

ZHONGYUAN

主编 / 喻新安 魏一明

THINK

中原智库论丛

(2014)

河南省社会科学院决策咨询成果

TANK

FORUM

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

ZHONGYUAN

主编 / 喻新安 魏一明

THINK

中原智库论丛

(2014)

河南省社会科学院决策咨询成果

TANK

FORUM



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中原智库论丛: 河南省社会科学院决策咨询成果. 2014/
喻新安, 魏一明主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2015. 6
ISBN 978-7-5097-7123-5

I. ①中… II. ①喻… ②魏… III. ①社会科学-研究
成果-汇编-河南省-2014 IV. ①C126.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 032506 号

中原智库论丛 (2014)

——河南省社会科学院决策咨询成果

主 编 / 喻新安 魏一明

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 任文武

责任编辑 / 高 启 王 颀

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 28.25 字 数: 440 千字

版 次 / 2015 年 6 月第 1 版 2015 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-7123-5

定 价 / 88.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

目 录

形势分析展望篇

2013 ~ 2014 年河南经济发展分析与预测

..... 河南省社会科学院课题组 / 3

2013 ~ 2014 年河南新型城镇化发展形势分析与展望

..... 河南省社会科学院课题组 / 29

2013 ~ 2014 年河南社会发展形势分析与预测

..... 河南省社会科学院课题组 / 62

2014 年河南文化发展态势分析与展望

——全面深化改革背景下的文明河南建设

..... 河南省社会科学院课题组 / 96

河南法治发展状况与 2014 年展望

..... 河南省社会科学院课题组 / 120

新常态 新谋划 新发展

——2014 ~ 2015 年河南省经济发展分析与预测

..... 河南省社会科学院课题组 / 149

推动科学发展篇

让中原更出彩的战略谋划与总体设计

——“坚定总坐标，坚持总思路，完善总方略”的

全局意义和实践价值探索

..... 河南省社会科学院 河南日报社课题组 / 179

实现中国梦需要中原更出彩

——学习习近平总书记在河南考察时的重要讲话

..... 河南省社会科学院 河南日报社课题组 / 193

我国经济新常态对河南经济社会发展的影响和对策

..... 河南省社会科学院课题组 / 204

河南省全面深化改革综合研究报告

..... 河南省社会科学院课题组 / 218

2015 年河南现代市场体系建设研究

..... 河南省社会科学院课题组 / 238

2013 年中原经济区省辖市经济综合竞争力评价

..... 武文超 李 斌 / 259

夯实河南发展底部基础 提升县域经济发展质量

——2013 年河南县域经济发展质量评价报告 杜明军 / 265

科学有序推进新型城镇化的若干建议 王新涛 / 271

区域发展要有新举措

——关于构建大中原城市群的战略思考与建议 杨兰桥 / 278

河南光伏产业健康发展面临的问题与对策建议

——基于洛阳光伏产业现状调查

..... 河南省社会科学院工业经济研究所课题组 / 286

郑州市发展高成长性服务业的若干建议	赵 然 唐晓旺 / 294
新形势下加速高校科技成果转化的对策建议	谷建全 / 301
农业经营方式创新的有益尝试	
——关于河南省实施“土地托管”模式的思考与	
建议	彭俊杰 / 306

创新社会管理篇

风险社会背景下突发事件的应对之道	殷 轲 / 315
新形势 新挑战	
——2013 年河南省网络舆情热点事件与发展	
趋势分析	张 侃 / 321
2013 年河南十大社会热点问题分析	冯庆林 / 328
促进农业转移人口就业创业对策研究	李怀玉 / 335
构建农业转移人口市民化成本的合理分担机制	郭小燕 / 341
新生代农民工市民化问题研究	李怀玉 / 346
创新社会治理机制 推进平安河南建设	
——济源市推进平安济源建设的调查与思考	李宏伟 / 352

建设文化强省篇

“四个建设”：文明河南建设的切入点	
.....	河南省社会科学院课题组 / 361
建议将淅川移民精神提升为新时期河南精神	
.....	刘道兴 陈东辉 刘 刚 / 372
关于建设“人文城市”的思考和建议	刘道兴 / 377

提升河南文化竞争力关键在于做大做强文化产业	卫绍生 / 386
培育龙文化产业 助推文明河南建设	
——开发利用濮阳市龙文化资源的	
思考与建议	卫绍生 李立新 / 392
从根亲文化切入将“文明河南”做实	张新斌 / 398
河南省文化产业投资的分析与思考	赵 然 石 涛 / 403

加强党的建设篇

党员干部要把加强道德修养作为人生必修课	
——学习习近平总书记在河南考察时的重要讲话	
.....	河南省社会科学院课题组 / 413
关于开好县级领导班子专题民主生活会的建议	刘道兴 / 424
用焦裕禄精神撑起党员干部的精气神	丁同民 / 430
向党内潜规则亮剑	
——学习贯彻习近平总书记在河南考察重要讲话精神	
.....	闫德民 / 435
抓好作风建设坚持立破并举	
——学习贯彻习近平总书记在河南考察重要	
讲话精神	万银峰 / 440
后 记	/ 445

◀◀ 形势分析展望篇

2013 ~ 2014 年河南经济 发展分析与预测

河南省社会科学院课题组*

2013 年，在国内外经济形势极其严峻复杂的情况下，全省上下认真贯彻落实中央和省委关于经济工作的决策部署，深入实施粮食生产核心区、中原经济区、郑州航空港经济综合实验区三大战略规划，着力打造河南经济升级版，稳中有为、持续求进，全省经济呈现出总体平稳、稳中趋升、稳中向好的态势，不仅使年初经济增速回落过大的局面逐步扭转，而且速度、结构、质量、效益等指标更趋协调，持续健康发展基础更加坚实。但当前宏观环境仍然错综复杂，需求不足的问题尚未有根本缓解，结构性矛盾依然突出，经济回升向好的基础仍不稳固，保持全省经济持续平稳较快发展仍面临许多困难和挑战。

一 2013 年河南经济运行分析

2013 年，全省上下认真贯彻落实中央和省委、省政府各项稳增长、调结构、促改革、惠民生的决策部署，着力把国家战略转化为发展新优势，稳中求进、稳中提质，速度与质量指标趋于协调，结构和效益指标明

* 课题组负责人：喻新安；课题组成员：完世伟、王玲杰、唐晓旺、袁金星。

显向好,经济运行表现出稳中趋升、稳中向好的总体态势。但当前经济环境依然复杂,需求不足与结构性矛盾相互叠加,内生动力依然不强,实现全年发展目标依然面临严峻挑战。

(一) 2013 年河南经济运行的总体态势

2013 年,在全国经济增速回落的大背景下,河南省主要经济指标增幅出现同比回落,增长放缓。进入第二季度特别是下半年以来,随着一系列政策措施效应的逐步显现,全省经济运行呈现出总体平稳、稳中趋升、稳中向好的积极态势。“稳、升、好”是全年经济运行的总体态势的主要体现。

“稳”就是经济运行低位徘徊的局面得到扭转,主要经济指标表现平稳,其中,生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额、进出口总值等指标的增速虽然比上年同期增速略有回落,但是在 2013 年前三季度均保持了小幅增长或持平态势,且各主要指标基本都在预期的目标区间内。同时,稳还表现在物价水平保持了基本稳定,且波动幅度不大。

“升”主要表现为,2013 年第三季度河南主要经济指标增长速度有所加快,总体出现小幅攀升态势,尤其是与工业关联的指标持续向好回升,结构调整取得新进展。通过克强指数对耗电量、银行贷款发放量、铁路货运量三个经济指标的结合来判断经济发展情况,呈现了稳中趋升的态势。

“好”主要体现在,农业生产形势较好,工业经济效益开始向好,财政形势总体趋好,城乡居民收入进一步提高。根据河南省宏观经济数量预测模型并结合各类影响变量的综合评估,预计 2013 年河南省生产总值增长在 9% 左右,其中第一、第二、第三产业分别增长 3.7%、10.5%、9%;规模以上工业增加值增长 11.8%;固定资产投资增长 23.6%;社会消费品零售总额增长 13.6%;居民消费价格指数为 103.2 (以上年为 100);出口预计增长 19.5%,进口预计增长 8.5% (见表 1)。

表 1 2013 年河南主要经济指标预测

单位: %

指 标	月 份	1 ~ 9 月	全年(预测)
1. 地区生产总值增长率		8.7	9.0
其中:第一产业增长率		3.7	3.7
第二产业增长率		9.9	10.5
第三产业增长率		8.7	9.0
2. 规模以上工业增加值增长率		11.6	11.8
3. 固定资产投资增长率		23.5	23.6
4. 社会消费品零售总额增长率		13.4	13.6
5. 居民消费价格指数(以上年为 100)		102.8	103.2
6. 出口增长率		19.3	19.5
7. 进口增长率		7.8	8.5

这些成绩的取得主要得益于省委、省政府稳增长、调结构、促改革、惠民生等一系列政策措施的实施。一是着力推进稳增长、调结构、促转型。针对年初主要经济指标增速下滑的复杂严峻形势,河南省委、省政府把稳增长、调结构放在更加突出的位置,抓住关键、标本兼治、综合施策,启动了工业稳增长调结构百日攻坚活动,有力促进了工业经济速度和效益的稳定回升。组织开展“强投资、促进度”活动,千方百计促开工、促在建、促投产,有效发挥了重大项目的带动作用。二是着力增创发展新优势。河南紧紧抓住三大国家战略所带来的前所未有的发展新机遇,努力使三大国家战略转化为区域发展新优势。国家粮食战略工程河南粮食生产核心区规划为农业稳产增产提供了有利条件,推动河南在保障国家粮食安全方面做出新贡献。中原经济区建设的全面展开,为河南突出区域比较优势、培育区域增长极、增强区域竞争力奠定了坚实基础。尤其是郑州航空港经济综合实验区的规划建设,空港与陆港联动发展,形成现代化立体综合交通枢纽新优势;航空经济与现代服务业联动发展,形成现代产业体系发展新优势;河南在交通区位、人力资源、产业配套、现代物流、发展环境等方面的竞争优势都得到进一步提升。三是着力实施“一个载体三个体系”总体工作布局。全省 180 个产业集聚区以及城市新区、商务中心区和特色商业区建设全面推进,推动项目集中布局、产业集群发展、功能集合构建、资源集约利用,破解发展难题,提

高发展成效。加强现代产业体系构建,坚持做优农业、做强工业、做大服务业,加快发展现代服务业、战略性新兴产业和先进制造业,产业结构调整和优化升级取得明显成效。加强现代城镇体系构建,积极优化城市形态和空间布局,形成城乡发展一体化新格局。加快自主创新体系构建,创新驱动能力得到有效提升。四是着力形成加快经济转型升级新动力。河南把提升开放水平和深化改革作为稳增长、调结构、推动科学发展的根本举措,加快重点领域和关键环节改革,着力推进政府职能转变,激发改革红利、增强发展活力。把科学推进新型城镇化作为释放内需潜力的综合性战略举措,以推进人的城镇化为核心,着力提升城镇综合承载能力和吸纳就业能力,城镇化发展质量和水平明显提高。五是着力改善民生,加大民生投入,扎实推进“十项重点民生工程”,进一步健全社会保障体系,把保障和改善民生作为各项工作的根本出发点和落脚点。实践证明,省委、省政府的决策部署是完全正确的,各级各部门的工作是有力有效的。

(二) 2013 年河南经济运行的主要特点

1. 与 2012 年相比:稳中有进

(1) 三次产业发展平稳。2013 年前三季度河南省生产总值达到 23516.02 亿元,同比增长 8.7%;第一产业实现增加值 3527.48 亿元,同比增长 3.8%;第二产业实现增加值 12816.35 亿元,同比增长 9.9%;第三产业实现增加值 7172.19 亿元,同比增长 8.7%。从生产总值及三次产业前三季度增长速度来看(见图 1),在年初 4 个指标均以降速开局后,第二季度开始扭转了从上年第一季度开始的连续走低态势,开始逐步小幅回升,稳中有进态势明显。其中,生产总值、第一产业增加值、第三产业增加值今年以来保持了环比上升,尤其第三季度末第三产业增加值增速比第一季度提高了 1.6 个百分点。

(2) 三大需求稳步增长。河南省固定资产投资保持了较快增长态势,2013 年 1~9 月完成 17776.24 亿元,同比增长 23.5%。其中,工业投资增长 18.7%,增速比 1~8 月微升了 0.1 个百分点;基础设施投资增长 22.4%,增速比 1~8 月加快了 0.4 个百分点。消费平稳增长,前三季度,全省社会消费品零售总额比上年同期增长 13.4%,分别比上半年和第一

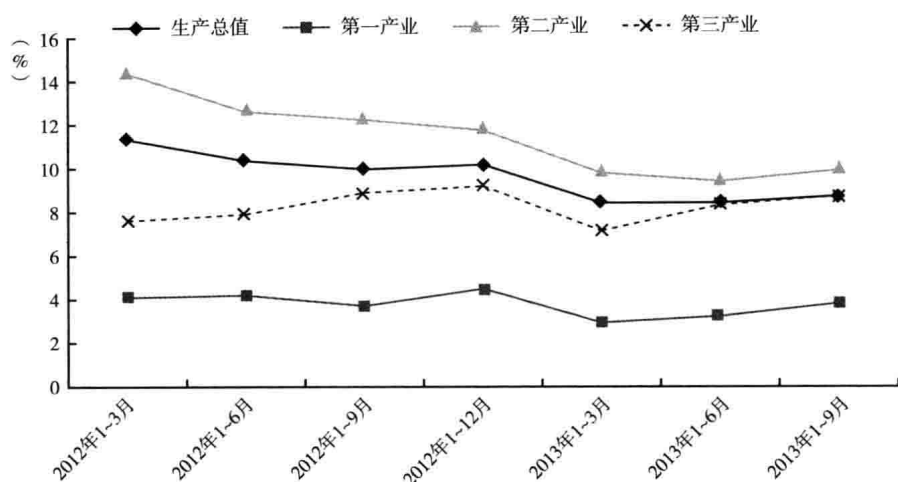


图1 2012年至2013年1~9月河南省生产总值及三次产业增加值增速

季度加快了0.2个和0.3个百分点。其中，农村消费市场活跃，1~9月社会消费品零售总额增速达到21.1%，比全省和城镇零售总额增速分别加快了7.7个和7.9个百分点。开放带动有力，前三季度，全省海关进出口总值增长14.4%，比上半年加快了2.0个百分点（见图2）。其中，出口增长19.3%，比上半年加快了5.3个百分点；实际利用省外资金约5219亿元，其中实际利用外资95.5亿美元，增长5.3%；预计全年利用省外资金可超过6000亿元，其中实际利用外资可望达到130亿美元。

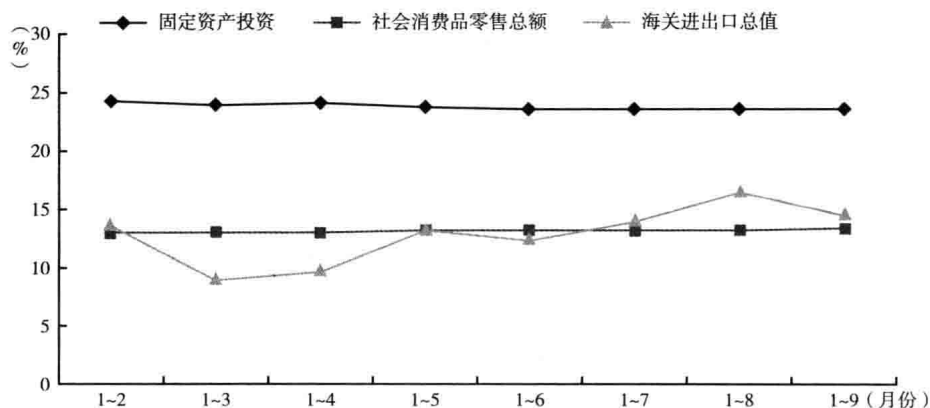


图2 2013年1~9月河南省固定资产投资、社会消费品零售总额、海关进出口总值增速

(3) 结构优化调整成效显著。产业结构调整取得明显进展,2013 年前三季度,全省高成长性产业和高技术产业增加值分别占全部工业增加值比重的 59.7%、5.8%,分别比上年同期提高了 2.8 个和 1.2 个百分点;四大传统支柱产业增加值占比为 25.3%,同比下降了 3.0 个百分点;六大高载能行业占比为 38.1%,同比下降 3.1 个百分点。从企业结构来看,外商及港澳台投资企业实现增加值增速为 16.8%,非公有制企业实现增加值增速为 14.3%,分别比工业增加值增速加快了 5.2 个和 2.7 个百分点。投资结构继续优化,从投资来源看,1~9 月,全省民间投资快速增长,增速达到 24.9%,比总投资增速和国有投资增速分别快了 1.4 个和 6.8 个百分点;占全省投资比重的 81.6%,比上年同期提高 0.9 个百分点;对全省投资增长的贡献率达到 85.5%。从投资行业来看,交通运输、仓储和邮政业投资增速达到 28%,信息传输、计算机服务和软件业投资增速达到 43.5%,房地产业投资增速达到 32.1%,文化、体育和娱乐业投资增速达到 50.2%,分别比总投资增速快了 4.5 个、20 个、8.6 个和 26.7 个百分点。

(4) 发展质量效益持续提升。财政收入平稳增长,2013 年前三季度全省财政总收入达 2756.7 亿元,同比增长 11.5%,比上半年和 1~8 月分别提高了 1.2 个和 1.1 个百分点;地方公共财政预算收入 1789.2 亿元,增长 17.5%,比上半年和 1~8 月分别提高了 0.8 个和 0.9 个百分点。城乡居民收入平稳增长,前三季度全省城镇居民人均可支配收入同比增长 9.6%,扣除价格因素实际增长 6.7%;农民人均现金收入增长 12.5%,扣除价格因素实际增长 9.4%;城乡居民收入增速均高于生产总值增速,且农村居民收入增速明显高于城镇居民收入增速,城乡收入差距逐步缩小。就业形势总体平稳,随着服务业的快速发展,经济增长的就业贡献度增加,前三季度,城镇新增就业 112.1 万人,完成全年目标的 112.1%;新增农村劳动力转移就业 87 万人,超额完成全年任务;城镇登记失业率为 3.1%,低于 4.5% 的控制目标。

2. 与季度增速相比:稳中趋升

前三季度,河南省生产总值、规模以上工业增加值、第三产业增加值、社会消费品零售总额、海关进出口总值、地方财政总收入 6 个主要经济指标增速均表现为稳步上升态势(见图 3),6 个指标第三季度增速分

别比第一季度增速快了 0.3 个、0.5 个、1.6 个、0.3 个、5.5 个和 3.3 个百分点。

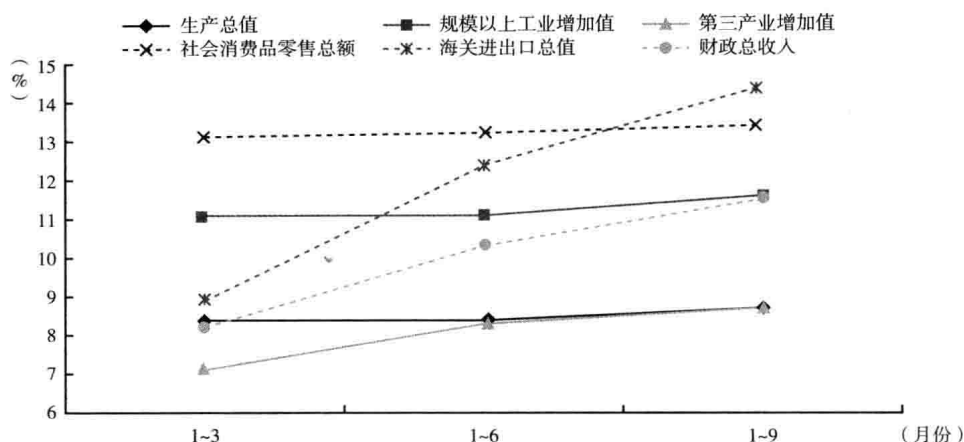


图3 2013年1~9月河南省6个经济指标季度增速比较

3. 与全国及中部六省相比：位次前移

与全国比较，2013年前三季度河南省生产总值增长8.7%，比全国平均增速加快了1个百分点，在全国的位次比上半年前移了4位；规模以上工业增加值增长11.6%，比全国平均增速加快了2个百分点，在全国的位次比上半年前移了5位；固定资产投资增长23.5%，比全国平均增速加快了3.3个百分点；社会消费品零售总额增长13.4%，比全国平均增速加快了0.5个百分点（见图4）。

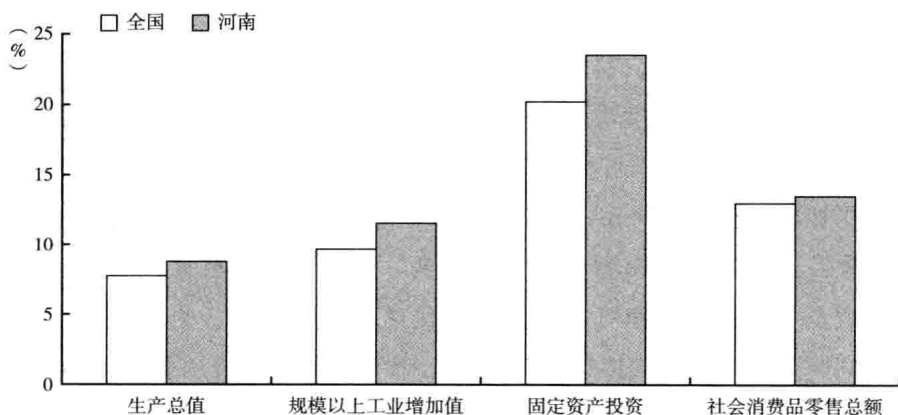


图4 2013年前三季度河南省主要经济指标增速与全国比较

与中部六省比较, 2013 年前三季度河南省生产总值完成 23516.02 亿元, 居中部六省第 1 位; 固定资产投资总额 17776.24 亿元, 居中部六省第 1 位; 此外, 河南省进出口总值、进口值和出口值也均居中部六省第 1 位。但是同时也要看到, 河南省几个主要经济指标均表现出总量位于中部六省领先地位, 而相应增速则相对落后的特征。

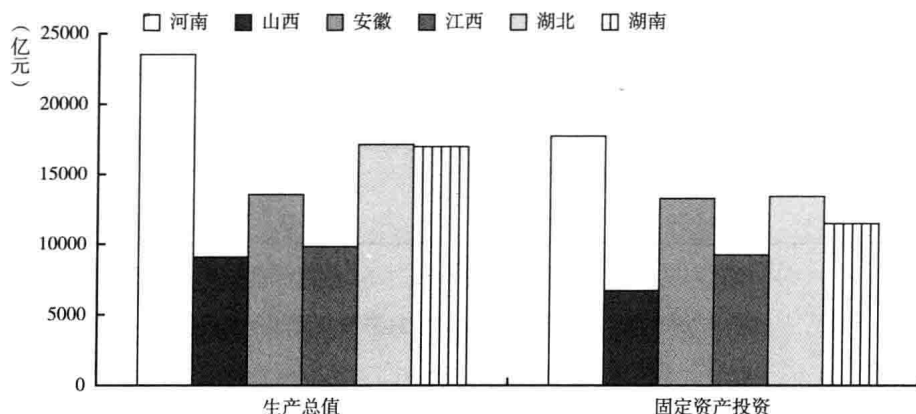


图 5 2013 年前三季度中部六省完成生产总值和固定资产投资情况比较

4. 与目标任务相比: 存在差距

河南省 2013 年 1~9 月主要经济指标与全年目标值对比来看, 生产总值全年目标值为增长 10% 左右, 前三季度增速 8.7%; 地方公共财政预算收入全年增长目标为 11% 左右, 前三季度增速 17.5%; 全社会固定资产投资全年增长目标为 21%, 前三季度增速 23.5%; 社会消费品零售总额全年增长目标为 16%, 前三季度增速 13.4%; 外贸进出口总额全年增长目标为 15%, 前三季度增速 14.4%; 城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入全年实际增长目标为 9% 以上, 力争与经济增长同步, 前三季度两项指标增速分别为 9.6%、12.5%, 均高于同期生产总值增速。从对比情况来看, 2013 年河南省固定资产投资、地方公共财政预算收入均能较好完成全年目标; 随着河南新型城镇化建设全面推进, 内需潜力不断激活, 同时开放带动战略持续深入, 富士康等重点项目带动能力不断增强, 社会消费品零售总额和外贸进出口总额预计能够完成全年目标任务。同时, 值得关注的是, 河南生产总值增速与全年目标任务相比还存在明显差