

内部材料
注意保存

桦甸县农村经济
论文汇编

(四)

桦甸县农业经济学会

一九八六年三月

认清农村资金形

学会当家理财

——桦甸县人民政府 孟祥久

省五规划对发展农村经济提出了新的更高的要求。但要完成规划提出的目标，一个很重要的因素就是要有一定数量的可用资金。而最近一、二年农村资金紧张状况将会继续下去，在农村资金的供求方面，矛盾越来越突出，这样就给农村的各级领导干部提出一个亟待解决的问题，就是如何认识资金在农业经济发展中的地位和作用，如何根据新形势采取积极有效措施，筹集资金，管理资金，使用资金，提高资金的利用率，如何掌握资金运动融通规律，学会当家理财。为此，对这方面的问题做以粗浅探讨。

一、认清资金在农村经济中的地位，增强当家理财的自觉性。

在农村经济工作中，不论搞粮食生产还是搞多种经营和乡镇企业都离不开资金。没有资金的投放，就不会有产品的产出，没有资金的追加，也不会有经济效益的增加。因此，正确认识资金的概念及其在生产中的地位和作用，努力掌握其规律性，这是农村各级领导干部必须认真对待和认真解决的问题。

首先，要了解资金的概念及其作用。资金就是国民经济中物资的货币表现形式。在社会主义国家中，它是根据国民经济计划进行

分配和使用的。目前，农村资金的来源有三个渠道：一是通过财政以无息有偿借款形式分配的支农资金。这部分资金不多，全县每年仅有二百万元到三百万元左右；二是通过银行发放的信贷资金。这部分资金最近几年增加较多，八四年农业借款发放额为三千四百万元；三是农村自有资金。从资金的用途来看，主要有三种：有用于基本建设的资金、生产经营活动的资金和人们日常生活的消费资金。资金是农村经济中的不可缺少的基本因素，在整个国民经济发展中处于重要的地位，起着巨大的作用。资金在生产领域中投入的数量反映了物质资料生产部门的生产发展速度和规模，资金在消费领域中分配的增加，标志着人民生活水平的提高。特别是农村产业结构的变革，涉及到各种生产要素的重新组合，而资金在这个过程中起着特别重要的“粘合剂”和“催化、裂化”作用。有了一定数量的资金，就能把其它各种生产要素联接起来，带动起来，促进专业分工，形成实际的生产力。没有资金做保证，是任何事情也办不成的。

其次，要认识到按照农业翻番的要求，资金的投入量将会日益增加。

从全省看，按历史上农村经济发展占用资金测算，到一九九〇年，农业方面，农业总产值要实现154亿元，将占用资金116亿元。比八三年增加资金21亿元。乡镇企业方面，实现产值50亿元，需用资金40亿元。比八三年增加资金31亿元。农村畜牧业方面需用

流动资金36亿元。总计到一九九〇年农村资金需求增加总额为158亿元。从我县到一九九〇年实现农业总产值两亿四千六百万元，如果按全省予測1：2.1的投入产出比例来计算，资金的投入量将会增加到一亿一千七百一十四万元。而且从农村经济发展方面看，“七五”时期，农业发展实现战略转移，即：由农业向畜牧业转化；由生产初级产品向深加工、精加工、生产比较高级产品转化；由粗放经营向科学化管理、建设区域化商品经济基地转化，实际需要资金可能比预料的还多。对此，我们应有个比较清醒的认识，采取多种渠道、多样形式筹集资金，以适应生产发展的需要。

第三，农村经济发展的客观规律要求各级干部必须学会当家理财，善于筹集资金，运用资金，不断提高经济效益。目前，农村正在由自给半自给经济向大规模商品经济转化，作为一个商品生产的领导者和组织者，必须树立投入产出观念和经济效益观念，在资金的筹集上讲究广泛性，在资金的投入上要研究可行性，在资金的管理上要注意科学性，做到既会当家又会理财，使有限的资金，发挥最佳的效益，以促进农村商品经济的迅速发展。

二、正确分析农村资金形势，端正指导思想，转好思想弯子。

党的十一届三中全会以来，随着党的各项方针、政策的贯彻落实，我县农村出现了资金投入增加，生产规模不断扩大，社员收入不断提高的大好形势。近几年，农村信贷资金投放大幅度增加。农村银、信

部门为发展农村经济做了大量的工作。八四年发放各种农业贷款两千八百四十万元，比八三年增长了69%；发放乡镇企业贷款八百四十四万元，比八三年增长了41.6%；发放农副产品收购贷款二千七百九十九万元，比八三年增长4%；农村自有资金投入也有了较大增长，这些资金的投放，对促进农村经济的发展起了很大作用。一九八四年，多种经营收入已达到三千三百八十万元，专业户、重点户达到两万六千二百四十户，乡镇企业总产值达到五千一百一十五万元，比八三年增长33%；全县农业总产值达到一亿五千一百九十八万元，比八三年增长34%；社员人均收入达到五百二十四元，比八三年增加140元。但是，由于我们对资金问题缺乏认真的研究和正确的认识，对形势估计不足，使当前农村经济工作出现了一些问题，如不引起高度重视，势必会给今后农村经济的持续稳定发展带来更严重的危害。当前，在农村资金上，存在着以下几个问题：

一是盲目发展，乱上项目，使信贷资金投放增长过猛。近两年来，有的乡镇，不是根据客观条件办事，而是超越客观可能性，在没有资金情况下，单纯依赖银行贷款硬上项目，造成乡镇企业信贷投放过猛，占用大量资金。到九月末为止，全县各种农业贷款余额三千一百六十三万元，比去年同期增加八百二十三万元，增长35.1%；乡镇企业贷款余额四百四十八万元，比去年同期增加一百一十三万元，增长

33.7%，有的乡镇，不顾资金条件，技术条件和市场需求，依靠贷款，盲目乱上项目，结果建厂后生产缺原料，产品质量次价高无销路，被迫停产下马，浪费了资金，造成了很大损失。例如特郊乡针织厂八〇年建成，八二年倒闭，仅两年时间亏损了五千五百元，欠银行贷款六万五千一百元，至今未还。金沙乡农机厂在银行贷款二万七千元，由于原材料无来源，产品质量不过关，亏损严重，也只好倒闭。到九月末统计，在乡镇企业贷款余额中，有逾期贷款一百九十七万元，至今无法收回，其中有四十万元是关停企业欠下的贷款。

再如全县小水电贷款四十五万六千元，多年来基本无效益，贷款长期占压不能活化。

二是消费资金增长过快，挤占了生产资金。这几年，由于政策对头，加上连年丰收，农民收入有较大增加。按正常规律讲，农民收入增加了，用于生产的自有资金也应相应的增加，尽量减少贷款，使消费资金增长的比例与用于扩大再生产所需资金的比例相适应。但是，由于宣传教育工作没有及时跟上，农民手中的钱，多数用于改善吃、穿、住、行和婚事大操大办上，有的农户将全年收入全部用于消费下年生产资金一点不留，造成一开春就伸手向国家要贷款维持简单再生产，形成表面是支持农业生产，实质是弥补了消费资金的占用，用国家贷款支持了个人消费。致使信贷部门贷款逐年上升，从全县看，这几年粮食生产平均每年递增

13.3%，农业收入每年递增24%，农民人均收入每年递增19.2%而借入资金（贷款）每年递增65%，高于生产发展速度，这是很不正常的。

三是基本建设，固定资产投资过大，挤占了大量生产流动资金。有些乡镇搞基本建设，购置固定资产，没有计划，在资金缺乏的情况下，到处乱拉资金或依赖银行贷款，挤占了生产资金，有的乡修办公室也要贷款。一方面造成了信贷失控，失去了信贷短期周转，调节经济的杠杆作用；另一方面，挤占了生产资金，影响了生产活动的正常进行。

四是经营管理混乱，损失浪费严重，资金效益不高。农村实行联产承包责任制后，由于工作没有跟上，一度造成组织机构不健全，财经营管理混乱的状况，使相当数量的集体资金被挤占、挪用，甚至被少数人挥霍、浪费了。有的乡村往来欠款额度很大，使集体资金处于呆滞状态。据八四年末统计，全县农村社有资金总额四千六百一十一万元，其中两项往来占用二千五百零四万三千元，占社有资金总额的54.3%；有的农业社，胡花滥用积累，不但把原有积累全部花掉，还出现赤字。桦树乡植林村头道沟农业社，八四年提留积累二千一百零七元，当年开支二千九百三十六元，超支八百二十八元。车轱沟建电视村，给各户买电视补助资金花掉积累七万多元。木其河乡荒沟三社从八一年至八三年间，没有购置任何资产，却把三年提留的公积金七千九百一十六元全部花光；

有的村、社干部利用职权贪污集体资金。桦甸镇东崴子村原会计张文育，八三、八四年间利用职权贪污集体资金一千六百九十六元，现已被查处。有的村、社帐目管理混乱，给坏人以可乘之机。桦甸镇优胜三社、四社的会计把上万元的资金不入帐，以个人名义存入信用社，非法牟利；还有的村社，在生产经营活动中，不讲经济核算，损失浪费资金严重。影响了资金效益的充分发挥。

五是干部群众对贷款的依赖思想严重对当前信贷的新形势束手无策，消极等待。由于长时期左的路线影响和小农经济思想的束缚，许多干部群众养成了依赖国家的不良习惯。前几年，为了扶持一部分农民先富裕起来，国家对农村大幅度增加了贷款。但是，我们有些干部和群众，指导思想不端正，没有认识到，国家增加贷款，是扶持我们增强自力更生的能力，不是让我们躺在国家贷款上过日子。有的人一提上项目，就伸手向国家要贷款，没有贷款，就啥事情也不办。今年以来，国家为了解决信贷失控问题，下发了文件，实行紧缩银根，控制信贷规模，实行宏观控制，微观搞活的政策。这一变化，使我们许多干部感到很不适应，贷款要不来了，项目上不去了，埋怨情绪很大，有的同志束手无策，一筹莫展。有些工程项目，因缺乏准备，半拉子只好停工。有些能干的事也不去想了，要等一等，看一看再说。这说明我们有些干部还没有从依赖国家贷款的束缚中解放出来，对信贷

形势还没有充分认清，思想弯子还没有转过来。这就需要农村各级干部，要认清形势，转好思想弯子，端正指导思想，坚持以“自力更生为主，国家支持为辅”的方针，努力学会当家理财，按经济规律办事，学会善于筹集资金，善于掌握运用资金，充分发挥资金效益，使我县农村经济持续稳定地向前发展。

三、按客观规律办事，搞好资金融通，提高资金的利用率。

面对当前资金的新形势、新情况，如何缓和农村资金供求之间的矛盾，逐步做到资金管理和使用科学化，促进农村经济的繁荣和发展。

第一，加强学习，提高当家理财的本领。资金的融通、管理和使用是门科学，资金的运动是有其自身的规律化的。在领导经济工作，在组织生产活动的过程中，不了解资金的基本理论知识，不掌握资金的基本运动规律，就不可能科学地管理和使用资金，就会在资金使用上出现盲目性，给经济工作造成严重的损失。因此，各级干部都要学一点资金、金融、信贷方面的基本知识，并在实践中勇于探索和研究，从而摸清农村资金的来源、构成及其运动和变化的规律，掌握资金投入与产品产出的辩证关系，才能澄清各种糊涂观念，提高各级干部当家理财的本领，把钱花在刀刃上，使我们的有限资金发挥出较大的作用。

第二，树立经济效益观念，加强对资金投放的可能性研究。

前一时期，全县在资金投放和使用上的一个突出问题是有些领导

不按客观经济规律办事，不能量力而行，从实际出发，而往往是从主观愿望出发，不考虑市场需求，不顾资金的可能与否，不算经济效益，任意拍板乱上项目，从而造成了资金的严重浪费，今后我们再不能干那些害国家，坑群众的蠢事了。但是，今后我们在办任何一项事业时，特别兴办乡镇企业时，首先要搞好可行性研究，要全面考虑到资金来源，产品销路，技术力量，原料供应，交通运输，经济效益等各方面因素。广泛听取一些专家和科技人员的建议，在充分讨论的基础上，再做决定。切不可匆匆忙忙，草率从事。没有可行性报告的新建乡村企业，银行、信用社不予贷款，不经县里批准，一律不许乱拉资金或从银行贷款搞非生产性的基本建设，谁违犯了都应追究责任。

第三，管好用活现有资金，充分发挥资金的利用率。目前，我县集体积累的数额不少，管好用活这笔资金对发展我县农村经济将会起到很大的作用。为此，一是要认真做好清理“两项”欠款的工作。这方面北台子、桦郊、红石等乡镇做得比较好，效果也很显著。各乡镇要把这项工作当成一件大事来抓。抓清欠工作，关键是领导的决心和态度，只要领导的决心大，态度坚决，政策对头，方法得当，问题是不难解决的。清理社外往来欠款，应搞一些责任制和奖励办法，县直机关和所属企事业单位欠农村合作社款的要主动归还。凡是进行整党的单位，把归还农村欠款作为边整边改的一个内容，未进行整党的单

位，也要做为未整先改的内容，抓紧偿还。二是健全规章制度，管好集体的现有资金。实行社有资金乡代管，以免出现清了旧的往来，又出现新的欠款等问题的发生。三是要采取多种办法用活这笔资金。乡村社可根据本地的实际情况，规定一定的利率，借给农民发展生产，也可以采取作股联营的办法，兴办乡村企业。无论实行那种办法，需要注意的问题是，任何单位都不能平调、挪用、挤占合作社的积累，主管的干部也不准凭借职权滥用乱借这笔资金，更不能改变其所有权。使用这笔资金的增值部分，大头要给资金的所有者。

第四，采取多种形式、多条渠道筹借资金。农业生产规模的扩大和农业总产值的不断递增，必须有相应的资金投入，为了保证扩大再生产对资金的需求，就要采取多种形式，多条渠道来筹集资金。一是要逐步提高农业银行和信用社信贷资金的投放能力。银行、信贷部门信贷资金的构成主要是三个部分，即国家财政拨给信贷基金；银行获得的利润；吸收存款。目前，国家财政拨付银行的信贷基金在国家抽紧银根的情况下，不会有较大的增加，银行的自身利润也是有限的，要增加银行、信用社的投放能力，第一条最积极有效的办法就是扩大储蓄存款，把社会上的闲散资金吸收到银行、信用社，这是增加贷款投放最现实、最有效的办法。可是，在这方面，有的乡村干部不能正确的对待此项工作，他们春天要贷款积极又迫切，到了秋天回收贷款和抓储蓄就不管不问，不认真抓，以为不是自己的工作。这是认识上的问题，也是由于我们不

懂抓到期贷款的回收和储蓄存款工作，实质就是不抓贷款的投放。所以，各级干部和银信部门都要积极做好宣传工作，通过各种办法，把社会上闲散资金集中起来，投入到生产中去，使其活化，为发展生产服务。第二条是积极回收逾期贷款，以提高贷款的利用率。三是采取多种集资办法，大力兴办联营和合作经济组织，这是解决农村生产资金不足的一个切实可行的办法。四是兴办农村的合作信贷组织和支持并引导农民的正常民间借款活动。正常的民间借贷，是在社会主义制度下，人们之间为发展生产和保障生活而发生的经济互利关系，要把正常的民间借贷与封建社会的高利贷区别开来，不要横加干涉，乱加指责，要积极引导，事实证明，正常的民间借贷有利于缓和农村信贷资金供求之紧张局面，有利于搞活农村经济，实行正确引导，使其在一定的范围内发挥作用。

第五，正确处理生产资金和消费资金的关系，提高农户自有资金的能力。各级党的组织要教育农民，正确处理生产和消费的关系，使广大农民树立自力更生搞生产，以自身生产过程中积累起来的资金解决自身扩大再生产所需要的资金，改变扩大再生产就要靠贷款的被动局面。要做过细的思想教育工作，让农民逐步建立预留生产费存款的制度，信用社有预留生产费的农户，在生产资金不足的时候，银行要给予优先照顾，否则，可不予贷款。

第六，各级干部无论在哪工作，都要切记扎扎实实为党的事业，人民群众的利益干点好事，办点实事，特别搞经济工作更应打下一个好的经济基础，决不能走一处败一处，留下债务，给他人造成工作上的难题。

总之，各级领导干部都要认清当前农村的资金新形势、新情况，不断地学习，增强当家理财的能力，采取切实可行的措施，克服困难，去推动农村经济持续稳定地发展。

一九八六年二月三日

抓好记帐户 搞好“三核实”

桦甸县农业局 王跃华

实行联产承包责任制以后，接着“交够国家的，留足集体的，剩下自己的”分配原则。承包户自理的收入和支出，产品的收获与销售、收益的积累与消费等，虽属农社集体经济活动的重要组成部分，但根据会计核算的特点，已不能纳入农社的帐内核算。那么怎样正确地计算和统计农社的产量、收入和支出，这是一个新课题。从一九八三年开始，我县采用典型记帐户的方法计算和推算农村产量、收入、支出等有关数字，给年终农村经济分析提供了可靠参考资料，这种方法，简便易行，准确度高，误差系数小，基本符合实际，上、下比较满意。下面就如何抓好典型记帐户，为年终“三核实”提供依据的问题，谈点个人看法：

一、选择好典型记帐户

典型记帐户，顾名思义，要有一定的代表性，这是记好帐，算好帐，推算三核实的基础工作。每个村社，年初根据上年社员人均收入水平和经济状况，接着等距抽样调查方法，挑选有文化、能记帐、事业心强、忠实可靠的社员，分上、中、下三种类型。若干户做为典型记帐户，以便达到家庭记帐及时，准确、全面、不错不漏。典型记帐户落实后，由县农业局发给每个典型记帐户一本《家庭收支记帐簿》，并做好以下工作：

首先，搞好培训。乡村对记帐户进行登记造册，集中培训好记帐员。讲清记帐方法，计算标准，提出具体记帐要求；按收获、收入和支出次数，顺时记好帐，逐笔登记，保证数字真实可靠。

典型记帐户的多少，应根据当地条件而定，宜多不宜少，记帐户多可以择优选用，所以每个村至少不能少于5户或占总户数的2%典型记帐户，以保证记帐户的代表性和推算出“三核实”数字的准确性。

其次，要确定好帐簿结构和。典型记帐户帐簿的结构分两部分，一部分登记统一经营和承包经营用于抵偿本年开支并可在国家、集体和社员之间进行分配的农、林、牧、副、渔、运输、商业、饮食业、服务业、劳务等各项生产经营收入和利息、租金等非生产性收入。另一部分登记典型户自管收入，主要指社员家庭独立进行的与合作经济单位没有承包关系的生产经营收入。包括：①社员自营农付产品收入；②饲养畜禽和其它小动物收入；③家庭手工业收入；④渔业收入；⑤采集、狩猎收入；⑥建筑、运输和生产性的劳务收入；包括社员长途运输收入，社员自有机械为社员服务的收入；⑦商业、饮食业和服务业收入；⑧不属于社队企业的劳务收入；⑨其他家庭收入。以上两部分构成典型户的总收入。

帐簿设置结构，除有日期和摘要栏外，要设收、支和余额栏，物品数量栏。在记帐方法上，可

按承包经营项目和自营生产项目分设帐页。连续登记，发生收入记收方，发生支出记付方，并记好数量。记帐的要求是：第一，记帐户必须按各项收入，支出业务及时，准确记帐。第二，不记堆帐，不想像记帐，不多记不漏记，不忘记；第三，年终结清帐目，由村或乡统一汇总推算。

二、利用典型户记帐，推算产、收、支大帐。

在典型记帐户汇总的基础上，采用记帐户所得的数据，计算和推算出一个单位的年终劳动成果，具体计算和推算方法是：可求出典型记帐户总体项目平均数，乘以本农社总体项目单位数，来推算出总体项目的总量指标。如农社50户共种水稻500亩（总体水稻项目单位数），五个典型户的水稻平均亩产1,000斤，（典型户水稻项目平均数）推算水稻总产量为：1,000斤乘以500亩等于50万斤，其他农作物产量也应以此类推。然后再相加，就等于全农社粮食总产量了。收入和支出也是这样分别计算和推算的。但这种推算的结果一定要和经验估产或其它全面调查的方法结合起来。如梓乡新政村向阳合作社，在今年三核实中，采用经验估算法和典型记帐户推算法相结合，效果比较明显。具体做法是：

经验估算法：由社主任、会计和有实践经验的老农组成估产小组，逐块踏查，估算出每块地产量，列表计算总产为75万斤，其中：

大豆40垧 总产180,000斤平均单产4,500斤

玉米30垧 总产360,000斤平均单产12,000斤

水稻 8垧 总产120,000斤平均单产15,000斤

杂粮10垧 总产 90,000斤

粮二总产比去年97万斤减少22.7%。减产主要原因：一是风灾，水灾减产13.4%减产13万斤；二是减少高产作物13垧，减产9万多斤。

典型记帐推算法：采取各户按作物品种自报，估产小组核议，5户典型记帐户汇总总产为60,900斤，（其中：上等户耿广志总产17,500斤，中等户刘景元14,500斤，李长奎13,100斤，孙长英10,100斤，贫困户高长山5,700斤，五保户^总耕面积为6.88垧，平均垧产8,852斤，乘以全社85垧面积，推算出全社总产752,420斤，同经验估算75万斤误差为0.32%，说明典型户有代表性，证明估产可靠。

如典型记帐户代表性偏高或偏低，要经过全面调查摸底，将获得的资料比较一下再进行适当系数修正，并加以说明。推算出的结果，逐级汇总上报。这样做，资料才能准确，误差小，可靠程度高。

三、需注意几个问题

根据几年来落实典型记帐户的实践，需注意和解决的几个具体问题。