

执政·探索·辉煌

龙岩(新罗)社会主义时期党史专题

主编：符维健 张雪琴

龙岩市新罗区委党史研究室 编
龙岩市新罗区档案馆

编 审：兰思仁

林韶立

特约编审：苏俊才

主 编：符维健

张雪琴

副主编：陈维钦

项 京

陈庭标

陈 茂

编 委：邱岩平

邓建芬

许 免

汤 健

二〇〇五年六月

序

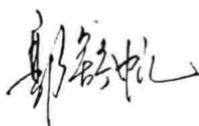
风云际会，斗转星移，新中国走过了半个世纪的历程，跨进了伟大的新世纪。由中共新罗区委党史研究室、区档案馆组织党史工作者和有关部门同志同心协力编纂的《执政·探索·辉煌——龙岩（新罗）社会主义时期党史专题》出版了，这是我区党史工作值得庆贺的一件喜事。

“欲知大道，必先知史。”新罗区是全国著名的革命老区，是当年中央苏区的重要组成县份。无论是如火如荼的革命战争年代，还是轰轰烈烈的社会主义建设时期，都蕴含着十分丰富的历史资料，新罗区人民为中国革命和建设作出了巨大的牺牲和重大贡献，留下了宝贵的精神财富和特有的政治优势。新罗区从解放到现在，已走过了55年光荣而艰难、辉煌而曲折的历程。其间，既有自然环境的困扰，也有人为的过失。但重重困难却磨炼出了新罗区人民百折不挠、团结奋斗的坚强秉性，他们在中国共产党的领导下，发扬老区精神，用汗水、智慧、心血锻铸出一个现代化新天地。《执政·探索·辉煌——龙岩（新罗）社会主义时期党史专题》撷取了农业合作化运动、“大跃进”运动、60年代国民经济调整、“文化大革命”运动、改革开放起步、新时期农村变革、城市改革和社会主义市场经济的构建与探索等多个历史片

段，比较全面、真实地勾勒出龙岩（新罗）社会主义建设不同时期的历史进程。

今天，我们回眸过去，重温那段历史，就是要借鉴历史，服务现实，发挥党史“资政育人”的作用。让人们在革命老区的建设中，在全面建设小康社会的进程中，把过去的胜利与辉煌化为不断前进的动力，把历史的经验与教训作为继续奋斗的镜鉴。

时代在发展，事业在进步。不同的历史阶段对共产党人提出了不同的历史任务。21世纪头20年是我国必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期，形势逼人。在改革开放不断深入的今天，团结带领全区人民，振奋精神，励精图治，与时俱进，开拓创新，为在全国著名革命老区和全省山区县（市、区）中率先全面建设小康社会、率先基本实现现代化而努力奋斗，这是摆在我们面前的新的历史使命。我们一定要更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”重要思想，继承和发扬党长期以来形成的优良传统和作风，举全区之力，集全区之智，同心同德，艰苦奋斗，全面加强党的执政能力建设，在建设海峡西岸经济区的大局中，为把我区建设成为闽粤赣边生态型经济强区而努力奋斗。



二〇〇五年六月

目 录

序	郭舒帆
城市接管与社会改造	郑学秋 (1)
解放初期的剿匪斗争	郭元坤 (30)
镇压反革命运动	章宏九 郭巧珍 (42)
土地改革	郑学秋 (49)
抗美援朝运动	郭澹波 (56)
农业合作化运动	符维健 (66)
工商业社会主义改造	吴兴旺 (97)
“三反”、“五反”运动	章宏九 郭巧珍 (108)
整风运动和反右派斗争	许 免 (114)
人民公社化运动	林冰眠 (122)
“大跃进”运动	邓建芬 (130)
“插红旗”、“拔白旗”运动	吴兴旺 (157)
“反地方主义”运动	陈殿南 (161)
国民经济调整	符维健 (167)
“文化大革命”运动	郑学秋 (203)
改革开放起步	符维健 (250)
新时期农村变革	林冰眠 (275)
新时期城市改革	吴兴旺 (289)
社会主义市场经济体制的构建与探索	符维健 (294)
新的世纪新的跨越革命老区开创新天地	魏 鉴 (323)
后 记	(328)

城市接管与社会改造

郑学秋

(一) 解放前龙岩(今龙岩市新罗区)的社会特点

1、龙岩的地理、历史情况

龙岩地处福建省西南部，九龙江上游。它东邻漳平，南界南靖、永定，西接上杭，北与连城、永定接壤。龙岩全境群山环抱，地形为东西狭，南北长，呈梨形，面积为2676平方公里。

西晋太康三年(公元282年)龙岩属晋安郡新罗县苦草镇(县设长汀)。唐开元二十四年(公元736年)改置新罗县。唐天宝元年(公元742年)以城东翠屏山麓名胜龙岩洞改称龙岩县。清雍正十二年(公元1734年)升为直隶州，辖漳平、宁洋两县。公元1913年废除府州制恢复为龙岩县。

1926年秋成立中国共产党龙岩小组，1927年冬成立中共龙岩县委，1929年7月成立龙岩县苏维埃政府，1932年10月，国民党十九路军占领龙岩，从此，党领导龙岩人民开展长期、艰苦的敌后游击战争。1949年9月1日，龙岩获得解放。

2、解放前龙岩的政治情况

抗日战争胜利后，国民党闽西党政当局加紧“清剿反共”，积极准备内战，局势十分严重，袭击设在小池京源山中共龙岩县委驻地，杀害革命干部，连国民党县参议员陈震东因与中共龙岩县委有一定的统战关系而遭杀害。1946年冬，国民党龙岩县政府又借冬防期间，部署严密的防共措施，巡逻、盘哨。1947年春，国民党又发起新的“清剿”行动，把重点放在(龙)岩永

(定)一带，国民党保安第三团设团部于永定，派一个中队驻适中，一个半中队分驻大小池、岩城及西山，采取控制交通要道、重要城镇的策略，互相联络，集中向游击队进攻。由于党内叛徒的破坏，国民党军的摧残，龙岩县的革命受到挫折，县委分散隐蔽，积蓄力量，准备新的战斗。

1947年6、7月，解放战争由战略防御转入战略进攻。全国革命形势进入一个崭新阶段。闽西、龙岩的革命斗争，也由隐蔽斗争进入公开斗争，开展游击战争的新阶段。

1948年8月7日，中共闽粤赣边区党委成立，书记魏金水。9月，成立中共龙岩中心区委，分片领导东肖、红坊、西陂、曹溪、龙门等区的工作。是年冬，中共龙岩中心区委以东肖为中心基地，恢复了黄邦、邦山两个党支部，新建湖洋寨一个支部。在红坊也建立两个支部，并向东陈、西山、曹溪、龙门、湖洋、新祠、适中等地发展，恢复党的工作。

1949年春，中共龙岩县委把已经连成一线的地下组织发展成为连片的地方工作团，共成立东肖、西山、龙门、曹莲、红坊、小池、大池、江山、雁东、岩靖工作团。同年6月，龙岩地方游击队改编为中国人民解放军闽粤赣边区纵队独立第五团。各地工作团根据县委指示，放手发动群众，恢复党的基层组织，建立地下农会，筹措经济，夺取武装，装备自己，迎接胜利的曙光。

3、解放前龙岩的农业、工业、商业、金融等经济情况

(1) 农业：

龙岩的农业发展缓慢。民国后期，龙岩县政府曾设立农业科教机构和农场，引进推广一些农业新技术，但农民受封建土地制度束缚，生产水平低下。1949年，全县耕地为26.7万亩。粮食产量很低，水稻亩产一般在100公斤以下，农民终年劳动，不得温饱。

(2) 工业：

解放前，龙岩工业基础薄弱。龙岩的造纸（粗白纸、白料纸）、条丝烟、皮枕、制茶等业较发达。采煤、冶铁、烧窑（石灰、砖瓦）等业，多因产品无法外销，从业人员不多。据1949年统计，城区11个企业中，重工业占5个、轻工业6个，主要有冶金（生铁、铸锅）、采煤、电力、机械（铁农具）、食品、卷烟、纺织（棉布）、造纸、印刷业；农村有烧窑、皮枕、纸帘、油布、制茶等。

抗日战争结束后，英美等国香烟大量倾销，本地卷烟厂大部分倒闭，解放前夕，仅存三友、南方两家，年生产卷烟411箱。由于国民党政府军队强迫移民并村，纸农离山，纸槽锐减。至1949年，仅产土纸1149吨。

1949年城区有华光染织厂、庆丰棉纺厂、挺余布厂、朱义兴布厂等8家，从业200多人，年产棉布7.50万米。

民国时期，有私人合办的振成、大川、尚文等印刷社，职工26人，用脚踏印刷机。

解放前的龙岩，只有几家私营铁器作坊和铁工场。手工制作锄、犁、耙、刀、矛等。1947年后，始有家华汽车保修厂，修理、保养汽车。

1935年，龙岩县商会在县城创办龙岩电气公司，后迁至白土镇，更名为白土电力厂。1938年漳州电厂的原商办龙溪电灯公司的两台发电机组（共80千瓦）迁岩，成立龙岩电厂，厂设中城后路，次年发电，供城区商店夜间照明用电。

民国初期，龙岩的三坑、榴坑、后田等地设炉炼生铁，月产60余吨；三坑有铸锅厂。1943年，振华生铁有限公司在东肖镇东坑设厂，水力鼓风，为龙岩创举。还有兰溪、马坑锅厂冶炼生铁。1949年，全县生铁产量75吨。

龙岩民间土法烧制石灰、砖瓦，历史悠久。1949年，砖产

量 20.3 万块。

1945 年，龙岩龙门镇湖洋上溪边由张焕成建巨轮水力电化厂，以食盐为原料生产氯酸钾，月产 300 公斤，销往漳州、厦门。

(3) 商业：

龙岩的私营商业，输出货物以土纸、杉木为大宗，还有茶、烟、莲藕、笋干等。输入以布货、海货、百货等为主。输入大于输出。抗日战争爆发后，沿海部分商人入迁，城区私人店铺增加到 400 余家，1943 年后，因战乱、货物运输困难，货币贬值，各大商户有的停业，有的易地经商。1949 年，城区计有商户 255 户，其中布业有金华、民太、利川、金振兴、云昌、永怡昌、森兴、源记等 25 户；百货业有金成、金聚山、添泰等 33 户；纸业有振成、渠成等 15 户；京果业有汉成、美顺隆、联达、允太丰、昆成、茂昌等 40 户；糕饼业有宝泉、协美、协记等 18 户；酱油酒业有怡记、福山、业兴等 16 户；药业有中兴、德俊、公益、晋隆、保和等 22 户；还有烟杂业 13 户，屠宰业 17 户，杂货业 47 户，转运业 5 户。行业中以布业、京果业、药业经营规模较大。

(4) 金融：

抗日战争期间，龙岩有 6 加银行争相发展金融业务，一度促进城区商业发展，而对工、农业支持甚微。抗战胜利后，国民党政府滥发纸币，物价飞涨。贫苦人民深受货币贬值和高利贷盘剥之苦。1949 年初，纸币如同废纸，商民拒用，金融业濒临绝境。夏、秋间各银行相继停业关闭。

4、解放前龙岩的文化情况

(1) 县民众教育馆：

1927 年龙岩县政府筹办民众教育馆，馆址设中山公园东坡。楼上设中山民校，楼下设图书室、游艺室、阅览室等。1948 年

馆址迁水门街倪祠。

(2) 民间文学：

龙岩山歌流传已久，遍及城乡。1934年县民众教育馆编印《龙岩歌谣》。民国时期创作的文艺作品有《卧云楼笔记》、《炎背录》、《血泪之花》、《处女地》、《屋檐下》等。

(3) 民间音乐舞蹈：

有静板、饶平吹、锣鼓吹、歌曲小调等民间音乐。民间舞蹈有采茶扑蝶、龙灯、舞狮、龙凤灯、竹马灯、高跷、船灯、蚌鹬舞等。

由于国民党反动统治，许多文人未能施展才华，文化设施简陋，经费不足，龙岩文化较为落后。

(4) 1945年，龙岩有123所小学，548个班，教师560人。1949年，小学增加45所，但减少94个班，学生亦减少8667人。

(二) 龙岩解放前夕，闽粤赣边区党委、龙岩县委做好接管的准备

震惊中外的渡江战役胜利结束后，中国人民解放军各路野战军长驱南下，追歼残敌，国民党部分残军窜入闽粤边区境内，夺路逃命，全国的革命形势曙光在望，龙岩的反动势力提心吊胆，许多革命青年秘密参加革命，投入各区工作团或参加独立第五团，龙岩的解放指日可待。

1、章汤铭起义后，等候接收

1949年5月中旬，从淮海战役溃败下来的国民党第九军残部由副军长徐志勋、程一秋带领，窜至龙岩，驻扎在城郊一带。他们企图在闽西、龙岩抓壮丁、刮民财、补充粮饷，苟延残喘。第九军骄恣催迫当局，还派下级军官到龙岩各乡镇骚扰。

由于国民党溃军的窜扰，龙岩县当局难以应付其征兵派粮的催逼，在中国共产党感召下，准备发动闽西起义。5月21日，龙岩专署专员练惕生以催征兵粮下乡为名，秘密前往上杭县白砂

同傅柏翠会合，当即成立闽西义勇军临时行动委员会，同时成立闽西义勇军司令部，23日，发出通电，宣布闽西起义。

国民党龙岩县长章汤铭按约定于22日，通知专署和县自卫大队，又联系曹莲、西墩两乡警备队，把队伍拉到铜江乡村尾（时城内驻有国民党第九军），共约600余人枪，宣布参加闽西起义。

章汤铭率部起义后，成立了闽西临时行动委员会龙岩分会（由翁明海任分会主任）和闽西义勇军龙岩支队（章汤铭为支队长），编组一个基干连，100余支枪。

中共龙岩县委获知章汤铭率部起义消息后，由独五团副政委张震东写信致起义部队，表示热烈欢迎，并指示：“龙岩大部分地区已有游击队进行工作活动，起义部队应在东北一带活动”。并附送“三大纪律、八项注意”，要他们注意群众纪律等等。章汤铭起义后，即转到内江山一带活动。

5月底，国民党第九军获知章汤铭起义，即组织“县政府维持会”，推林寄鹏（林尚轩）任县长，维持残局，国民党县政权名存实亡。

根据中共闽粤赣边区党委决定，龙岩县财物由章汤铭保管，等候接收。章汤铭在起义之时，即注意县财物的保护。他交代当时在国民党龙岩县政府内管理档案的林博济，叫他不用上山，留在县政府内，将全部档案封存保管好，等待解放大军前来接管。

6月下旬，驻扎在龙岩的国民党第九军人数不多，且征不到兵，又没有粮食吃，只好放弃龙岩撤往漳厦。旋国民党第八兵团（刘汝明兵团）的第五十五军曹福林部约三万多人又从闽北窜到漳平、龙岩一带，以团为单位分驻在漳平和龙岩附近的主要乡镇，因此，章汤铭亦于6月下旬率起义部队转到溪口一带活动。时等候接收的财物除一部分转移到群众家中外，大部分又被敌军占用。

2、龙岩县委举办接管城市工作政策训练班

为了搞好城市接管工作，1949年6月下旬，中共龙岩县委在小池举办接管城市工作政策训练班。时间长达一个月，于7月底结束。

学员系各区工作团骨干和一批上山参加革命的知青共20多人，如林丁（训练班班长，后任沙和区区长）、郑炎光（训练班副班长，后任建设科科长）、张载湘（后任岩山区区长）、王征（后任沙和区委书记）、陈国蕃（后任电厂厂长）、郭苍洪（后任县法院秘书）、林南、张日辉等人。参加训练班的还有县委警卫连连长戴炳辉、排长张某、炊事班长倪水德。

县委书记吴潮芳经常来训练班指导，主持训练班学习的是县委副书记刘户文。

学习内容为：(1)油印物《形势和任务》；(2)毛泽东《在晋绥干部会议上的讲话》；(3)中央《约法八章》；(4)《中国人民解放军布告》；(5)《三大纪律八项注意》；(6)《闽西南联合司令部布告》。刘户文讲课，说明如何封存国民党政府物资、档案、武器，预防国民党军政人员搞破坏活动等事项。采取讲课与自学相结合的方法。

因有人请假或出差，为预防万一，训练班驻地经常更变，曾设于小池的小溪炉、蛇坑、狗打洋、儒芦等地。

学员过着艰苦的生活，睡地铺，地板凹凸不平，砍些竹梢铺平，吃的是粗菜淡饭。

县委及时举办接管城市工作政策训练班，为解放龙岩接管政权作了干部和组织上的准备。

(三) 龙岩接管工作的开展

1、龙岩解放

1949年8月17日，中国人民解放军第三野战军第十兵团解放了福州城，接着又先后解放了莆田、泉州等地。四野部队亦先

后解放了南昌和赣南各县。

南下大军势如破竹长驱直下，已进入闽粤赣边区大门。闽粤赣边区纵队一部在粤赣边区与大军胜利会师。龙岩解放的时机已经到来。

此时，窜扰龙岩达两个月之久的国民党刘汝明兵团第五十五军曹福林残部，在南下解放大军压境、退路将被截断的情况下，于8月30日上午仓皇撤离龙岩，往漳州方向逃窜。国民党龙岩县长林寄鹏见大势已去，孤城难保，也急忙率新编县自卫队第一中队及县警残部77人离开县城，逃往岩东和漳平交界山区潜伏。

正在增坪村驻守的龙岩独立第五团（简称独五团，隶属闽西南联合司令部），接到龙岩西山工作团领导林丁前来报告龙岩城守备空虚的情报后，首先派短枪班便衣入城侦察，之后，团长李金清、副政委张震东率所部及章汤铭起义部队于当晚进驻城郊西山条围村。翌日，中共龙岩县委、县独五团具体部署进占龙岩城区的行动，令龙门武装控制虎岭山制高点，西山武装警戒西兴桥一带，另以万山工作团二个排武装控制西桥、后山。

1949年9月1日，独五团及章汤铭起义部队共800余人，从条围村出发，经西兴桥进城。全队以40多支驳壳枪组成的短枪班为先导，随后依次是政工人员，两个荷枪实弹的步枪主力连，一长列的武工队，组成一支军容严整的大军进入了龙岩城。至此，闽西重镇龙岩宣布解放。

1949年9月4日，中国人民解放军闽粤赣边区纵队闽西南联合司令部所属3000多人，举行入城仪式，之后，在龙岩中山公园召开有几万军民参加的庆祝龙岩解放军民联欢大会。

2、标封国民党县政府机关、单位财物、档案

龙岩独五团进城的同一天，闽粤赣边纵司令部对国民党各级军政机关部队人员发布命令，讲清形势，指明前途，并命令他们：“（1）立即派出代表就近找我人民政府、解放军、武工队、

工作团进行接洽投诚起义，立功赎过等；（2）立即停止一切军事行动及抓丁、抢粮、抽税等罪恶行为，各级伪军政机关所有物资、武器、弹药、军需用品、文件档案及一切工厂、舟车、学校、仓库、公共建筑，必须妥为保护看管，并制定清册，听候我军前往清点接收；（3）凡愿意参加投诚起义，保护城市建设，看管武器物资有功者，论功行赏，凡破坏公共建筑，移走仓库，档案等罪行者，决以战犯治罪”。此命令的发布，对龙岩县的接管工作，起着推动作用。

早于8月31日，独五团进驻西山条围，在驻地郭峰正厝，独五团政治处便布置书写接管标语口号及准备标封封条，封条上盖有“中国人民解放军闽粤赣边纵队闽西联合司令部独立第五团”印章。

9月1日，独五团进城，原国民党政府机关的工作人员，除已遣散和少数逃跑者外，各单位大部分都有指定的留守人员，看管财产品资，待我军接管人员接收。

独五团进城后，设团部于县府左侧的孔庙内，团政治处布置人员到国民党县政府各科室、各有关单位进行标封，保护物资、档案，等候正式接管。国民党政府工作人员愿意留下的则留下，要求走的发给遣散费。

独五团供应科也设在龙岩孔庙内，工作十分繁忙。其任务是供应来往解放军兄弟部队的军需，留用人员的薪金及遣散人员的补贴。据供应科科长林荣照回忆，从9月1日至9日，共支出大洋1299.88块，付国民党军遣散费15.85块。

独五团副政委兼政治处主任张震东在团部分批召集各界人士和一批愿意弃暗投明的国民党县政府公务人员，号召他们为迎接龙岩解放，稳定社会秩序，迅速恢复生产，建设新中国作出积极贡献。

3、军管会的接管

龙岩城区解放后，实行军事接管。

1949年9月8日，县军事管制委员会成立，主任郑金旺，副主任陈水锦，秘书长罗恭照（罗芬）。与县委同在原国民党县政府旧址设署办公。

首先配备干部，接管各级政权。军管会从随闽粤赣边区党委进龙岩的干部及独五团、工作团还有一些老党员中，选任干部。

军管会为搞好接管工作，将参加接管人员分为秘书组、民政组、财粮组、文教组、公安组、交通组、接收小组。他们的组成人员及工作任务是：

秘书组：

组 长：谢方生

组 员：张其华、苏培祥、吕石林、周富成、黄仁佐、王宗林、朱文周、熊清澜、陈成水。

秘书组的接管任务是：接收国民党政府的秘书室、收发室、档案室、庶务室。

民政组：

组 长：郭苍洪

组 员：黄剑农、陈荣水、郭木生、林鼎盘

民政组的接管任务是：接收县民政科、政工室、区、乡镇公所、法院、党团机关、参议会、医院及其他公立民众福利机关。

财粮组：

组 长：林荣照

组 员：李炎光、饶活泉、郑日生、黄明泉、林寿高、陈炳明、饶树清、林澄波、朱骏明、章仁琪、章秋荣、苏托夫。

财粮组的接管任务是：接收税收机关，地政处、田粮科、会计室、稽经处、财政科、银行、仓库、官僚资本的工商业、农场、首要反动分子、特务的财产等。

文教组：

组 长：郭国翔

组 员：林 南、张再发、章铁英、陈全木、戴全明、陈东、傅梅旺。

文教组的接管任务是：接收教育科及公立学校、图书馆、民众教育馆、报社、通讯社、戏院、体育会、公园。

公安组：

组 长：陈阿炳

组 员：王添隆、张汀海、邱纪汀、罗鸿辉、林振海。

公安组的接管任务是：接收警察局、自卫总团、监狱、勘乱会，逮捕首要反动分子、特务。另接收武器及部队营地，军用物资器材及其他电台等设备。

交通组：

组 长：詹照屏

组 员：郑炎光、郭友隆、张云骏、朱保村。

交通组的接管任务是：接收邮电机关并管制水陆交通。接收具体单位有：县政府建设科、龙岩二等邮局、龙岩电信局、省公路（龙）岩朋（口）养路段、龙岩车站、省第七区水利工程处、省保安处龙岩无线电台、省气象局龙岩测候所、漳龙汽车公司龙岩站、龙岩电厂、电话室。

接收小组：

组 长：杜 勤

组 员：张景同、黄仁丁、连乾元。

接收小组的任务是：接收以上 6 组之外的接收任务。

龙岩县虽然单位较多，情况比较复杂，接管任务较重，但由于各级党组织比较重视，宣传工作做得较好，从各地抽调了一批较强的骨干力量，并认真执行党的政策，因此接管工作做得较好，除接收现存的财物和文书档案外，还清理收回一批被占用和拖欠的款物（包括旧赋、积谷）。

据初步统计，龙岩县接收情况如下：

(1) 共接收 49 个单位，接收人员 1041 人（其中留用 607 人，遣散 383 人，逃亡 51 人）。

(2) 接管各项物资有黄金一两四钱，银元 744.44 元，法币存折 6100 万元，银元存折 12.00 元。

(3) 接收各种枪械类有各种长短枪 159 支。各种子弹 11088 发。

(4) 接收各种器械有显微镜 1 架，各种药品 300 项，医疗器材 1533 件，铁床 36 副，各种机器 48 件，其他用具 3000 余种，毛边纸 12 刀。

(5) 清理粮、谷、款情况：清理旧粮 1028454 斤，积谷 1491718 斤，税款 356450 元。

(6) 接收文书档案卷宗计 8098 宗（其中总务类 3350 宗，民政类 1417 宗，财政类 1979 宗，建设类 593 宗，教育类 759 宗）。

9 月 18 日，军管会下辖各组改为科，各科的职责如下：

秘书科负责人事之管理，招待交际事宜，关于公物之购买及保管，以及其他不属于各科之工作。

民政科负责整理一切民众团体，改善人民生活，调剂耕地，评断租额利息税则等，全县户口调查，工商业界动态及禁烟禁赌等事宜。

财粮科负责税务公粮之征收、保管、出纳及各项募集事宜、公产之登记接管事宜，粮食之分配及赈济事宜。

公安科负责清查户口，查旅馆住客，维持地方治安、社会秩序事宜，情报业务及区村公安队的派出及指挥。

文教科负责报纸、杂志的出版，通讯社之指导，解决文教机关经费困难事宜。

交通组负责车船之调剂事宜，各种公私营交通事业的调查与指导及公路桥梁之修辑之事。