

浙江师范大学非洲研究院主办

AFRICAN STUDIES

非洲研究

2015年第1卷（总第6卷）

中国社会科学出版社

浙江师范大学非洲研究院主办

AFRICAN
STUDIES
非洲研究

2015年第1卷（总第6卷）

 中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

非洲研究. 2015 年. 第 1 卷 / 浙江师范大学非洲研究院主办. —北京:
中国社会科学出版社, 2015. 6
ISBN 978 - 7 - 5161 - 6236 - 1

I. ①非… II. ①浙… III. ①非洲—研究—丛刊 IV. ①K94 - 55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 123565 号

出 版 人 赵剑英
责任编辑 张 林
特约编辑 吴连生
责任校对 石春梅
责任印制 戴 宽

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号
邮 编 100720
网 址 <http://www.csspw.cn>
发 行 部 010 - 84083685
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京市大兴区新魏印刷厂
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2015 年 6 月第 1 版
印 次 2015 年 6 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 18.75
插 页 2
字 数 318 千字
定 价 62.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社联系调换
电话: 010 - 84083683
版权所有 侵权必究

教育部区域和国别研究基地非洲研究中心

外交部中非智库10+10合作伙伴计划中方智库

浙江省哲学社会科学重点研究基地非洲研究中心

浙江省2011协同创新中心非洲研究与中非合作协同创新中心

《非洲研究》编辑委员会

主 编 刘鸿武

编 委 (以姓氏拼音为序):

曹忠明	陈德喜	陈明昆	冯绍雷	顾建新	郭宪纲
贺 萌	贺文萍	蒋国俊	金灿荣	李绍先	李智彪
刘贵今	刘鸿武	楼世洲	梅新林	秦亚青	舒 展
舒运国	唐 晓	王辑思	王逸舟	吴锋民	徐 辉
徐伟忠	杨 光	杨洁勉	杨立华	张 明	张宏明
张忠祥	钟伟云	朱立群	朱威烈	庄国土	

《非洲研究》编辑部

执行主编: 舒 展

责任编辑: 舒 展 李育球 胡 美

目 录

焦点 非洲人看非洲发展

- 新千年的非洲复兴 [坦桑尼亚]本杰明·威廉·姆卡帕(3)
- 非洲正在崛起? [尼日利亚]金斯利·切杜·莫哈鲁(14)
- 变化世界中的非洲崛起:反思和重启
- 非洲的发展 [坦桑尼亚]查尔斯·桑加(25)
- 不再绝望:从媒体角度看非洲
- 崛起辩论 [肯尼亚]鲍伯·乔布·维克萨(38)
- 在非洲创建胜任的发展型国家:实现非洲 2063 议程的基本动力
- [赞比亚]恩琼加·迈克尔·穆里基塔(62)

非洲政治与国际关系

- 新南非 20 年发展历程回顾 杨立华(81)
- 乌干达圣灵抵抗军产生背景的多维视角分析 王 涛 王 猛(98)
- 新中国对非洲关系的缘起 龙向阳(121)
- 中非双边投资条约存在的问题及完善 朱伟东(138)

非洲经济

- 撒哈拉以南非洲的“领头羊”:南非抑或尼日利亚? 刘青海(161)
- 中国援助话语的历史演进与当前困境 胡 美(173)
- 劳资关系问题影响中非外交大局 唐晓阳(193)

尼日利亚百年经济发展历程述评 沈冰鹤(206)

非洲文化与教育

毛里求斯促进教育优先区学校质量提升的政策分析 钟 芳(227)

试论当前非洲民族热点问题及其发展趋向
..... 施 琳 杜 实 王皓田(242)

中非智库协同创新机制探索 王 珩 王学军(255)

书 评

非洲国别史写作的意义:评《非洲五十四国简史》..... 刘鸿武(269)

Summary (280)

Contents

FOCUS: AFRICANS' VIEWS ON
AFRICAN DEVELOPMENT

Unscrambling Africa in the New Millennium *Benjamin W. Mkapa* (3)

Is Africa Rising? *Kingsley Chiedu Moghalu* (14)

Africa's Rise in a Changing World: Re-Thinking and
Re-Starting Africa's Development *Ambassador Charles A. Sanga* (25)

No Longer Hopeless: a Media-Centric Approach to
Framing the Africa Rising Debate *Bob Job Wekesa* (38)

Creating Capable Developmental States in Africa:
an Essential Driver for Realization of Agenda 2063
..... *Dr. Njunga-Michael Mulikita* (62)

AFRICAN POLITICS AND INTERNATIONAL
RELATIONS

Review of New South Africa's Development in the
Past Two Decades *YANG Lihua* (81)

Analysis of Origins of the Lord's Resistance
Army in Uganda *WANG Tao, WANG Meng* (98)

The Origin of PRC's Relations with Africa *LONG Xiangyang* (121)

Sino-African Bilateral Investment Treaties; Problems
and Approaches to Improvement *ZHU Weidong* (138)

AFRICAN ECONOMY

Who Is the “Bellwether” in Africa: South Africa or Nigeria?
..... *LIU Qinghai* (161)

China’s Foreign Assistance Discourse: History
and Dilemma *HU Mei* (173)

Labor Issues and Sino-African Diplomatic Relations
..... *TANG Xiaoyang* (193)

Review and Comment of Nigeria’s one Hundred
Economic Development Process in a Century *SHEN Binghe* (206)

AFRICAN CULTURE AND EDUCATION

Analysis of the Policy to Promote the Quality of Mauritius
Zones d “Education Prioritaires” (Z. E. P.)
Schools *ZHONG Fang* (227)

Analysis of Hot African Ethnic Issues and Trends of
Development *SHI Lin, DU Shi, WANG Haotian* (242)

Study on the Mechanism of Collaborative Innovation
among China-Africa Think Tanks *WANG Heng, WANG Xuejun* (255)

BOOK REVIEW

The significance of country history: Foreword for
A Concise History of African Countries *LIU Hongwu* (269)

Summary (280)

焦 点

非洲人看非洲发展

新千年的非洲复兴

[坦桑尼亚] 本杰明·威廉·姆卡帕

【编者按】2014年9月22日，坦桑尼亚前总统姆卡帕（Benjamin William Mkapa）一行访问浙江师范大学非洲研究院，其间在浙江师范大学尖峰论坛作了专题演讲。姆卡帕现任南方中心理事会主席。他毕业于乌干达的麦克雷雷大学，1962年起在坦桑地方行政部门任职。1966年后长期担任《民族主义者报》和《自由报》主编，1974年任总统新闻秘书、坦桑新闻工作协会主席，1976年任坦桑尼亚通讯社社长。从1977年起，他历任坦桑尼亚外交部长、新闻和文化部长，驻加拿大高级专员、驻美国大使、科技和高等教育部部长等职；1995年11月到2005年12月任坦桑尼亚总统。

姆卡帕在演讲中回顾了19世纪以来非洲被殖民、被掠夺、被压制的历史，强调了建立国际经济新秩序和加强中非合作对于非洲可持续发展的重要性。他认为，中国与西方国家在非洲市场的关系应该是竞争的关系。中国不能留下与西方携手的印象，否则会激起非洲人的反感。非洲真正的朋友必须支持非洲人民，确保其用自己的自然资源造福全世界。

我十分荣幸能再次访问这个伟大的国家，并在这座知名学府与各位学士相会。

每次访问中国总让我振奋，每次总能让我感受到发展中国家还有希望，尤其是非洲国家及其人民还有希望。中国的成功是大多数发展中国家美好愿景的现实榜样。

我想借此机会向各位简要阐述一下，个人对非洲国家摆脱帝国主义殖民统治获得解放，并且在 21 世纪中摆脱历史影响的一些看法，然后再介绍非洲国家在当前国际政治、经济和文化领域为争取自己发声所制定一些重要战略。然而，要理解这些历史与当代相结合的工作，我们必须提醒自己来自哪里，身在何处，以及我们要把非洲领向何方。

一 瓜分非洲

所有 54 个独立的非洲国家都有惨遭殖民的共同历史。19 世纪初以前，欧洲国家虽然和非洲大陆交往颇多，但不深入。这种关系的主要特征是奴隶贸易，以及黄金白银与布匹器具的贸易。欧洲商企在本国统治者的庇护下从非洲许多部落和王国购买奴隶，贩卖到北美、南美和加勒比地区的种植园做苦工。加纳的特维人（Tshi，即 Twi）有一句古话：“如果欧洲不贫穷，白人就不会把西装推销到非洲来。”这句话往往被人们所忽视。

到 19 世纪中叶，废止奴隶运动取得了胜利，但是奴隶贸易的终结并没有抑制欧洲列强掠夺非洲大陆自然资源的欲望，反而引发了他们之间新的竞争。他们通过游说、威胁和抢占等方式争抢殖民地和保护领地。非洲各王国、公国和部落群体纷纷屈服于欧洲列强。占领非洲的欧洲各国为了避免相互开战，于 1884 年在柏林开会分割非洲大陆，这就是我们所说的瓜分非洲。

意大利、法国、德国、英国、比利时和葡萄牙肆意划分新殖民地的边界，并分别宣称自己掌握所有权。只有埃塞俄比亚顽强地保持独立。英国首相索尔兹伯里勋爵（Lord Salisbury）生动地描述瓜分的过程：“我们相互赠送山川、河流和湖泊，麻烦的是我们都不清楚其确切位置。”请各位注意，他们只关注划分山川河流，从未想到当地的居民。

20 世纪初，被占领土的人民开始加深对殖民者的认识。一些非洲的孩子，主要是男孩和少量女孩，逐渐进入殖民地以及欧洲宗主国的学校读书。他们认识到，虽然帝国主义是这些列强的共同本性，但是列强之间仍旧争夺自然资源和廉价劳动力。对德国野心的疑忌导致第一次世界大战爆发。

8月是第一次世界大战的百年纪念，我在看电视和读报纸要闻时注意到有一个重大事实被人忽略，那就是非洲对一战的贡献。这是一个严重的疏漏，因为大量的非洲人被抓去充当殖民地炮灰，分别为两边打仗。仅在东非地区就有约100万人被抓壮丁，他们大多在搬运兵团服役，但也有不少人接受训练后到前线参战，并有9100人阵亡在战壕。非洲人被抓去参加并非由自己发起的战争，在不同殖民列强的战旗下相互杀戮，这也激发了殖民地人民的反对殖民主义情绪。

第二次世界大战后成立的联合国及其前身国际联盟，实质上是保障殖民主义列强及其盟友统治非洲领土政治和经济的国际机构，借此排斥东欧和亚洲的新兴大国。随着变革之风席卷非洲大陆，殖民列强及其盟友迅速采取行动，确保在殖民地独立后他们仍能维持对其经济的控制。非洲陆地上的绝大多数企业来自西方，这些经济体实际上就是新殖民主义的附属品。他们认为这还不够，又通过建立国际监管和惩戒机构以巩固自己的控制地位，诸如国际货币基金组织、世界复兴开发银行、关贸总协定以及后来的欧盟、世界知识产权组织和世界贸易组织，等等。有时，列强的安全和军事机器也为这些国家霸占非洲经济领域提供有力的后盾，只有在这种冷战尖锐对峙的历史背景下，人们才能正确地理解当前北约组织对非洲的“维和”军事干预以及美军非洲司令部援助非洲的真相。

圭亚那著名学者沃尔特·罗德尼（Walter Rodney）在其历史巨著《欧洲如何遏制非洲发展》（*How Europe Underdeveloped Africa*）一书中说道：“西欧和非洲保持着一种关系，以确保财富从非洲流向欧洲。只有贸易真正实现国际化之后才有可能这样转移财富。这让我们想起了15世纪后期：非洲，同亚洲和美洲一样，第一次与欧洲产生了双边关系。直到今天，世界上发达与欠发达两大资本主义阵营一直持续接触了四个半世纪。我想提出的是，在此期间，非洲帮助西欧发展与西欧致使非洲贫困的程度相比，两者等量齐观。”所有这一切都印证了19世纪英国首相本杰明·迪斯雷利（Benjamin Disraeli）的说法：“殖民地独立后仍然还是殖民地。”今天看非洲，一定要把这句话记在心里。

新独立的非洲国家被硬拉入上述那些组织，但他们对这些组织的建立和使命却没有发言权。显然非洲国家的经济结构和组织，以及那些国际机构，都不利于他们的发展。非洲发展的希望和愿望遭受了多方面的打击，一方面是自己的幻想、沉重的殖民后遗症影响，另一方面是缺乏将非洲现状

考虑在内的世界经济秩序。

民众的不满情绪高涨，很快就促成非洲国家和新独立的亚洲和加勒比国家之间团结合作。于是不结盟运动在万隆诞生，后来在联合国内演变成77国集团，接着中国也加入其中。我们的目标是什么呢？就是为了转变全球的经济格局，为了促使发达国家和发展中国家的关系得以改变。第三世界著名记者拉格瓦（Chakravarthi Raghvan）对不结盟运动的精神和使命描述如下：“77国集团认识到，要想医治目前的弊病，唯有通过工业化国家的结构调整、第三世界国际经济关系的发展以及国际经济框架的改变，包括增加第三世界在全球经济决策中的发言权。新的国际经济框架要支持和推动一系列结构调整，包括设立共同基金、达成大宗商品国际贸易协议、形成发达国家长期产业结构调整的原则和政策、改革国际货币体系、建立有利国际发展融资合作的制度。”

1987年，在马来西亚总理马哈蒂尔（Mahathir bin Mohamd）的倡议下，坦桑尼亚开国总统尼雷尔（Julius K. Nyerere）领导组建南方委员会，包括南方国家27位知名政治家和学者。三年后，委员会发布报告回顾南方世界的发展、评估成就、分析失败、建议改革的方向。这份《南方的挑战》（*The Challenge to the South*）明确指出，“无论如何，各国、各民族都不能依靠别人搞发展。真正的发展是自我发展。因此非洲只有争得自由，才能发展。非洲必须依靠自己决策，既巩固非洲各国各民族的自由，也借此自由地发展自己……每个国家都要坚定执着地最大限度运用自身的人力和物质资源，依靠本国人民，造福本国人民”。

非洲国家并没有无所作为，而是直面自我发展与合作协同发展的挑战。它们认识到自己拥有大量的国家和人力资源，在过去五十年间为共同利益制定了一些发展蓝图。各个次区域酝酿建立经济共同体，努力发展壮大。其中有两个全大陆性的项目：即《拉各斯行动计划》（Lagos Plan of Action）和《非洲发展新伙伴计划》（New Partnership for Africa's Development）。

非洲探索新的道路，原因在于国际货币基金组织和世界银行推介的发展战略均告失败，非洲国家政治动荡、军事政变和冷战政治的影响更是雪上加霜。这些使得自力更生政策、知识和技术现代化的重要性更加凸显。

《拉各斯行动计划》提供了一个综合性政治框架，动员人力资源以增加就业、提高创业技能、利用本土技术和促进科技发展。该计划指出，在

自力更生和公平条件下实现自我持续的增长之路。

新千年伊始，非洲联盟通过了《非洲发展新伙伴计划》。它组合了三个提议：南非总统姆贝基（Thabo Mbeki）的《千年非洲复兴计划》（The Millennium Africa Recovery Plan）和塞内加尔总统瓦德（Abdoulaye Wade）的《欧米加计划》（Omega Plan），以及两者合成的《新非洲倡议》（The New Africa Initiative）。新伙伴计划倡导一种新的发展模式，强调可持续发展，摆脱贫困，抑制非洲的边缘化和发挥妇女和青年的作用。上述两个文件，以及其间的一系列计划，它们的基础都是非洲国家矢志集中协调主权、经济政策和规划及其实施，争取共赢目标。可惜成就来之缓慢。

20 世纪 90 年代冷战逐渐淡出，非洲地缘政治和经济舞台上增加了新的角色。非洲敞开大门，欢迎原东欧共产主义国家、亚洲和拉美国家的投资与贸易。这些国家相当数量的发展援助也促使西方多数发达国家增加官方发展援助。一些前殖民剥削者对非洲提供发展援助，旨在通过跨国银行、投资基金、跨国公司、石油大亨、通信公司等巩固其在非洲的经济霸权。英国《经济学人》杂志十年前称非洲是“无望的大陆”，如今热情赞叹非洲“崛起”！我们看到的是瓜分非洲的升级版！

二 经济伙伴协议（The Economic Partnership Agreement——EPAs）

当前，非洲与欧洲联盟关于经济伙伴协议的谈判凸显非洲与世界、特别是与前欧洲殖民宗主国建立新型关系的重要性。

1852 年，本杰明·迪斯雷利首相称英国殖民地“不幸”，预言仍将继续成为“套在我们脖子上的磨盘”。实际恰恰相反，直到独立之时，殖民列强才是套在殖民地脖子上的磨盘。经济伙伴谈判旨在非洲各国以及各贸易集团与欧洲联盟之间建立新的贸易便利与关系机制。

新协议将取代《科托努协定》（The Cotonou Agreement）和 1995 年 1 月 1 日建立世界贸易组织的部长级会议相关宣言和决议。这些都是世界贸易谈判乌拉圭回合的成果，是当前多边贸易体制的基础。亚太和非洲关系的发展，导致上述贸易协定于 2008 年失效，遂出现欧洲与非洲的贸易谈判。

实施上述贸易协定和当前关于新机制的谈判中有两个动向值得重点关

注。第一，欧洲联盟，当年是欧洲共同体，曾经庄严承诺分期改革其农业政策，最终取消各种补贴和扶助。迄今未见相关行动。相反，欧盟的农业扶助款从1986年的970亿美元增加到2011年的1200亿美元。美国则从620亿美元增加到1060亿美元。第二，先前这些谈判承认由于低收入发展中国家贫困，他们要求享受特殊和差别待遇，从未提及对等互惠条件。

对贫穷国家采取优惠政策，是消除贫困和促进经济增长的一种武器。发展中国家，尤其是最不发达国家可以不讲对等、也就是自由地进入欧洲市场。如今经济伙伴协议却要求对等互惠，这是公然反对世贸组织的非对等条款。

就上述两点来说，经济伙伴协议框架表明发达国家食言和发展中国家失策。发达国家背弃有关农业改革的承诺，而发展中国家则没有坚持自己享有特殊和差别待遇的权益。根据经济伙伴协议，80%的非洲市场必须在十年内向欧洲的商品和服务开放。但是，我们非常清楚，欧洲商品和服务很可能更加便宜，质量更好，而且供应量更大。非洲商品和服务真能与之竞争吗？如果建立这种伙伴合作关系，欧洲会不会占据并主宰非洲市场？一位敏锐的记者问道：“工业化国家与贫穷弱国之间可能存在平等的伙伴关系吗？”

在我看来，经济伙伴协议藐视、拒绝承认和降低非洲国家的许多基本政策，全然不顾及我们的发展愿望。让我来列举几个例子。

三 自力更生和自我发展

经济伙伴协议影响之一是降低非洲国家的政府税收能力而增加对欧盟捐助方的依赖，这样的目标不但站不住脚，更是对非洲国家极大的侮辱。不管以什么名义，援助的数额都不可预料，而且变幻莫测，根本得不到保证。出口税是非洲国家预算收入的重要来源，经济伙伴协议要求冻结新的出口税收方案并禁止提高现有出口税率，其结果将进一步减少非洲国家发展所需的可用资源，这是对初级产品出口国尤其是最不发达国家的致命打击，极大地削弱了他们自己创收的能力。