



国是建言

第六辑

就制定国民经济和社会发展第十一个五年规划建言献策

专 辑

- 全国政协专题协商会(2005—07)
- 全国政协十届十一次常委会 (2005—10)

中国文史出版社
ZHONGGUO WENSHI CHUBANSHE

国 是 建 言

第 六 辑

就制定国民经济和社会发展的 第十一个五年规划建言献策 专 辑

- 全国政协专题协商会 (2005 - 07)
- 全国政协十届十一次常委会 (2005 - 10)

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国是建言. 第6辑, 全国政协专题协商会常委会发言专辑/
《国是建言》编辑组编. —北京: 中国文史出版社, 2006. 2

(国是建言丛书; 2)

ISBN 7-5034-1715-3

I. 国... II. 国... III. 中国人民政治协商会议, 十届十一次—文件 IV. D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 007360 号

责任编辑: 霍明光 封面设计: 王 堃

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 北京太平桥大街 23 号 100811

印 装: 北京盛兰兄弟印刷装订有限公司 邮编: 102612

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 1/32 850 × 1168

印 张: 14.5 字数: 290 千字

印 数: 2800 册

版 次: 2006 年 1 月北京第 1 版

印 次: 2006 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 32.00 元 (精装 38.00 元)

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。

(内部发行)

《国是建言》编辑委员会

主 任 郑万通

副主任 李昌鉴 齐续春 孙怀山

陈 洪 范西成 卢昌华

王胜洪 卞晋平

编 委 (按姓氏笔画排列)

马 健 王国卿 王宝明 邓宗良

乐美真 刘正东 刘春声 庄国荣

伊丽苏娅 杜亚利 杜沛才 李松晨

邬旦生 吴晓光 吴新国 陈惠丰

金学峰 郝学胜 原冬平 党德信

《就制定国民经济和社会发展的 第十一个五年规划建言献策专辑》 编 辑 组

主 编 陈 洪(兼)

副主编 李松晨(兼) 霍明光 王合忠

编 辑 霍明光(兼)

序

贾 庆 林

围绕党和国家的中心工作以及人民群众关心的重大问题建言献策,是人民政协一项重要的基础性工作。做好这项工作,对于充分发挥各级政协组织和广大政协委员的作用,推动人民政协事业的发展具有重要意义。

建言献策是人民政协性质的内在要求。人民政协是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。这种性质表明,政协不是权力机关和执行机关,而是具有统一战线性质的协商机构,是各党派团体、各族各界人士参政议政的场所,通过协商讨论、批评建议的形式,就国家大政方针提出意见和建议,是人民政协性质所决定的。随着人民政协事业的发展,建言献策逐渐走上制度化、规范化、程序化的轨道,在我国改革开放和社会主义现代化建设的进程中已经并将继续发挥重要作用。

建言献策是人民政协履行职能的重要形式。人民政

协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的各项工作,如提案、视察、专题调研、反映社情民意以及各种层次、各种类型的会议,都带有建言献策的意义。建言献策体现了政协履行职能各项活动的重要成果,建言献策的水平和质量直接关系到人民政协履行职能的成效,关系到人民政协在国家政治生活中的影响和作用。人民政协素有“人才库”、“智力库”之称,广大政协委员政治素质好、政策水平高,具有丰富的知识和宝贵的经验,大多是我国各行各业中的优秀人才。他们的意见和建议能够有效地促进党和政府决策的科学化、民主化。

建言献策是党和政府对人民政协的殷切期望。进入新世纪,我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。全面建设小康社会,是一项伟大的事业。完成这个伟大而艰巨的历史任务,需要凝聚各党派团体、各族各界人士的智慧 and 力量;需要充分发扬民主,广开言路,集思广益;需要各级政协组织和广大政协委员通过建言献策的方式积极参政议政,充分发挥作用。

全国政协十届一次会议以来,在以胡锦涛同志为总书记的中共中央领导下,各级政协组织和广大政协委员坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻中共十六大和十六届三中全会精神,解放思想、实事求是、与时俱进,在履行职能、建言献策方面取得了新的进展。我们要根据新形势新任务的要求,继续做好建言献策工作,不断提高人民政协履行职能的水平。

第一,要紧紧抓住发展这个第一要务建言献策。发展是我们党执政兴国的第一要务,也是人民政协履行职能的第一要务。各级政协组织和广大政协委员要牢固树立发展是硬道理的思想,坚持全面、协调、可持续发展的科学发展观,自觉服从和服务于改革、发展、稳定的大局。要把建言献策的着力点放在我国经济社会发展中带有全局性、综合性和前瞻性的问题上,深入调查研究,周密思考论证,为促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展贡献智慧和力量。

第二,要本着求真务实的精神建言献策。求真务实是我们党思想路线的核心内容,也是做好人民政协工作必须遵循的根本要求。人民政协必须大力弘扬求真务实精神,积极建言献策,认真履行职能。要立足于社会主义初级阶段的基本国情,着眼于改革开放和社会主义现代化建设的全局,着眼于广大人民群众的根本利益,以对国家和人民高度负责的精神,就全面建设小康社会中的重大问题深入调研,探求规律,提出切实可行的解决办法。要深入实际,深入基层,关心群众疾苦,体察群众情绪,及时了解和反映群众的愿望及意见和要求,使我们的意见建议具有广泛的群众基础,并且为帮助群众解决实际问题发挥积极作用。

第三,要按照“选准角度、发挥优势、突出重点、保持特色”的要求建言献策。做好建言献策的工作,必须充分发挥政协的人才和智力优势,在求真、求实、求精、管用上下功夫。要精心选择课题,深入调查研究,组织科学论

证,提出切实可行的意见和建议。要重视调研成果的转化和应用,充分运用提案、建议案、大会发言、调研报告、视察报告、政协信息等建言献策的载体,促使调研成果在决策中发挥作用。

《国是建言》是全国政协建言献策优秀成果的汇编,是全委会和常委会大会发言、专题调研报告、视察报告、领导讲话、委员提案的精选。九届全国政协编辑出版了《国是建言》13辑,集录了全国政协各参加单位和广大委员建言献策的丰硕成果,凝聚了他们的智慧和心血。它的编辑出版,既为中央及有关部门决策提供了参考,又促进了内部相互学习和交流。新一届政协要把这项有益的工作继续做下去。

今年元旦,在全国政协新年茶话会上,胡锦涛同志指出:“希望人民政协紧紧围绕党和国家的中心工作,进一步做好政治协商、民主监督、参政议政工作,发扬优良传统,发挥自身优势,深入调查研究,积极建言献策,为全面建设小康社会作出新的更大的贡献。”各级政协组织和广大政协委员要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻胡锦涛同志的重要讲话精神,切实履行职能,积极建言献策,不断开创人民政协工作的新局面。

2004年3月

《就制定国民经济和社会发展 第十一个五年规划建言献策专辑》 编辑说明

专题协商会是十届政协在新形势下开展政治协商活动的一种新形式，大会发言是全国政协召开的全体会议和常委会议的重要议程之一，二者都是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式，也是我国政治生活中体现政协特色的民主形式。人民政协的各参加单位和委员充分发挥联系面广、影响力大、上通下达、渠道畅通的优势，围绕当前国家和社会生活中的重大问题，调查研究，建言献策。

就制定国民经济和社会发展第十一个五年规划建言献策，政协全国委员会于2005年7月和10月先后召开了全国政协专题协商会和全国政协十届十一次常委会。根据贾庆林主席“要根据新形势新任务的要求，继续做好建言献策工作，不断提高人民政协履行职能的水平”的指示精神，我们对两个会议的发言材料进行了综合，并汇编成《就制定国民经济和社会发展第十一个五年规划建言献策专辑》一书。

全国政协专题协商会共印发发言材料42篇（另有1篇因其内容与常委会发言材料大体相同，故未列入），全国政协十届十一次常委会共印发发言材料28篇。我们根据两个会议发言材料的内容归纳为6个专题：（1）全面贯彻落实科学发展观 保持经济平稳较快发展；（2）加快转变经济增长方式 建设资源节约型、环境友好型社会；（3）增强自主创新能力 加快科技教育发展；（4）促进城乡区域协调发展 全面建设小康社会；（5）坚持以人为本 加强和谐社会建设；（6）深化体制改革 提高对外开放水平。

在编辑中，我们根据全书的体例要求，对一些发言材料的题目做了精简；我们还力求保持发言材料的“原汁原味”，在忠实于原作的基础上，仅对不宜刊登的内容做了删节，在文字上做了必要的锤炼和订正。

责任编辑/霍明光

封面设计/王 堃

目 录

序	贾庆林(1)
---------	----------

全面贯彻落实科学发展观 保持经济平稳较快发展

在全国政协专题协商会上的发言	李贵鲜(2)
加快能源工业结构调整 确保国民经济 持续健康发展	叶 青(14)
发展战略调整与转变经济增长方式	林毅夫(40)
关于我国农业与农村问题的建议	高拴平 钱克明(45)
* 经济运行要针对不同情况实行降温、 保温、升温	萧灼基(51)
* 对人口问题的几点想法	李伟雄代表人口资源环境委员会(59)
* 认真学习十六届五中全会精神 确保 “十一五”规划贯彻实施	朱培康代表民革中央(65)

- * 认真贯彻五中全会精神 进一步加强我国
农业基础性建设 王少阶代表民建中央(69)
- * 国家应把解决“三农”问题摆在更加
突出的位置 刘民复(75)
- * 发展非政府组织 促进非政府组织与
经济社会同步发展 萧灼基(81)

加快转变经济增长方式 建设资源节约型、环境友好型社会

- 大力推动我国新能源产业发展 辜胜阻(88)
- 对能源发展和能源安全有关问题的建议
..... 张宝明(95)
- 关于保障我国能源安全的几点建议 谢克昌(99)
- 对国家能源与节能政策的看法和建议 ... 蔡国雄(104)
- 转变增长模式是避免我国工业化走弯路
的关键 吴敬琏(109)
- 关于贯彻“坚持资源开发与节约并重
把节约放在首位”方针的若干建议
..... 陈洲其(115)
- 关于保障我国资源安全与利用国外资源
的若干建议 张 皎(120)
- 强化节能、煤炭洁净利用与可再生能源开发
促进建设资源节约型、环境友好型社会
..... 赵光华(125)
- 实施海洋战略 发展海洋经济 李敏宽(131)

- * 实施国家行动计划 确保我国水生生物
资源可持续利用 杨邦杰(137)
- * 关于落实节约资源基本国策的若干建议
..... 蔡睿贤代表民进中央(142)
- * 以我国钢铁等基础产业为重点 推进发展
循环经济工作的落实 左铁镛 罗冰生(146)
- * 关于发展核电的几点建议 张 洽(153)
- * 推动海水利用 应对水资源短缺
..... 吴国祯代表台盟中央(158)
- * 防治沙漠化的治本之策——沙产业 ... 夏 日(162)
- * 我国草原生产方式必须进行巨大的转变
..... 张新时(170)

增强自主创新能力 加快科技教育发展

- 建立军民结合机制 增强科技创新能力
..... 张彦仲(176)
- 关于基础研究的几点建议 赵忠贤(184)
- 努力促进企业成为技术创新主体 翁宇庆(189)
- 强化企业在技术创新中的主体地位 陈抗甫(194)
- 高等教育改革和拔尖人才培养 沈士团(201)
- 加强科技自主创新 提高国家竞争力 ... 杨保建(210)
- 关于进一步推进风险投资事业 促进高新
技术产业发展的建议 熊大方(216)

- * 教育均衡发展是“十一五”规划的重头戏
..... 朱佩玲(221)
- * 提升自主创新能力 走创新型发展之路
..... 程津培(227)
- * 关于制定国家知识产权发展战略的几点建议
..... 吴明熹代表致公党中央(232)
- * 拥护五中全会“建议” 加快实施国家知识产权
战略和提高企业自主技术创新能力
..... 冯培恩代表九三学社中央(236)

促进城乡区域协调发展

全面建设小康社会

- 关于城镇化健康发展的思考 厉以宁(242)
- 关于加快发展小城镇的建议 陈耀邦(249)
- 规范、有序地推进我国城市化进程 陈明德(252)
- 以大城市为依托加快城市化进程 蔡继明(258)
- 新时期中国特色城镇发展模式的思考 ... 谢正观(265)
- 关于鼓励、引导东部地区部分劳动密集型产业
向西部地区转移的看法和建议 段应碧(270)
- 加快天津滨海新区开放开发 促进环渤海
区域经济起飞 鲁志强(277)
- 中部崛起需要着重解决的六个问题 卢荣景(283)
- 发挥长三角地区的带动作用 加快我国制造业
国际化进程 李世杰(289)
- 协调区域发展 构建和谐社会 单大年(294)

构建绿色扶贫示范区 整体推进大别山地区发展	杨邦杰(304)
关于海峡西岸经济区建设的几点建议	致公党中央(309)
* 积极推进西部大开发战略实施 促进西部	
经济可持续发展	陈昌智代表民建中央(314)
* 关于把大连国际航运中心建设列入国家	
“十一五”规划、辟建大连保税港区的建议	贺 旻(319)

坚持以人为本 加强和谐社会建设

收入分配领域存在的主要问题及对策建议	王建伦(328)
政府在企业职工收入分配中的职责	李永海(332)
关于机关事业单位工资收入分配改革	
的几点建议	徐颂陶(340)
理顺分配关系的原则和建议	黄景钧(348)
关于进一步完善我国社会保障体系的建议	
	董 力(354)
关于我国卫生事业的若干建议	左焕琛(363)
关于完善社会保障体系的几点建议	徐德骁(369)
建立四大战略性国家制度 确保社会主义	
和谐社会的构建	牛文元(377)
* 对当前收入分配若干问题的看法	萧灼基(381)

- * 落实科学发展观 深化医疗卫生体制改革
..... 阎洪臣代表农工党中央(389)
- * 建设新型农村 促进城乡和谐
..... 索丽生代表民盟中央(395)
- * 提高农民收入和城乡协调发展 厉以宁(400)

深化体制改革 提高对外开放水平

- 转变经济增长模式中的政府作用 陈清泰(408)
- 关于国有企业改革和发展的几点想法 ... 孙树义(413)
- * 在开放经济中进一步推进人民币汇率机制改革
..... 黄关从代表民建中央(420)
- * 加快市场经济体制创新步伐 推动经济增长方式
根本转变 陈耀邦代表经济委员会(425)
- * 正确应对贸易摩擦 努力提高国际竞争力
促进对外贸易健康发展
..... 陈明德代表民建中央(430)
- * 关于促进非公有制经济发展方针政策的建议
..... 任文燕代表全国工商联(436)
- * 改革财政金融的配置结构 促进城乡与区域
两个统筹 任玉岭(442)

注：* 为常委会发言材料