



丛书主编 唐亚阳 执行主编 郑章飞

中国网络文化发展 二十年(1994—2014)

法规文献编

Chinese Internet Culture
Development in
20 Years

主编 彭一中 副主编 徐少华



高校主题出版
GAOXIAO-ZHUTI CHUBAN

湖南大学出版社



丛书主编 唐亚阳 执行主编 郑章飞

Chinese Internet Culture Development in 20 Years

中国网络文化发展 二十年 (1994-2014)

法规文献编

主 编 彭一中
副主编 徐少华

内容简介

本书主要收录 1994—2014 年与我国网络文化发展密切相关的中共中央文件和全国人大及其常委会、国务院、最高人民法院、最高人民检察院及有关部委、地方政府颁发的法律法规、决议、决定等方面的文献,所收录的文献按年代顺序排列。本书是高等学校师生、法律工作者、政府机构工作人员、企事业单位科研人员学习、了解、检索与中国网络文化相关的法规文献的必备工具书。

图书在版编目(CIP)数据

中国网络文化发展二十年(1994—2014)·法规文献编/唐亚阳丛书主编,彭一中主编. —长沙:湖南大学出版社,2014.9

ISBN 978-7-5667-0742-0

I. ①中… II. ①唐… ②彭… III. ①计算机网络—文化研究—中国—1994—2014 ②计算机网络—科学技术管理法规—汇编—中国
IV. ①TP393-05 ②D922.179

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 230116 号

中国网络文化发展二十年(1994—2014)·法规文献编

ZHONGGUO WANGLUO WENHUA FAZHAN ERSHINIAN

(1994—2014)·FAGUI WENXIAN BIAN

丛书主编:唐亚阳

执行主编:郑章飞

主 编:彭一中

副 主 编:徐少华

总 策 划:唐亚阳 雷 鸣

项目负责人:刘非凡 王和君

责任编辑:向绪初 责任校对:全 健 责任印制:陈 燕

印 装:湖南天闻新华印务有限公司

开 本:787×1092 16 开 印张:14.25 字数:472 千 印数:1000

版 次:2014 年 11 月第 1 版 印次:2014 年 11 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978-7-5667-0742-0/G·797

定 价:60.00 元

出版人:雷 鸣

出版发行:湖南大学出版社

社 址:湖南·长沙·岳麓山 邮 编:410082

电 话:0731-88822559(发行部),88822264(编辑室),88821006(出版部)

传 真:0731-88649312(发行部),88822264(总编室)

网 址:<http://www.hnupress.com>

电子邮箱:hnuplff@126.com

版权所有,盗版必究

湖南大学版图书凡有印装差错,请与发行部联系

序

唐亚阳

互联网进入中国是二十年前（1994年）的事。网络文化已经渗透到我们身体的每一个细胞、我们生活的每一个角落。其速度之快如迅雷、如洪水，再加上互联网产品的多样化、制度建设的滞后性，导致互联网如一把双刃剑，在给我们生活带来精彩、带来方便的同时，在精神传播与行为规范上也出现了一些严重的“失范”现象。从近年来网络世界发生的一些不良事件中，我们可以得到几点启示：虽然网络文化有着公共性、公众性、开放性和平等、自主、自由参与等特点，信息发布者和网民的情绪、心理、言行等实际上也不存在什么限制，但如果没有一个比较统一、明确的精神价值取向来主导，网络中就很容易出现非常盲目、混乱的“行为”，也很有可能将公正、公平、事实、法治、道德等一些基本的认知与判断全然抛弃不顾；如果不能做到积极主导、科学管理，网民情绪和言行就可能被错误地利用，一些潜在的心理行为被恶性地催生和放大，甚至会形成颠倒是非、混淆黑白的网络民主浊流，引发网络“暴民”、“哄客”、欺瞒和涉黄信息泛滥等不良乃至非法现象；网络世界并不是一个可以任由自我意识驰骋、奔突的世界，虽然它作为虚拟时空可以有虚拟存在、虚拟生活，可以随时随地获取信息，但这种存在与获取仍然要有一个精神价值取向来主导，特别是当这些“行为”对现实生活形成某种影响的时候，就更应该在实事求是、正当健康的条件下进行，不能盲目跟从和随心所欲；应当正确认识网络文化管理工作，那种认为网络文化管理是“网络民主的倒退”的说法显然是错误的，而网络文化管理工作的精神价值核心也一定是明晰和确定的；网络文化的缺陷需要通过人们思想道德素质的不断提升来加以弥补，而网络文化建设能够促进人们思想道德素质的提升，这离不开发挥精神价值取向的主导和引领作用。

2013年8月19日，习近平总书记在全国宣传工作会议上强调要“弘扬主旋律，传播正能量”，“大力发展健康向上的网络文化，理直气壮唱响网上主旋律”。事实上，研究与推动网络文化建设在我国迫在眉睫，而网络文化建设的关键又是正确把握我国网络文化建设的精神价值取向。如何把握与构建网络文化的精神价值取向？一是要弘扬中华民族的优秀文化传统。民族的就是经典的，民族的就是世界的，这是它源远流长的根本所在。所以，优秀文化传统是我国网络文化精神原创的本源与价值追求的基础，也将是我国网络文化自立于国际互联网的立足点与根本点。二是要夯实我们在精神思想上的新认识。作为我们区别于其他社会制度的基础，马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想，应该成为经济社会发展的思想保证和精神动力，也应该成为网络文化建设的“图腾”，这是我国网络文化建设应该具备和蕴含的新的精神思想实质。三是要对生活、经验与创新及时进行归纳，形成新的精神价值供给。网络文化建设直接反映的是现实生活，可以从中汲取素材和活力，寻求精神价值的新发展，它同时也是网络社会存在与发展的动力；与此同时，在信息时代条件下，蜂拥而至的大量信息，必须经过科学、正确的清理，才能为我国网络文化建设提供有益的精神价值成果。

本人任总主编的“中国网络文化发展二十年（1994—2014）”丛书在中国网络文化发展二十周年之际由湖南大学出版社正式出版。丛书分为专题研究和资料汇编两部分共5册（包括专题研究编、研究成果编、法规文献编、活动事件编和网络技术编）。《中国网络文化发展二十年（1994—2014）·专题研究编》就二十年来中国网络文化研究和讨论的情况作出了全面、系统的回顾和总结，试图厘清网络文化发展的脉络和轨迹，指出中国网络文化发展中的重要问题和前沿问题，并对深化中国网络文化研究提出了建设性、前瞻性看法。包括10个专题：网络文化基础理论、网络文化技术载体、网络语言、网络社交、网络舆情、网络失范行为、网络文化产业、网络文化传播、网络文化管理、网络文化安全。《中国网络文化发展二十年（1994—2014）·研究成果编》收录二十年来关于网络文化的研究成果，内容涵盖网络文化、网络语言、网络社交、网络舆情、网络行为、网络监督、网络教育、互联网文化管理、网络意识、网络观念、网络技术、网络规范、网络素质、网络负面影响、网络发展、网络违法、博客（微博）等。由研究论文、研究专著、研究课题、研究报告四个部分组成。《中国网络文化发展二十年（1994—2014）·法规文献编》遴选的文献资料包括中共中央文件、全国人大及其常务委员会颁布的法律及其解释、国务院决议、最高人民法院和最高人民检察院法律解释、地方性法规和地方政府规章。《中国网络文化发展二十年（1994—2014）·活动事件编》对二十年来网络文化相关活动与事件进行了搜集整理与汇编，所遴选的活动与事件包括全国性重大事件和活动、地方重大事件与活动、网络企业重大事件与活动、高校活动、连续性活动等。《中国网络文化发展二十年（1994—2014）·网络技术编》对中国互联网二十年来支撑网络文化发展的网络技术进行系统的梳理，从网络基础、操作系统、开发技术、网络应用、网络安全、未来趋势等方面，详尽地展示了中国网络技术进步的历程。

希望丛书对我们了解网络文化，提高网络道德与法治意识，充分利用网络的同时推进互联网健康可持续发展产生积极的影响。书中不足之处，敬请读者批评和指正。

2014年9月28日

前言

1994年以来,我国因互联网而产生网络文化,网络文化因其全新的传播形式、巨大的信息量和时效优势,对人们的生活产生了极大的冲击力、影响力和渗透力。今天的互联网事实上已经成为一个全球性的开放系统,网络文化不仅具有开放性,还具有平等性。不管人们处于什么样的地理位置,拥有什么样的收入水平和教育水平,都能以平等的身份,随时随地地参与其中,共同享受网络带来的各种信息服务,并从中体会网络文化的信息内涵。在中国网络文化越过二十年发展之际的2014年,我们特编撰了《中国网络文化发展二十年(1994—2014)》丛书,《中国网络文化发展二十年(1994—2014)·法规文献编》是该丛书的一种。

《中国网络文化发展二十年(1994—2014)·法规文献编》以时间为序,主要收录1994—2014年二十年来与网络文化密切相关的中共中央文件与全国人大及其常委会、国务院、最高人民法院、最高人民检察院及有关部委、地方政府颁发的法律法规、决议、决定等方面的文献。对于相关部委颁发的与网络文化有关的法规、规章,只要该条目在部门类下已收录,则各地方政府颁发的内容类似的法规、规章不再重复收录。

《中国网络文化发展二十年(1994—2014)·法规文献编》收录与编撰规则如下:

1. 中共中央、全国人大、国务院的文件、决议、决定及法律法规

(1) 收录范围:1994—2014年中共中央下发的有关网络文化的文件,全国人大及其常委会发布的有关网络文化的法律,国务院颁发的决议、决定和报告。

(2) 编排方式:收录的文件、法律法规、决议、决定和报告,均按颁发的年代顺序排列。

2. 最高人民法院和最高人民检察院作出的法律解释

(1) 收录范围:1994—2014年最高人民法院和最高人民检察院作出的有关网络文化的法律解释。

(2) 编排方式:收录的法律解释按两院颁发法律解释的年代顺序排列。

3. 相关部委、地方政府法规和规章

(1) 收录范围:1994—2014年有关部委、地方政府颁发的有关网络文化的法规与规章。

(2) 编排方式:分相关部委、地方政府两个部分,按年代顺序排列有关部委、地方政府颁发的有关网络文化的法规与规章。

(3) 各部委、地方政府的先后顺序按部委、地方政府名称拼音首字母顺序排列。

本书的资料主要来源于我国的相关官方网站,同时,在该书的编撰过程中,编者参考了相关的专著、论文和数据库,获得了湖南大学图书馆、马列学院、出版社等单位专家学者的鼎力支持,限于篇幅,在此一并致谢。囿于编者的学识与客观原因,本书难免有疏漏及不当之处,恳请各位同仁和读者不吝赐教!

编者

2014年6月

目 次

一、中共中央、全国人大、国务院的文件、决议、决定及法律法规

1. 中共中央文件

2006

2006—2020 年国家信息化发展战略 (1)

2. 全国人大及其常委会颁布的法律

2000

关于维护互联网安全的决定 (8)

2010

中华人民共和国著作权法 (第二次修正) (9)

中华人民共和国保守国家秘密法 (修订) (摘录) (16)

2012

关于加强网络信息保护的決定 (16)

中华人民共和国预防未成年人犯罪法 (摘录) (17)

中华人民共和国治安管理处罚法 (摘录) (18)

中华人民共和国未成年人保护法 (摘录) (18)

3. 国务院作出的决议、决定和报告

1994

中华人民共和国计算机信息系统安全保护条例 (19)

1997

计算机信息网络国际联网安全保护管理办法 (21)

2000

互联网信息服务管理办法 (23)

2002

互联网上网服务营业场所管理条例 (25)

2006

信息网络传播权保护条例 (29)

2007

中华人民共和国政府信息公开条例 (32)

2012

2012 年政府信息公开重点工作安排 (36)

关于大力推进信息化发展和切实保障信息安全的若干意见 (摘录) (38)

2014

中华人民共和国保守国家秘密法实施条例 (40)

二、最高人民法院和最高人民检察院作出的法律解释

1. 最高人民法院颁布

1996

全国法院计算机信息网络建设管理暂行规定 (试行) (45)

1997

全国法院计算机信息网络建设规划 (摘录)	(46)
2000	
关于审理涉及计算机网络著作权纠纷案件适用法律若干问题的解释	(50)
2001	
关于审理涉及计算机网络域名民事纠纷案件适用法律若干问题的解释	(51)
2002	
人民法院计算机信息网络系统建设管理规定	(52)
人民法院计算机信息网络系统建设规划	(53)
2003	
关于落实司法为民要求做好司法行政工作若干问题的意见 (摘录)	(56)
2004	
关于审理涉及计算机网络著作权纠纷案件适用法律若干问题的解释	(57)
2006	
关于审理涉及计算机网络著作权纠纷案件适用法律若干问题的解释 (修正本)	(58)
2011	
关于充分发挥知识产权审判职能作用推动社会主义文化大发展大繁荣和促进经济自主协调发展若干问题的意见 (摘录)	(58)
2012	
关于审理侵害信息网络传播权民事纠纷案件适用法律若干问题的规定	(59)
2013	
关于网络查询、冻结被执行人存款的规定	(61)

2. 最高人民法院颁布

2010	
2009—2013 年全国检察信息化发展规划纲要 (摘录)	(62)

3. 最高人民法院和最高人民检察院共同颁布

2004	
关于依法开展打击淫秽色情网站专项行动有关工作的通知	(66)
关于办理利用互联网、移动通讯终端、声讯台制作、复制、出版、贩卖、传播淫秽电子信息刑事案件具体应用法律若干问题的解释	(67)
2008	
依法打击整治网络淫秽色情等有害信息专项行动工作方案	(68)
2010	
关于办理网络赌博犯罪案件适用法律若干问题的意见	(72)
2011	
关于办理侵犯知识产权刑事案件适用法律若干问题的意见 (摘录)	(74)
关于办理危害计算机信息系统安全刑事案件应用法律若干问题的解释 (摘录)	(75)
2013	
关于办理利用信息网络实施诽谤等刑事案件适用法律若干问题的解释	(76)

三、相关部委、地方政府法规和规章

1. 部委法规和规章

2000	
信息产业部	
互联网电子公告服务管理规定	(78)

国家保密局	
计算机信息网络国际联网保密管理规定	(79)
2001	
公安部 信息产业部 国家工商行政管理局 文化部	
互联网上网服务营业场所管理办法	(81)
2002	
信息产业部	
中国互联网络域名管理办法	(83)
信息产业部 新闻出版总署	
互联网出版管理暂行规定	(86)
2003	
文化部	
互联网文化管理暂行规定	(89)
2004	
信息产业部	
中国互联网络域名管理办法	(91)
2005	
信息产业部	
互联网 IP 地址备案管理办法	(95)
非经营性互联网信息服务备案管理办法	(97)
信息产业部 国家版权局	
电子认证服务管理办法	(99)
互联网著作权行政保护办法	(102)
信息产业部 文化部	
关于网络游戏发展和管理的若干意见	(104)
文化部	
互联网上网服务营业场所管理条例	(106)
2008	
新闻出版总署	
电子出版物出版管理规定 (摘录)	(110)
2009	
工业和信息化部	
互联网新闻信息服务管理规定	(115)
文化部	
文化部信息化发展纲要 (摘录)	(119)
2010	
文化部	
网络游戏管理暂行办法	(121)
2011	
工业和信息化部	
互联网信息服务管理规定	(124)
文化部	
互联网文化管理暂行规定	(127)
2012	
工业和信息化部	
规范互联网信息服务市场秩序若干规定	(130)

2013

工业和信息化部

电信和互联网用户个人信息保护规定 (132)

国家互联网信息办公室 教育部

关于进一步加强高等学校网络建设和管理工作的意见 (134)

2014

工业和信息化部

关于电信服务质量的通告 (摘录) (136)

文化部

文化部信息化发展纲要 (136)

2. 地方政府法规和规章

1994

北京

北京市计算机信息系统病毒预防和控制管理办法 (第二次修正) (摘录) (140)

1996

福建

福建省计算机信息系统安全管理办法 (140)

1997

吉林

吉林省电信终端设备进网管理办法 (摘录) (142)

辽宁

辽宁省信息技术标准化监督管理条例 (摘录) (142)

1998

海南

海南经济特区公共信息网络管理规定 (摘录) (142)

河北

河北省预防和控制计算机病毒暂行规定 (摘录) (143)

山东

山东省计算机信息系统安全管理办法 (143)

1999

山东

山东省电子出版物管理办法 (摘录) (145)

2001

安徽

安徽省互联网上网服务营业场所管理实施办法 (146)

江西

南昌市清理整顿互联网上网服务营业场所实施意见 (摘录) (150)

陕西

陕西省人民政府关于进一步加强互联网上网服务营业场所管理的通知 (152)

陕西省互联网上网服务营业场所管理实施细则 (试行) (153)

2002

北京

北京市互联网上网服务营业场所管理办法 (157)

吉林

吉林省互联网政府网站管理暂行办法 (159)

2004	
安徽	
安徽省互联网上网服务营业场所管理办法 (摘要)	(162)
2005	
安徽	
安徽省预防未成年人犯罪条例 (摘录)	(165)
北京	
北京市公安局公共信息网络安全监察处关于中小型网站到属地公安机关备案的通知 (摘录)	(166)
广东	
深圳市文化局互联网上网服务营业场所设立、变更行政许可实施办法 (摘录)	(166)
青海	
西宁市互联网上网服务营业场所管理办法 (摘录)	(168)
陕西	
陕西省实施《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》办法 (摘录)	(170)
2006	
安徽	
安徽省文化市场管理条例 (2006 年修订) (摘录)	(170)
广东	
广东省预防未成年人犯罪条例 (摘录)	(170)
2008	
广东	
深圳市文化局互联网上网服务营业场所设立、变更行政许可实施办法 (摘录)	(171)
湖南	
湖南省实施《中华人民共和国未成年人保护法》办法 (2008 年修订) (摘录)	(171)
2009	
湖北	
湖北省实施《中华人民共和国未成年人保护法》办法 (摘录)	(171)
辽宁	
辽宁省实施《中华人民共和国未成年人保护法》规定 (摘录)	(171)
山西	
山西省未成年人保护条例 (摘录)	(172)
西藏	
西藏自治区文化市场管理条例 (2009 年修订) (摘录)	(172)
新疆	
新疆维吾尔自治区信息化促进条例 (摘录)	(172)
浙江	
杭州市计算机信息网络安全保护管理条例 (摘录)	(172)
2010	
重庆	
重庆市未成年人保护条例 (摘录)	(176)
四川	
四川省人民政府办公厅关于加强政府网站建设的意见	(176)
2011	
重庆	
重庆市教育事业“十二五”规划 (摘录)	(177)

广东

深圳市信息化发展“十二五”规划 (摘录) (178)

宁夏

宁夏回族自治区信息化事业“十二五”发展规划 (摘录) (178)

上海

上海市依法行政“十二五”规划 (摘录) (178)

四川

四川省未成年人保护条例 (2011 年修订) (摘录) (179)

天津

天津市人民政府办公厅关于进一步加强政府信息公开工作的通知 (摘录) (179)

西藏

西藏自治区人民代表大会常务委员会关于实行电话和互联网用户真实身份登记的决定 (摘录)
..... (180)

2012

重庆

重庆市人民政府办公厅关于推进全市宽带普及提速工程的实施意见 (180)

福建

厦门经济特区文化市场管理条例 (摘录) (181)

甘肃

甘肃省人民政府办公厅关于全面推进电子政务平台建设加强政务公开和政务服务工作的指导意见 (摘录) (182)

兰州市电子政务建设暂行管理办法 (183)

广东

广东省文化事业发展“十二五”规划 (摘录) (186)

广东省人民政府关于加快推进宽带网络建设发展意见 (摘录) (186)

广东省政府网站管理办法 (摘录) (187)

广东省人民政府办公厅关于加快推进我省云计算发展意见 (摘录) (188)

河北

河北省人民政府办公厅关于推进信息化与工业化深度融合促进现代产业体系建设的意见 (摘录)
..... (189)

石家庄市科学技术发展“十二五”规划 (摘录) (189)

河北省信息化条例 (摘录) (190)

河南

河南省人民政府办公厅关于加快通信信息网络基础设施建设的意见 (摘录) (190)

黑龙江

黑龙江省人民政府办公厅关于加强战略性新兴产业知识产权工作的实施意见 (摘录) (191)

湖北

湖北省电子政务“十二五”发展规划 (摘录) (191)

江苏

江苏省人民政府办公厅关于加快实施宽带普及提速工程的意见 (摘录) (192)

宁夏

宁夏回族自治区人民政府关于实施宽带普及提速工程的意见 (摘录) (193)

青海

青海省实施宽带普及提速工程意见 (摘录) (193)

上海

上海市国民经济和社会信息化“十二五”规划 (摘录) (194)

四川	
成都市国民经济和社会信息化“十二五”规划（摘录）	（196）
四川省人民政府办公厅关于加快西部信息网络枢纽建设的指导意见（摘录）	（197）
天津	
天津市人民政府办公厅关于加强我市行政服务体系电子网络应用系统建设的实施意见（摘录）	（197）
新疆	
新疆维吾尔自治区政府系统政务微博客应用管理规定（摘录）	（198）
浙江	
浙江省政府信息公开暂行办法（摘录）	（200）
2013	
广东	
广州市电子政务信息安全管理暂行办法	（203）
山东	
青岛市公共安全视频图像信息系统分级管理规定（试行）（摘录）	（204）
2014	
贵州	
贵州省信息基础设施条例	（205）
陕西	
陕西省宽带网络建设规划	（209）
资料来源	（212）

一、中共中央、全国人大、国务院的文件、决议、决定及法律法规

1. 中共中央文件

2006

2006—2020 年国家信息化发展战略

信息化是当今世界发展的大趋势，是推动经济社会变革的重要力量。大力推进信息化，是覆盖我国现代化建设全局的战略举措，是贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会和建设创新型国家的迫切需要和必然选择。

一、全球信息化发展的基本趋势

信息化是充分利用信息技术，开发利用信息资源，促进信息交流和知识共享，提高经济增长质量，推动经济社会发展转型的历史进程。20 世纪 90 年代以来，信息技术不断创新，信息产业持续发展，信息网络广泛普及，信息化成为全球经济社会发展的显著特征，并逐步向一场全方位的社会变革演进。进入 21 世纪，信息化对经济社会发展的影响更加深刻。广泛应用、高度渗透的信息技术正孕育着新的重大突破。信息资源日益成为重要生产要素、无形资产和社会财富。信息网络更加普及并日趋融合。信息化与经济全球化相互交织，推动着全球产业分工深化和经济结构调整，重塑着全球经济竞争格局。互联网加剧了各种思想文化的相互激荡，成为信息传播和知识扩散的新载体。电子政务在提高行政效率、改善政府效能、扩大民主参与等方面的作用日益显著。信息安全的重要性与日俱增，成为各国面临的共同挑战。信息化使现代战争形态发生重大变化，是世界新军事变革的核心内容。全球数字鸿沟呈现扩大趋势，发展失衡现象日趋严重。发达国家信息化发展目标更加清晰，正在出现向信息社会转型的趋向；越来越多的发展中国家主动迎接信息化发展带来的新机遇，力争跟上时代潮流。全球信息化正在引发当今世界的深刻变革，重塑世界政治、经济、社会、文化和军事发展的新格局。加快信息化发展，已经成为世界各国的共同选择。

二、我国信息化发展的基本形势

（一）信息化发展的进展情况

党中央、国务院一直高度重视信息化工作。20 世纪 90 年代，相继启动了以金关、金卡和金税为代表的重大信息化应用工程；1997 年，召开了全国信息化工作会议；党的十五届五中全会把信息化提到了国家战略的高度；党的十六大进一步作出了以信息化带动工业化、以工业化促进信息化、走新型工业化道路的战略部署；党的十六届五中全会再一次强调，推进国民经济和社会信息化，加快转变经济增长方式。“十五”期间，国家信息化领导小组对信息化发展重点进行了全面部署，作出了推行电子政务、振兴软件产业、加强信息安全保障、加强信息资源开发利用、加快发展电子商务等一系列重要决策。各地区各部门从实际出发，认真贯彻落实，不断开拓进取，我国信息化建设取得了可喜的进展。

——信息网络实现跨越式发展，成为支撑经济社会发展重要的基础设施。电话用户、网络规模已经位居世界第一，互联网用户和宽带接入用户均位居世界第二，广播电视网络基本覆盖了全国的行政村。

——信息产业持续快速发展，对经济增长贡献度稳步上升。2005 年，信息产业增加值占国内生产总值的比重达到 7.2%，对经济增长的贡献度达到 16.6%。电子信息产品制造业出口额占出口总额的比重已超过 30%。掌握了一批具有自主知识产权的关键技术。部分骨干企业的国际竞争力不断增强。

——信息技术在国民经济和社会各领域的应用效果日渐显著。农业信息服务体系不断完善。应用信息技术改造传统产业不断取得新的进展，能源、交通运输、冶金、机械和化工等行业的信息化水平逐步

提高。传统服务业转型步伐加快,信息服务业蓬勃兴起。金融信息化推进了金融服务创新,现代化金融服务体系初步形成。电子商务发展势头良好,科技、教育、文化、医疗卫生、社会保障、环境保护等领域信息化步伐明显加快。

——电子政务稳步展开,成为转变政府职能、提高行政效率、推进政务公开的有效手段。各级政府部门利用信息技术,扩大信息公开,促进信息资源共享,推进政务协同,提高了行政效率,改善了公共服务,有效推动了政府职能转变。金关、金卡、金税等工程成效显著,金盾、金审等工程进展顺利。

——信息资源开发利用取得重要进展。基础信息资源建设工作开始起步,互联网上中文信息比重稳步上升,信息资源开发利用水平不断提高。

——信息安全保障工作逐步加强。制定并实施了国家信息安全战略,初步建立了信息安全管理体制和工作机制。基础信息网络和重要信息系统的安全防护水平明显提高,互联网信息安全管理进一步加强。

——国防和军队信息化建设全面展开。国防和军队信息化取得重要进展,组织实施了一批军事信息系统重点工程,军事信息基础设施建设取得长足进步,主战武器系统信息技术含量不断提高,作战信息保障能力显著增强。

——信息化基础工作进一步改善。信息化法制建设持续推进,信息技术标准化工作逐步加强,信息化培训工作得到高度重视,信息化人才队伍不断壮大。

我国信息化发展的基本经验是:坚持站在国家战略高度,把信息化作为覆盖现代化建设全局的战略举措,正确处理信息化与工业化之间的关系,长远规划,持续推进。坚持从国情出发,因地制宜,把信息化作为解决现实紧迫问题和发展难题的重要手段,充分发挥信息技术在各领域的作用。坚持把开发利用信息资源放到重要位置,加强统筹协调,促进互联互通和资源共享。坚持引进消化先进技术与增强自主创新能力相结合,优先发展信息产业,逐步增强信息化的自主装备能力。坚持推进信息化建设与保障国家信息安全并重,不断提高基础信息网络和重要信息系统的安全保护水平。坚持优先抓好信息技术的普及教育,提高国民信息技术应用技能。

(二) 信息化发展中值得重视的问题

当前我国信息化发展也存在着一些亟待解决的问题,主要表现在:第一,思想认识需要进一步提高。我国是在工业化不断加快、体制改革不断深化的条件下推进信息化的,信息化理论和实践还不够成熟,全社会对推进信息化重要性、紧迫性的认识需要进一步提高。第二,信息技术自主创新能力不足。核心技术和关键装备主要依赖进口。以企业为主体的创新体系亟待完善,自主装备能力急需增强。第三,信息技术应用水平不高。在整体上,应用水平落后于实际需求,信息技术的潜能尚未得到充分挖掘;在部分领域和地区应用效果不够明显。第四,信息安全问题仍比较突出。在全球范围内,计算机病毒、网络攻击、垃圾邮件、系统漏洞、网络窃密、虚假有害信息和网络违法犯罪等问题日渐突出,如应对不当,可能会给我国经济社会发展和国家安全带来不利影响。第五,数字鸿沟有所扩大。信息技术应用水平与先进国家相比存在较大差距。国内不同地区、不同领域、不同群体的信息技术应用水平和网络普及程度很不平衡,城乡、区域和行业的差距有扩大趋势,成为影响协调发展的新因素。第六,体制机制改革相对滞后。受各种因素制约,信息化管理体制尚不完善,电信监管体制改革有待深化,信息化法制建设需要进一步加快。

经过多年的发展,我国信息化发展已具备了一定基础,进入了全方位、多层次推进的新阶段。抓住机遇,迎接挑战,适应转变经济增长方式、全面建设小康社会的需要,更新发展理念,破解发展难题,创新发展模式,大力推进信息化发展,已成为我国经济社会发展新阶段重要而紧迫的战略任务。

三、我国信息化发展的指导思想和战略目标

(一) 指导思想和战略方针

我国信息化发展的指导思想是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,贯彻落实科学发展观,坚持以信息化带动工业化、以工业化促进信息化,坚持以改革开放和科技创新为动力,大力推进信息化,充分发挥信息化在促进经济、政治、文化、社会和军事等领域发展的重要作用,不断提高国家信息化水平,走中国特色的信息化道路,促进我国经济社会又快又好地发展。

我国信息化发展的战略方针是:统筹规划、资源共享,深化应用、务求实效,面向市场、立足创新,军民结合、安全可靠。要以科学发展观为统领,以改革开放为动力,努力实现网络、应用、技术和产业

的良性互动,促进网络融合,实现资源优化配置和信息共享。要以需求为主导,充分发挥市场机制配置资源的基础性作用,探索成本低、实效好的信息化发展模式。要以人为本,惠及全民,创造广大群众用得上、用得起、用得好的信息化发展环境。要把制度创新与技术创新放在同等重要的位置,完善体制机制,推动原始创新,加强集成创新,增强引进消化吸收再创新能力。要推动军民结合,协调发展。要高度重视信息安全,正确处理安全与发展之间的关系,以安全保发展,在发展中求安全。

(二) 战略目标

到2020年,我国信息化发展的战略目标是:综合信息基础设施基本普及,信息技术自主创新能力显著增强,信息产业结构全面优化,国家信息安全保障水平大幅提高,国民经济和社会信息化取得明显成效,新型工业化发展模式初步确立,国家信息化发展的制度环境和政策体系基本完善,国民信息技术应用能力显著提高,为迈向信息社会奠定坚实基础。具体目标是:

促进经济增长方式的根本转变。广泛应用信息技术,改造和提升传统产业,发展信息服务业,推动经济结构战略性调整。深化应用信息技术,努力降低单位产品能耗、物耗,加大对环境污染的监控和治理,服务循环经济发展。充分利用信息技术,促进我国经济增长方式由主要依靠资本和资源投入向主要依靠科技进步和提高劳动者素质转变,提高经济增长的质量和效益。

实现信息技术自主创新、信息产业发展的跨越。有效利用国际国内两个市场、两种资源,增强对引进技术的消化吸收,突破一批关键技术,掌握一批核心技术,实现信息技术从跟踪、引进到自主创新的跨越,实现信息产业由大变强的跨越。

提升网络普及水平、信息资源开发利用水平和信息安全保障水平。抓住网络技术转型的机遇,基本建成国际领先、多网融合、安全可靠的综合信息基础设施。确立科学的信息资源观,把信息资源提升到与能源、材料同等重要的地位,为发展知识密集型产业创造条件。信息安全的长效机制基本形成,国家信息安全保障体系较为完善,信息安全保障能力显著增强。

增强政府公共服务能力、社会主义先进文化传播能力、中国特色的军事变革能力和国民信息技术应用能力。电子政务应用和服务体系日臻完善,社会管理与公共服务密切结合,网络化公共服务能力显著增强。网络成为先进文化传播的重要渠道,社会主义先进文化的感召力和中华民族优秀文化的国际影响力显著增强。国防和军队信息化建设取得重大进展,信息化条件下的防卫作战能力显著增强。人民群众受教育水平和信息技术应用技能显著提高,为建设学习型社会奠定基础。

四、我国信息化发展的战略重点

(一) 推进国民经济信息化

推进面向“三农”的信息服务。利用公共网络,采用多种接入手段,以农民普遍能够承受的价格,提高农村网络普及率。整合涉农信息资源,规范和完善公益性信息中介服务,建设城乡统筹的信息服务体系,为农民提供适用的市场、科技、教育、卫生保健等信息服务,支持农村富余劳动力的合理有序流动。

利用信息技术改造和提升传统产业。促进信息技术在能源、交通运输、冶金、机械和化工等行业的普及应用,推进设计研发信息化、生产装备数字化、生产过程智能化和经营管理网络化。充分运用信息技术推动高能耗、高物耗和高污染行业的改造。推动供应链管理和客户关系管理,大力扶持中小企业信息化。

加快服务业信息化。优化政策法规环境,依托信息网络,改造和提升传统服务业。加快发展网络增值服务、电子金融、现代物流、连锁经营、专业信息服务、咨询中介等新型服务业。大力发展电子商务,降低物流成本和交易成本。

鼓励具备条件的地区率先发展知识密集型产业。引导人才密集、信息化基础好的地区率先发展知识密集型产业,推动经济结构战略性调整。充分利用信息技术,加快东部地区知识和技术向中西部地区的扩散,创造区域协调发展的新局面。

(二) 推行电子政务

改善公共服务。逐步建立以公民和企业为对象、以互联网为基础、中央与地方相配合、多种技术手段相结合的电子政务公共服务体系。重视推动电子政务公共服务延伸到街道、社区和乡村。逐步增加服务内容,扩大服务范围,提高服务质量,推动服务型政府建设。

加强社会管理。整合资源,形成全面覆盖、高效灵敏的社会管理信息网络,增强社会综合治理能力。协同共建,完善社会预警和应对突发事件的网络运行机制,增强对各种突发性事件的监控、决策和应急处置能力,保障国家安全、公共安全,维护社会稳定。

强化综合监管。满足转变政府职能、提高行政效率、规范监管行为的需求,深化相应业务系统建设。围绕财政、金融、税收、工商、海关、国资监管、质检、食品药品安全等关键业务,统筹规划,分类指导,有序推进相关业务系统之间、中央与地方之间的信息共享,促进部门间业务协同,提高监管能力。建设企业、个人征信系统,规范和维护市场秩序。

完善宏观调控。完善财政、金融等经济运行信息系统,提升国民经济预测、预警和监测水平,增强宏观调控决策的有效性和科学性。

(三) 建设先进网络文化

加强社会主义先进文化的网上传播。牢牢把握社会主义先进文化的前进方向,支持健康有益文化,加快推进中华民族优秀文化作品的数字化、网络化,规范网络文化传播秩序,使科学的理论、正确的舆论、高尚的精神、优秀的作品成为网上文化传播的主流。

改善公共文化信息服务。鼓励新闻出版、广播影视、文学艺术等行业加快信息化步伐,提高文化产品质量,增强文化产品供给能力。加快文化信息资源整合,加强公益性文化信息基础设施建设,完善公共文化信息服务体系,将文化产品送到千家万户,丰富基层群众文化生活。

加强互联网对外宣传和文化交流。整合互联网对外宣传资源,完善互联网对外宣传体系建设,不断提高互联网对外宣传工作整体水平,持续提升对外宣传效果,扩大中华民族优秀文化的国际影响力。

建设积极健康的网络文化。倡导网络文明,强化网络道德约束,建立和完善网络行为规范,积极引导广大群众的网络文化创作实践,自觉抵御不良内容的侵蚀,摒弃网络滥用行为和低俗之风,全面建设积极健康的网络文化。

(四) 推进社会信息化

加快教育科研信息化步伐。提升基础教育、高等教育和职业教育信息化水平,持续推进农村现代远程教育,实现优质教育资源共享,促进教育均衡发展。构建终身教育体系,发展多层次、交互式网络教育培训体系,方便公民自主学习。建立并完善全国教育与科研基础条件网络平台,提高教育与科研设备网络化利用水平,推动教育与科研资源的共享。

加强医疗卫生信息化建设。建设并完善覆盖全国、快捷高效的公共卫生信息系统,增强防疫监控、应急处置和救治能力。推进医疗服务信息化,改进医院管理,开展远程医疗。统筹规划电子病历,促进医疗、医药和医保机构的信息共享和业务协同,支持医疗体制改革。

完善就业和社会保障信息服务体系。建设多层次、多功能的就业信息服务体系,加强就业信息统计、分析和发布工作,改善技能培训、就业指导和政策咨询服务。加快全国社会保障信息系统建设,提高工作效率,改善服务质量。

推进社区信息化。整合各类信息系统和资源,构建统一的社区信息平台,加强常住人口和流动人口的信息化管理,改善社区服务。

(五) 完善综合信息基础设施

推动网络融合,实现向下一代网络的转型。优化网络结构,提高网络性能,推进综合基础信息平台的发展。加快改革,从业务、网络和终端等层面推进“三网融合”。发展多种形式的宽带接入,大力推动互联网的应用普及。推动有线、地面和卫星等各类数字广播电视的发展,完成广播电视从模拟向数字的转换。应用光电传感、射频识别等技术扩展网络功能,发展并完善综合信息基础设施,稳步实现向下一代网络的转型。

建立和完善普遍服务制度。加快制度建设,面向老少边穷地区和社会困难群体,建立和完善以普遍服务基金为基础、相关优惠政策配套的补贴机制,逐步将普遍服务从基础电信和广播电视业务扩展到互联网业务。加强宏观管理,拓宽多种渠道,推动普遍服务市场主体的多元化。

(六) 加强信息资源的开发利用

建立和完善信息资源开发利用体系。加快人口、法人单位、地理空间等国家基础信息库的建设,拓展相关应用服务。引导和规范政务信息资源的社会化增值开发利用。鼓励企业、个人和其他社会组织参