



B
BLUE
BOOK

广东民营经济

蓝皮书系列(下)

广东省工商业联合会 编

广东商会科学发展报告

2009-2010

广东省出版集团
广东经济出版社

广东民营经济蓝皮书系列

广东商会科学发展报告

2009-2010

广东省工商业联合会 编

广东省出版集團
广东经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

广东商会科学发展报告.2009-2010/ 陈瑞志主编.—广州:
广东经济出版社,2010
(广东民营经济蓝皮书系列)
ISBN 978-7-5454-0553-8

I. ①广… II. ①陈… III. ①商会—商业史—研究报告—
广东省—2010 IV. ①F729

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 138294 号

出版 发行	广东经济出版社(广州市环市东路水荫路 11 号 11~12 楼)
经销	广东新华发行集团有限公司
印刷	广州市东扬彩色印刷有限公司(广州市天河区东圃棠东村广棠新西路 23 号)
开本	787 毫米×960 毫米 1/16
字数	284 000 字
印张	15.25
版次	2010 年 7 月第 1 版
印次	2010 年 7 月第 1 次
印数	1~3 000 册
书号	ISBN 978-7-5454-0553-8
定价	230.00 元(1-3 册)

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。

图书发行有限公司网址:<http://www.gdpgfx.com>

邮购及销售电话:(020)89667808

地址:广州市海珠区宝岗大道 1337 号 A35-A37 档 邮政编码:510260

本社营销网址:<http://www.gebook.com>

本社市场部地址:广州市环市东路水荫路 11 号 11 楼

电话:(020)38306055 邮政编码:510075

广东经济出版社常年法律顾问:何剑桥律师

《广东民营经济蓝皮书》

编委会

总顾问：

周镇宏 中共广东省委常委、统战部部长

顾问：

林木声 广东省人民政府副省长

汤炳权 广东省政协副主席

主任委员：

陈丹 广东省工商业联合会主席

杨浩明 中共广东省委统战部副部长

中共广东省工商业联合会党组书记

副主任委员：

吴茂芹 中共广东省委政策研究室副主任

廖兆龙 广东省科技厅副巡视员

朱泽南 广东省外经贸厅副厅长

幸晓维 广东省统计局局长

钟伟泉 广东省工商局副局长

张文献 广东省中小企业局局长

汪一洋 广东省政府发展研究中心副主任

陈海燕 中共广东省工商业联合会党组副书记、巡视员

胡利群 广东省工商业联合会巡视员

李阳春 广东省工商业联合会副主席

严璋玉 广东省工商业联合会副主席
卢小周 广东省工商业联合会副主席
孔芙蓉 广东省工商业联合会副主席
陈 昆 广东省工商业联合会副主席
陈瑞志 广东省工商业联合会秘书长
陈鸿宇 中共广东省委党校副校长

编 委：

苏华宏 中共广东省委办公厅综合处调研员
林金松 中共广东省委办公厅信息调研处调研员
李 平 中共广东省委政策研究室信息处处长
官维平 广东省中小企业局副局长
龚建文 广东省科技厅法规处副处长
周建平 广东省外经贸厅对外经济合作处处长
杨少浪 广东省统计局法规处处长
关永光 广东省工商局企业监督管理处调研员
梁 军 广东省社科院科研处处长
潘丽珍 广东省工商业联合会办公室副主任
陈诗仁 广东省社科院副研究员
庞 森 广东省工商业联合会办公室副主任科员

编 辑 部

主 编：陈瑞志

编 审：潘丽珍

编 校：潘丽珍 陈诗仁 陈 凌 庞 森 伍洁星 张定玉

出版说明

面对新世纪以来最困难的经济形势，2009年广东认真贯彻落实中央的各项决策部署，坚持以实施《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》为主轴，以“三促进一保持”为中心任务，全力以赴保增长，抓住时机扩内需，着眼未来促转型，既有效遏止了经济增长下滑态势，又为下一步经济社会又好又快发展创造了有利条件，全省经济增长企稳回升。

当前，广东省正处于继续应对国际金融危机、加快经济发展方式转变以及深入贯彻实施珠三角《规划纲要》的关键时期。加快转变经济发展方式，是今年全省经济工作的核心和“头号工程”，是新形势下贯彻落实科学发展观，推动科学发展、促进社会和谐的要求。为总结和推广应对国际金融危机及加快转变经济发展方式的经验作法，全面展示新形势下，各级工商联组织开拓进取的面貌和工作成果，促进全省民营经济和工商联工作创新发展，我们收集整理全省工商联系统的工作报告、调研报告、提案议案等材料，并优选其中50多篇汇编成卷，作为《广东民营经济蓝皮书》下册推出，定名为《广东商会科学发展报告》，分领导讲话篇、工作指导篇、专题报告篇、调研报告篇、参政议政篇共5个篇章，时间横跨2009年7月至2010年6月，主要面向广大非公有制经济人士、高等院校和科研机构的研究工作者、高等院校的学生，以及各大图书馆、博物馆发行。

本书的编辑出版得到了全国工商联和省委、省政府有关领导的指导和关心；同时也得到全省各地工商联组织、有关商（协）会和广大非公有制经济人士的大力支持与配合，限于篇幅，恕不在此处一一列名。由于水平所限，这次编辑工作或许会有一些不足甚至失误的地方，希望读者提出宝贵意见。

编者

2010年7月5日

目 录

坚决打好转变经济发展方式这场硬仗（代序）

..... 中共广东省委常委、统战部部长 周镇宏（1）

领导讲话篇

在全省民营企业座谈会上上的讲话

..... 中共广东省委常委、常务副省长 朱小丹（5）

在广东省工商联机关干部大会上的讲话

..... 中共广东省委常委、统战部部长 周镇宏（8）

在广东省受理民营企业投诉工作会议上的讲话

..... 中共广东省委常委、统战部部长 周镇宏（13）

在广东省工商联十届三次执委会议上的讲话

..... 中共广东省委常委、统战部部长 周镇宏（18）

工作指导篇

关于贯彻落实省委十届六次全会和全省统战部长会议精神的意见

..... 广东省工商联（25）

广东省高级人民法院、广东省工商联联席会议制度

..... 广东省高级人民法院 广东省工商联（31）

广东省受理民营企业投诉工作部门联席会议制度

..... 广东省民营企业投诉中心（32）

关于进一步加强受理民营企业投诉工作的意见

..... 广东省民营企业投诉中心（34）

广东省受理民营企业投诉工作部门联席会议联络员工作规范

..... 广东省民营企业投诉中心（37）

关于建立非公有制经济主体法律风险防范机制的实施方案

..... 广东省民营企业投诉中心（39）

关于贯彻落实国务院和广东促进中小企业健康发展政策的情况及下一步 工作设想	广东省工商联 (43)
2009 年工作总结及 2010 年工作要点	广东省工商联 (49)
2009 年我省受理民营企业投诉工作情况及 2010 年工作思路	广东省民营企业投诉中心 (61)
以第三批学习实践活动为契机深入贯彻落实十七届四中全会精神扎实推进党的建设 ——在中共广东省委统战部领导班子中心理论学习会上的发言	中共广东省委统战部副部长、广东省工商联党组书记 杨浩明 (70)
抓住历史机遇 发挥独特优势 努力开创工商联商会协会工作新局面 ——在广东省工商联 2010 年商会协会工作会议上的讲话	中共广东省委统战部副部长 广东省工商联党组书记 杨浩明 (74)
在全省民营企业贯彻学习《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》专题培训 班上的发言	广东省工商联主席 陈 丹 (79)
在新疆林芝地区投资环境推介会上的讲话	广东省工商联主席 陈 丹 (83)

专题报告篇

广东民营企业应对金融危机发挥就业主渠道作用情况	广东省工商联 (87)
关于进一步完善“家电下乡”政策的意见建议	广东省工商联 (92)
进一步贯彻落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020 年）》 精神加强粤港澳三地金融合作的意见建议	广东省工商联 (95)
进一步破解体制机制障碍支持工商联发挥优势服务发展的意见建议	广东省工商联 (98)
关于成立“粤商银行”的设想与建议	广东省工商联 (101)
关于组织我省民营企业家赴西藏学习考察的情况报告	广东省工商联 (105)

关于第八次粤港澳主要商会高层圆桌会议有关情况的报告	广东省工商联 (109)
关于广东省民营企业座谈会情况的报告	广东省工商联 (112)
关于贯彻落实中央、省委有关文件情况的汇报	广东省工商联 (116)
关于我省民营经济投资的情况	广东省工商联 (120)
关于加强全省非公有制经济后备队伍培养的报告	广东省工商联 (124)
关于鼓励和引导民营经济投资的政策建议	广东省工商联 (129)
关于办理省十一届人大二次会议代表建议工作的情况	广东省工商联 (131)
关于着力引导民营企业参与地方重点产业和工业园区对接情况报告	广东省工商联 (135)
关于江门市工商联工作情况的报告	江门市工商联 (139)

调研报告篇

关于加强我省非公有制经济代表人士后备队伍建设的调查报告	广东省工商联 (147)
关于健全完善我省民营企业投诉机构的报告	广东省工商联 (154)
关于广东省受理民营企业投诉重点案件分析报告	广东省工商联 (158)
关于我省行业商会协会组织在实施扩大内需战略中发挥生力军作用的报告	广东省工商联 (166)
关于珠三角地区民营企业用工情况的调研报告	广东省工商联 (171)
关于加强新经济组织和新社会组织党的建设调研报告	中共广东省委统战部、广东省工商联联合课题组 (176)

参政议政篇

发挥行业组织的独特优势 促进企业联合应对反倾销调查

——在全国政协十一届三次会议上的大会发言

..... 全国工商联 (185)

实施民营经济发展战略 推动粤东地区经济腾飞

——在省政协十届三次会议上的大会书面发言

..... 广东省工商联 (188)

关于推迟实施化妆品全成分标识的建议

——在省政协十届三次会议上的团体提案

..... 广东省工商联 (192)

关于制作和播放公益性节能减排电视宣传片的建议

——在省政协十届三次会议上的团体提案

..... 广东省工商联 (195)

关于工商联和行业商会协会参与广东省“十二五”规划前期征询论证工作的建议

——在省政协十届三次会议上的团体提案

..... 广东省工商联 (197)

关于加强我省垃圾分类处理工作 进一步提高环境发展水平的建议

——在省政协十届三次会议上的团体提案

..... 广东省工商联 (200)

关于取消我省退休职工过渡性基本医疗保险金的建议

——在省政协十届三次会议上的团体提案

..... 广东省工商联 (204)

关于将审计厅划归人大 设立人大审计机构的建议

——在省人大十一届三次会议上的建议

..... 广东省工商联主席 陈 丹 (207)

扶持与引导物资再生利用产业的集聚与升级 促进产业健康有序发展

——在省政协十届三次会议上的提案

..... 中共广东省委统战部副部长 广东省工商联党组书记 杨浩明 (210)

关于在内贸市场中推广信用证结算的建议

——在省政协十届三次会议上的提案

..... 广东省工商联副主席 李阳春 (213)

关于支持鼓励民营企业接收军转干部的建议

——在省政协十届三次会议上的建议

..... 广东省工商联副主席 严璋玉 (215)

关于粤港澳产业错位互补 共同开发横琴岛的建议

——在省政协十届三次会议上的提案

..... 广东省工商联副主席 卢小周 (217)

关于解决中小企业融资难的建议

——在省政协十届三次会议上的提案

..... 广东省工商联副主席 陈 昆 (219)

关于增设个人所得税纳税记录卡 大力促进居民消费的建议

——在省政协十届三次会议上的提案

..... 广东省工商联秘书长 陈瑞志 (222)

关于实行缓税减费增强民营企业应对金融危机能力的建议

..... 广州市工商联 (224)

民营企业应对金融危机的“六条建议”

..... 广州市工商联 (228)

关于重视和规划饮食业发展 擦亮“食在广州”城市名片的建议

..... 广州市工商联 (230)

坚决打好转变经济发展方式这场硬仗

（代序）

中共广东省委常委、统战部部长 周镇宏

2010年3月25日，在广东省工商业联合会、广东省总商会主办的广东民营经济发展形势分析会上，听取省发改委、省经信委中小企业局、省科技厅、省外经贸厅、省统计局、省工商局、省金融办、中国人民银行广州分行等8个政府职能部门对2009年我省民营经济发展情况总结分析，以及2010年经济发展形势分析后，中共广东省委常委、统战部部长周镇宏对广大民营经济转变发展方式提出要求：

首先，及时分析、研判民营经济发展形势，应该成为民营企业家的职业习惯。民营企业是市场经济主体，是时代的弄潮儿，当今世界市场经济风云变幻，全球化、信息化特点突出，需要及时关注、分析、研判、掌握市场变化情况，这对民营企业发展是至关重要的。举办广东民营经济发展形势分析会非常有必要，实践效果也很好，希望办成品牌活动。其次，银企合作天地宽。民营企业的发展离不开银行的支持，民营产业的转型需要银行服务的转型。当前企业融资难是个普遍性问题，银企合作是一项积极的举措。希望民营企业抓住契机，练好内功，树立良好的企业形象，谋求银企合作双赢。再次，扩大内需是个大战略，激活民间潜能是篇大文章。大国经济的标识在于它自己巨大的内需市场，中央提出扩大内需的战略，指出转变经济发展方式的目标轨道是创新驱动、内生增长。扩大内需的着力点应放在激活、释放民间的潜能上，民间经济是最典型的内源型经济，是最可靠的内生经济，中国有13亿人的大市场，民营经济是扩大内需的主力军。因此，民营经济商机无限，机会多多，大有文章可做。第四，广东民营企业去年交出了好答卷，今年应该坚决打好转变经济发展方式这场硬仗。去年经济形势很困难，广东民营企业经受住了金融危机的冲击，发挥了积极作用，为广东的经济发展作出了巨大贡献。当前，转变经济发展方式是一场刻不容缓的硬仗，也是一场攻坚战、持久战，民营经济是生力军。广东的民营企业家经过改革开放30多的洗礼，已经变得更加成熟了。在加快转变经济发展方式这场硬仗中，民营企业家的智慧和才能是巨大的，办法总比困难多，相信广东民营经济能够交出一份更好的答卷。

领导讲话篇

在全省民营企业座谈会上上的讲话

中共广东省委常委、常务副省长 朱小丹

各位企业家，同志们、朋友们：

今天，我们在这里举行全省民营企业座谈会，主要是为了加强省委、省政府与企业家之间的沟通交流，共同研究如何做好我省的扶贫开发工作。首先，我代表省委、省政府，对大家百忙之中前来参加座谈表示衷心感谢！

改革开放以来，我省民营经济迅猛发展，在国民经济中的地位不断提升，作用日渐突出，已经成为地方税收的重要来源和吸纳就业的重要渠道，成为我省经济社会发展中的一支重要力量。截至2009年底，全省民营经济单位416.36万户，其中私营企业81.34万户、同比增长11.1%。2009年，我省民营经济在国际金融危机的冲击下逆势增长，实现生产总值16708亿元，同比增长12.3%，占全省GDP的42.8%，对全省GDP增长的贡献率达54%。民营企业全年上缴税收2305.6亿元，增长3.6%，占全省税收收入的249%。民营经济从业人数2149.1万人，同比增长6.7%，占全省从业人员总数的近四成。今年1~5月份，我省民营经济继续保持快速增长的势头，民营企业规模以上工业增加值达1818.5亿元，增长22.1%，高于全省平均增幅44个百分点。

在企业高速发展、事业取得辉煌成就的同时，我省广大民营企业积极响应党和政府的号召，顾大局、讲奉献，主动投身各类社会公益事业，在扶持农村欠发达地区发展、抗灾救灾、扶危帮困等方面作出了积极贡献。据不完全统计，仅光彩事业一项，2009年全省工商联会员企业就实施投资项目151个，共投资155.6亿元，捐助兴建学校、医院90所，到位资金近2亿元，其他各种社会公益、扶贫捐赠金额达21.96亿元。在汶川和玉树地震发生后，我省民营企业 and 非公有制经济人士共分别为灾区捐款7.2亿和1.35亿元，有力支持了地震灾区的抗震救灾和恢复重建。在这个过程中，涌现出了许多先进事迹和先进典型。如黄文仔先生投入5000多万元在汶川灾区援建了一所小学；香江集团一年内就在云南丽江、辽宁葫芦岛等地建设落成51所图书室；湛江吴川籍企业家捐资5亿多元，在家乡建成文明新村803个……这些都充分体现了广东的民营企业家高度的社会责任感和德行并重的奉献精神。

广东商会科学发展报告（2009—2010）

总之，我省民营经济的迅猛发展和民营企业家回报社会的无私奉献，有力地促进了全省经济社会又好又快发展，为广东夺取应对国际金融危机阶段性重大胜利和促进社会各项事业的全面进步作出了突出贡献。在此，我代表省委、省政府，对在座各位，并通过你们向全省广大民营企业家表示衷心感谢！

当前，我省正处在加快转变经济发展方式、推动经济社会又好又快发展的关键时期。民营经济作为推动我省经济社会发展的重要力量和加快转变经济发展方式的生力军，正面临着难得的发展机遇。省里正在筹备召开第四次全省民营工作会议，将出台促进民营经济发展的决定，大力推动民营经济发展。全省民营企业 and 企业家要把自己放在区域经济、全省经济、全国经济以至全球经济的大局中来布局谋篇，准确定位，寻求加快发展的策略、途径和办法。一要激情创业，产业报国。要把企业的发展、自身价值的实现，与国家富强结合起来，与推进我省经济社会又好又快发展结合起来，勇于开拓创新，不断提高经营管理能力。二要以人为本，和谐发展。要自觉遵守国家有关产品质量、安全生产、环境保护、劳动用工等法律法规，善待企业员工，构建和谐劳动关系。三要担当责任，回报社会。要以发展企业、繁荣经济为使命，以回报社会、服务大众为责任，积极参与扶贫帮困和公益事业，争当先富帮后富、实现共同富裕的践行者，争当富不忘本、富而有德的慈善家。

在这里，我特别强调一下扶贫济困的问题。广东虽然是全国第一经济大省，但是区域发展很不平衡，贫富差距偏大的问题比较突出。目前，我省还有 70 万户 316 万农村贫困人口，占全省农村人口的 6.14%，高于全国 46% 的贫困发生率。特别是还有 200 多万户农民居住在危房和茅草房中，有 3409 个村年人均收入低于 1500 元。可以说全国最富的人群在广东，最穷的人群也在广东。这既影响了广东社会的和谐稳定，也严重制约了我省全面建设小康社会、率先基本实现现代化的进程。省委、省政府历来高度重视扶贫济困工作，先后作出一系列重要决策部署，推动我省扶贫开发和帮扶困难弱势群体工作取得显著成效。特别是去年 6 月份，省委、省政府作出了在全省开展扶贫开发“规划到户、责任到人”的重大部署，计划用 3 年的时间，对全省 3409 个贫困村，70 万户 316 万贫困人口进行对口帮扶，采取“一村一策、一户一法”等综合扶贫措施，确保被帮扶的贫困户基本实现稳定脱贫，被帮扶的贫困村基本改变落后面貌。目前，全省上下正全力推进这项工作，并取得了初步成效。但是扶贫工作是一项系统工程，单纯依靠政府力量是远远不够的，需要全社会的大力支持和积极参与。为此，经国务院批准，我省将 6 月 30 日设立为“广东扶贫济困日”，目的是打造一个凝聚各方力量的扶贫济困平台，进一步团结动员社会各界献爱心、搞帮扶。开展“广东扶贫济困日”活动是我省扶贫开发社会化的创新性举措，它与扶贫开发