

2013年 全国地市级环保局长岗位培训 优秀论文集

环境保护部宣传教育中心 编

中国环境出版社

2013 年全国地市级环保局长岗位培训 优秀论文集

环境保护部宣传教育中心 编

中国环境出版社·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

2013 年全国地市级环保局长岗位培训优秀论文集/
环境保护部宣传教育中心编. —北京: 中国环境出版社,
2013.4

ISBN 978-7-5111-1377-1

I. ①2… II. ①环… III. ①环境保护—中国—文集
IV. ①X-12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 049064 号

出 版 人 王新程
责任编辑 张维平
封面设计 金 喆

出版发行 中国环境出版社
(100062 北京市东城区广渠门内大街 16 号)
网 址: <http://www.cesp.com.cn>
电子邮箱: bjgl@cesp.com.cn
联系电话: 010-67112765 (编辑管理部)
发行热线: 010-67125803, 010-67113405 (传真)

印 刷 北京中科印刷有限公司
经 销 各地新华书店
版 次 2013 年 4 月第 1 版
印 次 2013 年 4 月第 1 次印刷
开 本 787×1092 1/16
印 张 20.25
字 数 460 千字
定 价 62.00 元

【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

《2013 年全国地市级环保局长岗位培训优秀论文集》

编委会

主 编 洪少贤

副主编 刘之杰

编 委 惠 婕 刘 旻 吴 静 李艳梅 夏 菁

赵 欢 鲍自然 关 睢

前 言

为了深入贯彻落实党的十八大和全国环保工作会议精神，进一步提高全国环保系统、特别是地市级环保部门领导干部的综合素质和业务能力，积极探索环保新道路，提高生态文明水平，在环境保护部各级领导的关心支持下，新的一期《2013年全国地市级环保局长岗位培训优秀论文集》即将与读者见面了。

环境保护部宣传教育中心所承担的全国地市级环保局长岗位培训工作，是受环境保护部行政体制与人事司委托、旨在加强全国环保系统干部队伍建设、提高环保队伍的整体业务素质一项重要工作。全国地市级环保局长，不仅是解决本地区环境问题的实际操作者，也是国家在环境保护方针和环境政策方面的具体执行者。岗位培训班课程的设置着眼于提高局长们履行环境管理岗位职责和参与综合决策的能力，并为他们提供工作经验交流的平台。在培训过程中，学员们学习了环境管理基础理论知识、环保业务管理知识、国家环境保护最新政策动态和相关信息。结合本地环保工作的实际，学员们深入思考和总结，撰写论文，把在基层工作的宝贵经验和遇到的实际问题反映出来，为推进环保历史性转变、探索我国环境保护新道路、建设生态文明和美丽中国出谋划策。

成绩来之不易，经验弥足珍贵。国家“十一五”污染减排目标的圆满完成，与地市级环保局长们的艰辛付出是分不开的。为了更好地总结成果，分享各地经验，为“十二五”环保工作及环境管理决策提供参考，积极探索在发展中保护、在保护中发展的中国环保新道路，创新基层环境管理工作的新思路，环保部宣教中心遴选出学员的优秀论文，正式出版。

本论文集包括生态文明建设、重金属污染防治和地方环保工作感言等内容，精选了2012年地市级环保局长岗位培训班参训学员及工作人员所提交的67篇优秀论文，由论文集编委会进行整理汇编成册。

在论文的评选和汇编过程中，得到了地市级环保局长岗位培训班的学员们的大力支持和协助，在此表示衷心感谢。

由于水平有限，书中难免不足之处，敬请批评指正。

环境保护部宣传教育中心

2013年3月6日

目 录

一、生态文明建设

坚持可持续发展 加强吉林省西部地区环境保护和建设	夏万军	3
在发展中保护 在保护中发展 着力建设“资源节约型、环境友好型”六安	朱振涛	8
推进生态文明城市建设 打造生态文明漳州	魏建芸	14
九江市生态环境保护探索与实践	黄先才	18
建设生态文明 构建和谐新保山	余卫芳	23
试论昭通市生态文明建设中的环境保护	陈泽平	26
以生态文明理念指导环保工作 加快建设生态宜居城市	栗志峰	33

二、污染物总量控制

节能减排任重道远	谢润林	41
对亳州市“十二五”主要污染物总量减排工作的几点思考	张孟臣	44
西部欠发达地区推进污染减排的对策与建议	段育斌	47
海东地区“十二五”污染减排问题的思考	米京跃	50

三、污染物综合治理

合肥市城市水环境保护研究	李 军	57
持续抓好渭河污染治理 探索和谐共生的可持续发展道路	黄军林	64
青海省海东地区工业污染现状及防治对策	米京跃	68
关于对乌鲁木齐市大气污染治理工作的几点思考	张新友	72

四、农村环境保护

全面加强农村环境保护 推动农村经济社会可持续发展	李作富	81
统筹城乡发展 打造生态农村 ——长沙市农村环境综合整治实践与思考	邓 峰	85
井冈山市农村环境污染存在的问题及对策	肖宁社	92
定西市农村环境保护突出问题及对策措施	汪爱平	96

浅谈农村环境整治 探索整治长效机制	王连贵	101
-------------------------	-----	-----

五、重金属污染防治

关于重金属污染防治工作的对策探讨	张久显	107
滨州市重金属污染防治情况简介	王建青	111
生命不能承受之“重”——谈重金属污染防治	方 卫	117
宿迁市 2011 年度重金属污染综合防治规划实施工作情况汇报	骆 敏	120
加强重金属污染防治 保障人民群众生命安全	王 刚	123
鄂州市重金属污染综合防治工作情况	祝 健	126
关于武汉高科表面处理工业园有限公司重金属污染防治工作的报告	祝 健	128
关于涉重金属企业环境监管的情况汇报	刘应举	131
达州市重金属污染综合防治情况	饶 兵	134
加强重金属污染综合防治 守护祖国西南生态屏障	刘学严	137

六、地方工作经验与感想

开展区域环境治理 建设世界城市核心区	康春涛	145
改善生态环境 建设国际化新区	邢可霞	150
天津临港经济区推进工业园区生态化的实践与思考	刘廷国	154
乘势而上 创新拼搏 以优异成绩迎接党的十八大	王学新	159
构建“全民”环保大格局 广泛开展普及环保知识志愿服务活动	田海潮	164
发挥参谋、服务、防范和管理职责 破解基层环保工作的困难和问题	李亦平	170
抓精神文明建设 培育环保工作新理念	贾延厚	174
形成各方合力 推动虹口区环保工作健康发展	梁至健	177
关于加快解决影响城乡人居环境重点问题的一些想法	马云明	182
淮南市资源开发与环境保护可持续统筹发展对策研究	邱昌玖	186
充分利用创模之力 全面推进环保工作	任义文	191
紧密结合我市实际 努力开创环境保护工作新局面	郭启胜	195
卫辉市环境保护现状与防治对策及建议	宋建杰	200
加强环保工作 推进“两城”建设	王健堂	204
浅谈新形势下强化环境管理的对策建议	蔡礼秋	210
经济欠发达地区如何在转型升级跨越发展期加强环境保护工作的思考	蔡振荣	213
浅谈地市环保部门“探索环保新道路”的几点思考	翟文生	217
加强环境保护 改善环境质量 服务经济发展	李晓龙	220
浅析马边生态环境问题	罗文宣	225
履行工作职责 服务发展大局 文山州环保工作的实践与思考	邹春明	228
加强环境保护 推动榆林发展	郝亚雄	234
关于做好基层环保工作的几点思考	牛宝新	239

坚持“绿色发展” 实现环境保护与经济发展“双赢”	刘光远	243
如何加强地区环保工作 构建和谐幸福大美塔城	热木汗·巴依达阔什	246
达坂城区发展生态环保型效益经济的对策研究	郭 强	250
阿勒泰地区环保工作现状分析及对策	陈晓波	253

七、环境应急处置

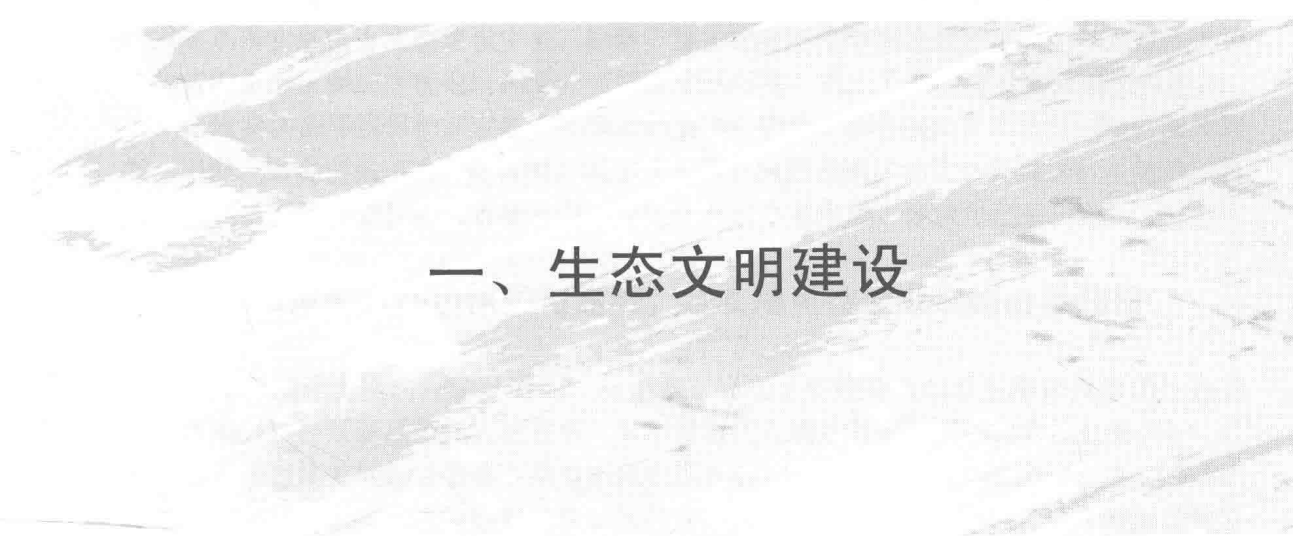
关于地方环保部门处置环境突发事件的几点思考	蔡振荣	261
从广西华银铝业有限公司龙山排泥库泥浆泄漏事件看环境应急与处置	覃志坚	264
从某糖厂突发环境污染事故应急处置中得到的启示	陈 林	269

八、环境行政执法

狠抓环节管理 提升丰台区环境行政执法水平	隆 重	275
浅谈严密刑事法网仍需解决严重污染环境定性难和完善刑事立法	郝仕扬	279

九、其 他

关于对镜泊湖水质保护状况的调查和对策	李慧章	285
创新环境信访问题排查处理举措和办法		
——泰州市力解环境热点难点问题的实践与启示	史 卫	291
加强辐射监管 确保环境安全	周永富	296
浅析夹江县环境污染矛盾纠纷及其应对措施	刘 军	299
在加强中改进 在创新中提高		
——中国浦东干部学院“第十期骨干教师培训班”学习体会	刘之杰	304
针对局长需求 完善岗位职责		
——2012年全国地市级环保局长岗位培训班工作体会	惠婕 刘旻 聂小佳	309



一、生态文明建设

坚持可持续发展

加强吉林省西部地区生态环境保护 and 建设

吉林省白城市环境保护局 夏万军

坚持以人为本,落实全面、协调和可持续发展的科学发展观,实施可持续发展战略,是我们党在 20 世纪 90 年代中期的现代化进程中提出的一项重大战略。树立和落实科学发展观,加强生态文明建设,与可持续发展有着密切的内在联系。如何以科学发展观为指导,把科学发展观落实到生态文明建设中去,加强吉林省地区的生态环境保护工作,对有效地保护吉林省中东部重要的产粮地区和工业城镇及生活环境,是一个非常重要而紧迫的问题。

通过参加由环境保护部宣教中心举办的第 88 期地市级环保局长岗位培训班,深受启发。下面,结合白城市的实际情况,就如何加强吉林西部地区的生态环境保护与建设,防治和减缓生态恶化趋势,为吉林省中东部地区布设生态屏障,谈谈自己的思考。

一、加强生态环境保护与建设,是实现可持续发展的必然选择

坚持可持续发展的科学发展观,从根本上提出了要统筹人与自然和谐发展的生态思维,明确提出要既满足当代人的需求,又不对后代人满足其需要的能力构成危害。

落实可持续发展,就要客观地分析现实的人口、资源和生态环境的现状。人口众多、资源相对不足、生态承载能力弱是基本的国情,同时也是我们的省情、市情。特别是随着经济快速增长和人口的不断增加,能源、水、土地、矿产等资源不足的矛盾越来越尖锐,生态环境的形势十分严峻,因此,在注重经济发展的同时,还要重视生态效益,不仅仅从自然中获取经济发展各种资源,而且要有计划、有步骤地开展生态环境保护 and 建设。要在保护中开发,在开发中保护,在思维中融入保护和建设生态环境的自觉性,以一种积极的、主动的态度来保护、建设、利用生态环境和资源。

白城地区地处吉林西部,多年来干旱少雨,大部分泡沼干涸、地下水位普遍下降、草原沙化碱化,退化严重,生态环境十分脆弱。正是基于严峻的生态环境现状,要求我们必须树立科学的发展观,立足长远,以可持续发展的生态思维,大力开展生态环境保护 and 建设。

二、西部地区主要生态环境问题及其对可持续发展的影响

国家和吉林省政府十分重视西部地区的生态环境保护 and 建设工作,近年来,对西部地区的生态保护和建设投入了大量的人力、财力,并给予了一定的政策支持和法制支持。目

前,国家每年都投入几千万元的资金用于生态保护和建设,促进了生态环境的保护和改善,取得了瞩目的成绩。但由于西部地区生态环境的特殊性和脆弱性,且资源粗放经营的经济增长模式还没有得到根本转变,随着城市化进程的加快,人口不断增加,自然资源开发的力度不断加大,以土地草原“三化”、土壤侵蚀和水土流失,水资源严重短缺为代表的生态环境问题仍很突出,生态保护形势仍很严峻。一是土地及草原“三化”仍然严重。目前,西部地区盐碱地面积已占总幅员面积的30%,沙化面积占12.3%。尤其是草原退化、沙化、碱化十分严重,已占总草原面积的50%。草地生产力水平持续降低,产草量逐年下降。二是林地面积小,森林覆盖率低,比全省低30个百分点。林种结构单一,经济林比重小,林分质量低。从吉林省资源卫星遥感影像地图上可以明显看出,西部地区显现出荒漠化地区的明显特征,这种荒漠化还在不断地向东推进。三是水利工程建设不足,现有江河水库蓄洪灌溉能力不强,丰水期大量过境水白白流失,造成水资源动态失衡。地下水超量开采,水源补给严重不足,地下水位下降严重,对农业生产影响很大。四是土壤侵蚀和水土流失严重。目前土壤侵蚀和水土流失面积多达1000多万亩,土壤风蚀量达到每平方千米0.5~0.8t,养分大量流失,土壤肥力下降,养分入不敷出。五是水生态系统严重失调,江河断流,湖泊萎缩,地下水下降,湿地干涸,生物多样性受到破坏,许多野生动植物生存空间日益狭小,珍稀物种逐渐减少,一些珍稀候鸟已难得一见,有的候鸟群体也在相对减少。六是植被破坏严重,农业生态环境灾害频发。一些地方因垦殖和过度放牧而导致毁林、毁草现象仍然存在。干旱严重而频发,土地利用效率和价值降低,农田系统生产率下降。七是农村生态环境污染日益突出。由于乡镇企业、畜禽养殖业的迅速发展,农药、化肥、农膜的不合理使用,在一定程度上造成了农村生态环境的污染和破坏。

西部地区生态环境恶化的原因是多方面的,有受特定的地理环境和气候条件影响的自然因素,也有粗放式经营的人为因素。同时,西部地区生态环境存在的问题正逐渐呈现出多元化和复杂化的趋势,水、土、林、生物多样性等多重生态环境因素,已从单一的结构性问题向复杂的综合性问题演变,从单独的生态功能性向交错牵制的大生态系统发展,牵一发而动全局,互相支撑,相互制约,这就造成了西部生态系统的不稳定性,使生态问题更加复杂化。

西部地区较为恶劣的生态环境,已严重制约了地区经济和社会的发展,其负面影响是显而易见的,成为实施可持续发展战略的掣肘。面对现实,必须要充分认识到,搞好生态环境的保护和建设,是解决西部地区经济兴衰的根本问题,是实现可持续发展、改变城乡面貌的治本之策,是建设生态省,走可持续发展的必由之路,西部地区生态环境的治理与建设具有格外重要和特殊的意义。总结多年来西部地区环境保护和建设的经验教训,可以得到几点启示:

第一,生态保护与建设多部门分割的管理体制,已不能适应新时期生态环境保护与建设的需要。目前的生态环境保护与建设工作,林业、水利、国土资源、农业、畜牧、环保等多部门分割、切块管理,且多有重复交叉问题,这就导致了规划不能统一,项目不能合理安排,资金不能集中使用,投资效益和生态效益不能充分体现。生态环境保护与建设必须从实际出发,放弃部门利益,顺应可持续发展的需要,切实解决管理体制不顺的问题。

第二,生态环境保护与建设任务应与干部政绩考核联系起来,干部政绩考核不仅要考核GDP是否增长,还应考核干部任期内当地的生态环境质量改善状况,尽早实施绿色GDP

考核,否则在干部任期内很难在生态保护与建设上有所建树。

第三,生态保护与生态建设具有系统性、长期性和复杂性的特点,仅靠简单的口号和制定规划是难以奏效的,为了保证生态保护与建设工作的延续性,关键要有配套的法规、政策来保障,并在组织实施上下功夫,这一点对西部地区来讲显得尤为重要。

三、对西部地区生态环境保护与建设的意见和建议

为有效推进西部地区生态环境保护与建设,从根本上改变西部的生态环境面貌,应注重抓好以下几项工作:

(一) 建立考核评价机制

首先必须尽快建立与科学发展观相适应的全新的政绩观和科学的政绩评价机制。政绩观是发展观念的实践,只有树立了科学的发展观,形成正确的政绩导向,才能让各级干部明确政绩是为了造福人民,为了实现全面、协调、可持续发展。要抓紧建立和完善政绩评价标准及考核和奖惩制度,并进行监督检查和跟踪问效,使生态环境和建设工作与之紧密结合起来,形成正确的政绩导向,大力提倡绿色政绩,使各级党政领导干部真正做到绝不以牺牲生态环境为代价换取一时的经济繁荣,绝不能不顾人民利益来谋取个人政绩。要进一步完善党政领导干部生态环境保护工作实绩考核制度,建议制定党政领导干部生态工作实绩考核办法,要科学合理地制定生态保护与建设的目标任务,建立总量指标和质量指标完成情况考核制度,将生态环境保护与建设计划完成情况与领导干部业绩考核和当地经济工作考核相结合,并占有相应的比例,将考核结果作为考察干部政绩、选拔任用、评模选先的重要内容,实行一票否决权,提高责任感和使命感。

(二) 改进管理体系机制

在生态环境保护与建设中,还存在着体制、机制不顺,生态建设布局不尽合理,政策措施不适应的问题,必须进一步解放思想、与时俱进,冲破旧体制障碍,挣脱旧框框的束缚,消除部门利益的影响,建立适应生态环境保护与建设的运转机制和政策体系,使政府调控与市场机制作用有机结合,努力实现生态环境保护与建设体系的管理模式和生态环境效益增长模式的根本性转变。一是制定吉林省局部生态环境保护与建设规划,由林业生态建设、水利开发建设、国土资源恢复整治、农业基本建设、环境保护等部门制定专项规划。在部门规划的基础上,由省政府根据生态环境功能恢复和完善的要求,从全局性、长远性和战略性目标出发,统一制定生态保护与生态建设规划,各业务部门按批准的规划和计划组织实施。也可以在生态省规划的指导下,统一搞好组织实施。二是由环保部门牵头,组建有财政、计划、监察及相关生态保护和建设部门参加的生态环境保护与建设办公室,负责组织生态环境保护与建设规划的具体实施,项目的审查、监督、检查验收,改变原来各专业部门分割管理、重复建设、盲目投入的局面,确保生态环境保护与建设取得实效。三是环保部门要按照“三统一”的要求,加强对生态保护与建设活动的监督,严格执行环境影响评价及审批制度。要理顺内部管理机制,彻底解决生态环境保护 and 建设中批、管分离的尴尬局面。要开展生态环境监理,对生态项目实施中出现的问题依法查处,健全生态监

察队伍,选准切入点,大力查处生态环境违法案件,树立环保部门的权威。

(三) 推进三大工程建设

1. 推进生态环境保护与建设的优先工程

既是加快“三区”建设、林草业建设、水利建设、土地资源整合与治理、生物多样性保护等最为直接的生态保护与建设工程,采取各种生物性和工程性措施加大生态环境保护与建设力度,采取各种有效措施,增加各种投入,开展各种可持续利用示范工程,为生态环境保护与建设提供经验和直接保证。以大工程带动大发展,是生态环境保护与建设的成功经验,也是生态保护与建设事业实现快速发展的重要途径。近年来,白城市相继开展了西部盐碱地综合治理、百万亩生态林草会战、“引霍、洮入向”等大型生态保护与建设工程,取得了显著的生态环境效益。同时,围绕合理开发利用,在发展生态经济上做文章,大力开展瀚海桑田等大型绿色产业开发项目,规划用六年时间完成桑树经济林 30 万亩,养蚕 20 万张,实现农业产值 2 亿元,做到生态与经济“双赢”。针对水资源严重短缺已成为制约白城市生态环境保护与建设瓶颈的问题,坚持以水利建设为核心,优化配置水资源,正在着手建设“引嫩入白”工程,建成后,将有效地解决白城市在生态环境建设、农牧业生产、人畜饮用等方面水资源严重短缺的问题,恢复和增强西部地区湿地生态系统气候调节、水土保持和维护生物多样性功能。

2. 推进生态环境保护与建设的能力工程

西部地区在生态建设得到了前所未有的高度重视,在投资大、项目多、行动快、形势好、成效明显的同时,也存在着生态保护工作基础薄弱,特别是投入能力、监测预警能力不足、与经济社会发展不相适应的问题。如何提高生态环境保护整体能力,尽快遏制生态恶化趋势,是我们必须解决的重点问题。首先,要加大对生态保护的投入,各级政府要把生态环境保护纳入国民经济和社会发展年度计划,把“三区”建设,农村面源污染治理、生态保护监管能力、生态监测网络建设与运作等纳入财政预算,建立固定的生态保护投资渠道。其次,要建设健全生态监测、评价工作,提高保护能力建设,建立生态监测体系、科技支撑体系、提高生态保护与建设水平。特别是在监测预警能力上,应抓紧西部生态监测站建设,建立一个综合性的生态环境监测分析和预测系统,突出生态建设重点和优先发展方向,统筹安排近期和中远期监测项目,有目的、有针对性地进行生态环境监测、预测,实现信息资源的系统化、规范化和共享化,为西部地区提供生态保护和建设的决策信息。

3. 推进生态环境保护与建设的保障工程

其一要在制定生态保护法规和政策上下功夫,研究制定各项生态保护与建设管理办法,以法律、法规或条例形式出台。比如在环境优美乡镇建设、有机食品开发、生态功能保护区等生态建设方面,环保部门制定了一系列的标准,做了大量的调查研究并大力加以推进,但缺少必要的前期投入,更没有与之相配套的法规和政策加以保证,没有必要的强制实施手段,在西部经济欠发达地区很难将这些工作深入有效地开展下去。在这种情况下,如果没有政府的大力推进,很难在短期内抓出成效来。其二要尽快建立生态效益补偿和评价机制,制定生态保护优惠政策体系、生态环境监测评价指标体系、农村生态环境建设标准体系,使生态保护管理工作有章可循,有法可依,逐渐走上标准化、法制化轨道。其三是生态保护与建设要与当地经济发展特别是群众的经济利益相结合。在工作重点上,既要

以经济建设为中心，又要注重生态环境保护；既要讲价值规律，又要推行循环经济；既要讲经济指标，又要注重生态环境指标。在生态建设中，既要保证生态效益的实现，又要兼顾群众的生态利益和经济利益。特别是在西部经济欠发达地区，在实施生态工程中，不能只注重生态效益，同时还要兼顾国家及个人的经济利益，这样才能更好地调动广大群众投入生态保护与建设的积极性，避免人口及经济收入与资源矛盾的激化，避免出现“年年退耕年年补，始终不见绿树生”的局面。国家要加大对贫困地区的资金支持力度，提高补助标准，搞好能源替代工程，合理进行产业结构调整，减少当地财政压力，在切实抓好生态保护与建设的同时，促进当地经济的发展和人民生活水平的提高。

加强生态环境保护，建设生态文明，实施可持续发展战略，既是科学发展观的基本要义，又是深入落实科学发展观的重要任务。我们将在吉林西部地区积极推进可持续发展战略，不断探索和建设生态文明，逐步解决生态环境问题。同时，还要创新发展观念、转变发展方式、提升发展质量、推进社会进步，为吉林省中东部乃至全省生态环境的保护和改善作出积极贡献。

在发展中保护 在保护中发展

着力建设“资源节约型、环境友好型”六安

安徽省六安市环境保护局 朱振涛

摘要: 本文通过突出六安特殊的地理位置和环境功能区划,对本市十七大以来生态环境保护工作情况进行了回顾,介绍了六安市在生态环境保护工作主要经验和做法,分析了存在的问题和薄弱环节,提出了建设生态六安下一步工作建议。

关键词: 基层环境保护 生态建设 对策措施

六安地跨淮河、巢湖两大流域,是华东地区的生态屏障。巍巍大别山、滔滔淠史杭孕育了“青山碧水、蓝天白云、生物多样”的生态六安,为六安、合肥、淮南等皖西及皖中人民输送优质的生命之水,为皖、豫两省 13 个县市区的 1 100 万亩农田稳产高产提供丰富的水源。让六安肩负了既要加快发展、又要保护好生态的双重重任。

科学发展观和生态文明建设的提出,为六安经济社会环境可持续发展指明了方向。十七大以来,六安市坚持在发展中保护、在保护中发展,把生态环保工作作为促进可持续发展的固本强基的重要基础,紧紧扭住污染减排这个重心,突出淮河、巢湖流域水污染防治两大重点,按照“生态优先、防治并举,科学规划、统一实施,加大投入、强化监管”的方针,推进生态建设和环境保护各项工作,取得了一定的成效。圆满完成了“十一五”以来污染减排目标和各项生态环保工作任务,环境质量优良并持续改善,饮水安全,环境安全。

一、用生态引领经济社会发展全局

六安市始终把加强生态环境保护,构建资源节约型、环境友好型社会摆在重要战略位置,把生态环保工作放到经济社会发展的大局中统筹推进。2003 年,率先提出了“生态立市”的战略决策,举生态旗,走生态路,在发展中解决生态环保问题。“十一五”以来,全市环境质量持续改善,地表水环境质量始终保持在Ⅲ类或Ⅲ类水质以上,城市集中式饮用水源地水质全部符合国家标准,城区空气质量稳定在二级,全年无酸雨困扰。先后被授予“中国人居环境范例城市”、“水环境治理优秀范例城市”、“国家级园林城市”等称号。

建立完善的规划、政策、制度保障体系。2005 年,六安市颁布实施了战略性综合发展规划——《六安生态市建设规划(2004—2020 年)》。从区域主要生态问题切入,因地制宜,统筹安排,着力打造生态系统健康、生态环境安全、具有生态活力、保持可持续发展的生

态市域。同时,按照《国民经济和社会发展规划纲要》,先后颁布实施了《“十一五”环境保护规划》、《“十一五”淮河流域水污染防治规划》和《“十一五”巢湖流域水污染防治规划》。下发了《关于加强水污染防治工作的通知》、《六安市建设项目主要污染物新增排放容量管理办法(试行)》、《六安市级生态村创建管理办法》等系列文件和配套制度。生态环保工作走上制度化、规范化的道路。

强化各级政府的环境保护责任。市政府每年都和县区政府签订《环境保护目标责任书》,对县区政府环境质量、污染防治、污染减排等环境保护指标一年一考核,考核结果纳入领导干部考核范围。进入“十二五”以后,生态环保工作任务更加繁重。六安市进一步细化环境保护目标责任,不仅与县区政府签订责任书,还和国控、省控重点污染源企业及污水处理厂等污染减排项目签订责任状。严格实施环境保护目标责任“一票否决”制度,对未完成污染减排任务和《政府目标责任状》目标任务的地区,给予区域限批或相关项目限批,追究责任。

加大生态环保工作投入。“十一五”期间,全市列入国家“十一五”环保规划重点项目21个,总投资8.05亿元;全市投入污染治理及环境保护项目建设资金20多亿元,争取国家和省级污染治理资金近3亿元;建成6座城镇污水处理厂,2座生活垃圾卫生填埋场,1座医疗废物集中处置中心;重点工业企业全部建成污染治理设施,实现达标排放,国控和省控重点污染源全部实现联网在线监控。“十二五”期间,六安市进一步加大在生态环保方面的投入。2011年是“十二五”起始之年,全市在生态保护、污染治理等方面投入已达3亿多元。瓦埠湖生态修复工程、六大水库库区饮用水源保护工程、“十二五”最大的污染减排项目凤凰桥污水处理厂工程、苏大堰和大雁河治理工程、农村环境连片整治工程等已经顺利启动并加快实施。

加强对工作的督察落实。市委、市政府主要负责同志和分管负责同志高度重视、高度关心环保工作,多次亲临生态环保和污染减排工作一线进行督察指导。人大、政协围绕饮用水源保护和污染减排工作多次开展执法检查和考察、视察活动,并接受安徽省“江淮环保世纪行”活动监督。环保部门以环保专项行动为抓手,对各项水污染治理项目、减排项目、重点流域区域以及重点企业开展执法巡查检查,特别针对污水处理厂等污染治理项目建设运行情况,进行强力的督察、夜查。市直相关部门结合各自职责和工作任务,定期和不定期的开展执法检查活动,共同推进生态环保工作任务落实。

二、以环境保护优化经济社会发展

坚持把环境保护作为加快转变经济发展方式的重要抓手,以解决影响科学发展和损害群众健康的突出环境问题为重点,强化源头防控,深化综合整治,强化环境监管,提升生态文明建设水平,加快科学发展进程,致力于让群众喝上干净的水、吃上放心的食物、呼吸上清洁的空气。

强化减排措施,大力削减污染总量。先后印发实施了《主要污染物减排实施意见》以及《关于进一步深化节能减排强化机动车报废监督管理工作的意见》等一系列规范性文件;启动了污染减排黄牌警告和约谈制度,开展了报废机动车监督管理专项行动;加大了市政府督察力度,污染减排“一票否决”的责任落实到了各县区和相关部门。环保部门按照部