

# 中国国防经济 可持续发展研究

ZHONGGUO GUOFANG JINGJI  
KECHIXU FAZHAN YANJIU

秦红燕 胡亮 著



国防工业出版社

National Defense Industry Press

# 中国国防经济 可持续发展研究

秦红燕 胡 亮 著

国防工业出版社

· 北京 ·

## 内 容 简 介

本书在明确和把握国防经济可持续发展基本内涵和本质要求的基础上,从推进国防建设与经济建设协调发展、发挥国家安全需求有力牵引作用、确保国防经济资源优化配置、建设先进的国防科技工业和加强系统自主创新等方面,系统论述了实现国防经济可持续发展的基础支撑和根本动力,并提出了实现国防经济可持续发展的基本思路。

本书可供国防经济理论研究者、军事装备理论研究者使用,也可作为军内外院校国防经济学、军事装备学专业研究生教材。

### 图书在版编目(CIP)数据

中国国防经济可持续发展研究/秦红燕,胡亮著.

—北京:国防工业出版社,2015.4

ISBN 978-7-118-10087-7

I. ①中… II. ①秦… ②胡… III. ①国防经济—  
经济可持续发展—研究—中国 IV. ①E0-054

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 064926 号

※

国防工业出版社 出版发行

(北京市海淀区紫竹院南路 23 号 邮政编码 100048)

北京嘉恒彩色印刷有限责任公司

新华书店经售

\*

开本 710×1000 1/16 印张 13 $\frac{1}{4}$  字数 231 千字

2015 年 4 月第 1 版第 1 次印刷 印数 1—1500 册 定价 46.00 元

---

(本书如有印装错误,我社负责调换)

国防书店:(010)88540777

发行邮购:(010)88540776

发行传真:(010)88540755

发行业务:(010)88540717

## 前 言

随着人类对资源的过度开发与利用,可持续发展理念应运而生,警醒和引导人类社会不能只考虑满足当代人的利益,还不能对后代人的生存与发展需求构成威胁。当前,世界大多数国家都已将可持续发展作为实现国家永恒发展的治国方略。我们党在十八大报告中强调指出,“必须更加自觉地把全面协调可持续作为深入贯彻落实科学发展观的基本要求,全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局,促进现代化建设各方面相协调”,“不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”。

现代战争的高消耗性以及国防和军队现代化建设对资源的高度需求,使得国防经济作为国防和军队现代化建设的经济基础,必须确保充分的资源保障能力,才能为国防和军队各方面建设提供坚实的物质技术支撑。但是,作为整个国民经济体系的一部分,国防经济建设同样面临着资源约束问题。特别是进入 21 世纪以来,随着国家安全内涵的不断拓展和信息化战争形态的深刻演变,以及全面建设小康社会的历史重任,使国防经济建设的内外部环境发生了很大变化,也使资源需求与供给之间的矛盾更加凸显。围绕着如何应对国防经济发展的资源困惑,近年来,理论界针对国防经济发展道路这一重大问题,提出了安全效益型发展道路、军民兼容型发展道路、跨越式发展道路、目标优化型发展道路、新资源发展思路等模式,在不同程度上和不同侧面体现了推进国防经济协调、稳定、持续发展的理念,极大地丰富了国防经济理论研究体系。

但是,笔者认为,国防经济作为国防和军队现代化建设的重要基础,不仅要注重当前建设,不断提高国防经济实力,还要充分考虑其与经济社会发展之间的资源供求矛盾,更要着眼于国家长远发展以及国防和军队现代化建设长期发展需要。因此,必须充分融入可持续发展理念,研究国防经济可持续发展问题。目的就是通过资源的适度投入和合理配置,实现国防经济系统和

社会经济系统的协调发展与良性互动,使国防经济具备强大的、持续不断的保障能力,为国防和军队现代化建设大发展提供坚强有力支撑。可以说,从可持续发展角度研究国防经济建设,有利于科学合理地解决国防经济发展中存在的现实问题,有利于实现资源在国防领域和社会系统间的优化配置,有利于实现国防经济系统乃至整个国防系统现在发展与未来发展之间的紧密衔接。这是中国国防和军队现代化建设中带有全局性的重大理论与现实问题。

本书在明确和把握国防经济可持续发展基本内涵和本质要求的基础上,从推进国防建设与经济建设协调发展、发挥国家安全需求有力牵引作用、确保国防经济资源优化配置、建设先进的国防科技工业和加强系统自主创新等方面,系统论述了实现国防经济可持续发展的基础支撑和根本动力,并提出了实现国防经济可持续发展的基本思路。

本书共分为八章,具体内容如下:

第一章:导论。主要介绍本书的研究目的与意义、目前国内外研究综述、研究的基本思路和研究方法等。

第二章:国防经济可持续发展基础理论。本章围绕“是什么”、“为什么”两大问题,对国防经济可持续发展的基本理论内涵、理论依据、影响因素等进行了系统阐释,为以后各章论述怎样实现国防经济可持续发展做出铺垫。

第三章:国防建设与经济建设协调发展是国防经济可持续发展的重要基础。本章在强调科学统筹国防建设与经济建设协调发展战略意义的基础上,运用协调发展系数评价法对1980—2010年国防建设与经济建设协调发展程度进行了衡量,据此对建国以来协调发展的阶段性特征进行概括,并在总结和借鉴国外协调发展主要做法的基础上,提出了推进我国国防建设与经济建设协调发展的对策建议。

第四章:国家安全需求是国防经济可持续发展的重要牵引。本章在辩证看待国家安全需求与国防经济可持续发展关系的基础上,提出了实现二者良性互动的根本要求。

第五章:资源的优化配置是国防经济可持续发展的本质要求。本章在研究国防经济资源配置基本理论的基础上,对涉及国家安全和国防经济发展的国防费和战略资源两大重要资源的配置问题进行了深入分析与研究,提出了实现资源优化配置与升级的对策建议。

第六章:先进的国防科技工业是国防经济可持续发展的重要支撑。本章在分析世界大国国防科技工业发展现状的基础上,提出了加强大国国防科技工业能力建设是其国防建设的应有之义;并针对我国现状,提出了实现中国作为一个大国的国防科技工业可持续发展的基本构想。

第七章:系统的自主创新是国防经济可持续发展的内在动力。本章从创新的动因分析入手,对国防经济自主创新体系进行了构建,并从理论创新、技术创新和制度创新的角度,提出了国防经济可持续发展的创新途径。

第八章:中国国防经济可持续发展的基本思路。本章明确提出要以科学发展观为指导,建立起科学的国防经济调控机理,对国防经济的发展度、协调度和持续度进行有效调控。

本书由秦红燕、胡亮主笔撰写。共设八章,第一章、第二章、第五章、第六章、第八章由秦红燕主笔,第三章、第四章、第七章由胡亮主笔。

国防经济可持续发展是一个崭新的研究课题,从目前掌握的资料看,理论界尚未对这一概念给予明确界定,也尚未对这一理论开展系统研究。因此,书中部分观点与理论阐述等可能存在争议或偏颇之处,敬请读者加以甄别并批评指正。同时,本书在创作过程中,总结和汲取了理论界诸多学者的思想精髓,借鉴了相关研究成果,在此向这些文献、论著的作者表示衷心感谢。

风雨多经志必坚,关山初度路犹长。虽然本书几易其稿,但终觉不过是浅尝辄止之作,其中必定存在许多不足和缺陷。作者将以此为起点和鞭策,继续加强国防经济可持续发展理论与实践研究,力争为国防和军队建设事业大发展,为强国梦强军梦的伟大实现贡献微薄力量!也敬请理论界专家学者给予指导和帮助!

秦红燕 胡亮

2014年12月于北京

# 目 录

|                                |    |
|--------------------------------|----|
| 第一章 导论 .....                   | 1  |
| 第一节 国防经济可持续发展的研究目的与现实意义 .....  | 1  |
| 一、贯彻落实科学发展观的根本要求 .....         | 1  |
| 二、实现国防和军队现代化建设目标的客观需要 .....    | 2  |
| 三、实现国防经济健康、稳定、持续发展的重要保证 .....  | 3  |
| 四、完善国防经济理论体系的现实需要 .....        | 4  |
| 第二节 研究综述 .....                 | 4  |
| 一、可持续发展理论研究现状 .....            | 5  |
| 二、国防经济基本内涵界定 .....             | 8  |
| 三、国防经济可持续发展的不同研究视角 .....       | 9  |
| 第三节 基本思路与研究方法 .....            | 13 |
| 一、基本思路 .....                   | 14 |
| 二、研究方法 .....                   | 15 |
| 第二章 国防经济可持续发展基础理论 .....        | 17 |
| 第一节 国防经济可持续发展的基本内涵 .....       | 17 |
| 一、国防经济可持续发展与经济社会可持续发展的关系 ..... | 17 |
| 二、国防经济可持续发展的定义及其内涵 .....       | 19 |
| 三、衡量国防经济可持续发展的标准 .....         | 22 |
| 第二节 国防经济可持续发展的理论与实践依据 .....    | 26 |
| 一、基本理论依据 .....                 | 26 |
| 二、主要实践依据 .....                 | 31 |
| 第三节 国防经济可持续发展的影响因素 .....       | 35 |
| 一、国防经济建设主体的思想认识能力 .....        | 35 |
| 二、国民经济的发展水平 .....              | 36 |
| 三、国防资源投入的规模与结构 .....           | 37 |
| 四、国防经济的资源调配能力 .....            | 38 |

|                                           |    |
|-------------------------------------------|----|
| 五、国防经济制度的供给水平 .....                       | 39 |
| <b>第三章 国防建设与经济建设协调发展是国防经济可持续发展的</b>       |    |
| <b>重要基础</b> .....                         | 42 |
| <b>第一节 科学统筹国防建设与经济建设协调发展的战略意义</b> .....   | 42 |
| 一、富国与强军的战略统一 .....                        | 42 |
| 二、质量与效益的必然选择 .....                        | 43 |
| 三、军民融合深度发展的基本要求 .....                     | 44 |
| <b>第二节 国防建设与经济建设协调发展的衡量</b> .....         | 45 |
| 一、协调发展衡量方法的选择 .....                       | 45 |
| 二、协调发展指标体系的构建 .....                       | 47 |
| 三、协调发展系数的计算 .....                         | 48 |
| 四、国防建设和经济建设系统协调发展状况分析 .....               | 60 |
| <b>第三节 国防建设与经济建设协调发展的阶段性特征</b> .....      | 61 |
| 一、建国初期到改革开放前,国防建设优先发展阶段 .....             | 61 |
| 二、改革开放到 20 世纪 90 年代中期,经济建设优先发展阶段 .....    | 62 |
| 三、20 世纪 90 年代末到党的十八大召开期间,                 |    |
| 逐步向协调发展方向调整 .....                         | 63 |
| 四、党的十八大以来,国防和军队现代化建设进入快速发展时期 .....        | 64 |
| <b>第四节 世界主要国家国防建设与经济建设协调发展的重要做法</b> ..... | 65 |
| 一、以国家安全需求为牵引,适时调整国防与经济建设发展重点 .....        | 65 |
| 二、以统筹规划为手段,构建国家层面和政府间协调机制 .....           | 67 |
| 三、以军民融合为选择,实现二者良性互动 .....                 | 69 |
| 四、以军民两用高新技术双向转移为抓手,提高国家整体                 |    |
| 科技创新能力 .....                              | 70 |
| <b>第五节 国防建设与经济建设协调发展的问题与对策</b> .....      | 72 |
| 一、国防建设与经济建设协调发展存在的主要问题 .....              | 72 |
| 二、科学统筹国防建设与经济建设协调发展的对策建议 .....            | 78 |
| <b>第四章 国家安全需求是国防经济可持续发展的重要牵引</b> .....    | 89 |
| <b>第一节 国家安全需求与国防经济可持续发展的辩证统一关系</b> .....  | 89 |
| 一、国防经济可持续发展是国家安全需求赖以实现的基础和前提 .....        | 89 |
| 二、国家安全需求对国防经济可持续发展具有重要的导向作用 .....         | 91 |
| <b>第二节 准确评估国家安全需求</b> .....               | 93 |
| 一、增强对国家安全形势判断的准确性 .....                   | 94 |
| 二、增强对国家安全形势判断的稳定性 .....                   | 94 |



|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| 三、加强对国家安全需求的适时评估与调整 .....               | 95  |
| 第三节 实现国家安全需求与国防经济可持续发展的良性互动 .....       | 96  |
| 一、坚持国家安全需求对国防经济可持续发展的牵引作用 .....         | 97  |
| 二、坚持国防经济建设必须服从和服务于国家安全<br>需求的基本原则 ..... | 97  |
| 三、坚持形成二者良性互动的作用关系 .....                 | 98  |
| 第五章 资源的优化配置是国防经济可持续发展的本质要求 .....        | 100 |
| 第一节 国防经济资源配置的理论基础 .....                 | 100 |
| 一、国防经济资源配置的基本概念 .....                   | 100 |
| 二、国防经济资源配置的调整方法 .....                   | 101 |
| 三、国防经济资源配置的基本模式 .....                   | 102 |
| 四、国防经济资源配置与产业结构调整 .....                 | 102 |
| 五、国防经济资源配置的影响因素 .....                   | 103 |
| 第二节 国防费优化配置的路径分析 .....                  | 105 |
| 一、国防费最优配置的模型分析 .....                    | 105 |
| 二、世界国防费配置结构的变动趋势 .....                  | 108 |
| 三、中国国防费配置结构现状分析 .....                   | 112 |
| 四、中国国防费优化配置的总体思路 .....                  | 114 |
| 第三节 战略资源的供需分析及发展构想 .....                | 118 |
| 一、国防经济可持续发展的战略资源需求分析 .....              | 118 |
| 二、国防经济可持续发展的战略资源供给分析 .....              | 120 |
| 三、战略资源可持续发展的基本构想 .....                  | 123 |
| 第六章 先进的国防科技工业是国防经济可持续发展的重要支撑 .....      | 129 |
| 第一节 先进的国防科技工业的基本要求 .....                | 129 |
| 一、世界大国国防科技工业发展现状 .....                  | 129 |
| 二、大国建设先进的国防科技工业的基本要求 .....              | 133 |
| 第二节 中国国防科技工业发展存在的主要问题 .....             | 135 |
| 一、技术结构水平较低 .....                        | 136 |
| 二、布局不够合理 .....                          | 137 |
| 三、军民融合程度较弱 .....                        | 138 |
| 四、国际竞争力不强 .....                         | 139 |
| 第三节 中国国防科技工业可持续发展的战略构想 .....            | 140 |
| 一、以大国思维谋划国防科技工业建设 .....                 | 140 |
| 二、把建设先进的国防科技工业不断引向深入 .....              | 141 |

|                                         |            |
|-----------------------------------------|------------|
| 三、推进军民融合深度发展,努力形成国防科技工业发展的长效机制 .....    | 146        |
| 四、大力提高武器装备供给能力,有效满足高新技术武器装备需求 .....     | 150        |
| 五、加强国际军工合作,大力提高国防科技工业的国际竞争力 .....       | 151        |
| <b>第七章 系统的自主创新是国防经济可持续发展的内在动力 .....</b> | <b>154</b> |
| 第一节 国防经济系统自主创新的动因分析 .....               | 154        |
| 一、创新的理论基础与创新机理 .....                    | 154        |
| 二、自主创新是国防经济系统创新的关键 .....                | 155        |
| 三、创新能力是国防经济可持续发展的动力表征 .....             | 156        |
| 第二节 国防经济自主创新体系的构建及环境设计 .....            | 161        |
| 一、国防经济自主创新体系的内涵及构成 .....                | 162        |
| 二、国防经济自主创新体系的环境设计 .....                 | 164        |
| 第三节 国防经济系统自主创新的路径选择 .....               | 167        |
| 一、充分发挥理论自主创新的先导作用 .....                 | 167        |
| 二、以信息化为主线开展国防经济技术的自主创新 .....            | 170        |
| 三、不断加强国防经济可持续发展的制度自主创新 .....            | 173        |
| <b>第八章 中国国防经济可持续发展的基本思路 .....</b>       | <b>180</b> |
| 第一节 坚持以科学发展观为引领 .....                   | 180        |
| 一、科学发展观是可持续发展战略的灵魂 .....                | 180        |
| 二、科学发展观是当代中国改革与发展的战略指导 .....            | 181        |
| 三、科学发展观是中国国防经济可持续发展的科学指南 .....          | 181        |
| 第二节 建立科学合理的国防经济可持续发展调控机理 .....          | 183        |
| 一、经济持续增长是国防经济可持续发展的动力基础 .....           | 183        |
| 二、全面协调是国防经济可持续发展的最优控制 .....             | 185        |
| 三、战略规划是国防经济可持续发展的时间调控机理 .....           | 190        |
| 第三节 建立资源节约型的国防经济可持续发展模式 .....           | 192        |
| 一、以新资源的不断开发利用为基础 .....                  | 192        |
| 二、以循环经济为主要增长方式 .....                    | 192        |
| 三、以人才队伍的持续优化为根本 .....                   | 193        |
| <b>参考文献 .....</b>                       | <b>195</b> |

# 第一章 导 论

安全与发展是一国战略体系中两个最根本的利益取向。对于一个主权国家而言,安全利益始终是处在首位的,只有实现国家安全,国家才谈得上更好地发展。安全与发展,历来与国防息息相关。《孙子兵法》开宗明义,第一句话就是:“兵者,国之大事,死生之地,存亡之道,不可不察也。”人类历史反复证明,国家要发展,首先要有强大的国防。国防经济作为国防和军队建设的经济基础,为国防和军队的各方面建设提供物质技术支撑。国防经济强大与否,直接影响着国防力量的强弱和军队战斗力的高低。

可持续发展是一种发展理念,是指既满足当代人的要求,又不对后代人满足其需求的能力构成危害的发展。人类对自然资源的过度开发,造成了可资利用资源的急剧下降。正确处理资源的有限性和人对资源需求无限膨胀之间的矛盾,是关系到一国长远发展的重大战略问题。国防经济是整个国民经济体系的一部分,同样面临着资源约束问题。如何协调国防经济与社会经济、生态环境之间的关系,如何确保国防经济可持续发展,不仅关系到国防经济系统本身的稳定运行,关系到国防和军队现代化建设目标的实现,也深刻影响着整个社会的持续稳步发展。

## 第一节 国防经济可持续发展的研究目的与现实意义

研究国防经济可持续发展问题,其目的是通过资源的适度投入和合理配置,实现国防经济系统和社会经济系统的协调发展与良性互动,实现国防经济资源的有效配置和合理运用,使国防经济具备强大的、持续不断的保障能力,为国防和军队现代化建设大发展提供坚强有力支撑。应该说,从可持续发展角度研究国防经济建设,有利于科学合理地解决国防经济发展中存在的现实问题,有利于实现资源在国防领域和社会系统间的优化配置,有利于实现国防经济系统乃至整个国防系统现在发展与未来发展之间的紧密衔接。这是中国国防和军队现代化建设中带有全局性的重大理论与现实问题。

### 一、贯彻落实科学发展观的根本要求

坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的科学发展观,是中国共产党对社会

主义现代化建设实践经验的深刻总结,也是对未来中国发展道路、发展模式、发展思维认识的重大成果。为此,党的十八大再次强调指出,“必须更加自觉地把全面协调可持续作为深入贯彻落实科学发展观的基本要求”,“促进现代化建设各方面相协调”。科学发展观是一种系统整体和谐发展的发展观念,它不仅强调系统之间的协调发展,还包括系统内部诸要素的协同整合,并且要求通过系统的稳定协调,达到一种持续上升的发展目的。国防经济作为国民经济的一部分,是国家发展全局的重要组成部分,必须以科学发展观为指导,谋求自身及其与经济社会的全面、协调、可持续发展,实现国防经济系统各构成要素的全面、协调、可持续发展,才能保持自身强大持久的生命力,为国防和军队现代化建设提供持续稳定的物质技术支持。这也是满足中国国防经济发展现状和未来发展需要的必然选择。

但是,在社会资源有限的前提下,安全与发展之间存在着一定的竞争关系,西方将这个问题喻为“大炮与黄油”之争,而在中国则被称为富国与强兵之间的矛盾。这个矛盾在当代,随着现代战争对资源需求的不断膨胀变得越来越严重。面对大量的经费与物资需求,即便是发达国家也只能从长计议、逐步推进。中国作为一个发展中国家,虽然经济实力有了显著增强,但经济总量与世界发达国家相比仍然相形见绌,特别在军队机械化任务尚未完成,又面临着信息化严峻挑战的发展阶段,要实现国防和军队现代化建设的历史性跨越,就必须加大资源投入力度、加快发展速度,这难免会对经济社会的发展造成一定程度的影响。因此,探求一种科学合理的国防经济发展模式,使国防经济建设在不破坏国家经济建设和社会生态系统正常运行的前提下,谋求自身健康稳定的发展,是缓解资源需求矛盾、确保国防系统与社会系统协调发展的重要途径。这也是本书为什么要以科学发展观为指导,将可持续发展理论引入国防经济领域的重要原因,目的就是力求为这一难题的解决提供一种新的发展思路。

## 二、实现国防和军队现代化建设目标的客观需要

进入 21 世纪以来,全球继续保持和平与发展的趋势,世界战争在较长时期内仍然不会发生。但是,影响世界不安定的因素却在上升。恐怖主义、民族分裂主义、宗教矛盾等非传统安全因素成为冷战后引发战争和冲突的新诱因,多极化战略格局的最终形成也将是一个充满复杂斗争的长期过程。特别是在中国和平崛起的大背景下,国际环境更加严峻。美国战略重心向亚太地区转移,使我国本来就复杂的周边环境充满变数;来自海洋方向的安全威胁前所未有,新时期军事斗争准备任务繁重;“台独”势力仍然猖狂、国内安全破坏因素影响消极;经济全

球化深度发展,国际经济利益纠纷错综复杂;国内改革深入推进,各种深层次矛盾逐步暴露等不稳定因素,都给国家的安全与发展带来了严峻的风险与挑战。党的十八大指出,“我国面临的生存安全问题和传统安全威胁、传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织,要求国防和军队现代化建设有一个大的发展。”中国要顶住来自各方面的安全威胁,成为世界格局中举足轻重的一极,必须“建设与世界国际地位相称、与国家安全和发展利益相适应的巩固国防和强大军队”,这就使中国国防和军队现代化建设的任务更加艰巨和紧迫。

1997年,依据国家总体规划,中央军委确立了国防和军队现代化建设“三步走”的战略构想,即在2010年前打下坚实基础;2020年前基本实现机械化,并使信息化建设取得重大进展;到2050年前,基本实现国防和军队现代化。在国家经济实力的强大支持和国防经济力量的坚强保障下,第一步战略目标已经完成。为确保第二步战略目标的顺利实现,党的十八大强调指出:要“加紧完成机械化和信息化双重历史任务,力争到二〇二〇年基本实现机械化,信息化建设取得重大进展”。迄今,这一战略目标实现的时间已为时不多,对国防经济的保障能力与保障水平要求更高更紧迫,要求我们必须加大国防经济建设力度,为完成机械化和信息化双重历史任务提供坚强保障。同时,我们也应该看到,第二步战略目标只是“三步走”战略构想的阶段性目标,在此基础上,要再奋斗30年,才能完成国防和军队现代化建设的第三步战略任务。这一目标的实现对国防经济的保障要求,不仅表现在国防经济实力与潜力的现期力量建设上,还表现为国防经济的可持续发展能力。因为,未来信息化战争的高消耗性、不确定性和国防与军队现代化建设目标的长期性,都要求国防经济具备持续不断的保障能力,才能为国防实力的不断增强和军队威慑力的日益提升提供强大的、稳定的物质技术支撑。因此,加强国防经济可持续发展研究,对于贯彻落实中央军委新时期军事战略方针具有重大的现实意义,这是拓展和深化军事斗争准备、实现国防和军队现代化的必然要求。

### 三、实现国防经济健康、稳定、持续发展的重要保证

总体而言,建国以来,我国国防经济不断向现代化方向迈进,基本上保持了向前发展的良好态势。但是,回顾国防经济发展的历史进程,在总体上升的大背景下,国防经济也经历了几次较大幅度的波动。党的十一届三中全会,确立了以经济建设为中心、国防和军队建设服从和服务于经济建设大局的方针,30多年来,我国经济建设取得了显著成绩,为国防经济发展打下了坚实的基础。但是,在经济总量大幅度提升的情况下,国防投入并没有得到相应的增加,相反在许多年份实际国防投入还出现了收缩现象,在一定程度上影响了国防经济的正常运

行,影响着当前国防经济实力的提升,使我国与世界发达国家差距明显扩大。特别是在国防科技工业方面,由于长期以来原始创新、自主创新能力较弱,导致如今技术基础薄弱、制造工艺先进性不强、关键元器件等受制于人、国防科技发展后劲不足等现象,这些都与国防经济长期低水平发展所造成的历史累积效应是分不开的。如果不加大力度进行赶超并保持持续推进,就会使差距越拉越大,从而影响国防经济的保障能力。

国防经济可持续发展,就是着眼于国防经济长远发展需要,通过资源的有效配置和高效运用,实现资源在系统内部之间、本系统与他系统之间、现在发展与未来发展之间的优化配置和紧密衔接,从而实现国防经济系统良性循环、稳步上升和持续推进,这也符合国防经济发展规律的内在要求。

#### 四、完善国防经济理论体系的现实需要

中国国防经济理论展开系统研究的热潮始于 20 世纪 80 年代,至今已经有了长足的发展,基本体系已基本形成并不断完善。但是,理论的生命力归根到底来源于为解决实际问题提供指导,国防经济理论作为一种应用性很强的理论,必须特别注重提升理论研究的应用性与实用性。目前,理论界在国防经济实力、潜力以及二者之间转换等实际问题的研究方面,取得了显著成果并用于指导实践,获得了很大成效。但是,笔者认为,无论是国防经济实力还是潜力,指的都是一定时点上国家可用于国防领域或通过一定机制可以转为国防所用的经济力量,是一种静态指标,而国防经济建设更应该注重它的动态发展过程,只有这样,才能具备持续不断的保障能力,实现其长远发展的根本目的。国防经济可持续发展能力,是国防经济实力与潜力的累积,它从宏观、全局、长远的角度出发,不仅着眼于保障国防和军队现代化建设现实需要,而且更加注重当前发展与未来发展的紧密衔接,反映了较长时期内国防经济的发展过程,增强了国防经济理论研究的应用性与实用性,使国防经济理论研究更具有理论价值和现实意义。

### 第二节 研究综述

可持续发展理论自 20 世纪后期提出至今,已经比较成熟和完善,其思想和原则已经被世界各国融入到发展的行动之中,成为指导国家发展的重大方针和基本战略指导。虽然目前理论界还没有真正开展国防经济可持续发展理论研究,但是,以可持续发展思想为指导,从不同视角研究国防经济建设和发展的论述已经出现,并开始应用于实践。

## 一、可持续发展理论研究现状

近几十年来,人类在探寻自身发展道路的实践过程中不断转变思维方式,经历了由单纯的经济增长观向协调发展观的转变、由协调发展观到持续发展观的转变、再由持续发展观完善成为可持续发展观的转变,最终将可持续发展作为人类发展道路的最终选择。<sup>①</sup>虽然可持续发展理论主要是针对经济社会发展提出的,但其理论内涵、思维方式对研究和解决国防经济可持续发展中的诸多问题提供了理论借鉴和方法论指导。因此,有必要对其进行研究与阐述。

### 1. 可持续发展的提出

随着人类社会的进步,人们对发展的认识不断深化,发展的内涵也越来越科学和完善。第二次世界大战后至20世纪70年代,人们把发展等同于经济的增长,甚至把GDP(国内生产总值)的增长当作发展的唯一目标,即发展=经济增长(GDP增长)。这种传统的发展思想,在推动战后全球经济恢复和迅速增长中起着至关重要的作用。但是,后来也逐渐暴露出其片面性和重大缺陷,主要是不能完全反映人类社会真实的生产和生活状况,并容易导致资源浪费和环境破坏,从而使未来经济发展难以为继。20世纪70年代末至90年代初,人们开始反思传统发展思想的缺陷,并探寻新的发展模式。如,1983年法国学者佩鲁在《新发展观》中明确提出:“发展=经济增长+社会进步”<sup>②</sup>;英国学者杜德利·西尔斯在《发展的含义》一文中谈到发展问题时,不仅强调经济增长,而且特别强调社会进步在发展中的地位。1987年,由挪威前首相布伦特兰夫人向世界环境与发展委员会提交的报告《我们共同的未来》中,提出了“可持续发展”的战略思想,确定了“可持续发展”概念。指出人类对经济增长、环境改善、人口稳定、和平与全球正义等的追求可以相互促进,这一过程本身亦能够在长时间内得以维持,即要求在保持资源和环境永续利用的前提下实现经济和社会的发展,使持续发展真正成为一种具有逻辑内涵和完整内容的思想体系。20世纪90年代以来,发展进入“发展=可持续发展+人的全面发展”阶段。1992年,联合国环境与发展大会通过的《里约热内卢宣言》和《21世纪议程》两个纲领性文件,标志着可持续发展被全球持不同发展理念的各类国家所普遍认同<sup>③</sup>;1998年度诺贝尔奖获得者A·K·森为代表的发展经济学家提出的围绕选择、权利与福利的发展理论体系,以及近年来国际流行的衡量一个国家发展水平的人类发展指数(HDI),

---

① 刘思华. 可持续发展经济学[M]. 武汉:湖北人民出版社,1997.

② [法]弗朗索瓦·佩鲁. 新发展观[M]. 北京:华夏出版社,1987.

③ 李健. 关于推进我国经济增长方式根本转变的思考[J]. 江西社会科学,2005(1).



标志着人的全面发展已成为发展内涵不可或缺的重要组成部分。<sup>①</sup>

## 2. 可持续发展的基本内涵

在《我们共同的未来》报告中,第一次明确给出了可持续发展的定义,即:“可持续发展是既满足当代人的要求,又不对后代人满足其需求的能力构成危害的发展。”<sup>②</sup>该报告认为,可持续发展涉及两个重要概念:一个是“需求”概念,应当特别优先考虑世界上穷人的需求;另一个是技术和社会组织水平对人们满足需求的环境能力的制约。从定义中可以看出,可持续发展就是要在人与自然和人与人的关系不断优化的前提下,实现经济效益、社会效益和生态效益的有机协调,从而使人类社会获得可持续发展。<sup>③</sup>该报告指出,世界各国的经济社会发展目标必须从可持续发展的概念上和实现可持续发展的战略上出发,根据可持续性原则加以确定。

中国作为一个发展中的大国,特别是作为一个人口大国、资源需求大国,面临的可持续发展问题非常突出,政府和学术界对此也予以了高度关注。1996年3月,江泽民总书记指出:“所谓可持续发展,就是既要考虑当前发展的需要,又考虑未来发展的需要,不要以牺牲后代人的利益为代价,来满足当代人的利益。”在《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》报告中,江泽民总书记提出:“要把控制人口、节约资源、保护环境放在重要位置,使人口增长与社会生产力的发展相适应,实现良性循环。”这一论述将人的发展与生态、经济和社会紧密联系起来,构成了可持续发展概念的基本内容。宋健同志在《走可持续发展道路是中国必然选择》一文中提出,可持续发展的基本内涵应包括四个方面:一是经济发展,也包括社会的发展和保持、建设良好的生态环境;二是自然资源的永续利用是保障社会经济可持续发展的物质基础;三是自然生态环境是人类生存和社会经济发展的物质基础;四是控制人口增长与消除贫困,是与保护生态环境密切相关的重大问题。<sup>④</sup>李强在《可持续发展概念的演变及其内涵》一文中提出,在实践可持续发展的过程中必须遵从公平性、可持续性和共同性三大基本原则。<sup>⑤</sup>

党的十七大报告指出,“科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾”,必须以科学发展观为指导,“坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,建设资源节约型、环境友

---

① 张军果. 试论科学发展观的发展内涵[J]. 国防大学学报,2004(8).

② World Commission on Environment and Development. Our Common Future[M]. Press,1987.

③ 陈立. 中国国家战略问题报告[M]. 北京:中国社会科学出版社,2002.

④ 刘思华. 可持续发展经济学[M]. 武汉:湖北人民出版社,1997.

⑤ 李强. 可持续发展概念的演变及其内涵[J]. 生态经济,2011(7).



好型社会,实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调,使人民在良好生态环境中生产生活,实现经济社会永续发展”。党的十八大报告进一步强调,“必须更加自觉地把全面协调可持续作为深入贯彻落实科学发展观的基本要求,全面落实经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体总体布局,促进现代化建设各方面相协调”,“不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”。可见,我们党对可持续发展内涵的把握,是在坚持以人为本根本宗旨下,涵盖经济、社会、生态等全面、协调、永续发展的统一,并将这一发展道路总结为文明发展道路,作为国家永恒发展的根本道路选择。

### 3. 可持续发展的特征

中国社会科学院可持续发展研究组在《2000 中国可持续发展战略报告》中指出,可持续发展战略体系有三个最为明显的特征:一是它必须能够表达并衡量一个国家或区域的“发展度”,即:能够判别一个国家或区域是否在真正地发展?是否在健康地发展?以及是否在保证生活质量和生存空间的前提下不断地发展?二是能够衡量一个国家或区域的“协调度”,即要求定量地诊断或在同一尺度下去比较能否维持环境与发展之间的平衡、效率与公平之间的平衡、市场发育与政府调控之间的平衡、当代与后代之间在利益分配上的平衡?三是衡量一个国家或区域的“持续度”,即判断一个国家或区域在发展上的长期合理性。持续度更加注重从“时间维”上去把握发展度和协调度。换言之,战略目标特征中的发展度和协调度,不应是在时段内的发展速度和发展质量,它们必须建立在充分长时间维上的调控机理之中。可持续发展战略理论体系的三大特征,从根本上表征了可持续发展战略目标的完满追求。也有学者将可持续发展的特征概括为:可持续性,即生态可持续性、经济可持续性和社会可持续性;公平性,即人类分配资源和占有财富上的“时空公平”;系统性,即应该把人类及其赖以生存的地球看作是一个以人类为中心、以自然环境为基础的系统,系统的可持续发展有赖于人口的控制能力、资源的承载能力、环境的自净能力、经济的增长能力等各种能力相互协调;共同性,即地球的整体性、资源有限性和相互依存性,要求全人类采取联合行动,在全球范围内实现可持续发展这一共同目标。可见,可持续发展强调的是经济、社会和生态三位一体的复合系统发展;更加突出公平的时间性和空间范围;更加注重人与自然的和谐共生;更加强调可持续发展是全人类共同的目标和行动等。

### 4. 可持续发展的原则

《2003 中国可持续发展战略报告》指出,可持续发展应遵循六大原则:一是公平性原则,即不仅要实现当代人之间的公平,而且也要实现当代人与未来各代