”规划主要指标目标值分析	061
(三) “十二五”规划指标汇总表	072
五、“十二五”时期湖南经济社会发展战略重点研究	075
(一) 加速推进新型工业化	076
(二) 努力建设新型城市群	087
(三) 打造社会主义新农村	095
(四) 完善基础设施体系	101
(五) 重塑湖南经济地理	108
(六) 加快实现社会和谐	117
六、“十二五”时期湖南经济社会发展战略对策思考	134
(一) 加快两型社会改革试验, 大力发展低碳经济	134
(二) 推动产业结构调整升级, 培育现代产业体系	146
(三) 实施多元化投融资战略, 增强投资拉动作用	157
(四) 改革完善收入分配体制, 不断扩大消费需求	164
(五) 走出去与引进来相结合, 提高双向开放水平	169
(六) 推进科教兴湘教育强省, 持续增强发展后劲	178

(七) 坚持创业带动就业战略, 致力构建创业社会	189
(八) 深化改革突破体制瓶颈, 建设中部活力湖南	198

专题篇

专题报告之一: 湖南发展的横向比较及阶段性特征	210
一、湖南与全国及中部省主要指标比较分析	210
二、“十二五”时期湖南发展的阶段性特征	228
专题报告之二: 湖南经济结构战略性调整对策研究	231
一、湖南经济结构调整的现状分析	231
二、湖南经济结构调整中存在的主要问题	236
三、加快湖南经济结构战略性调整的对策建议	240
专题报告之三: 为新型工业化培育战略性新兴产业	247
一、深刻认识战略性新兴产业发展的重要意义	247
二、客观分析湖南战略性新兴产业发展的现实基础	250
三、科学确定湖南战略性新兴产业发展的基本思路	251
四、努力营造湖南战略性新兴产业发展的崭新格局	254
五、大力强化湖南战略性新兴产业发展的动力机制	256
专题报告之四: 加快推进湖南新型城市化进程研究	260
一、新型城市化的内涵、特征及作用	260
二、湖南城市化发展现状	263
三、湖南推进新型城市化进程中面临的主要问题	266
四、加快推进湖南新型城市化进程的对策建议	269
专题报告之五: 从战略高度来重视建设创业型社会	273
一、为什么要从国家战略的高度来重视建设创业型社会	273
二、创业型社会的特征与形成前提	276
三、如何建设创业型社会	277

专题报告之六：湖南省公共就业服务体系建设研究	281
一、“十一五”时期湖南省公共就业服务体系现状分析	281
二、湖南省“十二五”就业形势分析	284
三、湖南人口就业发展趋势预测	286
四、湖南“十二五”就业工作的指导思想及主要目标	288
五、“十二五”时期湖南省推进就业工作的对策建议	289
专题报告之七：打造经济强省的投融资战略与对策	292
一、湖南经济发展进程中的投融资现状	292
二、湖南工业化投融资存在的主要问题	295
三、对现行投融资政策效果的简要评价	298
四、“十二五”时期湖南投融资战略的基本思路探讨	301
五、促进装备制造业发展的投融资对策	304
六、加快现代物流业发展的投融资对策	305
七、推动节能环保业发展的投融资对策	308
专题报告之八：促进湖南节能减排的综合对策研究	315
一、节能减排面临的基本形势	315
二、湖南省节能减排的现状分析	317
三、我省节能减排的主要障碍	320
四、“十二五”时期促进湖南节能减排的对策建议	322
后 记	326

总论篇

湖南省『十五』经济社会发展战略研究总论



“十二五”时期，是妥善应对国际金融危机的冲击之后，全面建设小康社会的关键时期，是全方位贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要时期，是完善社会主义市场经济体制的改革攻坚时期，也是我省转变发展方式、实现经济结构转型、经济总量有望超两万五千亿元的战略机遇期，更是我省化解社会矛盾、缓解资源环境瓶颈制约的战略挑战期。面对国内外发展环境的重大变化，湖南必须以新的战略思维，放眼崭新世界，从国情省情出发，科学谋划蓝图，把握发展机遇，加快发展步伐，把湖南经济社会发展不断推上新的台阶。本项研究的思路是，以湖南省“十一五”规划执行情况为起点，从湖南经济社会发展的动态演进中寻找其中长期趋势，预测分析“十二五”时期国际国内经济环境影响因素，探讨提出“十二五”时期湖南经济社会发展的总体战略、发展目标、战略重点和对策要点。

一、“十一五”回顾与评估

（一）主要成就

“十一五”时期，我省国民经济快速发展，综合实力显著增强。“十一五”前四年，我省 GDP 年均增长 13.8%，高出全国平均 2.4 个百分点；人均 GDP 年均增长 13.2%。2009 年，GDP 达到 13059.69 亿元，居全国第 10 位；人均 GDP 达到 20428 元。预计 2010 年 GDP 达到 15100 亿元，“十一五”年均增长 13.8% 左右，超额完成“十一五”规划目标；人均 GDP 23430 元左右，进入人均 GDP 超过 3000 美元的发展阶段。

工业化进程加速推进。2006～2009年，工业增加值年均增长18.1%，高出同期GDP增幅4.3个百分点。2009年，工业增加值占GDP的比重达到36.9%，比2005年提高3.6个百分点，工业对全省经济增长的贡献率达到50.3%。

城市化水平明显提高。2009年，城市化率达到43.2%，比2005年提高6.2个百分点，年均提高1.55个百分点，高出全国同期0.65个百分点，与全国城市化率的差距由2005年的5.99个百分点缩小到3.4个百分点。

经济结构调整步伐加快。三次产业结构由2005年的16.7：39.6：43.7调整为2009年的15.1：43.5：41.4，预计2010年可调整为14：45.4：40.6，2009年高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到29.6%，比2005年提高8个百分点，生产性服务业增加值占服务业的比重达到44.3%，比2005年上升14.2个百分点；2009年长株潭地区GDP占全省的比重达到42.6%，比2005年提高5.3个百分点，“3+5”城市群GDP占全省的比重达到80%，比2005年提高5.1个百分点，湘南地区、大湘西地区生产总值连续保持两位数增长；全省农村外出务工人员（不含本乡镇）达到1210万人，农民工资性收入占农民人均纯收入的比重达到45.5%，比2005年提高6.1个百分点；2009年全省非公有制经济实现增加值占全省GDP的比重达到54.9%，比2005年提高5个百分点；非公有制规模以上工业实现增加值占规模以上工业增加值的比重达到57.7%；非公有制经济投资占全社会投资的比重达到63.2%；非公有制企业进出口总额占全省进出口总额的比重达到59.7%。

投资力度加大，基础产业、基础设施对经济发展的支撑作用显著增强。2006～2009年，累计完成全社会固定资产投资20881.79亿元，年均增长31.6%，增幅高出“十五”时期12.4个百分点，高出全国同期5.5个百分点。预计“十一五”全社会固定资产投资规模达到30502亿元，年均增长30.3%；主要基础产品供给能力快速增长，2009年粮食产量比2005年增长7.6%，一次能源生产总量增长77.7%，钢材增长56.4%，水泥增长111.1%，十种有色金属增长66.4%，化肥增长42.4%。基础设施日臻完善：实现了省会长沙至其他13个市州高速公路连接，2009年全省高速公路通车里程达到2227公里；基本形成了以洞庭湖为中心、四水干流为主通道的沟通全省、通达长江的航道网络；以长沙黄花机场、张家界荷花机场为枢纽，常德桃花源、永州零陵、怀化芷江为辅

助的民航网络，2009年黄花机场客运吞吐量突破千万大关，达到1128万人次，成为全国第11个跨入千万流量俱乐部的机场；长株潭三市电话成功并网升位，污水处理、垃圾处理等城市基础设施建设取得重大进展。

体制改革全面深化。国企改革、农村改革、要素市场体系改革、财政改革、社会保障体制改革等取得新进展，特别是长株潭城市群获批为国家资源节约型和环境友好型综合配套改革试验区，“两型”社会建设改革试验全面启动，并取得了初步成效。

对外开放继续扩大。2006～2009年，全省进出口总额累计达到397.6亿美元，年均增长14%；四年全省累计利用外商直接投资144.67亿美元，年均增长22.1%；引进内资4610.95亿元，年均增长19.7%；截至2009年底，来湘投资的世界500强企业达到47家；2006～2009年加工贸易进出口总额累计达到35.93亿美元，年均增长16.8%；2009年全省服务外包合同执行金额3.3亿美元，同比增长1.8倍；截至2009年底，我省境外投资企业达到300家，中方合同投资额累计达到18.63亿美元。2009年我省对外投资实际发生额达到10.16亿美元，居全国首位。

社会事业全面发展。2009年全省专利申请受权量8309件，比2005年增加4650件；2009年全省小学适龄儿童入学率99.62%，比2005年提高0.62个百分点；初中适龄人口入学率99.66%，比2005年提高2.86个百分点；全省普通高校100所，比2005年增加7所；全年招生32.47万人，比2005年增加7.82万人；在校生101.68万人，比2005年增加27.44万人；2009年全省广播覆盖率达到91.66%，比2005年提高9.16个百分点；电视覆盖率达到96.11%，比2005年提高3.71个百分点；2006～2009年，累计新增城镇就业人员达到263.95万人，新增农村劳动力转移达到298.57万人。

人民生活水平稳步提高。2009年全省城镇居民人均可支配收入达到15084元，农村居民人均纯收入4910元，分别比2005年增长58.4%和57.5%，扣除价格因素，实际增长40.6%和37.6%；2009年，全省城镇居民人均居住面积30.2平方米，农村居民人均住房面积41.69平方米，分别比2005年增加4平方米和3.31平方米；城镇居民家庭每100户拥有家用汽车5.51辆、家用电脑47.77台、移动电话163.57部，农村居民家庭每百户拥有移动电话106.27台、

家用电脑 3 台、彩色电视机 93.54 台、电冰箱 32.03 台、洗衣机 37.59 台。

总体来看,“十一五”规划的绝大部分目标都能提前完成或超额完成,完成难度较大的指标主要有三个:一是研发经费占 GDP 比重,规划目标是力争达到 2%,2008 年是 1.03%,预计 2010 年达到 1.4%;二是高等教育毛入学率,规划目标是 25% 左右,2008 年是 19.3%,预计 2010 年达到 20%;三是化学需氧量排放量,规划目标是五年削减 10%,到 2009 年时四年削减 5.2%,预计五年削减 8.3%。

(二) 主要问题

工业化程度仍然较低。2009 年,工业占 GDP 的比重比全国低 2.8 个百分点,分别比河南、山西、江西、安徽、湖北低 13.9、10.9、4.9、3.5、3.1 个百分点;第一产业比重比全国高 4.8 个百分点,分别比安徽、江西、河南、湖北、山西高 0.2、0.7、0.9、1.2、8.6 个百分点;第二产业比重比全国低 2.8 个百分点,分别比河南、山西、江西、安徽、湖北低 13、10.8、7.7、5.2、3.1 个百分点;第三产业比重比全国低 2 个百分点。

投资率长期偏低,投资相对不足。2009 年我省投资率达到 51.9%,仍居全国第 24 位,中部第 4 位,分别比河南、山西、江西低 16.4、14.1、2.5 个百分点;“十一五”前四年,我省全社会投资年均增速比安徽、河南、湖北分别低 6.8、1.9、0.7 个百分点,2005 年我省全社会投资规模比安徽多 43 亿元,比湖北少 270.79 亿元,比河南少 1814.73 亿元,2009 年我省全社会投资分别比湖北、安徽、河南少 517 亿元、1567.85 亿元、6009.3 亿元;与此同时,还存在投资结构不优、投资大项目偏少、人均投资不足等问题。

城市化水平不高,核心城市群增长极作用不突出。2009 年我省城市化率低于全国平均水平 3.4 个百分点,比湖北、山西均低 2.8 个百分点。

经济发展的外向度不足。2008 年我省外贸依存度为 7.7%,比全国低 50.6 个百分点,居全国第 28 位,居中部第 5 位,比安徽、江西、山西、湖北分别低 8.04、6.67、6.48、4.71 个百分点。

非公有制经济发展水平较低。非公有制经济企业数量较少,与发达省份相比还存在明显差距,2008 年底全省私营企业户数仅占全国的 2.1%,分别为江

苏、广东、上海、浙江、山东私营企业户数的 16.7%、18.7%、23.2%、26.4%、32.4%；注册登记的个体工商户仅占全国的 3.8%，分别为广东、江苏、浙江、山东个体工商户的 36.6%、48.6%、58.3%、59.5%；且存在骨干企业发展不足，规模较小，产业层次较低，外向度不高等问题。

发展不平衡的矛盾仍较突出。2009 年我省城乡居民收入绝对差距由 2005 年的 6406.23 元扩大到 10174.3 元，消费水平绝对差距由 5622 元扩大到 8846 元。

二、“十二五”发展环境分析

国际环境。后危机时期，国际经济环境更加复杂，存在诸多不确定不稳定因素。总体来看，世界多极化趋势进一步增强，主要新兴经济体在世界经济中的地位将进一步提升。经济全球化趋势将在曲折中前进，对人才、技术、资本、战略资源的争夺将更加激烈。气候变化和能源资源对世界经济发展的制约将进一步加大，世界各国都面临着转变发展方式的挑战。但国际金融危机没有根本改变世界经济中长期发展趋势，“十二五”时期，世界经济和贸易将在调整中逐步恢复增长，乐观估计全球经济复苏需要 2～3 年时间，悲观估计需要 5 年以上。面对危机带来的新变化、新问题，各国都在采取强力措施，加大结构调整。世界经济开始呈现经济动力向内生转变、经济支撑向实体回归、经济结构向高端升级、经济形态向低碳过渡的新特征。

国内环境。“十二五”时期，我国仍处于工业化、城市化加速发展阶段，并开始由生存型阶段向发展型新阶段过渡，经济增速仍可能达到 8.5%～9%。到 2015 年，人均 GDP 将达到 6000 美元以上，城市化率达到 55%～60%，接近工业化后期标准。转型升级是这一阶段的主要特征，主要表现为：经济增长驱动由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，经济增长支撑由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，经济增长动力由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。自主创新将成为经济发展重要驱动力。内需作用逐步增强，内外需协调拉动成为长期趋势。提升产业技术水平和竞争力，三次产业协

同发展成为产业发展方向。城市集聚发展、区域经济一体化带动作用增强。区域协调发展,新兴经济区域兴起趋势明显。

“十二五”是我省加速实现科学跨越的黄金时期。从国家发展战略和政策看,促进中部崛起战略全面实施,长株潭两型社会建设,产业振兴规划实施,国内外产业加速转移,将有利于我省争取国家更多支持、创新体制机制,有助于我省充分发挥区位、资源要素等综合优势,在更高层次上参与分工合作,借助外力,推动跨越式发展。

从发展阶段和趋势看,2010年我省人均GDP即将突破3000美元,未来一段时期,只要战略得当,我省完全可以实现十年以上的高增长。未来10年,经济增长速度可达到12.5%左右,“十二五”时期,经济增长13%左右的可能性较大,将实现人均GDP由3000美元向5000美元跨越、工业化率由40%向50%加速推进,城镇化率向50%以上推进,进入加速崛起的新阶段。

“十二五”时期,我省发展的支撑条件日趋成熟。基础设施将更趋完备。现代立体交通网络加速建设,中部综合交通枢纽的地位更加凸显。能源保障能力逐步提升。产业基础与综合配套能力不断增强。农业综合生产能力大幅提升,产业化水平不断提高。工业园区对要素集聚效应逐步显现,形成工程机械、冶金、建材、化工等优势产业集群,七个行业销售收入超千亿。现代物流业、金融服务业等现代服务业带动作用不断增强,产业综合配套能力迈上新台阶。供给能力不断增强。产业竞争力增强,企业创新能力不断提高。投资高速增长,新上了一大批基础设施、基础产业、民生工程项目,为“十二五”时期投资稳定增长奠定了基础。居民消费升级加快,消费对经济增长的拉动作用将增强。同时,我省劳动力成本低,人力资源丰富。这些,都将成为我省“十二五”时期加速崛起、科学跨越的有力支撑。

“十二五”湖南面临的挑战。“十二五”时期,世界经济面临调整和再平衡,我省也将面临贸易保护主义加强,区域间的竞争和资源争夺更趋激烈,转方式调结构的任务更加艰巨,资源环境约束更趋强化,社会建设和管理面临诸多新课题等挑战。

三、总体思路

(一) 战略思路

“十二五”时期湖南经济社会发展应确立以下总体战略思路：全面贯彻落实科学发展观，紧紧抓住国家实施中部崛起战略和批准湖南开展两型社会改革试验的机遇，在新的起点上深化实施“一化三基”战略，加速推进新型工业化和新型城市化，坚持创新强省、创业富民，改革体制机制、改善社会民生，加快转变经济发展方式，走出一条资源节约型和环境友好型的发展新路，努力实现“科学跨越、富民强省、率先崛起”的战略目标。简而言之，“十二五”时期湖南经济社会发展战略就是赋予了新的内涵的“富民强省”战略，它包括以下战略要点：“两化”、“两创”、“两改”、“两型”。通过四两拨千斤，实现富民强省。

(二) 战略要点

加速“两化”。新型工业化与新型城市化，是现代化的两大动力，工业化创造供给，城市化创造需求。“十二五”时期，湖南要继续加快推进新型工业化和新型城市化。

坚持“两创”。“十二五”时期，要深化实施富民强省战略，进一步丰富战略内涵。把鼓励创新作为强省之道，鼓励创业作为富民之基，把坚持创新、鼓励创业有机结合起来，促进富民强省目标的早日实现。要努力探寻创新强省之道，把湖南经济持续快速发展的动力，建立在主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新基础之上。要全面夯实创业富民之基，把鼓励创业、发展创业型经济 and 建设创业型社会，提高到现代化战略的高度，提高到与建设创新型湖南同等重要的位置。

推进“两改”。“十二五”时期，要把体制改革和民生改善放在十分重要的位置。体制改革要从过去重经济体制的改革、轻社会体制的改革，向促进经济体制改革和社会体制改革并重的方向转变，做到经济体制改革精雕细琢，社会

体制改革大刀阔斧。必须加快改善民生，加快构建社会主义和谐社会。要把扩大就业作为改善民生的第一目标和政府工作的重要责任，要实施“城乡居民收入倍增计划”，确保实现城乡居民收入与人均生产总值的同步增长；加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系；更加注重民主法制建设。

促进“两型”。“十二五”时期，湖南仍处于工业化中期加速阶段，这个时期的经济发展对资源环境的破坏最厉害。因此，要继续抓住长株潭两型社会改革试验契机，先行先试，大胆试验，树立全新的发展观，将经济发展与资源节约、环境保护和生态文明建设有机结合起来，走出一条有别于传统模式的资源节约型和环境友好型的发展新路，为全国做出示范。

四、战略目标

经济发展。按 2010 年价格计算，2015 年 GDP 总量达到 26650 亿元，年均增长 12% 左右，人均 GDP 达到 40320 元，年均增长 11.5%，与全国平均水平差距进一步缩小。消费品零售总额达到 13370 亿元，年均增长 18%，全社会固定资产投资达到 22000 亿元，年均增长 18%，财政总收入达到 3690 亿元，年均增长 16%，外贸进出口总额达到 231 亿美元，年均增长 15%，价格总水平基本稳定，城镇登记失业率控制在 4% 左右。五年城镇新增就业和转移农业劳动力分别达到 350 万和 450 万人。城镇居民人均可支配收入和农村居民纯收入年均实际增长均在 9% 以上，逐步实现与经济增长基本同步。城乡居民生活质量普遍提高，城市、农村居民消费的恩格尔系数控制在 35%、45% 以下。

结构调整。三次产业结构调整为 10 : 49.5 : 40.5。新型工业化进程加快推进，工业增加值占 GDP 比重达到 42.9%，高新技术产业增加值占工业增加值比重达到 40%。城乡区域协调发展，城镇空间布局进一步优化，大城市和城市群的综合实力明显提升，城镇化率达到 55% 左右，非农产业从业人员占全部从业人员比重接近 69%，长株潭地区 GDP 占全省比重达到 50%。合理有序的收入分配结构基本形成，差距扩大趋势得到有效控制，城乡居民收入比控制在 3.07 : 1 左右。所有制结构更加合理，非公经济比重达到 64%。