

中国千村农民发展状况 调研报告 2011-2013

上海人民出版社

中国千村农民发展状况 调研报告 2011-2013

冯润民 主编 赵蔚 副主编

图书在版编目(CIP)数据

中国千村农民发展状况调研报告.2011~2013/冯
润民主编.—上海:上海人民出版社,2015
ISBN 978-7-208-12981-8

I. ①中… II. ①冯… III. ①农村-社会主义建设-
调查报告-中国-2011~2013 IV. ①F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 097398 号

责任编辑 顾 雷

封面设计 傅惟本

中国千村农民发展状况调研报告(2011—2013)

冯润民 主编 赵 蔚 副主编

世 纪 出 版 集 团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)

世纪出版集团发行中心发行 常熟市新骅印刷有限公司印刷

开本 720×1000 1/16 印张 17 插页 2 字数 297,000

2015 年 6 月第 1 版 2015 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-12981-8/D·2681

定价 40.00 元

序 言

刘永章

千村社会调查是上海财经大学“十一五”、“211 工程”三期创新人才培养项目,也是学校国家教育体制改革试点项目之一——财经创新人才培养项目的重要内容。“走千村,访万户,读中国”,这样一种连续七年的实践调研形式,取得了良好的育人效果和社会反响,受到了社会的广泛关注,已成为上海财经大学实践育人的重要品牌之一。在引导学生了解社会、认识社会,增强社会责任感和使命感的同时,促进了理论与实践的结合,探索出了融国情教育、科研训练、创新实践三位一体的人才培养模式,也促进了社会主义核心价值观教育的知行统一和中国梦主题教育活动的深入开展。中共中央政治局委员、国务院副总理刘延东同志对千村调查专报曾作出批示:“组织大学生深入实践,体察国情民情,受教育、长才干,是培育人才的好形式。”

《中国千村农民发展状况调研报告》已经出版两辑,今天,我们又欣喜地看到第三辑即将问世。新的一辑承接了以往的精粹,凝聚着上海财经大学参与千村社会调查的全体师生的辛勤汗水。

2007 年至今,千村社会调查已走过七年的历程,七年来,上海财经大学上万名学子共计走访 31 个省、市、自治区的 6 638 个村庄、82 701 户农户,分别围绕农村医疗卫生保障、农民收入状况、中国粮食安全问题、农村文化状况调查研究、农村劳动力城乡转移状况、农村养老状况调查等主题进行调查,莘莘学子利用暑期走出象牙塔,深入田间地头,用双脚丈量着祖国大地,用心阅读着中国农村这部大书。

七年来,每一次的调研征途上,学子们发放问卷、交谈访问、录入数据、撰写

论文,这一路伴随他们的有辛勤的汗水,也有无数的感动,但更多地是深刻感悟和理性思考。莘莘学子用眼睛观察、用耳朵聆听、用心去感受,记录着中国农村改革开放三十多年的变化,并把这些感性的认识提升到理性的思考。而把这些浸透着莘莘学子汗水的数据凝固成书页,把融入了莘莘学子对祖国深厚情感的理性思考定格成文字,让更多的人看到他们所记录的中国农村的变化与发展,正是我们编辑此书的初衷。在这样的初衷下,《中国千村农民发展状况调研报告》已经出版两辑,收录了2008—2010年的优秀调研报告,作者用一组组详实的数据生动刻画了中国农村改革三十多年后的新面貌,讴歌了改革开放在中国农村取得的伟大成就。即将出版的《中国千村农民发展状况调研报告(2011—2013)》收录了2011—2013年千村社会调查专家报告6篇,以及优秀调研报告代表作29篇,调研主题涵盖“中国粮食安全问题”、“农村文化状况”以及“农村劳动力城乡转移状况”。此刻,手捧这本凝结了上财师生对中国农村发展的感悟和思考的用心之作,感到由衷的欣慰。

七年来千村社会调查成果丰硕,实践育人效果明显。每年凝聚着上财师生辛勤汗水和智慧的千村社会调查阶段性成果均作为专报呈送国家财政部、卫生部、教育部以及上海市政府作为决策参考。社会、地方政府、家长对上财创新人才培养模式的做法给予了积极的评价。包括《光明日报》在内的全国、地方等多家新闻媒体对千村调查进行了报道。

千村调查不仅为学生仰望星空、坚定理想信念、锤炼意志和品格提供了平台,也为学生脚踏实地、增强社会责任感提供了重要载体,如今千村调查已成为上海财经大学实践育人的重要品牌,许多大学生反映千村调查不仅培养了家国情怀,也实现了读万卷书与行万里路的梦想,其意义已远远超过调研活动本身。对于参与千村调查的学生来说,他们把参与千村调查不仅当了解中国国情的途径,同时也作为科学训练、学术道德内化提升的过程。

当前,上海财经大学正以国家教育综合改革为契机,坚持立德树人,在中国梦和践行社会主义核心价值观教育中,深化全员育人、全方位育人、全过程育人的工作机制,把以千村社会调查项目为载体的实践育人工作不断引向深入。

目 录

序言	刘永章(1)
----------	----------

专 家 报 告

中国粮食安全问题的隐患及对策建议	(3)
农村公共文化建设应突出“自主性”长效发展	(8)
我国农村信教人员数量庞大亟待规范引导	(12)
非经济因素正阻碍农民工市民化	(17)
优化农村金融服务助农民资产保值增值	(22)
我国农村留守儿童数量庞大亟待解决教育公平问题	(27)

粮食安全问题

农业生产中兼业化情况及对农业的影响	
——关于对河南省信阳市梁湾村的调查	(35)
“自给自足”的种粮模式如何才能鼓起“米袋子”	
——基于旧港村粮食问题的思考	(42)
产业兼业化对粮食生产的影响	
——关于江苏省扬州市嘶马镇鲍庄村的实地调研报告	(49)
基于蒙特卡洛模拟探究政府补贴对农民种粮收入的影响	
——以成都市新津县新平镇迎先村为例	(57)
农村土地流转对粮食生产的影响	
——对河南省洛阳市相公庄村的调查	(66)
农村城镇化进程对粮食安全的影响	
——以浙江省余姚市河姆渡镇东澄村的调查为例	(73)

新农村背景下农牧区土地综合治理与灾害应对经验

- 对鄂尔多斯市乃玛岱村的调查 (83)

中国粮食安全之耕地“隐性抛荒”调查报告

- 湖南省汉寿县朱家铺镇仙芝桥村调研纪实 (91)

浅析农村的城市化带给粮食安全的挑战

- 山西省长治市沁源县官滩乡贾庄村调查报告 (98)

农村文化状况

农村文化建设的“围城”

- 关于上海市崇明县三星镇协进村的文化状况调查 (109)

机遇和挑战中的探索者

- 关于咸康村公共文化事业的调查与探究 (116)

坝区彝族农村民族歌舞文化的传承和发展

- 对云南省石屏县白果咀村的文化状况调查 (124)

白茆山歌的现状以及其传承所面临的问题

- 关于江苏省常熟市白茆镇紫芙村的调查报告 (129)

新农村发展下传统文化的 SWOT 分析

- 以佛教文化与越剧为例 (136)

农村公共文化阵地建设中的问题探究

- 对河南省济源市北水屯村的调查 (142)

探微农村文化发展现状与需求的矛盾

- 关于上海市浦东新区惠南镇塘路村的实地调查报告 (149)

新农村文化建设现状分析及思考

- 对江西省新余市罗坊镇槐江村的调查 (156)

农村公共文化建设的任重道远

- 对四川省彭州市葛仙山镇熙玉村和蒲沟村的调查 (164)

农村劳动力城乡转移状况

人力资本结构对农村劳动力转移的影响

- 基于四川省威远县瓦店村的调查 (173)

“农民工进城”现状的起因及其利弊分析

- 关于江苏省海门市王浩镇五总村农村劳动力城乡转移状况的调查报告 (182)

从对家庭影响角度分析农村劳动力转移及其解决方案	
——以黑龙江省新明村为例	(191)
关于劳动力城乡转移状况的思考与建议	
——上海市团新村及新江村城乡转移状况的调查报告	(199)
劳动力城乡转移现状及其分析	
——对江苏省太仓市璜泾镇雅鹿村的调查	(205)
地方招商引资对农村劳动力城乡转移的利弊影响	
——关于上海市青浦区练塘镇四村的调查反思	(214)
打工背景下的农村下一代小学生活、教育问题纪实	
——江西省上犹县黄埠镇南村的实地调查报告	(220)
合适的教育才能使“花儿”幸福绽放	
——云南省昭通市永善县茂林镇调查报告	(230)
农村劳动力转移及影响因素的实证研究	
——基于安徽省桐城市的实地调查	(237)
城乡劳动力转移中农民工劳动权益保护现状与思考	
——基于湖南省衡东县草市镇四村的调查	(247)
劳动力农村—城市双向转移的因素分析及促进措施	
——关于安徽省相山区任井村的实地调查报告	(256)

专家报告

中国粮食安全问题的隐患及对策建议

千村调查专家组

摘要:党和政府一贯高度重视粮食安全问题,近10年来我国粮食生产连续取得丰收,财政粮食补贴政策取得了显著成效。但我国的粮食安全并非高枕无忧,在粮食生产、流通、储备和补贴等环节仍存在一些不容忽视的隐患。我们认为,要进一步提升粮农素质、改进粮食生产组织结构,进一步健全和完善中央储备与地方储备、政府储备与企业商品粮最低库存,以及家庭储粮相结合的粮食储备体系,进一步优化粮食补贴项目、提高粮食补贴绩效,进一步强化水资源管理、提高农业生产水利用效率。

由上海财经大学刘小川教授担任首席专家的2011年千村调查课题组,以中国粮食安全问题为主题,组织3000多名学生,对全国31个省(直辖市、自治区)、1092个行政村、10870个农户、2123个种粮大户,进行大规模入户访问和问卷调查,发现在粮食生产连年丰收和粮食补贴政策发挥积极效应的同时,也存在一些粮食安全隐患,需要引起高度重视。

一、我国粮食生产和储备总体形势向好,粮食补贴取得直接效果

自2002年以来,我国粮食产量已经保持了10年持续增长。预计2011年的粮食产量将达到历史上的最高点57121万吨,比上年度增长4.5%。按照人均粮食消费量确定的人均占有国家粮食储备量,历年来均保持在较高水平,2004年为722.4斤,2006年提高到757斤以上,国家粮食储备总量保持在1.25亿吨~1.5亿吨范围。我国近年来的农村水利建设发展迅速,2009年,大中小型水库的数量分别增长了2.8%、2.5%和0.9%,大中小型水库库容量分别增长了2.2%、1.2%和1.3%,节水灌溉面积和水土流失治理面积分别增长了5.4%和2.9%。

自2004年我国开始大规模实行粮食直接补贴政策以来,已经形成了以粮食直接补贴、农资综合直接补贴、良种补贴、农机具购置补贴以及最低收购价政策为主要内容的粮食补贴政策体系。并且补贴项目不断增多,补贴标准不断提高,补贴资金规模越来越大。调查显示,88.6%的农户获得粮食直接补贴,86%的农户对国家粮食直接补贴政策感到满意和基本满意,81%的受访者认为基层

政府执行国家补贴政策认真负责,将中央政府政策落到了实处。2011 年国家用于粮食直接补贴、农资综合补贴、良种补贴和农机具购置补贴总额将达到 1 406 亿元。

二、我国粮食生产、流通、储备和补贴环节存在的主要问题

我国粮食生产诸领域的发展非常健康,粮食安全尚不构成“问题”。但粮食事关国计民生,我们不能掉以轻心。“千村调查”从种粮农户的微观层面,实际考察了我国粮食生产、流通、储备和补贴诸环节中的实际情况,发现存在一些安全隐患。

(一) 种粮劳动力年龄偏高、种商品粮动力不足

我国粮食产量连年增長的主要原因来自粮种改良、水利建设、化肥使用以及政府补贴等外在因素的支撑,可是内在要素即种粮劳动力的质量状况却不乐观。根据调查,我国种粮劳动力质量持续下降,将加剧粮食生产要素结构的严重失衡,进而会导致粮食生产的发展后劲乏力。具体表现在:

1. 种粮农户的高龄化与低技能倾向严重

调查显示:种粮农民平均年龄近 50 岁,其中东部地区平均年龄为 50.42 岁,东北地区平均年龄为 48.01 岁;45 岁以上的种粮农民占 63.24%,35 岁以下的青壮年劳动力仅占 10.23%。种粮农民的平均文化程度大约处于小学水平,小学以下程度的占比高达 37.55%,高中以上程度的仅占 20.52%,其中大学程度只占到 2.93%。

2. 商品生产意识不强

针对粮食种植动机的调查显示:75.3%的种粮农户是为了满足自己的需求,尤其在西部地区,有 80%以上的农户是以满足自我需求为主。可见我国大部分粮农的商品意识较低,缺乏粮食生产扩大规模提高质量的内生动力。

(二) 农户家庭粮食储备意识不强、储备量下降、储备周期缩短

完备的粮食储备体系应当是国家储备与农户储备相互结合。自 2000 年以来,虽然我国的国家级粮食储备得到高度重视,但农户家庭粮食储备问题却被长期忽视,已经显现出粮食储备体系结构的严重失衡倾向。

根据《中国统计年鉴》数据,农民家庭粮食储备呈下降趋势,农户家庭年均储粮,由 2008 年的 89.4 千克/人,降到 2009 年的 82.8 千克/人,降幅为 8%。本调查证明了农户家庭粮食储备量减少、粮储条件落后以及农户储量意识减低等方面的问题。

1. 农户家庭粮储周期偏短

26.86%农户家庭粮食储备时间不足半年,45.43%的家庭储备时间在 6~12

个月,粮储时间超过1年及以上的家庭比例仅为27.71%。总体来看,72.3%的农户家庭粮食储备量在一年内。同时出现农户家庭粮食储备量下降趋势,与5年前相比的农户家庭粮食储备,回答“有所减少”的占30.58%;回答“基本不变”的占46.77%;回答“有所增加”的仅占22.65%。可见随着粮食连年丰收,农户自有粮食储备保持基本不变和减少的达到77.3%,出现“丰收储备悖论”现象。

2. 农户家庭粮食储备设施较差

农户粮食储备条件好的仅占23.21%,约占76.79%行政村的粮食储备条件均较差。可见农民为了规避粮食储备的高成本,自然会减少粮食储备。

3. “手中有粮,心中不慌”传统观念发生动摇

种粮农户家庭总收入中,粮食经营收入仅占28.81%,非粮与打工收入却占到69.78%。可见,农民主要收入来源已不再是种粮,也不期望通过储备过多的粮食以备在市场价格高时出售粮食,自然出现“手中有钱、心中不慌”的观念替换。

(三) 水利设施差、水资源短缺、灌溉水污染较严重

国家水利项目建设的成就有目共睹,但是在种粮水利的应用与管理方面还存在一些不能令种粮农户满意的地方。主要表现在:

1. 水资源短缺,水利基础设施差、灌溉技术低下

以行政村为单位,水资源总量不足的占35.37%;存在季节性缺水的占41.29%。水利基础设施差的占53.42%,水利基础设施失修严重的占35.00%,农业灌溉技术落后的占44.21%。主要原因是水利投资少所致。

2. 水污染比较严重

灌溉用水存在水资源污染严重的占20.97%,特别是经济发达地区江苏、上海、浙江等省市水污染的严重程度要高于其他地区。

3. 西北部地区水价偏高

甘肃、内蒙古、宁夏、山西等地的村庄普遍感觉水价偏高,分别为40.00%、41.67%、42.86%和45.45%。主要原因是水资源成本较高所致。

(四) 粮农对农资补贴、按种植规模的直接补贴和粮食保护价的国家粮食政策认可度较低

总体而言,国家粮食补贴政策对调动农户种粮积极性起到较大的作用,但是对于不同补贴形式的认可度却存在一定的差异。

1. 关于粮食补贴形式

粮农最认可的是粮食直接补贴,认可度为44.65%,粮食保护价补贴为35.03%,农资综合补贴为20.33%。需要对现行粮食补贴政策进行进一步宣传和改进。

2. 关于粮食补贴政策效果

对于最受认可的粮食直接补贴方式,主张按照种植规模进行补贴的粮农仅占 36.37%,赞同按出售粮食数量进行补贴的粮农却占 52.09%。对于粮食保护价政策,约 61.4%的农户认为对提高种粮积极性的作用不大或一般。

三、进一步夯实我国粮食安全基础的对策建议

(一) 进一步提升粮农素质和粮食生产组织,保持粮食生产持续增长

1. 提升粮农素质

针对粮农年龄偏大、文化偏低情况,制定教育下乡政策,通过政府购买专项服务,采用集中教育与个别辅导相结合的方式,加强粮农的种粮技能培训和相关知识水平;通过财政补贴政策,鼓励大学生参与粮食生产与管理活动,吸引外出务工的年轻人回乡种粮;通过针对专业机构的扶持政策,借用“外技”与“外智”,积极培育适度规模化的粮食生产,鼓励支农组织的社会化与专业化,推进农业科技的广泛应用,以弥补粮农知识结构的缺陷。

2. 大力支持粮食合作社发展

发展粮食合作社是促进粮食生产的重要措施,鼓励农民充分利用国家财政金融支持政策组建粮食合作社。各级政府应高度重视鼓励创建粮食专业合作社,加大对农民粮食合作社的政策支持力度,建立农民粮食合作社专项资金,明确支持对象,并完善使用机制,保证资金真正用到粮食专业合作社需要的项目上去。新增农业补贴适当向种粮大户、农民专业合作社倾斜。调查显示,农地流转政策的实施,引导农地向种田能手集中,实现农地种植规模化,粮食生产水平明显呈提升趋势,规模性经营对农地经营户的增收来说有明显效应。

(二) 进一步调动国家和粮农两个积极性,完善粮食储备体系

1. 健全和完善中央储备和地方储备、政府储备和企业商品最低库存,以及家庭储粮相结合的粮食储备体系

根据“规模确定,逐步到位”的原则,在农户粮食储备相对减少的情况下,适当加大中央和地方两级政府粮食储备,调整和提高国有粮食企业最低库存标准和质量标准,改善粮食储存设施。

2. 采取有效措施积极引导农户增加家庭粮食储备能力

对农户家庭粮食储备减少的现象要引起足够的重视,建立农户粮食储备补贴制度以及粮食储备社会保险机制等措施,辅之以政策宣传教育,提高农民粮食储备的积极性,使农户家庭粮食储备“有利可图”。通过政府购买服务方式,派技术人员上门服务,免费指导粮食储存技术,提高农户粮食储备管理水平。

(三) 进一步整合粮食补贴项目,提高粮食补贴绩效

1. 优化粮食补贴政策结构,逐步增大补贴强度

按粮食大类确定补贴项目和标准,简化程序、体现公平,鼓励种粮;主要以实际粮食产出量为计算依据确定粮食补贴,以保证国家粮食实际产出,辅之以粮食播种量为依据确定粮食补贴计算依据,以提高粮农播种粮食积极性,为粮食产出奠定良好基础;制定严格的规范和控制程序,加强对补贴政策宣传和执行过程的监管,让老百姓充分了解政策,拿得放心,拿得清楚。

2. 建立粮食收购价格自动浮动机制和农资财政补贴联动机制

对粮食价格,根据市场供求关系以及国际粮食市场价格行情,建立政府收购粮食价格自动浮动的定价机制,以稳定和提高粮食生产收益;对农资价格,以与农业生产资料价格上涨指数相挂钩原则,建立财政补贴自动对接机制,及时弥补因农资价格上涨而增加种粮成本缺口。

(四) 进一步强化水资源管理,提高农业生产水利用效率

在对可利用的水资源量进行科学规划基础上,加强水资源开发、利用和管理,通过制定用水节流办法,切实保护水资源。

1. 加强农村水污染防治的管理制度

改变现行立法只关注城市和大中企业水污染控制的状况,建立起城乡统筹发展的水污染防治法律机制,健全农村水污染防治制度和监管体制,特别是农村工业和农业生产的环境监管制度、污水处理制度和防止城市污染转嫁制度等。

2. 制定粮食生产的水价调控机制

构建合理的水价形成机制,将水资源费、环境成本和机会成本等要素纳入水价制定的“篮子”之中,通盘协调考虑,增强水价的合理化程度。推行科学的分类水价制度,对粮食、蔬菜生产和牲畜用水,与农村工业用水实行分类定价管理,有利于水资源配置的科学化。逐步改革农业供水管理体制,考虑到农业水价的特殊性,在水价未达到成本之前,免征各种税收,还要建立农业用水的群众参与、民主管理的管水体制。

2011年12月22日

农村公共文化建设应 突出“自主性”长效发展

千村调查专家组

党的十七届六中全会提出,满足人民基本文化需求是社会主义文化建设的基本任务。党的十八大指出,文化是民族的血脉,是人民的精神家园;要使人民基本文化权益得到更好保障。围绕农村文化发展状况,上海财经大学《千村调查》项目开展了深入调研,获取了大量样本数据,重点就农村公共文化发展的现状、存在问题进行了分析,并提出了对策建议。

一、2012 年《千村调查》公共文化项目概况

《千村调查》项目是上海财经大学以中国农村社会经济状况为对象的系列调查项目(在全校范围内利用暑假组织大学生进入农村进行调查,每次调查 1 000 个左右的行政村)。该项目始于 2008 年,至今已经持续 5 年。2012 年的主题是调查中国农村文化状况。

作为农村文化的重要组成部分,公共文化项目是本次调查的重点内容之一。具体包括农村公共文化工程建设、农村公共文化设施配置与农村公共文化活动开展等三方面的内容。

在调查对象的选择上,项目在全国范围内选择了 1 126 个行政村,行政村涉及除西藏外的其他 30 个省、自治区和直辖市(不包括香港、澳门和台湾地区)。针对这 1 126 个行政村,调查者从每个村中随机选择 10 位调查对象。基于调查,本项目组成员共采访了 11 260 位村民,填写问卷 11 260 份,其中完成的有效问卷为 10 182 份,占 90.4%。

二、农村公共文化发展的现状及存在的问题

改革开放以来,党中央、国务院高度重视农村文化建设和发展,主导实施了一系列农村公共文化工程和项目,有效推进了农村文化发展,提高了对农民文化权益的保障水平。但在农村公共文化设施使用率、提高农民素养和提升农民对公共文化自主性方面仍有诸多不足。

（一）农村公共文化工程实施情况较好，农民的总体满意度较高

1998年，为解决广大农民群众听广播、看电视、看电影难的问题，国家率先开始实施了广播电视“村村通”工程和农村电影放映“2131”工程。调查显示，这两项工程开始较早，是农村居民了解最多的政府文化工程，其听闻比例分别为69%和48%；同时，覆盖率也较高。

调查显示，目前在我国农村实施的广播电视“村村通”工程、农村电影放映“2131”工程、乡镇综合文化站、流动综合文化服务车、送书下乡工程、文化遗产保护工程、农民体育健身工程和农村文化示范户创建工程等，农民的满意度普遍较高。农民对各工程“非常满意”的比例在40%~50%，“非常满意”和“比较满意”的比例平均在90%左右。这显示，持续多年的农村公共文化工程项目建设取得了较好效果。

（二）农村公共文化建设资金投入逐年增加，农村公共文化设施有显著改进

调查显示，被调查农村过去5年间在文化资金投入方面有明显增加、略有增加的比例最高分别为45.9%、31.8%。而由于我国公共文化设施硬件上还存在较大不足，投入资金的较大部分比例(54.3%)是用于基础文化设施建设和基础文化设施日常维护。

虽然个别公共文化设施的保有情况仍有待提高，但总体而言，近年来农村公共文化设施的保有率在稳步上升，这不仅体现在资金投入上，对农村居民直观感受的调查同样发现，农村居民认为公共文化设施与5年前相比有明显改善或略有改善的比例占83.3%。

（三）农村公共文化中娱乐性文化成主流，农民对于公共文化活动的自主性

调查发现，棋牌娱乐和看电影已成为各村覆盖率最广的公共文化活动的覆盖率分别为64.2%和56.1%；而民间工艺以及庙会、灯火、花会等农村传统公共文化活动的覆盖率仅为16.7%和30.2%。

调查显示，对于民俗旅游、文化下乡、庙会、民间工艺等活动形式，村民“希望村内组织”的比例大于“村里举办较多”的比例。同时调查显示，对于民俗旅游、文化下乡、庙会、民间工艺等活动形式，村民“希望村内组织”的比例大于“村里举办较多”的比例；57%的村民认为文化建设应该靠政府，仅有4.5%的村民认为应该靠社会组织。

（四）提高农民素养和农村自有文化资源利用的公共文化工程实施情况不佳

调查发现，2000年之后陆续开始实施的旨在提高农民素养和农村自有文化资源的公共文化项目中，除了农民体育健身工程外，其他项目的覆盖率还相对