

# 龙岩经济社会发展 研究报告

*2005*

LONGYAN JINGJI SHEHUI  
FAZHAN YANJIU BAOGAO

中共龙岩市委政策研究室

# 龙岩经济社会发展 研究报告

2005

中共龙岩市委政策研究室 编

# 积极倡导并树立大政研意识 不断提高政研工作整体水平

(代序)

陈建寿

当前,政研工作存在一些制约因素,其中反映比较多的是体制性因素。说白了,就是政研机构和人员的配置与政研工作开展之间的矛盾。机构改革后,机构没了,人手少了,但职能没有变,任务没有少,这个问题怎么解决。虽然市、县(市、区)两级政研室都存在同样的问题,但这并不是说政研工作就不重要了,就可以削弱了、忽视了。我们不能因此而无所作为,更不能因此而意志消沉,萎靡不振。相反,在目前的体制框架下,我们更要想方设法积极作为,不断拓展作为空间,以作为促有为,以有为保有位。这是责任使然,决不可有丝毫懈怠。

## 一、转变观念,倡导并树立大政研意识

调查研究是我党的一项基本工作方法和领导制度,坚持做好调查研究工作也是我党的一个优良传统。毛主席早在1930年就说过:没有调查,就没有发言权。江泽民同志指出:调查研究是谋事之基,成事之道。胡锦涛同志在今年2月21日中央政治局集体学习时再一次强调了调查研究的重要性,并指出:各级党委、政府和领导干部要切实加强对本地区本部门和谐社会建设有关情况和工作的调查研究,全面分析和把握社会建设和管理的发展趋势,为制定政策、开展工作奠定坚实的基础。作为处在中观层次的地市一级,我市对调研工作也高度重视。去年一年里,市委就举办了4场比较大型的领导论坛,分别围绕加快县域经济发展、努力完成“十五”计划、加强地方党委执政能力建设等主题进行了专题讨论。举办领导论坛,实质上就是一个

学习的过程,一个研究的过程。此外,市委每年都开展年度重点课题调研活动,市委常委都亲自带头对课题调研进行指导。同时,市委也很重视对调研成果的运用。比如,去年张书记根据市经贸委林庆林同志的一个调研报告专门作出批示,掀起了“努力完成‘十五’计划,为建设海峡西岸经济区作贡献”的大讨论活动。但是,具体到某一个地方、某一个部门、某一个单位,对于调研工作的落实就显得参差不齐了。从调研工作的总体布局上看,有几个问题,应该引起重视。一是力量分散。我市从事政研工作的人员不在少数,问题是他们分散在各部门、各高校、各研究机构、各社团,由于没有有效整合人才资源,没能实现优势互补,大家各自为战,没有形成合力。一个课题,有牵头单位,也有成员单位,本应相互配合,相互协作,共同搞调研。但是,有的课题在实施中往往是只有牵头单位一家在搞,甚至只有一、两个人写一、两篇文章交差了事。二是课题分散。每年各级各部门研究的课题大小,名目繁杂,象撒胡椒面一样,题多面广。当然各个单位根据工作需要确定本单位的研究课题,这都是必要的。但是,关系发展大局的重点课题没能有效集中人才、精力做深做透。三是时间分散。由于缺乏沟通,对于同样的一个课题,或者同类的课题,往往是甲单位去年搞,乙单位今年搞,丙单位明年又搞;或者在一年内,甲乙丙单位同时在搞,造成资源的很大浪费。造成以上“三个分散”的原因,不外乎有三个:一是彼此缺乏联系沟通;二是课题缺乏统一策划;三是力量缺乏科学调度。总起来说,就是资源整合不够与工作效率不高的问题。

解决这些问题,传统的观念必须转变,孤立分散搞调研的运作方式必须改变。调查研究是一种基本的工作方法,既是对各级政研部门的本职要求,也是对各级各部门的基本要求;政策研究是辅助决策的基本工作环节,既是各级政研部门的职责所系,也是各级各部门推动工作的重要环节;政研工作是为市委、市政府提供决策咨询服务的基础工作,既是各级政研部门的本职工作,也是各级各部门的重要工作。要积极倡导并树立大政研意识,突破层级障碍,突破部门障碍,突破信息、力量和资源的割据局面,把分散的力量整合起来,把分散的信息共享起来,把分散的成果集中利用起来,通过有效的共享、互动和协作,共同推动全市政研工作整体水平全面提高。

一要强化大局意识。不谋全局者不足以谋一域。政研工作为发展大局服务,这一点在任何时候都不能动摇。大政研,首先体现在为发展大局服务上。要紧紧围绕关系发展大局的重大问题开展调查研究,研究力量要围绕大局配置,研究课题要围绕大局设置,研究成果要围绕大局运用。作为政研工作者,应该从研究的角度和审视的高度来认识和把握大局。中央的方针政策和上级的决策部署要十分明确;对于

经济社会发展所处的阶段和位置要十分明晰;对于发展中面临的突显矛盾和主要问题要十分明白;对于市委、市政府抓发展的总体思路和举措也要十分明确。当前,我市正处在从准备期向跃升期过渡的关键阶段,一方面出现了持续高速增长的好势头,另一方面也面临着经济社会转型期各种复杂的矛盾。从全局上看,我市加快发展既面临着激烈竞争的外部强大压力,又面临着实现“两个根本性转变”内部艰巨任务。去年,市委二届七次全会提出:在建设海峡西岸经济区大局中,要把龙岩建设成为闽粤赣边联结沿海、拓展腹地的生态型经济枢纽。这一战略新定位,是我市进入新的发展时期对未来发展大局的总体谋划。对于尚处在工业化初期向中期过渡阶段的我市来说,建设生态型经济枢纽,既是一项长期的艰巨任务,同时,也是一个崭新的重大课题。对于建设生态型经济枢纽的主要目标任务是什么,主要矛盾是什么,主要制约因素是什么,主要工作重点是什么,主要工作思路是什么,都要做仔细、深入的研究,全市政研工作要紧紧围绕这个大局展开。要跟紧时局,善于从全局的站位看待问题;要拓宽视野,善于从战略的高度思考问题;要服务决策,善于从领导的角度考虑问题。认识和把握大局,是对全体政研干部一个基本要求,不管是哪个部门,不管是从事什么工作,头脑里始终都要绷紧大局这根弦。突出了大局,政研工作就找到了着力点;把握了大局,参谋服务就可以参在点子上,谋在关键处。

二要强化服务意识。各级各部门政研工作机构是为各级各部门提供参谋咨询服务的工作机构,所提供的是一种智力服务。这种服务目的是辅助决策,对象是各级各部门领导,渠道就是围绕中心工作开展调查研究。树立大政研意识,就是要使这种服务更加贴近市委市政府的中心工作,更加贴近领导的工作思路,更加贴近市委的决策需要。要正确处理为本级服务与为上级服务的关系,既要积极配合上级和上级各部门开展的调研活动,但核心任务是为本级党委、政府提供调研咨询服务。要正确处理为本部门本单位服务与为市委市政府服务的关系,既要立足本职做好本部门本单位的课题研究,但更重要的是围绕中心工作,努力完成市委市政府布置的重点课题研究。要正确处理为学术研究服务与为地方经济社会发展服务的关系,既要在理论研究上取得进展,但更重要的是把理论与实践结合起来,把更多精力放在关注发展实践上,在为地方经济社会发展建言献策上有所建树。

三要强化协作意识。竞争与合作、分工与协作是两个并行不悖的概念。就区域经济发展而言,加强协作是提高资源配置效率,避免重复建设、无序竞争,促进共同发展的重要途径。协作概念运用到政研工作范畴,加强协作则是克服信息资源的不对称性,避免重复研究,形成整体合力的有效手段。分散的力量搞研究,写一两篇文章可以对付,但是要完成一些重大课题的调研则远远不够。各级各部门政研机构人

手相对较少,仅仅依靠政研部门的力量,没有办法完成诸多关系发展大局的重大课题的研究。俗话说,众人拾柴火焰高。只有加强协作,把分散的力量集中起来,才能有效形成集聚效应,政研工作的整体水平才能得到较快提高。

## 二、创新机制,整合并凝聚研究力量

创新是活力的源泉。做好政研工作,同样需要锐意创新的理念。去年,市委政研室办了一个刊物,叫《资料摘编》。每一期都结合市委和领导关注的热点问题、重要问题,确定一个主题,收集、整理方方面面的资料,提供给领导和同志们参阅。这是调研咨询工作的很好载体,也可以说是工作上的一个创新。今年,又把《资料摘编》、《决策与咨询》和《调研内参》等三个刊物整合成《调查研究与决策咨询》期刊,在内容上更加充实,在形式上也提升了层次。大体上也是每一期一个专题,同志们都看到了,反映也很不错。既有理论性,也有实践性;既有资料性,也有可读性。当然,这个刊物还有一些地方需要改进,有一个不断完善、不断提高的过程。事实证明,做工作,用心与不用心,结果完全两样。用心就能够创新,用心去做,新思路新举措自然就会形成。

工作内涵要不断拓展,工作机制也要不断创新。形成大政研格局,要有一定的机制保证。体制机制问题要靠体制机制创新来解决。在目前的体制下,要恢复政研室机构,要增编,都是不大现实的事情,靠增加人来推动工作也不是一个最好的办法。人多不一定能办成事,有机构不一定就有业绩。关键是要把方方面面的积极性调动起来,形成一股合力,共同推动工作。思路打开了,路子就宽了;机制活了,新的工作局面也就能够形成。

一要创新协调联系机制。构建大政研工作机制,很重要的一条,就是要加强沟通、加强联系。沟通是协作的基础,联系是协作的桥梁。有效的沟通联系,可以避免许多重复研究和资源浪费,可以少走弯路。有沟通联系,才会有密切协作。现在看来,要把分散的力量整合、集聚起来,必须要有一个组织或机构起中介、协调作用。1988年,当时的地委、行署成立了调研咨询联席会议,有关部门、高校等25个成员单位参加,负责对一些重大课题的策划、重大调研活动的组织、重大研究成果的评定等工作。这就是一种调研咨询工作的领导、策划和协调组织,它对于推动政研工作的开展起到了很好的作用。由于人事变动等多种原因,调研咨询联席会议制度运作几年后就没有再执行下去。在目前政研工作出现新情况和面临新任务的形势下,调研咨询联席会议会议制度很有必要结合新的发展实际和工作需要重新恢复起来。

二要创新资源共享机制。大政研工作格局,表现为研究力量或研究群体之间互动、共促的氛围。形成这种氛围,一个很重要的基础就是资源的共享,包括人力资源、信息资源、成果资源、媒体资源等等。形成资源共享机制,是加强协作的初步形式,也是促进协作的基础环节。各个部门有各个部门的工作特点,各个部门也拥有和掌握着不同的资源。就政策研究工作来讲,各个部门所掌握的政策资源和研究渠道也各不相同。比如,人大系统拥有人大代表资源,每年人大代表提交的议案大都是调查研究的很好成果。政协系统拥有广大的民主党派、无党派人士和各界人士的资源,每年政协组织的调研、政协委员提交的提案也是一个可资利用的研究成果。我们搞政策研究,共同的目的是提供政策性建议,共同的服务的对象是各级党委和政府。大家都有为加快发展建言献策的共同意愿,都有为市委、市政府提供决策服务的共同想法,资源共享机制的建立应该有很好的共同出发点。假如相互之间能够互通有无,形成一定的资源共享机制,那我们做起研究来就会轻松得多,效果也会好得多。这方面市统计局就做得就好。统计局经常是充当“两办”的办公室角色,市委、市政府开什么会、需要什么数据资料和分析资料,都是及时提供、无偿服务、毫无怨言。这就是单位与单位之间良好的互动氛围。但是,有时候仅靠一种觉悟、交情或者是奉献精神,来实现资源共享的目的是不够的,最好的办法还是要形成一定的机制。比如,通过建立政策库或资料库的形式,把一些重要的文件、会议材料、数据资料收集起来,以备急时之需,那么资源共享的平台也就建立起来了。市档案局搞了一个文件阅览中心,网上都可查阅文件,虽然很好,但是文件资料一般年份都比较久远。对于我们搞政策研究的人来说,有一定的参考价值,但现实意义就有局限。总之,资源共享的形式可以是多种多样的,只要我们有互动的意识,有主动的姿态,有包容的胸怀,实现资源共享就不会是很困难的事情。

三是创新密切协作机制。大政研,具体到运作模式上,就是要形成相互间的密切协作机制。建立协作机制,目的要很明确,就是要有利于推动工作、有利于提高水平、有利于取得成效。前不久,市委政研室与市委党校签订了《建立密切协作联系机制协议书》,双方建立了派员挂职学习制度、联席会议制度、课题联合攻关制度等等。这就是工作机制的很好创新。双方形成了优势互补、双赢互动的良好格局。政研室与党校之间可以搞,其他很多部门之间、单位之间也可以搞。比如,闽西区域经济发展研究会与市科技智囊团之间也可以加强协作,龙岩学院区域经济研究所也可以参与进来,互相学习、互相支持、共同进步、共同提高,就会形成良好的合作氛围,就会形成研究的合力,这些都是很好的平台。

### 三、联动推进,突出并提高整体水平

构建大政研工作机制,最终目的是要把全市政研工作的整体水平搞上去。仅仅某个单位搞得好,都不能体现整体水平。整体水平要体现在合力上。形成大政研工作氛围,要突出整体、突出全局、突出态势,要依托合力,联动推进,全面提高。

一要科学调度,在资源配置上求效率。搞调查研究,也要讲究方法,注意运作,提高效率。首先,在研究课题的设置上要注意整体策划。对于各部门、各高校、各研究机构的课题研究方向要总体上进行把握,根据各单位的工作性质、研究力量强弱合理安排课题调研任务,避免重复研究和资源浪费。如果调研咨询联席会议能够搞得起来,每年应该定时召开几次通气会,召集主要部门和主要研究机构对各自重点课题的策划及研究情况进行协商。其次,在研究力量的调配上要注意用人所长。对于研究群体中的骨干力量,要发挥他们的专长,鼓励他们在某一个领域进行深度研究,多出成果,出好成果。市县两级党委的政研室对于研究骨干的专长要心中有数,要善于发现人才,凝聚人才,调度人才。同时,不要把眼光局限在本地区、本部门,要善于利用市外、省外的研究力量、研究成果为我所用。去年,我市召开领导干部论坛时,我们邀请了福师大博士生导师黄家骅教授来作辅导报告,就收到了很好的效果。第三,在时序进度的安排上要注意合理把握。要讲究课题研究的时效性,对于一些急、难、重的课题,要集中精力,重点攻关,确保实效。要按时完成重点课题调研任务,及时总结课题调研成果,及时把有用的成果运用到实践中去。

二要联合攻关,在重大课题研究上求突破。大政研成为大家的共识后,要集中力量争取在一些关系发展大局的重大课题研究上取得重大成果。今年的全市重点课题中,有一些课题比较大。比如说,“建设和谐龙岩研究”课题,牵涉面相当广,包含协调发展、民主法制、精神文明、社会稳定等方方面面的内容,单靠市委政研室、市发改委两家恐怕力量还是不够。成立课题组时应该再扩大一下参与范围,几家单位联合起来,共同攻关,把这个问题研究清楚。再比如,“提升民营经济发展水平”课题,把它安排给政协做,主要考虑政协的研究力量相对较强,它涉及到工商、经贸、统战等部门,要充分利用这些部门的研究力量和现有的研究成果,这样才能够推陈出新,取得实效。今年,省委还将组织“四个专题”调研活动,这又是一个牵涉到经济、政治、社会、文化等多个领域的大型调研活动。市委办公室、市政府办公室也要注意发挥各套班子、各个部门的作用,积极配合省调研组来我市检查调研。省委卢展书记多次强调形成“互动联动,统筹协调”工作格局的重要性,我想,把它运用到政研

工作中也有其指导意义。互动联动,才能集聚力。联合攻关,才能取得重大突破。

三要多出成果,在辅助决策上求业绩。以文辅政、做好参谋,是政研部门的主要职责。衡量政研工作的标准,不仅要看出了多少研究成果,还要看有多少成果进入了决策圈子,有多少建议意见对指导工作产生了效用。大政研工作机制形成后,更要在多出成果、出好成果上下功夫,这也是政研工作整体水平有没有提高的最直接的检验。去年,我市涌现了一批研究成果,但是,我们没有任何理由感到骄傲,因为真正进入决策圈子的成果还不多,甚至很少。大政研,目的不是贪大求全,而是通过大政研的运作使一大批研究成果展示出来,被领导首肯采纳,被大家广泛引用,让人们印象深刻,对推动工作产生效用,这样,大政研运作才能够称得上是成功的,有意义的。

总之,新形势赋予政研工作新任务,新形势对政研工作提出了新要求。在新形势下,政研工作不但不能忽视,而且必须高度重视;不但不能削弱,而且必须进一步加强。我们要增强自信,拓宽思路,努力进取,积极作为,不断开创政研工作新局面,不断取得政研工作新业绩,为辅助决策服务,为推动工作服务,为加快发展服务。

(作者系中共龙岩市委常委、秘书长;

本文根据作者在 2005 年全市政研工作会议上的讲话整理)

# 目 录

## ► 代序

积极倡导并树立大政研意识 不断提高政研工作整体水平

..... 陈建寿(1)

## ► 宏观经济研究

长汀现象及其发展模式、经验、精神问题探微

..... 中共龙岩市委政研室课题组(1)

对当前我市发展机遇、基础和思路的几点认识 ..... 林汉生(11)

关于县域经济发展体制、机制、制度创新的若干思考..... 赖继秋(19)

龙岩市非资源型产业发展问题研究..... 龙岩市统计局课题组(25)

完善财政体制 缓解县乡财政困难的调查与思考

..... 龙岩市财政局课题组(34)

完善我市重大项目开发机制的研究..... 市项目开发中心课题组(43)

关于编制龙岩市“十一五”规划及后续有关时期经济发展速度问题

的研究报告..... 林庆林(51)

“十一五”期间我市固定资产投资路径取向 ..... 姚植华 胡联岳(58)

关于永定县产业优化升级的调查与思考..... 温锡浩(65)

把龙门作为龙岩市物流中心镇来规划建设的思考..... 陈耿钦(71)

## ► “10+3”产业与工业经济发展研究

福建山区县域工业化问题初探..... 林兴禄(77)

|                             |              |
|-----------------------------|--------------|
| 对我市钢铁产业发展的思考·····           | 苏庆赐(84)      |
| 促进矿业可持续发展的思考·····           | 吴勇勤(88)      |
| 关于资源型产业可持续发展的若干思考·····      | 黄龙庄(92)      |
| 关于龙岩开发区承接产业转移的对策思考·····     | 陈德津(98)      |
| 关于破解“企业招工难”问题的对策与建议·····    | 吴振华(105)     |
| 节约集约用地是缓解土地供需矛盾的必然选择·····   | 廖礼团(110)     |
| 在生态型经济枢纽建设中发展龙岩流通产业的思考····· | 王国章(115)     |
| 从紫金矿业看资源型产业发展的循环经济之路·····   | 林佩元(120)     |
| 关于梅花山旅游经济开发的构想·····         | 吴功和(127)     |
| 抓住机遇打造闽西化工重镇                |              |
| ——关于漳平市化工产业发展的思考·····       | 魏初源 李文彬(133) |

### ► 民营经济与外经外贸工作研究

|                                |                 |
|--------------------------------|-----------------|
| 加大招商力度 提高引资成效·····             | 龙岩市外经贸局课题组(138) |
| 加快闽西民营经济发展的探讨·····             | 市统计局课题组(145)    |
| 构建民营经济支撑服务体系 加快我市民营企业发展步伐····· | 赖水梅(153)        |
| 民营工业是龙岩市“十一五”工业经济发展的活力源        |                 |
| ——龙岩市民营工业发展的现状、问题与对策·····      | 罗茂华(156)        |

### ► 农业农村工作研究

|                          |                  |
|--------------------------|------------------|
| 关于提高粮食综合生产能力的若干思考·····   | 刘广祥(165)         |
| 提高我市农村医疗卫生服务水平研究·····    | 龙岩市卫生局课题组(171)   |
| 农村党员先进性建设的好机制            |                  |
| ——长汀县建立党员中心户长效机制的调查····· | 刘德银(179)         |
| 龙岩市机关干部驻村任职情况调查·····     | 中共龙岩市委党校课题组(184) |
| 龙岩市农村低保工作的调查与思考·····     | 中共龙岩市委党校课题组(193) |

“连四”的历程:从革命到建设的艰难努力

——驻村转化“后进党支部”的实践和体会 ..... 葛文清(201)

## ► 和谐龙岩建设研究

和谐龙岩的基本构想与实现途径研究 ..... 中共龙岩市委课题组(209)

预防为主 狠抓整治 提高容量 强化监管

——关于提升龙岩中心城市环境质量的调查与思考

..... 龙岩市人大常委会课题组(219)

缩小收入差距 构建和谐龙岩 ..... 龙岩市统计局课题组(227)

从我市信访突出问题看社会利益关系的调整 ..... 王小庆 俞桂海(236)

浅谈公安信访工作成本的节约 ..... 林有富(245)

从我市居民消费价格指数的变化看政府职能转变 ..... 梁学全(251)

推进我市节水型社会建设的思考 ..... 李占开(255)

在发展中探索和谐 在和谐中推进发展

——关于武平县建设和谐社会的调研报告

..... 中共武平县委办课题组(259)

城市社会福利事业发展的重组构想

——新罗模式初探 ..... 新罗区民政局课题组(267)

## ► 党的建设研究

群众工作能力:基层党组织执政能力强弱的集中体现 ..... 郭舒帆(273)

构建新时期基层党建工作新格局的研究报告

..... 中共龙岩市委组织部课题组(281)

关于改进党政领导干部实绩考核工作的思考 ..... 郑立明(294)

转型期腐败现象的经济学根源及危害探析 ..... 龚堂华(299)

关于从制度上惩治和预防腐败的若干思考 ..... 龙岩市纪委课题组(309)

## ► 赴沿海挂职干部调研报告

立足优势 发挥侨力 营造环境 敢拼敢闯

——“福清速度”、“福清效益”的成因及启示 ..... 阙启旺(315)

关注被征地农民的社会保障问题

——浙江嘉兴市海盐县被征地农民社会保障的调查与思考

..... 陈剑平(321)

以“三推三引”掀起新一轮投资热潮

——关于项目开发与促进投资的调研与思考 ..... 何启生(327)

工业集中区——福州工业发展的“倍增器”

——福州市级工业集中区建设的启示与思考 ..... 江长贵(330)

“顺德制造”对龙岩制造业发展的启示 ..... 张发盛(335)

齐心合力抓项目 全力以赴促发展

——莆田市开展项目攻坚促进经济提速的情况调查

..... 江桂生 陈晓明 王建荣(342)

小地方撑起大市场

——陈村花卉世界的调查与思考 ..... 聂耀洪(349)

有感于南湖区的软环境建设 ..... 林富生(354)

# 长汀现象及其发展模式、经验、精神问题探微

中共龙岩市委政研室课题组

最近一段时期,“长汀现象”引起了广泛的关注。为了解长汀现象原委,根据市委的安排部署,市委政研室组织了课题组进行了调研,期望通过对长汀现象、长汀模式、长汀经验、长汀精神的探究、总结,提炼、引申出对于促进县域经济发展,促进闽西加快发展具有指导意义的经验借鉴。

## 一、发端:长汀现象的缘起

长汀县地处福建西部,西与江西接壤,是我省距省会城市最远的县。回顾历史,长汀曾经繁华:从唐代至清末一千多年间,都是闽西首府,是闽西政治、经济、文化中心,也是闽粤赣三省边界的著名水上交通枢纽和商业贸易中心。然而,时过境迁,随着各地陆路交通发展和汀江航运功能的减弱,长汀水上交通枢纽优势和区位优势不复存在,成为山区贫困县。改革开放以来,在历届党委、政府的努力下,长汀经济社会发展取得了长足进步,摘掉了国定贫困县的帽子。但是与沿海发达地区甚至是周边县相比,长汀发展速度相对滞后。较长一段时期以来,长汀县主要经济指标在闽西各县(市、区)中位居后列。然而,最近几年,长汀发生了令人瞩目的变化:该县纺织服装产业快速崛起,“远山”农业品牌声名远播,水土流失得到较好治理,县域经济呈现持续、快速的良好发展态势,一个“山清水秀、业兴民富、诚信文明”的新型山区县雏形跃然而出,人们称之为“长汀现象”。

几年前,长汀还是一个以农业经济为主的农业县。工业以水泥等资源型企业为主,且多数处于停产半停产状态,开发区企业屈指可数。2000年该县地区生产总值仅20亿元,人均生产总值4186元,工业增加值仅占GDP的23%,农业增加值是工业的两倍左右。经过短短几年的努力,长汀县经济发展速度加快,整体面貌有了很大改观。2004年,该县地区生产总值实现30亿元,比增11.3%,人均生产总值6036

元,GDP增幅在全市各县(市、区)中位居第二。特别是该县工业迅速发展,2000-2004年规模以上工业总产值年均增速达25%。去年工业总产值达18亿元,比增28.4%,基本与农业总产值持平,规模以上工业产值近9亿元,比增60.1%,工业总产值及规模以上工业产值增幅均在全市各县(市、区)中名列第一。长汀县工业快速增长促进了充分就业,加快了城镇化进程,使该县实现了从比较单一的农业经济为主转向以工业经济为主的跨越发展。从总体上看,今天的长汀仍然相对落后,但却呈现良好发展态势:一是集群化的产业格局基本形成。工业方面,以腾飞开发区为主要平台,以纺织服装产业为主打产业,初步形成了“纺纱、织布、服装加工、出口”和“纺线、织片、缝盘、后整、出口”比较完整的产业链条。目前,全县纺织企业已达178家,员工近4万人,拥有10.5万纱锭、1万线锭、2300台织布机、1.6万台服装电平车,1.5万台针织机。去年,腾飞开发区工业产值达10.5亿元,税收3083万元,分别是2001年的12倍和33倍。纺织服装产业集群初具雏形,长汀一跃成为闽粤赣边纺织服装产业的重要基地。农业方面,组建了远山农业发展有限公司,主打“远山”品牌,走出了一条资源整合和品牌化、规模化、公司化运营的路子,河田鸡、绿色无公害蔬菜、花卉等绿色农业产业形成了一定规模。目前该县已获10个绿色食品标志、12个无公害标志,远山食品广泛受到消费者青睐,并在福州、厦门、泉州等省内外占有一定的市场份额。二是良性化的发展环境基本形成。硬环境方面,该县基础设施和基本面貌发生了很大改变。通过多年的打基础,长汀的交通基础设施得到大幅度改善,赣龙铁路已建成通车、319国道路面重铺完成、龙长高速公路也将于2007年竣工,区位优势进一步提升。该县扎实推进生态环境建设,强力实施封山育林,从2000年开始,累计治理水土流失近50万亩,水土严重流失的局面得到较好遏止。软环境方面,该县不断拓展政策空间和服务空间,坚持以最优惠的政策和最优质的服务吸引投资,投资环境得到了很大改善。三是实用高效的工作机制基本形成。坚持围绕发展高效配置行政资源,通过实施一系列行之有效的措施办法,形成了办事高效、诚信务实、督查落实的工作机制。四是风正气顺的发展氛围基本形成。通过领导带头、干部示范、建立机制、形成合力的做法,形成了全县上下一条心、苦干实干促发展的良好氛围。

长汀的快速发展,得到了省、市领导的充分肯定。省委卢展工书记指出:“发展民营经济要好好学习长汀经验。长汀经验确有典型性,要好好组织学习,好好宣传。”去年2月,我市召开加快县域经济发展座谈会,市委张燮飞书记把长汀发展路子总结为“长汀现象、长汀模式、长汀经验、长汀精神”,对长汀发展成绩给予高度肯定。长汀现象作为一种发展现象,受到社会各界和媒体广泛关注。长汀现象表明,

在一些资源少、条件差、基础弱的地方,通过采取一系列行之有效的措施办法,同样可以走出一条加快县域经济发展的路子。这种现象表现为落后面貌的迅速改变,本质上是一种跨越式的发展现象。

## 二、探究:长汀模式的特征

长汀为什么能够迅速发展?长汀的发展模式有何规律可寻?探而究之,长汀模式的主要特征表现为:

1、产业运作模式:一业主导、重点突破、集群发展。长汀县在培植产业上充分借鉴了沿海产业集群发展的模式,树立“伤其十指不如断其一指”的理念,走集群化、规模化、品牌化发展路子,集中了有限的人力、财力、精力在纺织产业、远山农业等一、二个主导产业上取得突破,达到了一业兴促百业旺的效果。在纺织产业起步阶段,该县采取“小规模、大产业”的发展模式,政府出台扶持措施,引导民间资本兴办针织企业,首先在针织业上取得了突破。针织业发展到一定规模后,产品开始向上下游延伸,以商引商现象开始出现,产业集群效应开始显现,大批沿海纺织企业开始向长汀聚集。香港南益集团、澳纺集团、晋江天守服装织造、泉州安踏制衣等 50 余家规模大、实力强的企业已经在长汀扎根落户。如,泉州天守机构 2003 年落户长汀后,去年又增资 2.8 亿元进行二期投资,同时,还主动牵线搭桥,引来 18 家企业落户长汀,投资总额达到 7.8 亿元。2001 年底该县只有纺织企业 20 多家,2002 到 2004 年三年间突增到 170 多家,而且落户企业规模越来越大,档次越来越高,规模经济越来越明显。在农业龙头产业的培植扶持上,集群式、规模化发展的特色也相当明显。该县充分发挥山区生态资源优势,按照“公司+农户+政府”的运作模式和走“品牌、市场、基地”三同步运作的路子,组建成立远山农业发展有限公司,下设丰亿蔬菜公司、果业公司、河田鸡公司等 9 个专业公司,统一主打“远山”品牌,有效形成了品牌效应。实践证明,集群式发展的产业运作模式,有利于降低企业生产成本,有利于形成规模经济,有利于提高产业的整体竞争力,是县域产业培植的优选模式。

2、政府服务模式:富商政策、亲商环境、亲情氛围。长汀县在服务企业、服务产业发展上,以“利”为基础,以“情”为纽带,以“解决问题”为出发点和落脚点,因厂定策、因地制宜、因时制宜,为企业提供“保姆式”服务,充分拓展了政策空间和服务空间,营造了富商、扶商、亲商的良好发展环境。一是采取让利驱动求发展的做法,制定实实在在的优惠政策,为企业创造足够的赢利空间。在纺织产业起步初期,该县在企业用地、场租、税收、水电、贷款等方面出台了具有很强吸引力的优惠政策。如,

利用国有集体企业改制后的闲置厂房的,免收租金三年,第四年起租金从优;利用政府新建厂房的,免收租金两年,第三年起租金从优;购买针织设备,个人只需先出资三分之一,其余三分之二由县财政贴息向银行贷款和由县里出面向针织设备生产企业争取赊销解决等。为了加快腾飞开发区规模的迅速壮大,该县还成功实施了“飞地工业”政策:在县腾飞开发区划出一部分地作为乡镇开发区,采取税费返还给乡镇等一系列优惠政策,集中乡镇的人、财、物力向园区聚集,共同打造产业发展的广阔平台。目前已有汀州、大同、童坊等7个乡镇在开发区内兴建了工业园区,充分凝聚了开发区建设合力。二是制定了一系列机关效能建设制度,推动了政府部门改进作风、改善服务,营造了有利于企业发展的亲商环境。该县制定出台了《进一步优化投资环境的暂行规定》、《关于为县外投资者在汀兴办企业提供优质、高效、便捷服务的实施意见》等操作性较强的文件,实施了被诉待岗、民主评议行风、行政处罚“四分离”、集中行政执法权统一规范执法等一系列制度,把为企业服务切实落到实处。三是采取与企业家交朋友,为企业解决具体问题的办法,营造了浓厚的亲情氛围。在长汀,干部群众普遍形成了亲商、扶商、富商的共识,把企业的事当作自己的事,以最快捷的服务营得了投资者的口碑。如,县领导和有关科局长经常到企业询问需要什么服务,即使是很小的事情都说到做到,为企业发展壮大提供了亲情关怀;对企业主需办理的证件和手续,可由有关工作人员进行督办、代办、导办,大大方便投资业主;对新办纺织企业的所需生产用工,由县招工办协助企业到县内外招收工人,帮助企业解决用工之忧等。

3、工作机制模式:务求实用、务求实效、务求落实。长汀县坚持围绕经济发展高效配置行政资源,提出“在实践中转变观念、在实干中树立信心、在实战中提高素质”的理念,通过干部管理体制和工作机制的创新,把行政资源集中配置到为经济建设服务上来,使干部在产业发展中起到了重要的推动作用。在机构设置上,该县坚持从实际出发,因事设岗,因岗选人,做到一个产业、一个机构、一套人马,建立了实用高效工作机制。如,该县结合县级机构改革,在精简9个县直部门的同时,新设立了招商局、针织局、轻纺办、稀土办和腾飞开发区管委会,新机构在全县选调熟悉经济工作,有开拓创新精神的干部,打造了强有力的产业发展专职服务机构。该县组建远山农业发展有限公司后,将100多名干部划入远山公司管理,其职能从行政管理转为技术服务和生产经营,为干部施展才华创造了新平台。在干部管理机制创新方面,该县建立完善了绩效考评机制、双向选择机制、经济工作一票否决制、公开竞聘机制、职责监管机制、培养锻炼机制等“六项机制”,坚持凭实绩用干部,按照岗位需要选任干部,鼓励想干事、能干事的干部干成事。如,去年上半年,结合乡镇领导届