

■ 王建基 梁红营 高梵 著

“十二五”时期 新疆东部地区 社会事业发展研究 ——以哈密为例



中国书籍出版社
China Book Press

“十二五”时期新疆东部地区 社会事业发展的研究

——以哈密为例

■ 王建基 梁红营 高梵 著



中国书籍出版社
China Book Press

图书在版编目(CIP)数据

“十二五”时期新疆东部地区社会事业发展研究:以哈密为例 / 王建基, 梁红营, 高梵著. — 北京: 中国书籍出版社, 2012.12

ISBN 978-7-5068-2835-2

I. ①十… II. ①王… ②梁… ③高… III. ①社会事业-发展-研究-哈密地区
IV. ①D674.52

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 288802 号

“十二五”时期新疆东部地区社会事业发展研究——以哈密为例

王建基 梁红营 高梵 著

责任编辑 周小雅

责任印制 孙马飞 张智勇

封面设计 添翼图文设计工作室

出版发行 中国书籍出版社

地 址: 北京市丰台区三路居路 97 号 (邮编: 100073)

电 话: (010) 52257143 (总编室) (010) 52257153 (发行部)

电子邮箱: yywhbjb@126.com

经 销 全国新华书店

印 刷 河北高碑店鑫宏源印刷包装有限公司

开 本 710 毫米 × 1000 毫米 1/16

字 数 220 千字

印 张 16.75

版 次 2013 年 8 月第 1 版 2013 年 8 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978-7-5068-2835-2

定 价 38.00 元

前言

2010年5月，中央新疆工作座谈会的召开，吹响了推进新疆跨越式发展和长治久安的集结号。会议突出强调，新疆在党和国家的工作全局中具有特殊重要的战略地位。新疆的发展和稳定，关系全国改革发展稳定大局，关系祖国统一、民族团结、国家安全，关系中华民族伟大复兴。制定了“稳疆兴疆、富民固边”的总体战略。自治区党委根据中央总体战略的要求，在七届九次全委（扩大）会议上明确提出了实现新疆跨越式发展和长治久安的目标任务。推进新疆跨越式发展和长治久安，是新疆在国家全局战略地位的特殊性所决定的，是一项系统工程，内涵十分丰富，意义十分重大。站在新的历史起点上，我们要从党和国家大局，从政治和历史的高度把握战略机遇，树立强烈的责任感、使命感、紧迫感，树立科学跨越、后发赶超的雄心壮志，不断开创新疆工作新局面。

社会事业是新疆跨越式发展的重要组成部分。社会事业包括文化、教育、科技、医疗卫生、就业、社会保障等各个方面，在社会进步和人的全面发展中具有极其重要的作用。“十一五”时期，是哈密地区社会事业发生翻天覆地变化的五年，是哈密城乡面貌发生巨大变化，人民群众得到实惠的五年。2010年地区生产总值165.88亿元，“十一五”期间年均增长16.2%，高于自治区同期平均水平5.7个百分点；人均地区生产总值2.83万元；地方财政一般预算收入15亿元，年均增长31.9%；全社会固定资产投资218亿元，五年累计完成544.6亿元，年均增长50.75%；全社会消费品零售总额38.7亿元，比2005年增长2倍，年均增长16.8%；三次产业结构不断优化，比重由2005年的16：32：52调整为2010年的

14: 45: 41; 地区用于改善民生的财政支出年均增长36.1%, 占财政支出的70%以上; 2010年, 城镇居民人均可支配收入13288元, 年均增长9.15%; 农牧民人均纯收入5934元, 年均增长14.4%; 小学适龄儿童入学率保持在99%以上; 农村新型合作医疗覆盖率达到99%; 城镇登记失业率控制在3.5%以内; 2010年, 地区城镇化率达到59.5%, 高于全疆城镇化率42%的17.5个百分点; 招商引资累计到位资金243.09亿元, 进出口贸易总额2.36亿美元; 实施“科教兴区”和“人才强区”战略, 加快推进技术改造与科技创新, 科技自主创新能力和综合竞争力不断提升。

面对新时期新阶段, 自治区党委七届九次党委(扩大)会议根据中央对新疆工作的总体战略部署, 进一步作出“以现代文化为引领, 以科技、教育为支撑, 加速新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化进程, 加快改革开放, 打造中国西部区域经济增长极和向西开放桥头堡, 建设繁荣富裕和谐稳定的美好新疆”的具体战略选择。

基于此, 我们从社会学、管理学、政治学的视角, 对哈密地区的文化体育、教育、医疗卫生、科技、劳动就业及社会保障等方面的社会事业进行深入调查和分析, 在坚持科学发展观、推进新疆跨越式发展和长治久安战略目标的基础上, 实事求是地总结了哈密地区“十一五”时期社会事业发展所取得的成就、经验和存在的问题, 并就未来五年哈密地区落实科学发展观、推进新疆跨越式发展和长治久安提出了建设性的对策建议。

我们期待这项研究成果, 能为新疆东部地区乃至全疆其他地区未来社会事业发展起到积极的推动作用。

目 录

绪论	1
一、“十二五”时期哈密地区社会事业发展的现实基础	1
(一) “十一五”时期哈密地区社会事业发展回顾	1
(二) “十二五”时期哈密地区社会事业发展展望	8
二、“十二五”时期哈密地区社会事业发展的指导思想、 原则和目标	9
(一) 指导思想	9
(二) 基本原则	10
(三) 发展目标	11
三、加快构建有序高效的社会事业管理新格局	13
(一) 加强社区平台建设, 构建和谐社区与和谐村镇	13
(二) 加强政府社会管理和公共服务能力	15
(三) 建立社会事业投资稳步增长机制	16
(四) 深化社会事业体制改革	17

(五) 促进城乡区域协调发展	19
四、积极推进文教卫体事业健康发展	20
(一) 加快教育强市建设,	21
增强教育服务经济社会发展的能力	21
(二) 促进文化事业繁荣发展,	23
不断满足人民群众日益增长的精神文化需求	23
(三) 加快医疗卫生事业发展,	25
建立有效便利的公共卫生和医疗服务体系	25
(四) 提高群众体育和竞技体育水平, 发展和壮大体育产业	27
五、进一步完善社会保障和收入分配体系	29
(一) 千方百计扩大就业, 健全与完善劳动保障体系	29
(二) 构建新型的困难群体保障体系, 加快民政事业发展	32
(三) 合理调节收入分配, 全面提高城乡居民收入水平	34
和生活质量	34
六、全面推进规划的贯彻落实	35
(一) 建立健全有利于社会发展的绩效考核与规划实施机制	35
(二) 继续深化社会事业各项改革	37
(三) 完善社会事业发展的政策法规	38
(四) 多渠道加大社会事业发展的资金投入	39
(五) 抓紧抓好重大骨干项目	40

第一章

“十二五”时期哈密地区文化体育事业发展研究

一、哈密地区的社会 and 经济发展状况	44
(一) 地区基本情况	44
(二) 经济社会发展情况	45
(三) 哈密地区文化资源概况	46
二、“十一五”时期哈密地区文化体育事业回顾	48
(一) “十一五”时期哈密地区文体事业发展情况	48
(二) 取得的效益及存在的问题	56
三、“十二五”时期哈密地区文化体育事业发展的条件分析	60
(一) 建设“文化哈密”的基础条件已经具备	61
(二) 新一轮援疆工作使哈密面临新的发展条件和发展机遇	62
(三) 文化力在哈密经济社会的快速发展中越来越突显其推动和引导作用	63
四、“十二五”时期哈密地区文化体育事业发展的指导思想、发展目标、发展战略及基本原则	65
(一) 指导思想	65
(二) 发展目标	66
(三) 发展战略	67
(四) 基本原则	68

五、“十二五”时期哈密地区文化体育事业发展的重点任务…… 69

(一) 以哈密精神为核心, 不断提升城市形象和人文素质 … 69

(二) 健全普惠型公共文化体育服务体系, 加强农村文化体育建设 …………… 71

(三) 加快文化体育产业发展, 健全文化市场体系 …………… 75

(四) 加强文化遗产保护 …………… 80

(五) 围绕哈密地域特色, 繁荣艺术创作 …………… 84

(六) 扩大文化体育交流与合作 …………… 85

(七) 深化文化体育体制改革 …………… 86

(八) 加强文化体育人才建设 …………… 87

(九) 做好文化大省河南对口援助哈密工作 …………… 89

六、保障措施…………… 91

(一) 提高认识, 树立提升文化软实力的新观念 …………… 91

(二) 加强领导, 创造提升文化软实力的新环境 …………… 91

(三) 增加投入, 确保建设文化哈密的各项文化经济政策落实到位 …………… 92

(四) 进一步完善政策法规体系 …………… 93

附件1 …………… 94

附件2 …………… 96

第二章

“十二五”时期哈密地区教育事业发展研究

一、“十一五”时期哈密地区教育事业发展概况·····	100
(一) 基本情况·····	100
(二) 主要成就·····	100
二、“十二五”时期哈密地区教育事业发展面临的新形势·····	107
(一) 战略机遇·····	107
(二) 面临的突出问题和矛盾·····	110
三、“十二五”时期哈密地区教育事业发展的指导思想、发展思路 和主要目标·····	113
(一) 指导思想·····	113
(二) 发展思路·····	113
(三) 主要目标·····	114
四、“十二五”时期哈密地区教育事业发展的主要任务·····	115
(一) 基础教育·····	115
(二) 双语教育·····	116
(三) 职业教育·····	120
(四) 思想政治教育·····	122
(五) 教师队伍建设·····	123
(六) 教育信息化·····	125
(七) 做好新一轮的教育援疆、智力援疆工作·····	126

五、保障措施	129
(一) 加强领导, 把教育摆在优先发展的战略地位	129
(二) 坚持改革创新, 推动教育又好又快发展	130
(三) 增加教育投入, 推进学校标准化建设	130
(四) 推进依法治教, 进一步规范教育行为	131

第三章

“十二五”时期哈密地区医疗卫生事业发展研究

一、“十一五”时期哈密地区医疗卫生事业发展的基本情况	133
二、“十一五”时期哈密地区医疗卫生事业取得的成绩	134
(一) 人民群众健康水平明显提高	135
(二) 医疗卫生改革稳步推进	135
(三) 医疗卫生服务体系建设得到进一步加强, 服务能力全面提升——城乡医疗机构建设得到较快发展	135
(四) 新型农牧区合作医疗制度不断完善, 农牧民看病就医问题得到有效解决	137
(五) 实施国家基本药物零差率制度	139
(六) 基本公共卫生服务和国家重大公共卫生服务项目得以实施, 应对突发公共卫生事件能力不断提高	139
(七) 加强卫生监督执法, 食品安全得到有效保障	140
(八) 妇幼保健工作成效显著	141
(九) 无偿献血工作取得新进展	141
(十) 大力发展中医民族医药事业, 不断提高中医民族医药服务水平	141
(十一) 加大工作力度, 认真做好卫生援疆工作	142

(十二) 其他卫生工作成绩显著	143
三、“十二五”时期哈密地区医疗卫生事业发展中存在的主要问题和困难	143
四、“十二五”时期哈密地区医疗卫生事业发展面临的形势··	145
(一) 经济社会进入以转型促发展的新阶段, 对卫生事业改革与发展提出了新的要求	146
(二) 统筹城乡发展对加强基层卫生基础、推进卫生事业发展提供了良好的机遇	146
(三) 深化医药卫生体制改革对卫生事业的发展提供了强大的推力	146
(四) 城乡居民健康需求的日益增长对卫生事业的发展提出了新的要求	147
(五) 实现地区社会经济跨越式发展的战略构想对卫生事业的发展提出了新的更高的目标	147
五、“十二五”时期哈密地区医疗卫生事业发展的指导思想、基本原则	148
(一) 指导思想	148
(二) 基本原则	148
六、“十二五”时期哈密地区医疗卫生事业发展的总体目标和主要任务	149
(一) 总体目标和主要任务	149
(二) 主要指标	150
七、“十二五”时期哈密地区医疗卫生事业发展的重点工作··	151
(一) 全面加强公共卫生服务体系建设	151
(二) 进一步健全医疗服务体系	156

（三）促进基本公共卫生服务逐步均等化	163
（四）深化公立医院改革，加快形成多元化办医格局	165
（五）继续完善基本医疗保障制度	167
（六）大力发展中医、民族医药事业，充分发挥中医、民族医药特色优势的重要作用	168

八、“十二五”时期哈密地区医疗卫生事业发展的保障政策

和措施	169
（一）提高认识，加强领导	169
（二）加强卫生投入，完善和落实财政对卫生事业的投入补偿政策	170
（三）改革卫生人员培养模式，实现人才强卫	170
（四）制定优惠政策，稳定卫生人才队伍	171
（五）加强作风建设，提高服务水平	172
（六）统筹协调社会力量推进规划实施	172
（七）加强监督检查，进行中期评估	172

九、“十二五”时期哈密地区医疗卫生事业发展的重大项目…

（一）公共卫生服务体系建设	173
（二）医疗服务体系建设工程	178
（三）医疗卫生人才队伍建设	184

第四章

“十二五”时期哈密地区科技事业发展研究

一、哈密基本情况及“十一五”时期科技事业发展回顾·····	187
(一) 哈密基本概况·····	187
(二) 哈密地区经济社会发展概况·····	191
(三) “十一五”时期科技事业发展回顾·····	196
二、“十二五”时期哈密地区科技事业发展面临的主要问题·····	199
三、“十二五”时期哈密地区科技事业发展的基本思路、发展目标 和原则·····	200
(一) 基本思路·····	200
(二) 发展目标·····	201
(三) 基本原则·····	202
四、“十二五”时期哈密地区科技事业发展的主要任务·····	204
(一) 加大科技宣传普及力度, 提高全民科技意识·····	204
(二) 加大地区各类科技投入, 优化整合科技资源配置·····	204
(三) 加大工业科技创新力度, 加快新型工业化进程·····	205
(四) 强化农牧业科技支撑, 提高现代农牧业科技水平·····	206
(五) 开拓民生科技项目, 促进社会事业的科技合作·····	208
(六) 全面实施“素质工程”, 提升科技人才队伍质量·····	209
(七) 强化科技特派员制度·····	210

五、“十二五”时期哈密地区科技事业发展的重大专项·····	211
六、“十二五”时期哈密地区科技事业发展的保障措施·····	217
(一) 巩固和强化对科技工作的领导·····	217
(二) 优化科技体制改革·····	218
(三) 深化区域创新体系内容·····	219
(四) 加大科技投入·····	219
(五) 加大人力资源开发·····	220
(六) 加强信息化建设, 打造数字哈密·····	220
(七) 营造科技发展环境·····	220
(八) 扩大对外科技交流与合作·····	221
附件: 哈密地区科技局项目表·····	222

第五章

“十二五”时期哈密地区劳动就业 和社会保障事业发展研究

一、“十一五”时期的主要成就和“十二五”时期面临的 形势·····	233
(一) “十一五”主要成就·····	233
(二) “十二五”时期面临的形势·····	236
二、“十二五”时期哈密地区劳动就业和社会保障事业发展的 指导思想和发展目标·····	237
(一) 指导思想·····	237

(二) 发展目标	237
三、完成“十二五”规划的主要政策措施.....	238
(一) 扩大和稳定就业	238
(二) 建立和完善覆盖城乡居民的社会保障体系	241
(三) 发展和谐的劳动关系	242
(四) 加强公共服务能力建设	243
参考文献.....	244
后记.....	246

绪论

社会事业是新疆跨越式发展的重要组成部分。社会事业包括文化、教育、科技、医疗卫生、就业、社会保障等各个方面，在社会进步和人的全面发展中具有极其重要的作用。自治区党委七届九次党委（扩大）会议根据中央对新疆工作的总体战略部署，进一步作出“以现代文化为引领，以科技、教育为支撑，加速新型工业化、农牧业现代化、新型城镇化进程，加快改革开放，打造中国西部区域经济增长极和向西开放桥头堡，建设繁荣富裕和谐稳定的美好新疆”的具体战略选择。这一具体战略选择为推进新疆跨越式发展和长治久安指明了方向，提出了更高要求。这就要求我们始终坚持以人为本的理念，大力发展社会事业，把关注民生和改善民生作为一切工作的出发点、落脚点，作为推进跨越式发展和长治久安的结合点、着力点，把坚持以人为本、民生优先、群众第一的思想落到实际工作中，把中央的支持、各省市的援助和自治区的投入，重点用于改善人民群众生产生活条件上来，集中力量办好各族人民群众看得见、摸得着的大事、实事，真正让改革发展的成果惠及于民。

一、“十二五”时期哈密地区社会事业发展的现实基础

（一）“十一五”时期哈密地区社会事业发展回顾

“十一五”时期，哈密地区在坚持以经济建设为中心的同时，坚持