

国家出版基金资助项目

“十二五”国家重点图书出版规划项目

农民问题乃国民革命的中心问题。

——毛泽东

从中国的实际出发，我们首先要解决农村问题。

——邓小平

农业、农村和农民问题，是关系我国改革开放和社会主义现代化建设全局的重大问题。

——江泽民

把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重。

——胡锦涛

加强社会主义新农村建设，做到工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调。

——习近平

武力

郑有贵

◎

主编

中国共产党

『三农』

思想政策史

(1921-2013年)



中国时代经济出版社

国家出版基金资助项目

“十二五”国家重点图书出版规划项目

武力 郑有贵◎主编

中国共产党『三农』思想政策史

(1921—2013年)



中国时代经济出版社

北京

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党“三农”思想政策史(1921—2013 年) /

武力, 郑有贵主编. --北京: 中国时代经济出版社, 2013.9

ISBN 978-7-5119-1413-2

I. ①中… II. ①武… ②郑… III. ①农业经济-经济发展-方针政策-中国②农村经济-经济发展-方针政策-中国③农民-问题-方针政策-中国 IV. ①F32
②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 028426 号

特约编审: 王振德

责任编辑: 王 雷

责任校对: 蒋晓舟

装帧设计: 马筱琨

书 名: 中国共产党“三农”思想政策史(1921—2013 年)

作 者: 武 力 郑有贵

出版发行: 中国时代经济出版社

社 址: 北京市丰台区玉林里 25 号楼

邮政编码: 100069

发行热线: (010)83910203

传 真: (010)83910203

网 址: www.cmepub.com.cn

电子邮箱: zgsdjj@hotmail.com

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京画中画印刷有限公司

开 本: 880 × 1230 1/16

字 数: 1388 千字

印 张: 50.75

版 次: 2013 年 9 月第 1 版

印 次: 2013 年 9 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5119-1413-2

定 价: 180.00 元

ISBN 978-7-5119-1413-2



9 787511 914132 >

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究

《中国共产党“三农”思想政策史》 (1921—2013 年)

写作分工

绪 论	武 力
各编概论	武 力
第 一 章	贾俊民
第 二 章	贾俊民
第 三 章	陈廷煊
第 四 章	武 力 王丹莉
第 五 章	武 力 王丹莉
第 六 章	武 力 朱文强
第 七 章	吴雪生 肖 翔
第 八 章	朱文强 王丹莉
第 九 章	陈东林
第 十 章	郑有贵
第十一章	郑有贵 董彦彬
第十二章	郑有贵
第十三章	隋福民
第十四章	隋福民
大 事 记	姜长青 焦红坡
重要历史统计数据	王丹莉
重要历史文献索引	姜长青
提纲设计和统稿	武 力 郑有贵 (王丹莉协助统稿)

目 录

绪论	(1)
一、解决好“三农”问题的重要性	(2)
二、中国共产党对“三农”问题的认识历程	(4)
三、历史经验值得注意	(6)
四、彻底解决“三农”问题任重道远	(8)
五、“全党工作的重中之重”	(11)

上 编

概论	(13)
一、中国传统农村经济及其衰落	(13)
二、农民是新民主主义革命的主力军	(14)
三、只有中国共产党能够解决农业凋敝问题	(15)
四、中国共产党成功地进行了乡村改造	(16)
第一章 建党和大革命时期（1921年7月—1927年7月）	(21)
第一节 党建立初期对“三农”问题的认识	(21)
一、党对农民问题由不重视到重视的转变	(21)
二、对农村经济的认识	(24)
三、对农村社会阶级、阶层的认识	(25)
四、对农民革命的认识	(26)
五、共产党人对“以农立国”论的批判	(30)
第二节 “大革命”前期党对农民问题的认识	(31)
一、国共合作后第一年党对农民认识的全面拓展	(31)
二、农民同盟军思想的提出	(35)
三、党的土地纲领的初步确定	(37)
四、“五卅运动”后共产党人对农民问题的探索	(38)
第三节 大革命后期对农民问题的认识	(40)
一、北伐战争与农民运动关系的认识	(40)
二、围绕如何看待农民运动问题的激烈争论	(41)
三、关于农民土地问题的尖锐斗争	(44)
第二章 土地革命战争时期（1927年8月—1937年6月）	(49)
第一节 对农村、农民在革命中作用的认识与战略转换	(49)
一、对大革命后期农村、农民工作的反思与方针转变	(49)

二、毛泽东对农村、农民在民主革命中地位的认识与新道路开辟	(51)
三、共产国际和中共中央对农村、农民在革命中地位的认识与战略转换	(53)
第二节 关于土地改革的认识和政策	(59)
一、对土地改革在中国革命中重要地位认识的深化	(59)
二、土地改革方针的确定	(61)
三、土地改革政策和方法	(63)
四、土地改革方针的转变	(71)
第三节 关于农民负担和发展农业生产的认识	(72)
一、对农民负担的认识	(72)
二、对发展农业生产的认识	(75)
第四节 中国农村社会性质的论战及对乡村建设运动的批判	(78)
一、中国农村社会性质论战的背景	(78)
二、中国农村社会性质的论战	(79)
三、对乡村建设运动的批判	(83)
第三章 抗日战争时期（1937 年 7 月—1945 年 8 月）	(87)
第一节 关于农民在民主革命中地位和作用认识的深化	(88)
一、对农民革命作用认识的深化	(88)
二、农民在新民主主义社会中的地位	(90)
三、毛泽东对梁漱溟理论的批评	(91)
四、代表农民利益和要求是中国革命的基本原则	(92)
第二节 关于农村民主政权建设的认识与实践	(93)
一、建立抗日民主政权和推行“三三制”	(93)
二、乡村政权的改造	(98)
第三节 关于农民负担问题的认识与实践	(99)
一、在“大仁政”前提下的军民兼顾、合理负担政策	(99)
二、建立有效合理的农业税收制度	(100)
三、农民负担摊派过程中的“公平”问题	(102)
四、与民主建政相结合的整理乡村财政	(103)
五、战勤负担	(104)
第四节 关于减租减息的认识与实践	(104)
一、减租减息政策的提出和初步实施	(104)
二、抗日根据地减租减息运动的兴起	(107)
三、减租减息政策的完善	(110)
四、减租减息的成果及其作用	(118)
第五节 恢复和发展农业生产的政策和实践	(119)
一、促进农业恢复发展的基本政策	(119)
二、自己动手，开展农业大生产运动	(120)
三、鼓励个体农民开展劳动互助合作	(122)
四、开展“吴满有运动”，提倡生产致富	(128)
五、鼓励农民和移民开垦荒地	(131)
六、发挥政府作用，兴修水利和抗灾救灾	(132)
七、发放农贷和推广科技	(132)

八、农业生产成就	(133)
第六节 提倡开展农村调查研究及其实践	(135)
一、提倡开展调查研究	(135)
二、延安农村调查团的调查情况和结论	(136)
三、中共西北局组织的农村调查及其结论	(139)
第四章 解放战争时期 (1945 年 8 月—1949 年 9 月)	(143)
第一节 对土地改革方针政策和步骤的认识	(143)
一、对土地改革认识的深化	(143)
二、土地改革政策的演变	(145)
第二节 对土地改革以后“三农”问题的认识	(151)
一、对新民主主义社会中农民地位的认识	(152)
二、对农业社会主义的批评	(154)
三、关于农村的所有制结构	(155)
四、关于恢复和发展农村经济的基本方针和政策	(157)
五、关于教育农民问题	(159)
第三节 整顿农村基层党组织和建立乡村民主政权	(160)
一、关于整顿党的农村基层组织	(160)
二、关于建立乡村民主政权	(163)
三、关于整顿村财政	(167)
第四节 对新形势下城乡关系的认识	(170)
一、党的工作重心应由农村转向城市	(170)
二、“城乡互助”思想的提出	(171)
第五节 关于农民负担的认识和政策	(174)
一、关于农民负担和“战争第一”关系的认识	(174)
二、农业税制改革	(176)
三、规范战勤负担	(178)

中 编

概论	(183)
一、农民对中国工业化的贡献	(183)
二、大力发展农业科技和水利建设	(185)
三、关于农业经营体制的曲折探索	(186)
第五章 国民经济恢复时期 (1949 年 10 月—1952 年)	(192)
第一节 关于土地改革认识及政策的变化	(192)
一、党对土地改革步骤、法规和办法的完善	(192)
二、党对富农政策的变化	(194)
三、关于城市郊区土地改革思想和政策	(196)
第二节 关于乡村基层政权建设	(196)
一、乡村基层政权的组建	(197)
二、改进乡村政府工作	(198)

三、关于乡村党组织建设	(199)
第三节 关于农民负担问题的认识	(201)
一、关于农业税的认识	(201)
二、关于乡村财政的认识	(204)
第四节 关于农业合作化的认识	(209)
一、新中国成立以前党领导下的农民合作的特征	(209)
二、关于农业互助合作的两种不同思路	(211)
三、两种认识的统一	(213)
四、鼓励农民走合作道路的方针政策	(214)
五、关于对农村自发资本主义倾向的认识	(215)
第五节 恢复发展农业政策	(217)
一、对农村个体经济发展的认识	(217)
二、对富农的认识及政策变化	(219)
三、关于农业科技作用的认识	(221)
第六节 关于城乡关系的认识	(221)
一、对城乡关系的认识	(221)
二、关于工农产品价格“剪刀差”问题的认识	(223)
三、关于城乡之间人口流动的认识	(225)
第六章 第一个五年计划时期（1953—1957 年）	(228)
第一节 过渡时期总路线与解决“三农”问题的论述	(228)
一、过渡时期总路线的产生背景	(228)
二、过渡时期总路线中有关农业社会主义改造的认识	(230)
三、毛泽东与梁漱溟的争论	(233)
第二节 农业社会主义改造的逐步开展	(235)
一、对农村“自发资本主义势力”的批判和限制	(235)
二、关于农业合作化速度的认识	(237)
三、关于农民两种倾向的认识和合作化的阶级路线	(245)
四、关于农业合作化的两种认识：“好得很”与“糟得很”	(250)
第三节 关于合作社经营管理	(253)
一、关于合作社民主管理问题	(253)
二、关于合作社的计划编制问题	(254)
三、关于高级社经营及规模的认识	(255)
四、“退社”风潮和农村社会主义教育运动	(258)
第四节 统购统销和农村商业	(259)
一、对农副产品统购统销等问题的认识	(259)
二、关于农村自由市场的认识	(265)
第五节 对农业问题的认识和探索	(271)
一、关于农业计划的编制	(272)
二、《农业发展纲要》的提出	(274)
三、对农业生产和技术进步的认识	(276)
第六节 关于工农业关系的认识	(279)
一、关于国家从农民提取剩余的认识	(280)

二、八大前后对工农业关系的认识	(281)
三、关于城乡之间人口逆向流动的认识	(283)
第七章 “大跃进”时期(1958—1960年)	(287)
第一节 关于农业经济发展的认识	(288)
一、关于农业可以实现“大跃进”的认识	(288)
二、提出农业增长高指标	(289)
三、关于农业增产措施的认识	(290)
四、对农业科技的认识	(293)
第二节 关于人民公社的认识	(294)
一、人民公社构想的提出	(295)
二、人民公社决议的形成与贯彻	(298)
三、人民公社的两个“过渡”	(302)
四、徐水人民公社进行的共产主义试点	(305)
五、农村公共食堂的兴办与解散	(308)
六、人民公社内部分配机制的调整	(313)
七、人民公社化运动的理论根源	(315)
第三节 对发展农村工业和城乡关系的认识	(317)
一、发展农村工业	(317)
二、人民公社运动中关于社办工业的认识与实践	(319)
三、关于社办工业的经营管理问题	(321)
四、“大炼钢铁”对农村的波及	(323)
五、对城乡人口流动的认识	(326)
第八章 国民经济调整时期(1961—1965年)	(330)
第一节 农村经济体制的调整	(330)
一、对人民公社体制的再认识	(330)
二、关于包产到户的认识分歧	(332)
三、关于自留地的认识	(334)
四、关于农村自由市场的认识	(337)
五、关于自负盈亏的认识	(339)
第二节 关于农业地位的认识	(341)
一、关于工农业关系的认识	(341)
二、关于调整农村产业结构的认识	(347)
三、对提高农业科技水平的认识	(350)
四、关于农产品价格问题的认识	(354)
第三节 对城乡之间人口流动的认识	(356)
一、对压缩城市人口的认识	(357)
二、再次鼓励城市青年到农村去	(358)
第四节 农业学大寨和对阶级斗争的估计	(361)
一、农业学大寨的提出	(361)
二、关于农村干部队伍建设	(364)
三、“阶级斗争为纲”的提出	(366)

四、社会主义教育运动	(368)
五、毛泽东对人民公社领导权的估计	(369)
六、关于成立贫下中农协会	(371)
第九章 “文化大革命”和徘徊中前进时期（1966—1978 年）	(375)
第一节 “文化大革命”前夕农业在战略思想中的地位	(375)
一、“三五”计划指导思想由抓农业转变为三线建设	(375)
二、“备战备荒为人民”思想和“农业机械化”设想	(381)
三、“五七指示”的构想	(383)
第二节 “左”倾错误对农村、农民的政治冲击	(384)
一、“文化大革命”前夕农村混乱的“阶级”概念	(384)
二、“文化大革命”中农村的政治动乱和少数农民的特殊政治地位	(385)
第三节 发展农业的三种思路	(388)
一、“农业学大寨”的主体思路	(388)
二、强调落实政策的务实思路	(391)
三、群众自发产生的“逆流”思路	(395)
第四节 强制和自发的两种缩小城乡经济差别办法	(396)
一、城里人务农——“五七干校”和上山下乡	(397)
二、农民做工——70 年代的社队工业	(400)
第五节 大力提高农村文教卫生水平	(402)
一、“合作医疗制度”和“赤脚医生”	(402)
二、农村教育的畸形发展	(404)
三、依附于政治斗争的文化生活	(406)
第六节 对农业发展模式的认识和农业生产力水平的提高	(407)
一、“普及大寨县”成为发展“社会主义大农业”的唯一模式	(407)
二、“农业学大寨”和“普及大寨县”模式中的错误认识	(410)
三、大量进口粮食政策和农业生产力变化	(417)

下 编

概论	(421)
一、改革首先从农村突破	(421)
二、关于农业现代化的探索	(423)
三、从城乡分隔到城乡一体化发展的转变	(426)
第十章 农村改革启动时期（1978—1984 年）	(431)
第一节 加快农业发展	(431)
一、要先把农民这一头稳下来	(431)
二、做出加快农业发展的重大决策	(432)
三、调整工农关系	(432)
四、对农业现代化建设进行全面部署	(435)
第二节 对家庭承包经营的肯定	(435)
一、对家庭承包经营从不许到延长 15 年不变转变	(435)

二、家庭承包经营是一场深刻的变革	(437)
第三节 农村家庭经济运行中的政策讨论	(440)
一、允许雇工	(440)
二、允许购置拖拉机	(442)
三、发展农村专业户、联合体	(442)
第四节 撤社建乡	(444)
一、改革“政社合一”体制	(444)
二、乡镇政府的职能和管理体制	(444)
三、村民自治组织的建立	(446)
第五节 放开部分农产品的价格和流通管制	(447)
一、对农产品统购、派购制度的初步改革	(447)
二、恢复发展城乡集市贸易	(448)
第六节 积极开展多种经营和乡镇企业多轮驱动	(451)
一、绝不放松粮食生产，积极开展多种经营	(451)
二、乡镇企业多轮驱动	(452)
第十一章 市场化改革的探索时期（1985—1991 年）	(455)
第一节 农产品流通体制改革	(455)
一、关于取消农产品统购派购制度的重大决策	(455)
二、农产品流通体制改革的分类推进	(456)
第二节 走中国特色的农村工业化和城镇化道路	(457)
一、乡镇企业异军突起	(457)
二、乡镇企业发展的主要模式	(461)
三、农村城镇化的启动	(467)
第三节 大力促进农业综合生产能力的提高	(468)
一、发展农业要一靠政策、二靠科学、三靠投入	(468)
二、农业综合生产能力观念的确立	(470)
三、树立大农业观念并大力组织实施农业综合开发	(471)
第四节 农村社会保障制度建设的探索与实践	(472)
一、农村社会保障制度的探索	(472)
二、农村社会养老保险制度的建立与发展	(473)
三、农村合作医疗制度建设	(474)
第十二章 全面向市场经济过渡时期（1992—2001 年）	(476)
第一节 农村基本经济制度与农业基本经营制度	(476)
一、坚持以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度	(476)
二、坚持“以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制”的基本 经营制度	(477)
三、农业产业化经营的兴起	(479)
四、推进股份合作制改革	(481)
第二节 对农村市场经济体制的认识	(483)
一、农业社会化服务体系	(483)
二、农产品流通体制改革与市场体系建设	(484)

三、国家对农业的支持保护体系	(487)
第三节 农民增收与减负	(489)
一、农民增收	(489)
二、减轻农民负担	(490)
三、“八七”扶贫攻坚计划	(493)
第四节 推进农业和农村经济结构的战略性调整	(494)
一、农业和农村经济结构的战略性调整	(494)
二、发展乡镇企业是一个长期的根本方针	(498)
三、发展小城镇是带动农村经济和社会发展的一个大战略	(500)
第五节 积极推进农业现代化建设	(501)
一、关于沿海地区率先基本实现农业现代化的设想	(501)
二、进行一次新的农业科技革命	(503)
三、实施农业可持续发展战略	(504)
四、实施西部大开发战略，促进东中西部地区经济协调发展	(505)
第六节 农村基层民主建设	(506)
一、村民自治	(506)
二、乡镇政务公开	(507)
第十三章 进入全面建设小康社会的新时期（2002 年—2012 年 10 月）	(510)
第一节 统筹城乡经济社会发展方略	(510)
一、重中之重的指导思想	(510)
二、“两个趋向”的论断与工业反哺农业	(511)
三、确立“多予、少取、放活”方针	(512)
四、统筹城乡经济社会发展	(513)
五、建设社会主义新农村	(514)
第二节 完善农村生产经营体制	(515)
一、稳定完善农村基本经营制度	(515)
二、改革集体林权制度	(517)
三、农业科技服务体系建设	(519)
四、发展农民专业合作社	(521)
第三节 积极发展现代农业	(522)
一、促进农业产业化经营	(523)
二、促进农业科技进步	(524)
三、稳定粮食生产	(526)
第四节 加强对农业的支持与保护	(528)
一、皇粮国税时代一去不复返	(528)
二、增大农业补贴力度	(529)
三、调整农产品流通政策	(530)
四、家电下乡等政策与改善民生	(532)
五、改革农村金融体制	(533)
第五节 加强农村基础设施建设	(535)
一、农村基础设施建设	(535)
二、农村环境建设	(537)

三、加快农村水利改革发展	(538)
第六节 促进农村社会保障建设	(540)
一、实施新型农村合作医疗制度	(540)
二、实施新型农村社会养老保险制度	(541)
三、实施农村最低生活保障制度	(542)
四、农村五保供养制度与医疗救助制度	(543)
第七节 发展农村文化、教育事业	(545)
一、大力加强农村文化建设	(545)
二、提高农村教育水平	(546)
三、培育新型农民	(547)
第八节 农村基层组织建设	(548)
一、农村基层组织建设	(548)
二、农村基层民主法制建设	(549)
三、健全和完善村务公开和民主管理制度	(550)
第十四章 全面建成小康社会的新阶段(2012年11月—)	(553)
第一节 “三农”十年:科学发展、成就显著	(553)
一、粮食连年增产与农林牧渔全面发展	(553)
二、农业现代物质技术装备水平不断改善与农业生产水平持续提高	(555)
三、农民收入持续快速增长与农村面貌加快改善	(557)
第二节 十八大关于解决“三农”问题的新思想	(558)
一、让农民平等参与现代化进程与共同分享现代化成果	(558)
二、促进“四化”同步	(559)
三、形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系	(560)
四、培育新型农业经营主体	(560)
五、改革征地制度	(560)
六、农民增收	(561)
七、加快改革户籍制度与有序推进农业转移人口市民化	(561)
第三节 中央经济工作会议的新部署	(561)
一、夯实农业基础与保障农产品供给	(562)
二、积极稳妥推进城镇化	(562)
第四节 中央农村工作会议和第十个“中央1号文件”	(563)
一、农村:创新农业生产经营体制	(563)
二、农业:保证粮食供给	(564)
三、农民:促进增收、提高土地增值收益中的分配比例	(565)
四、城镇化:统筹城乡、“四化同步”	(567)
五、2013年农业农村工作的目标和任务	(568)
六、2013年“三农”工作的新部署	(569)
附录	(576)
附录1:中国共产党有关“三农”问题大事记(1921—2013年)	(576)
附录2:“三农”历史统计数据	(639)
表附录2-1 1949—2011年城乡人口变化情况	(639)

表附录 2-2	1958—2008 年农村基层单位和农户数·····	(640)
表附录 2-3	1952—2011 年三次产业比重·····	(642)
表附录 2-4	1952—2011 年三次产业就业人数变化情况·····	(643)
表附录 2-5	1952—2011 年农林牧渔产值及比重·····	(645)
表附录 2-6	1949—2011 年农林牧渔业产值指数·····	(646)
表附录 2-7	1952—2011 年全国农用电力及能源消耗情况·····	(648)
表附录 2-8	1952—2011 年中国农用物资投入情况·····	(649)
表附录 2-9	1953—1978 年主要支农物资国家供应情况·····	(651)
表附录 2-10	1949—2011 年全国耕地及有效灌溉面积·····	(652)
表附录 2-11	1949—2011 年全国主要农作物播种面积·····	(653)
表附录 2-12	1949—2011 年全国主要农产品产量·····	(655)
表附录 2-13	1949—2011 年全国农产品人均占有量·····	(657)
表附录 2-14	1980—2011 年中国主要农产品出口情况·····	(658)
表附录 2-15	1980—2011 年中国主要农产品进口情况·····	(659)
表附录 2-16	1978—2010 年全国乡镇企业主要经济指标·····	(660)
表附录 2-17	1950—2006 年国家财政支农资金使用情况·····	(661)
表附录 2-18	2007—2011 年国家财政支农资金使用情况·····	(663)
表附录 2-19	1950—2011 年农业税收入及其在财政收入中的比重·····	(663)
表附录 2-20	1954—1985 年平均每个农民纯收入及来源情况·····	(665)
表附录 2-21	1957—2011 年农村居民收支及恩格尔系数·····	(665)
附录 3:	《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》·····	(667)
附录 4:	2004—2013 年中共中央 国务院发布的 10 个“1 号文件”·····	(678)
附录 5:	中国共产党有关“三农”问题重要历史文献索引·····	(751)
后记	·····	(797)

绪 论

中国共产党经过 90 多年的探索与奋斗,在经历了以农村包围城市夺取政权、以土地改革消灭了封建主义之后,在经历了农业合作化、人民公社的艰辛探索,特别是改革开放以来的 30 多年的成功实践,在 2002 年 11 月召开的中共十六大上,将“三农”问题的认识推向了一个新的高度。大会围绕“全面建设小康社会”这个主题,提出“统筹城乡经济社会发展,建设现代化农业,发展农村经济,增加农民收入,是全面建设小康社会的重大任务”。大会明确提出解决“三农”问题必须统筹城乡经济社会发展,跳出了传统的就农业论农业、就农村论农村、就农民论农民的局限,将解决“三农”问题放在了整个社会经济发展的全局和优先位置来考虑。随后,新一代领导集体坚决贯彻十六大精神,于 2003 年 1 月在北京召开了中央农村工作会议。会议指出:全面建设小康社会,必须统筹城乡经济社会发展,更多地关注农村,关心农民,支持农业,把解决好农业、农村和农民问题作为全党工作的重中之重,放在更加突出的位置,努力开创农业和农村工作的新局面。从而把解决“三农”问题提到一个前所未有的高度。从十六大到十八大的 10 年里,中国共产党及时抓住中国经济与社会发展开始进入工业化中后期阶段这个历史契机,以科学发展观为指导,提出并且实施了“工业反哺农业、城市支持乡村”的基本方针政策,使得农业粮食产量实现半个世纪以来的首次连续九连增,农民收入也是连续增长,到 2012 年农村居民人均纯收入已经达到 7 917 元,比改革之初 1978 年的 133.6 元有了大幅增长;城镇化水平也由 1978 年的 17.9% 提高到 2002 年的 39%,并进一步提高到 2012 年的 52.6%。2012 年 11 月召开的中共十八大进一步提出了“四化同步”的要求和通过“城乡一体化”来解决“三农”问题这个根本途径。12 月 30 日,新任总书记习近平在看望革命老区和贫困地区群众时指出:“全面建成小康社会最艰巨、最繁重的任务在农村,没有农村的小康,特别是没有贫困地区的小康,就没有全面建成小康社会。”^①

回顾历史,展望未来,我们坚信“领导我们事业的核心力量是中国共产党”,我们也坚信,当中国共产党把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重后,我们能够彻底解决“三农”问题,实现中华民族的伟大复兴。

“三农”问题,即农业、农村、农民问题,是 20 世纪 90 年代末才被作为一个整体问题提了出来。中国是一个历史悠久的农业大国,曾经创造出在世界领先的农业文明,在 1840 年外国资本主义入侵以前漫长的封建社会里,农民不仅是经济社会发展的直接动力,也是社会变革和改朝换代的重要力量,农民起义成为扫除社会发展障碍、推进社会进步的重要动力。

鸦片战争以后,随着中国资本主义的发展和现代化的启动,资产阶级和无产阶级开始走上历史舞台,并扮演起主导性的角色,农民和地主阶级已经不能独自承担起改朝换代的责任,太平天国和义和团运动的失败,即证明了这一点。但是,由于中国农民人口众多,处于社会的底层,深受封建主义、帝国主义和官僚资本主义的三重压迫,因此他们始终是民主革命的主力军。

中国共产党自从担当起领导民主革命的重任后,经过 28 年的艰辛探索,找到了一条适合

^① 习近平在看望河北省阜平县革命老区和贫困地区群众时的讲话,2012 年 12 月 30 日。

中国国情的农村包围城市的革命道路，取得了民主革命的胜利。

1949年中华人民共和国的成立及其前后的各项改革，标志着民主革命的胜利，也标志着农民作为这一革命主力军历史使命的结束。在继之而起的以工业化为中心的和平建设时期里，如何对待“三农”又成为执政的中国共产党面临的新问题。新中国成立以后的63年里，我们既有成功的喜悦，也有失败的痛苦，已经摸索出一条解决“三农”问题的正确道路，尽管“三农”问题还没有最终解决。

“三农”问题不是固定不变的，在不同的历史时期，它的焦点和任务会有所不同，但是它始终是中国现代化过程中的基本问题；“三农”问题也不是孤立的，它关系到中国的工业化、城市化、共同富裕、生态文明建设、可持续发展以及以人为本等一系列中国社会发展的重大问题；同样，中国共产党对“三农”问题的认识以及相关政策也是随着时代的要求、任务的变化以及认识水平的提高而变化；从而形成了一条波澜壮阔并且还在向未来延伸的历史轨迹。可以肯定地说，“三农”问题解决之日，就是中国现代化实现之时。

92年里，中国共产党与农民的命运息息相关，也与中国的兴盛息息相关。认真总结党在这方面的历史经验，对中国彻底解决“三农”问题具有很强的启迪作用。

一、解决好“三农”问题的重要性

一个民族或国家的复兴，没有大多数人的积极主动参与，是不可能成功的。20世纪中国的复兴和强大，再一次证明了这一点：没有农民作为民主革命的主体，积极参与农村包围城市的革命战争，就不可能推翻三座大山的压迫，建立新中国。1978年开始的改革，也正是由于广大农民首先参与所带来的巨大活力和示范作用，使得中国改革获得了稳定的基础和广阔的发展空间，避免了重蹈苏联和东欧社会主义国家改革的覆辙。在今天，我们要实现邓小平提出的“三步走”战略，根本问题是要解决农业劳动力向非农产业转移和实现农村现代化的问题，这也同样离不开动员广大农民的积极参与。可以说，“三农”问题作为中国现代化过程中的基本问题，与中国共产党的使命和成败是密切相关的。

（一）“三农”问题是贯穿中国现代化过程的基本问题

中国是一个农业人口占大多数、经济发展很不平衡的大国。这90多年来，“三农”问题成为制约中国现代化的主要因素之一，这是由中国国情（特殊性）所决定的。中国现代化的重点和难点是“三农”问题的解决，即实现农业现代化、大量农民转向非农产业以及城镇化；同样的，教育的普及、民主化、法制化等社会的全面发展，也有赖于广大农村和农民改变贫穷落后的面貌。

（二）农民问题是中国共产党民主革命需要解决的基本问题

在民主革命时期，革命的性质、革命的主力军以及农民占人口的比重，都决定了中国共产党必须解决好如何动员和领导农民的问题，才能取得民主革命的胜利，才能建立自己领导的政权。1945年，刘少奇在中共七大上指出：“中国现在的革命，实质上就是农民革命。目前中国工人阶级的任务，基本上就是解放中国的农民。”^①他又说：“伟大的中国农民战争，如果在无产阶级政党领导之下，就与历史上一切农民战争不同，是完全能够胜利的。”^②正是由于中国共产党正确认识了中国民主革命的特点和解决了如何领导农民革命的问题，才完成了民主革命的任务，建立了中华人民共和国。因此，无论是从研究中国共产党的历史经验和阐述毛泽东思想，还是总结中国现代化的特点和规律，都需要研究民主革命时期的“三农”问题。

^① 《刘少奇选集》上卷，北京：人民出版社，1981年版，331页。

^② 同①。

（三）“三农”问题是中国共产党执政所需要解决的基本问题

由于中国面临的国情是马克思、列宁所没有遇到的，在这样的国家无产阶级如何夺取政权和开展社会主义建设，不仅没有现成的答案，甚至出现与马克思、列宁等经典论断矛盾的现象，其中最突出的问题，就是在个体农民占人口绝大多数的条件下，无产阶级怎样去建设社会主义。

90 多年里，中国共产党基本理论的发展与对“三农”问题的认识变化基本一致，发生过三次大转折，实现了两次认识上的“飞跃”。第一次大转折发生在 1949 年前，中国共产党实现了由传播马克思列宁主义和“十月革命”模式向中国新民主主义理论与实践的转变，实现了第一次认识飞跃，形成了毛泽东思想。第二次大转折发生在 20 世纪 50 年代前半期，即由新民主主义向传统社会主义理论的转变，并开始了长达 20 余年的曲折探索。第三次大转折发生在 1978 年以后，即由传统社会主义理论向中国特色社会主义理论的转变，实现了第二次认识飞跃，形成了邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观。与此同时，中国共产党对农民的认识，也经历了三次大转折，第一次转折发生在民主革命时期，党的工作重心由城市转向农村，形成以农村包围城市的中国革命道路。第二次转折发生于 20 世纪 50 年代，农民由革命的主力军变成被改造的对象，户籍制度和人民公社制度将其束缚于土地之上，失去了择业和流动的自由，农民个人发展多种经营等方面的要求被视为“资本主义自发倾向”，一再受到压抑。第三次转折发生于 1978 年以后，党承认了农民的创新行为，特别是当这些创新与传统社会主义理论发生冲突之时，充分肯定了农民的首创精神，充分肯定了家庭承包经营和乡镇企业，并推动了整个改革。

（四）“三农”问题仍然是中国需要解决的最大问题

早在 1999 年 10 月，时任党的总书记的江泽民即指出：“我国有 12 亿多人口，9 亿在农村。农业、农村和农民问题，是关系我国改革开放和社会主义现代化建设全局的重大问题。”^① 同样，在党的十八大提出到 2020 年全面建成小康社会的战略目标后，新任总书记习近平也指出：“全面建成小康社会最艰巨、最繁重的任务在农村，没有农村的小康，特别是没有贫困地区的小康，就没有全面建成小康社会。”

经过 63 年的经济与社会发展，虽然我国已经解决温饱问题，综合国力大大提高，但是买方市场的形成、产业结构的调整以及强调节约能源、保护环境等因素，将会使得“三农”的核心问题——大量农民向非农产业转移，受到较大制约，20 世纪 80 年代至 90 年代中期那种低成本、外延型扩张的乡镇企业黄金年代，将不会再现。同时，由于农业人口严重过剩，生产率太低，农民的收入增长将会遇到较大阻碍，这又将进一步影响农村消费和积累。另外，世界进入 21 世纪后，随着冷战的结束和经济全球化的推进，中国越来越多地融入国际经济，既能够获得经济全球化带来的好处，也将遇到国际资本对国内经济的冲击。这一切都使得解决“三农”问题的复杂程度和难度大于前 20 年，因为前 20 年我们基本上可以通过对农民“松绑”的办法，利用计划经济造成的短缺空间，使得农业和农村非农产业获得迅速发展。但是，今天“三农”问题的解决，则要在买方市场、产业结构调整、环境保护、加入世界贸易组织等条件下进行，而且经过 30 多年发展所遗留下的问题，更多地存在于经济落后地区和农村弱势群体，农民向城镇转移难度也更大。正如党的十八大报告所指出的那样：“必须清醒看到，我们工作中还存在许多不足，前进道路上还有不少困难和问题。主要是：发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，农业基础依然薄弱，资源环境约束加剧，制约科学发展的体制机制障碍较多，深化改革开放和转变经济发展方式任务艰巨；城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大。”^②

^① 江泽民：《论科学技术》，北京：中央文献出版社，2000 年版，169 页。

^② 《中国共产党第十八次全国代表大会文件汇编》，北京：人民出版社，2012 年版，5 页。