

湖北省政府研究系统 优秀调研成果奖获奖成果汇编 (2010-2011)

湖北省政府咨询委员会办公室 编

湖北省政府研究系统 优秀调研成果奖获奖成果汇编 (2010-2011)

湖北省政府咨询委员会办公室 编

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

湖北省政府研究系统优秀调研成果奖获奖成果汇编:2010-2011/湖北省政府咨询委员会办公室编.
武汉:湖北人民出版社,2013.6

ISBN 978-7-216-07684-5

I. 湖…

II. 湖…

III. 社会调查—调查报告—汇编—湖北省—2010~2011

IV. D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 104627 号

湖北省政府研究系统
优秀调研成果奖获奖成果汇编
(2010-2011)

湖北省政府咨询委员会办公室 编

出版发行:  长江出版传媒
© 湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大道 268 号
邮编:430070

印刷:武汉市福成启铭彩色印刷包装有限公司
开本:787 毫米 × 1092 毫米 1/16
版次:2013 年 6 月第 1 版
字数:634 千字
书号:ISBN 978-7-216-07684-5

印张:33.75
插页:3
印次:2013 年 6 月第 1 次印刷
定价:78.00 元

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

编 委 会

主 任:王顺华

副主任:刘良谋 卢美松 覃道明 王润涛 刘月明

桂金全 王昌爽 王正怀 张 帆 刘纯志

委 员:(姓氏笔画为序)

孙 军 刘卫桥 刘晓成 李天祥 华洪清

吴凤端 赵 晗 秦思敏 黄良港 韩明山

熊绍光 黎 继

主 编:王顺华

副主编:卢美松 刘纯志

执行主编:黄良港 赵 晗

执行副主编:李文斌

编辑人员:刘正和 廖 婷 张 莉 解晶迪

湖北省人民政府研究室(省政府发展研究中心)文件

鄂政研发〔2013〕4号

关于颁发全省政府研究系统优秀调研 成果奖(2010-2011)的决定

各市、州、直管市、神农架林区人民政府研究室,发展研究中心,省直各部门,各相关单位:

为进一步推动全省政府系统广大工作人员深入开展调查研究,充分发挥思想库作用,给各级政府科学决策当好参谋,促进全省经济社会科学发展、跨越式发展,根据《全省政府研究系统优秀调研成果奖评选方案》,经过专家评审和评审委员会终审,省政府咨询委员会、省政府研究室(发展研究中心)决定,授予《建立湖北经济内生增长机制研究报告》等12项成果全省政府研究系统优秀调研成果(2010-2011)一等奖,授予《开拓创新扬清风 体系建设



创品牌》等 22 项成果全省政府研究系统优秀调研成果(2010 - 2011)二等奖,授予《武汉市打造“工程设计之都”调研报告》等 30 项成果全省政府研究系统优秀调研成果(2010 - 2011)三等奖(获奖名单附后),并按有关规定给予奖励。

希望受表彰的单位和个人,再接再厉,多出成果,多出精品,为政府科学决策献计献策。全省政府研究系统要认真贯彻落实党的十八大精神,进一步增强责任感和使命感,积极探索新时期调研工作的规律,提高调查研究的针对性、科学性和有效性,推动全省政府系统研究工作再上新台阶,为服务湖北科学发展、跨越式发展作出新贡献。



全省政府研究系统优秀调研成果奖

(2010 - 2011) 获奖名单

一等奖

序号	成果名称	申报单位	完成人
1	建立湖北经济内生增长机制研究报告	省政府研究室(发展研究中心)	王顺华等
2	城镇化背景下农村社会管理创新研究	省政府研究室(发展研究中心)	卢美松等
3	武汉市“城管革命”动态	武汉市政府研究室	杨相卫等
4	关于加快梗稻发展,进一步做强湖北水稻产业的建议	省农业厅	张启发等
5	关于建立国家级大别山革命老区经济社会发展试验区的思考	黄冈市政府办公室	李初敏等
6	丹江口水库消落区(十堰市)土地保护与利用模式研究	十堰市政府研究室	龚成彬等
7	我省政府投资建设领域违纪违规问题分析及对策建议	省审计厅	张永祥等
8	国家货币政策调整变化对湖北经济的影响及对策研究	省发展和改革委员会	周 锋等
9	湖北省磷矿资源开发利用情况调研报告	省国土资源厅	郑国华等
10	推进湖北“走出去”战略实施对策研究	省政府研究室(发展研究中心)	刘纯志等
11	贯彻落实中央精神 借鉴兄弟省市经验 着力解决我省水利改革发展的突出问题	省政府研究室(发展研究中心)	王德工等
12	关于农民专业合作社的调查与思考	省政府研究室(发展研究中心)	刘良谋等



二等奖

序号	成果名称	申报单位	完成人
1	开拓创新扬清风 体系建设创品牌——仙洪新农村建设试验区腐败风险防控体系建设调查报告	省社会科学院、省纪委	高金章等
2	加快转变湖北县域经济发展方式研究	省经济与信息化委员会 省政府研究室(发展研究中心)	刘进文等
3	湖北现代农业发展模式转变研究	省统计局	叶青等
4	加快科技成果转化 转变经济增长方式	武汉市科技局	吴志振等
5	加快推进全省服务业集聚区发展 促进产业结构调整	省政府研究室(发展研究中心)	黄良港等
6	大力发展现代服务业 助推湖北跨越式发展	省政府研究室(发展研究中心)	刘月明等
7	谷城现象——关于谷城本土企业发展的调研报告	省政府研究室(发展研究中心)	华洪清等
8	关于人口计生二律背反假象的调查与思考	省人口和计划生育委员会	胡菊萍等
9	武汉建设国家中心城市战略研究	武汉市政府办公室 武汉市发展和改革委员会	郭胜伟等
10	武汉城市圈教育资源整合与共享的对策研究	省政府研究室(发展研究中心)	马敏等
11	湖北省社会组织公共服务能力建设研究	省民政厅	谢松保等
12	促进孝感建设武汉城市圈副中心城市的财政措施	孝感市财政局	邓道伟等
13	关于黄石工业遗产保护与利用的调查和思考	黄石市政府办公室	杨晓波
14	关于神农架现代林业示范区建设情况的调查报告	神农架林区政府研究室	张志敏等
15	关于鄂州综合改革示范工作的推进路径研究	鄂州市发展和改革委员会	江国新等
16	荆州市农村水利基本建设调查与思考	荆州市政府研究室	黄君等
17	湖北茧丝绸产业发展调查报告	省政府研究室(发展研究中心)	桂金全等
18	武汉城市圈“两型”社会建设工作推进机制研究	省政府研究室(发展研究中心)	王昌爽等
19	实现扶贫资金效益更大化的途径与措施	省扶贫办	杨朝中等
20	境外非政府组织管理法律问题研究	省司法厅	李仁真等
21	武汉城市圈地方税制改革研究	省地方税务局	许建国等
22	湖北省安全生产基层基础工作调研报告	省安监局	刘旭辉等

三等奖

序号	成果名称	申报单位	完成人
1	武汉市打造“工程设计之都”调研报告	武汉市城乡建设委员会	王立等
2	试谈中小城市住房维修资金使用管理存在的问题及对策	随州市审计局	艾双运等
3	湖北省高速公路应急管理工作实践与理论思考	省交通运输厅	谢强等
4	关于蔬菜等农产品价格上涨及调控监管的调研报告	省物价局	乔余堂等
5	建设中国专汽之都 推进随州跨越发展	随州市政府办公室	唐红宇
6	湖北省大力破解国有企业改制历史遗留问题	省国资委	杨泽柱等
7	关于黄金山“两型”社会先行区服务项目建设行政管理体制机制创新研究	黄石市政府研究室	余常晏等
8	关于我市水产业发展情况的调查与思考	鄂州市政府研究室	万启如等
9	武汉铁路局落实湖北跨越式发展战略的工作报告	武汉铁路局	余卓民
10	乘势而上 加快发展十堰现代烟草农业——关于十堰现代烟草农业发展情况的调查报告	十堰市政府研究室 十堰市烟草局	刘定洪等
11	禅宗文化:黄梅旅游业发展的金名片	黄梅县政府办公室	黄金海
12	“湖北省公共图书馆建设与发展”课题调研报告	省图书馆	李耀华等
13	让秭归“飞”——对秭归“十二五”发展的构想	秭归县政府办公室	罗联峰等
14	研析湖北部分村农村集体经济发展现状	省政府研究室(发展研究中心)	张帆等
15	做好发展现代物流业这篇大文章	省交通厅物流发展局	石先平等



序号	成果名称	申报单位	完成人
16	孝感医疗器械产业发展的调查与思考	孝感市政府研究室 孝感市食品药品监督管理局	陆建义等
17	加速产业集群建设 推进新型工业化进程	汉川市人民政府办公室	翁 晔
18	全省社区卫生工作情况调研报告	省卫生厅	孙 兵等
19	关于我省优质稻快速发展对储备粮储存轮换影响的调研报告	省粮食局	马木炎等
20	交通是制约恩施加快发展的最大瓶颈	恩施州政府研究室	侯 斌等
21	长江经济带节点城市建设与思考	洪湖市政府研究室	刘汉生
22	武汉市浅层地温能资源调查与开发利用研究	武汉地质矿产勘查开发局	刘 勇等
23	武汉文化产业重大项目实施调查研究	武汉市社会科学院	方耀强等
24	南水北调中线工程对湖北的影响及对策调研报告	省社会科学院	赵 霞等
25	湖北省事业单位工作人员工资收入状况研究报告	省人力资源和社会保障厅	蔡 伟等
26	大城市呼唤大城管 ——以机构改革为契机构建“大城管”格局的调查与建议	黄石市政府研究室 黄石市城管局	黄荆国等
27	湖北实现由地理信息产业大省向强省发展的战略对策	省测绘局	陈文海等
28	农业产业化比较研究——湖北农业产业化调研报告	省社会科学院	刘宗发等
29	关于湖南、安徽工业发展情况的调研报告	省经济和信息化委员会	欧阳万坤
30	关于我省高铁、城际铁路建设与旅游业对接问题的研究	省旅游局	张达华等

目 录

建立湖北经济内生增长机制研究.....	王顺华等 1
城镇化背景下农村社会管理创新研究.....	卢美松等 17
武汉市“城管革命”动态.....	杨相卫等 26
关于加快粳稻发展,进一步做强湖北水稻产业的建议.....	张启发等 33
关于建立国家级大别山革命老区经济社会发展试验区的思考.....	李初敏等 38
丹江口水库消落区(十堰市)土地保护与利用模式研究.....	龚成彬等 47
我省政府投资建设领域违纪违规问题分析及对策建议.....	张永祥等 57
国家货币政策调整变化对湖北经济的影响及对策研究.....	周 锋等 65
湖北省磷矿资源开发利用情况调研报告.....	郑国华等 76
推进湖北“走出去”战略实施对策研究.....	刘纯志等 83
贯彻落实中央精神 借鉴兄弟省市经验 着力解决我省水利改革发展的 突出问题.....	王德工等 92
关于农民专业合作社的调查与思考.....	刘良谋等 103
开拓创新扬清风 体系建设创品牌 ——仙洪新农村建设试验区腐败风险防控体系建设调查报告.....	高金章等 112
加快转变湖北县域经济发展方式研究.....	刘进文等 125
湖北现代农业发展模式转变研究.....	叶 青等 134
加快科技成果转化 转变经济增长方式.....	吴志振等 146
加快推动湖北省服务业集聚区发展 促进产业结构调整.....	黄良港等 156
大力发展现代服务业 助推湖北跨越式发展.....	刘月明等 161
谷城现象 ——关于谷城本土企业发展的调研报告.....	华洪清等 175
关于人口计生二律背反假象的调查与思考.....	胡菊萍等 185
武汉建设国家中心城市战略研究.....	郭胜伟等 191
武汉城市圈教育资源整合与共享的对策研究.....	马 敏等 200
湖北省社会组织公共服务能力建设研究.....	谢松保等 210



促进孝感建设武汉城市圈副中心城市的财政措施	邓道伟等 216
关于黄石工业遗产保护与利用的调查和思考	杨晓波 225
关于神龙架现代林业示范区建设情况的调查报告	张志敏等 232
关于鄂州综合改革示范工作的推进路径研究	江国新等 239
荆州市农村水利基本建设调查与思考	黄 君等 250
湖北茧丝绸产业发展调查报告	桂金全等 257
武汉城市圈“两型”社会建设综合配套改革试验区推进工作机制研究	王昌爽等 269
实现扶贫资金效益更大化的途径与措施	杨朝中等 276
境外非政府组织管理法律问题研究	李仁真等 284
武汉城市圈地方税制改革研究	许建国等 291
湖北省安全生产基层基础工作调研报告	刘旭辉等 299
武汉市打造“工程设计之都”调研报告	王 立等 307
试谈中小城市住房维修资金使用管理存在的问题及对策	艾双运等 314
湖北省高速公路应急管理工作实践与理论思考	谢 强等 318
关于蔬菜等农产品价格上涨及调控监管的调研报告	乔余堂等 324
建设中国专汽之都 推进随州跨越发展	唐红宇 331
湖北省大力破解国有企业改制历史遗留问题	杨泽柱等 337
关于黄金山“两型”社会先行区服务项目建设行政管理体制机制创新研究	余常晏等 346
关于我市水产业发展情况的调查与思考	万启如等 363
乘势而上 加快发展十堰现代烟草农业	
——关于十堰现代烟草农业发展情况的调查报告	刘定洪等 369
禅宗文化:大别山旅游业的金名片	黄金海 375
“湖北省公共图书馆建设与发展”课题调研报告	李耀年等 382
让秭归“飞”	
——对秭归“十二五”发展的构想	罗联峰等 395
研析湖北部分村农村集体经济发展现状	张 帆等 402
做好发展现代物流业这篇大文章	
——促进湖北省现代物流业跨越式发展调研报告	石先平等 409
孝感医疗器械产业发展的调查与思考	陆建义等 418
加速产业集群建设 推进新型工业化进程	
——关于汉川市推进新型工业化的调查	翁 晔 424

全省社区卫生工作情况调研报告.....	孙 兵等	431
关于我省优质稻快速发展对储备粮储存轮换影响的调研报告.....	马木炎等	440
交通是制约恩施加快发展的最大瓶颈.....	侯 斌等	445
长江经济带节点城市建设与思考.....	刘汉生	451
武汉市浅层地温能资源调查与开发利用研究.....	刘 勇等	458
武汉文化产业重大项目实施调查研究.....	方耀强等	468
南水北调中线工程对湖北的影响及对策调研报告.....	赵 霞等	475
湖北省事业单位工作人员工资收入状况研究报告.....	蔡 伟等	483
大城市呼唤大城管		
——以机构改革为契机构建“大城管”格局的调查与建议.....	黄荆国等	491
湖北实现由地理信息产业大省向强省发展的战略对策.....	陈文海等	497
农业产业化比较研究		
——湖北农业产业化调研报告.....	刘宗发等	503
关于湖南、安徽工业发展情况的调研报告.....	欧阳万坤	508
关于我省高铁、城际铁路建设与旅游业对接问题的研究.....	张达华等	522
后 记.....		528

建立湖北经济内生增长机制研究

王顺华 等

加快转变经济发展方式、创新体制机制、建立经济内生增长机制,是湖北发展面临的重大问题。所谓内生增长,其核心思想是通过技术进步,经济能够在不增加外部要素投入的条件下实现持续增长,或者在较低要素投入增速下实现较高的经济增速。本报告结合内生增长理论和湖北实际,研究如何建立湖北经济的内生增长机制。

一、内生增长机制的核心在于产业集群、技术进步、人力资本和制度创新

人类社会出现显著的经济增长,并自觉地研究和追求经济增长是近 200 年才出现的事。根据美国学者麦迪逊的研究,在公元后两千年的世界经济史中,第一个千年世界人口增加了 1/6,人均收入没有增加;第二个千年世界人口增加了 22 倍,人均收入增加了 13 倍。第二个千年又可分为两个阶段:1001—1820 年间,世界人口增长 4 倍,人均收入仅增长 50%;1820—1998 年间,世界人口增长 5.6 倍,人均收入增长 8.5 倍。19 世纪后世界经济的显著增长引起了经济学家的广泛兴趣和研究。

(一)内生增长理论的来源

亚当·斯密在《国富论》中指出,国家的财富在于分工,而分工之所以有助于经济增长,原因在于分工导致专业化,而专业化导致工人熟练程度的增加、工作之间转换时间的节约和新机器的发明(内生技术进步),这是人类对“技术进步”的初始描述。1912 年,美国学者熊彼特第一次正式提出“创新”的概念,并指出“创新就是建立一种新的生产函数,把一种从来没有过的生产要素和生产条件的‘新组合’投入到生产体系中。”这一理论的提出,对后来的众多领域技术创新的研究都



产生了重要而深远的影响。真正现代意义上的经济增长理论始于 20 世纪 50 年代后期兴起的新古典经济增长理论,它以资本积累为核心,以数学模型的方式,为经济增长研究提供基本的分析框架。其基本结论是:经济增长是资本积累和劳动投入的函数;资本边际收益递减规律导致资本积累动力的逐渐减弱,除非存在外生的人口增长或技术进步,经济不可能实现持续增长;政府政策只有水平效应,没有增长效应。但用新古典增长理论对欧美等国经济长期增长历史数据的实证研究表明,资本积累和劳动增加只能解释长期增长的一小部分,绝大部分需要靠技术进步来解释。在新古典增长理论中,索洛的增长模型已包含了技术进步因素,但是作为外生变量给定的。因此,新古典增长理论无法解释技术进步和经济长期增长的内在机制。兴盛于 20 世纪 80 年代的新增长理论,又称内生增长理论,致力于将技术进步这一最重要的长期增长因素内生,即用经济增长的内部因素解释技术进步的来源。实证研究表明,技术进步主要来源于产业集群、技术创新、人力资本和制度创新;技术进步是经济增长的主要源泉,而产业和劳动分工程度、技术创新投入、专业化人力资本的积累水平是决定技术进步的最主要因素,政府实施的经济政策和制度对经济增长具有重要影响。因此,本研究报告将产业集群、技术创新、人力资源和制度创新作为经济内生增长机制的基础。

(二)建立内生增长机制对湖北经济长期增长的意义

根据美国学者波特对经济发展阶段的划分,经济发展可分为四个阶段:起飞阶段,主要靠增加土地和其他资源投入来实现增长;投资驱动阶段,主要靠大规模投资来实现经济增长;创新驱动阶段,主要靠技术进步和生产效率的提高来实现经济增长;信息化阶段,主要特征是信息化成为经济增长的重要驱动。而在第二阶段向第三阶段转型期间,存在一个所谓的“中等收入陷阱”:多个中等收入国家进入这一时期后,由于不能由投资驱动向创新驱动转型,高投资导致的收益递减和债务增加,诱发债务危机和通货膨胀,高投资难以为继,最后经济陷入长期停滞。至今,仅有少数几个国家和地区如日本、韩国、台湾、新加坡等摆脱了“中等收入陷阱”,进入了高收入经济体行列。而这几个经济体都是依靠创新实现经济成功转型的典范。

我国及我省经济当前正处于经济发展方式由投资驱动型向创新驱动型转型的关键时期。根据对我国经济增长的实证研究,1953—1978 年间,我国经济增长完全是投资驱动型的,技术进步对经济增长的贡献是负值;1979—2003 年间,由于改革开放,经济增长的效率明显改善,但资本投入对经济增长的贡献率仍高达 60% 以上,技术进步的贡献率约为 30%。但 2003 年后随着我国进入新一轮的投资高

峰期,资本投入的贡献率进一步上升,而技术进步的贡献率有所下降。然而,日本在1953—1971年间,国民收入年均增长8.81%,技术进步的贡献率达55%,而资本投入的贡献率仅为24%。欧美发达国家的长期经济增长也都显现了同样的规律,见表1。

表1 经济增长源泉的国际比较

	美国 1950—1962	法国 1950—1962	西德 1950—1962	意大利 1950—1962	日本 1953—1971
国民收入增长率	2.38%	4.7%	6.72%	5.60%	8.81%
劳动投入贡献率	25.2%	9.6%	21.9%	17.1%	21%
资本投入贡献率	21.4%	16.8%	22.5%	12.5%	23.8%
技术进步贡献率	53.4%	73.6%	55.7%	70.4%	55.2%

资料来源:吴康平,高级经济学,清华大学出版社,2006

根据新古典经济学增长理论,经济增长的三大来源是资本积累、劳动投入和技术进步。在我国人口增长趋于稳定后,劳动投入增长也将趋于稳定;资本投入也将随着我国重化工业和基础设施投资高峰的过去而趋于稳定。因此,我国及我省经济长期增长的主要源泉只能是技术进步,否则,就难逃“中等收入陷阱”。而建立经济内生增长机制的核心就是以技术进步作为经济增长的主要动力,而这也是中央提出的转变经济发展方式的核心任务。总之,为了完成加快转变经济发展方式的战略任务,摆脱“中等收入陷阱”,实现我省经济的可持续增长,我省需要建立内生增长机制,将技术进步作为我省长期经济增长的主要动力。

(三)内生增长型经济与内需拉动型经济的关系

内需拉动型经济和内生增长型经济是两种不同但相关的经济增长模式。内需拉动型经济是从经济增长的需求侧来分析和促进经济增长,其主要手段是靠扩大经济体内部的投资和消费来拉动经济增长,其对立的经济增长模式是外向型经济。内生增长型经济是从经济增长的投入侧来分析和促进经济增长,其主要手段是通过广义的技术进步和创新来提高资本和劳动(从而整个经济的要素投入)的产出效率,其对立的经济增长模式是外延扩大型经济。内需拉动型经济是我国经济发展方式转型的方向之一,但内需型经济必须建立在内生增长机制之上。否则,没有技术进步和创新,投资和消费的拉动作用会逐步递减,经济增长也会逐步失去动力。因此,我省经济发展方式转型的方向应当是内需拉动加内生增长机制。



二、湖北经济内生增长机制的现状分析

总体来看,湖北经济的内生增长机制还处于初级阶段。根据研究,技术进步对湖北经济增长的贡献率(1979—2007年间)仅为15.6%,低于同期全国平均水平的30%,更远低于欧美日发达经济体超过50%的贡献率。这也说明我省经济围绕产业集群、技术创新、人力资本和制度创新建立内生增长机制还有巨大潜力。

(一)我省产业集群发展的现状分析

自1990年美国学者波特提出产业集群理论以来,产业集群已成为了区域经济发展的重要理念。国际经验表明,通过产业集群模式在一定区域内聚集一批专业分工、协作、竞争的企业,可以通过“知识溢出效应”、技术创新、组织创新等方式,促进整个产业和区域的技术进步,从而建立起内生增长机制。自2007年9月湖北省产业集群工作会议召开以来,产业集群已经成为湖北省经济重要的产业组织形式,全省各市、县都已形成了一个或多个特色产业集群。我省每年拿出1亿元专项资金,重点扶持60个重点成长型产业集群发展,着力打造一批百亿和千亿产业集群。具有全国性甚至国际影响力的产业集群包括汽车产业集群、武汉东湖光电子产业集群;遍布全省的特色产业集群如仙桃彭场的无纺布产业集群、随州三里岗的香菇集群等。我省产业集群有了较快发展,但也存在如下问题:

一是集群内部没有形成良性的专业分工与协作的网络。我省产业集群内企业间的分工与合作还处于较低层次。以汽车产业集群为例,从当今汽车产业的发展趋势看,是模块化采购与同步设计相结合,要求零部件供应商能够配套并具有参与产品设计和开发的能力。我省汽车产业集群的上、中、下游产业虽然都有,也有一定的分工,但缺少联系与协作机制,分工程度有限,没有形成良性的专业分工与协作网络。结果是大企业的系统集成能力不足,中、小企业专业化生产优势不强。据有关调查数据,我省汽车产业集群内部采购比例约为三分之一,远远低于欧美日等典型汽车产业集群内部采购比例超过一半的比例。又以光电子产业集群为例,东湖光谷内光电子产业每年从区内获得的配套产品和服务不足10%,而70%的相关产品和服务需要从国外进口。这种松散的分工协作关系限制了集群内“知识溢出效应”、专业化效应的发挥,延缓了整个集群的技术进步和竞争力提高。反观珠三角、长三角地区的电子信息产业集群,其集群内企业协作能力强、专业化程度高、配套完善,能够迅速设计、制造、销售有国际竞争力的信息产品。这也意味着我省产业集群发展分工协作的潜力巨大。