

中国共产党 民生思想研究

朱小玲 著

江苏省高校优势学科建设工程资助项目
南京师范大学国家“211工程”资助项目
江苏省高校哲社重点研究基地资助项目

 南京师范大学出版社
NANJING NORMAL UNIVERSITY PRESS

江苏省高校优势学科建设工程资助项目
南京师范大学国家“211工程”资助项目
江苏省高校哲社重点研究基地资助项目

中国共产党 民生思想研究

朱小玲 著



南京师范大学出版社
NANJING NORMAL UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党民生思想研究 / 朱小玲著. —南京:
南京师范大学出版社, 2015.3

ISBN 978-7-5651-1612-4

I. ①中… II. ①朱… III. ①中国共产党—人民生活
—思想评论 IV. ①D261②D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 019051 号

-
- | | |
|-------|---|
| 书 名 | 中国共产党民生思想研究 |
| 作 者 | 朱小玲 |
| 责任编辑 | 李艳玲 |
| 出版发行 | 南京师范大学出版社 |
| 地 址 | 江苏省南京市宁海路 122 号(邮编:210097) |
| 电 话 | (025)83598919(总编办) 83598412(营销部) 83598297(邮购部) |
| 网 址 | http://www.njnup.com |
| 电子信箱 | nspzbb@163.com |
| 照 排 | 南京凯建图文制作有限公司 |
| 印 刷 | 镇江中山印务有限公司 |
| 开 本 | 787 毫米×960 毫米 1/16 |
| 印 张 | 23.25 |
| 字 数 | 432 千 |
| 版 次 | 2015 年 3 月第 1 版 2015 年 3 月第 1 次印刷 |
| 书 号 | ISBN 978-7-5651-1612-4 |
| 定 价 | 46.00 元 |
| 出 版 人 | 彭志斌 |
-

南京师大版图书若有印装问题请与销售商调换
版权所有 侵犯必究

前 言

本书系江苏省哲学社会科学规划项目“中国共产党民生理论与实践研究”(09DJB002)的终期成果。

“民生”是一个常话常新的话题,不同的时代和社会阶段会赋予民生不同的内涵。中国共产党在长期的革命与执政实践中,逐渐形成了一系列中华民族核心价值观与执政规律高度契合和趋同的执政理念,而以民生为本是中国共产党最根本、最核心的执政理念,因为这一理念清楚地表明了我党立党、救国、建国、治国的价值取向。“为人民服务”“共同富裕”“代表最广大人民的根本利益”“以改善民生为重点的社会建设”是中国共产党几代领导人关于民生问题的理论和实践,不仅超越了中国古代的民本思想和孙中山的民生主义,而且发展了马克思主义民生观,充分体现了中国共产党与时俱进的理论与实践品质。中国共产党的民生思想成为中国特色社会主义理论体系的一个亮点。中国共产党在长期的革命与执政过程中,不仅形成了丰富的民生理论,而且进行了富有成效的具体实践,成功地解决了使中国人民“不挨打、不挨饿”这个困扰几代人的难题。当今的民生问题是落实科学发展观、构建和谐社会的交汇点,也是落脚点。

自党的十六大始,“民生”二字逐渐成为中国社会的主流话语,党的十七大报告中更是首次明确提出“加快推进以改善民生为重点的社会建设”。之后,改善民生不仅成为中国共产党人的最高理念和政策取向,而且成为全社会关注的热点和理论界研究的重点。不少学者从不同角度如中国共产党民生思想对中国传统民本思想的继承和发展、民生思想的内涵与特色,或者是对某个领导人的民生思想如邓小平民生思想、胡锦涛民生思想进行了研究,发表了许多很有见地的学术成果。但是,从理论与实践结合、历史与逻辑统一的维度将中国共产党的民生理论作为一个整体进行深入研究,系统、全面

总结中国共产党民生理论与马克思主义理论既一脉相承又与时俱进、不断创新的成果很少。为此,本人不揣愚陋,意在前人研究的基础上,对中国共产党的民生思想做一全面系统的研究。希望通过这一研究,不仅能够对中国共产党民生思想的丰富内涵有深刻了解,而且可以为当前构建社会主义和谐社会视野下切实改善民生提供有益启示。

目 录

前言	1
第一章 中国共产党民生思想的理论渊源	1
一、民生的内涵	1
二、中国古代的民本思想是中国共产党民生思想的宝贵资源	4
三、孙中山的民生主义思想是中国共产党民生思想的重要渊源	5
四、马克思主义的民生思想是中国共产党民生思想的直接来源	18
第二章 民生为本与中国共产党的立党治国	32
一、民生为本是中国共产党根本宗旨的具体体现	32
二、民生为本是中国革命与建设的出发点和归宿	39
三、民生为本是中国共产党执政理念的核心价值取向	52
四、民生为本是社会主义优越性的根本体现	60
五、民生为本事关国家政权的长治久安	64
第三章 中国共产党的经济民生思想	73
一、满足人民经济需要是改善民生的第一要义	73
二、发展经济是改善民生的物质基础	90
三、发展农村民生是解决民生问题的重中之重	96
四、维护工人权益是解决民生问题的应有之义	115
五、减轻人民负担是改善民生的必要条件	127
六、统筹兼顾是解决民生问题的根本方法	142
第四章 中国共产党的政治民生思想	161
一、发展民主与改善民生相互促进	161
二、保障人民的基本权利是政治民生的核心	172

三、扩大基层民主是发展政治民生的基础性工程	182
四、制度建设是改善民生的根本保障	195
第五章 中国共产党的文化民生思想	203
一、文化建设是民生建设的重要内容	203
二、教育是发展民生的基础工程	208
三、发展文化事业是丰富人民精神文化生活的内在要求	236
第六章 中国共产党的社会民生思想	248
一、扩大就业是改善民生之本	248
二、合理的收入分配是社会公平的重要体现	260
三、社会保障是保障民生的安全网	272
四、提高人民健康水平是改善民生的重要内容	321
五、加强和创新社会管理是改善民生的基本保证	342
参考文献	353
后记	366

第一章 中国共产党民生思想的理论渊源

民生问题是一个古老而又常新的问题。中国共产党自成立之日起,就以极大的热情关注民生,利用一切条件进行了卓有成效的改善民生的实践,并在实践中借鉴吸取了古今中外关于民生的有益成分,形成了丰富的具有中国特色的民生思想。

一、民生的内涵

“民生”是一个中国特色的概念,关乎老百姓日常生产、生活的具体事宜,如维持民众生命存在所需要的衣食住行、柴米油盐酱醋茶等。在古汉语中,“民生”被解释为人民的生计,“生计”则被解释为谋生之道。“民生”一词最早出现在《左传·宣公十二年》,所谓“民生在勤,勤则不匮”。在中国传统社会中,民生一般是指百姓的基本生计。

伟大的资产阶级民主革命先行者孙中山先生从更广泛的意义上理解民生,并将之上升到“主义”、国家大政方针以及历史观这样一个前所未有的高度。他对民生的解释是:“民生就是人民的生活——社会的生存、国民的生计、群众的生命便是。”^①“民生就是政治的中心,就是经济的中心和种种历史活动的中心。”^②“民生就是社会一切活动中的原动力。”^③孙中山把“民生”理解为人民的生活,民众的谋生之道和维持生命的手段以及社会存在和发展的起点。显然,孙中山对民生的理解比较科学。

中国共产党的主要创始人陈独秀说过:“什么是民生主义?简单说,就是如何解决劳动平民生计问题。”^④这清楚地表明了中国共产党为劳苦大众谋利益的价值取向。

① 孙中山全集:第九卷.北京:中华书局,1986:355.

② 孙中山全集:第九卷.北京:中华书局,1986:377.

③ 孙中山全集:第九卷.北京:中华书局,1986:386.

④ 建党以来重要文献选编(一九二一—一九四九):第二册.北京:中央文献出版社,2011:85.

《辞海》中对于“民生”的解释是“人民的生计”，这是一个带有人本思想和人文关怀的词语，其基本内涵就是国民的生计、生活，包括衣、食、住、行等要素。

现代意义上的民生概念有广义和狭义之分。广义上的民生是指凡是同民众有关的，包括直接相关和间接相关的事情，都属于民生范围内的事情。广义上的民生概念，充分强调了民生问题的重要性和综合性，但其概念范围太大。狭义上的民生，主要是从社会层面上着眼的。从这个角度看，所谓民生，即民众的生存、生计和生活，对应于“社会民生”“民生生活”“百姓民生”“经济民生”等日常用语，主要是指民众的基本生存和生活状态，以及民众的基本发展机会、基本发展能力和基本权益保护的状况等等。民生问题主要是指民众的生存、发展和福利问题，实质上是指人民群众的根本利益问题。

民生的内涵非常丰富。在现代社会，民生具有三层含义：一是狭义上的民生，主要指满足吃、穿、用、住、行和生、学、病、老、死等生存需要的生产、生活条件；二是中义上的民生，在狭义民生的基础上增加了精神文化娱乐消费的内容；三是广义上的民生，在中义民生的基础上，增加了公民的人权、自由、尊严和社会的公平、正义等民主、民权内容。中共中央党校社会学教研室教授吴忠民认为：民生问题包括由低到高、呈现出一种递进状态的三个层面上的具体内容。第一个层面的内容，主要是指民众基本生计状态的底线。这一层面上的民生问题主要侧重民众基本的“生存状态”，即社会要保证每一个成员“能够像人那样有尊严地生存下去”。其具体内容包括：社会救济，最低生活保障状况，基础性的社会保障，义务教育，基础性的公共卫生，基础性的住房保障，等等。第二个层面的内容，主要是指民众基本的发展机会和发展能力。人不仅要有尊严地生存下去，还要有能力生存下去。这一层面上的民生问题主要侧重民众基本的“生计来源”问题，考虑每一个社会成员“要有能力和机会活下去”的问题，即一个社会在满足了社会成员基本生存问题之后，就应考虑社会成员基本的发展能力和发展机会问题，以期为民众提供起码的发展平台和发展前景。其具体内容包括：促进充分就业，进行基本的职业培训，消除歧视问题，提供公平合理的社会流动渠道，以及与之相关的基本权益保护问题（如劳动权、财产权、社会事务参与权），等等。第三个层面的内容，主要是指民众基本生存线以上的社会福利状况。这一层面上的民生问题主要侧重民众基本的“生活质量”问题，即当一个社会解决了民众基本生存和基本发展机会、基本发展能力之后，随着经济发展水准和公共财力的大幅度提升

以及现代制度的全面确立,需要进一步考虑为全体社会成员提供使其生活质量得以全面提升的福利。主要包括:民众应当享受到较高层面的社会福利,比如,未来公立高等学校的学生应当得到免费的教育;住房公积金应当普及到每一个劳动者;社会成员的权利应当得到全面的保护,等等。^① 总之,“民生”围绕着“人民的生计”这一中心,构成一个由众多要素组成的逻辑系统:在经济生活层面,表现为人民群众日益增长的物质需求得以实现;在政治生活层面,表现为人民群众正当的政治权利得以保障;在文化生活层面,表现为人民群众合法的文化权益得以落实;在社会生活层面,则表现为人民群众享受公共服务等一系列问题得以解决。在现代社会中,民生和民主、民权相互倚重,而民生之本,也由原来的生产、生活资料,上升为生活形态、文化模式、市民精神等,既包括物质需求,也是具有精神特征的整体样态。随着社会发展和文明进步,民生将超出人的社会经济生活领域,逐渐涉及人的精神生活 and 政治生活,并最终走向全面发展的美好人生。

民生又是个动态的、不断发展的概念。民生包括两大核心价值,即生存问题和发展问题。

民生首先要解决的是人之为人的根本性问题——生存问题,体现的是一种把人们的生存权放在社会发展首位的人权观念。人权与生俱来,其核心就是人的生存问题。正如马克思、恩格斯在《德意志意识形态》中指出的:“我们首先应当确定一切人类生存的第一个前提,也就是一切历史的第一个前提,这个前提是:人们为了能够‘创造历史’,必须能够生活。但是为了生活,首先就需要吃喝住穿以及其他一些东西。”^②人们只有获得了生存权,才拥有现实条件进而有效地行使其他人权。因此,生存权的实现是其他人权实现的基本前提。发展问题是民生的又一核心价值。因为对人来说,生存是第一核心要件,但不是唯一的核心价值观。人的物质问题得到满足以后,还需要在精神享受和精神世界方面得到升华,这是民生的又一境界。在人类社会,人之为人的目的性活动是通过享有最充分的人权为表现形式的,但是在具体的人权实践中,却不是为了仅仅享有人权而去争取人权,人权的享有与行使是人为了发展完善其自身而运用的一种方法,人权相对于其主体而言,就是实现目的的手段。^③ 人权内容的主体性无一不是围绕着人这一主体展开的,实现人的

① 吴忠民. 民生的基本涵义及特征. 中国党政干部论坛, 2008(5).

② 马克思恩格斯选集:第一卷. 北京:人民出版社, 1995: 78-79.

③ 徐显明. 人权研究:第一卷. 济南:山东人民出版社, 2001: 113.

全面发展是人权的最高价值。当人们已经摆脱了贫困、解决了生存问题后,如何进一步提高其精神上的“生”即幸福感,如何实现更进一步的发展,特别是实现自我价值和社会价值的统一,就成为民生追求的另一价值目标。因为只有这样,人的自我发展才能在社会的发展中得以实现。由此可见,作为一种观念、制度、生活形态,民生是一定社会历史的产物,处于不断的变化发展之中,反映了人类不同时期不同层次的生存需要,体现对人的终极关切和现实关切,对人的生存和发展具有基础性意义。

二、中国古代的民本思想是中国共产党民生思想的宝贵资源

自古以来,民生问题一直与国家的发展有着不可分割的联系,民生问题的解决程度决定了社会的进步程度和政权兴亡,因而中国自古以来就将“民生”与“国计”相提并论,就有以民为本、重视民生的政治主张。在中国源远流长的传统文化宝库中,民本思想是其中最为精粹的部分之一。所谓民本思想,就是指以民为社稷之本,以民众为治国安邦的基础和标准的一系列政治主张与学说的总称。民生问题虽然主要是指百姓的生计问题,但是保障民生不能仅寄托于百姓自身,更应该是执政者的责任所在,为此古人提出了“以民为贵”的民本观念,阐发了最初的民生思想。民本思想最早发端于商周时期,《尚书·盘庚》中就有“重我民”之语。西周政治家周公吸取商亡的教训,提出了“用康保民”的主张,开启了民本思想的先河。春秋战国时期,以孔孟为代表的先秦儒家延续并进一步发展了商周以来的民本思想。孔子最早提出“君者,舟也;庶人者,水也。水则载舟,水则覆舟”,并将“裕民”视为仁政,谓:“百姓足,君孰与不足,百姓不足,君孰与足?”^①孟子也提出了“民为贵,社稷次之,君为轻”的主张,把人民置于“诸侯之三宝”的首位,建议统治者广施恩泽让人民安居乐业。关注民众的生存状况,构成了儒家治国理政思想的核心和最高境界。荀子把民生与保护生物和自然提到了政治问题的高度:“王者之等赋,政事,财万物,所以养万民也。田野什一,关市几而不征,山林泽梁,以时禁发而不税。”^②并提出“下富则上富”的哲学命题:“自古及今,无有穷其下而无危者也。”^③自此以后,从汉初黄老的“无为而治,以农为本”,到贾谊进一步指出民

① 金良年.论语译注·颜渊.上海:上海古籍出版社,1995:136.

② 张觉.荀子译注·王制.上海:上海古籍出版社,1995:158.

③ 张觉.荀子译注·哀公.上海:上海古籍出版社,1995:679.

为“国、君、吏”三者之本，再到盛唐李世民以史为鉴，秉承孔子、荀子“君舟民水”的古训，得出了“君依于国，国依于民”“国以民为本”的经验教训。明朝开国皇帝朱元璋认为，治国必先安民，施政的首要目标是争取民心，富国的前提是富民；再到明清时期的张居正、黄宗羲、林则徐、康有为、梁启超等人，无不强调以民为本的重要性。这些论点，客观反映了古代先贤对民生问题的重视。人民在国家政治生活中的地位问题，向来是政治伦理学的核心问题，也是历代政治家、思想家关心的问题。

我国传统的民本思想不仅强调“重民”，而且提倡“爱民”“富民”“利民”。周公告诫统治者要“知小民之依”“惠民”“裕民”。孔子主张“仁者爱人”“先富后教”“因民之所利而利之”。在经济上，他主张统治者应轻徭薄赋，发展农业生产，使民“有恒产”，不饥不寒，从而基本生活得到保障；在教育上，他提倡广设学校，教育人民。孟子倡导“仁政”，要求统治者“推恩于民”和“制民之产”，通过“薄税赋”等政策，使人民富起来。封建社会这些“爱民、利民和富民”的观点，是有一定的历史和阶级局限性的。他们鼓吹统治者爱民、利民的根本原因是“畏民”，目的是维护君主的统治和江山社稷的长治久安。因而，虽然“国计”与“民生”表面上是相提并论的，但实际上作为维护统治秩序与统治者政权延续的“国计”往往受到高度重视，而“民生”却总是处于被忽略的位置。而且由于当时生产力水平低下，这种民本思想发挥的作用是微乎其微的，民不聊生似乎成了中国封建社会的一种常态，贯彻上述民生思想的实践往往是昙花一现。但他们悲悯、体恤、爱护天下苍生，体谅民众疾苦，关心百姓生活，反映了人民的某些利益和愿望，在一定程度上有助于减轻劳动人民遭受的压迫和苦难，有利于人民的生存与发展，其历史借鉴作用与道德价值是不可忽视的。同样，古代的民本思想虽然与中国共产党的民生思想有着本质的区别，但它对于中国共产党认识民生、重视民生、保障民生和改善民生都具有重要的启迪作用和积极的借鉴意义，为中国共产党民生思想的形成提供了非常宝贵的思想资源。

三、孙中山的民生主义思想是中国共产党民生思想的重要渊源

鸦片战争以后，西方近代社会政治学说传入中国，对中国传统民本思想向近代的演变起了催生作用。无论是资产阶级改良派还是资产阶级革命派，都在援引中国传统的民本思想，结合西方资产阶级的“民权”思想，提出了许

多新的政治主张,使中国传统民本思想得到进一步发展。其中,孙中山先生的民生思想最有代表意义。

孙中山出生在半殖民地半封建社会的农民家庭,目睹列强侵略中国,主权沦落,经济落后,人民备受压迫的社会现实,对民生问题的体会和洞察尤为深刻,正如他所说:“吾受幼时境遇之刺激,颇感到实际上及学理上有讲求此问题之必要。吾若非生而为贫困之农家子,则或忽视此重大问题亦未可知。”^①为实现众生幸福,孙中山一生都在进行积极的探索和思考,形成了较为系统的民生思想。

(一) 关注民生、重视民生,是孙中山民生思想的出发点和归宿

孙中山的一生,始终贯穿着“关怀民生”的理念。早在1894年初撰写的《上李鸿章书》一文中,他就提到“民生”一词,而后又多次使用这个概念。1924年他在《三民主义》讲演中,对民生做了具体解释,指出:“民生就是人民的生活——社会的生存、国民的生计、群众的生命便是。”^②在孙中山看来,“解决众人的生存的问题,也就是民生问题”^③。而他倡导的“民生主义,就是弄到人民生计上、经济上的平等”^④。孙中山在这里所说的“人民的生活”不只是指人民群众的一般日常生活,而且包含了广泛而深刻的含义。他不仅指人民群众借以维持生命的衣食住行等物质生活资料的状况和水平,也指人民群众为获得物质生活资料而采取的谋生之道,并且包括一个社会为解决“群众的生命”和“国民的生计”而采取的措施和社会经济政策。

孙中山之所以将民生解释为“人民的生活”“社会的生存”“国民的生计”“群众的生命”,是因为他看到当时的中国,最重要的现实问题就是国民经济落后、人民生活贫困。就广大农民的生活状况来看,“中国的人口,农民是占大多数,至少有八九成,但是他们由很辛苦勤劳得来的粮食,被地主夺去大半,自己得到手的几乎不能够自养,这是很不公平的”^⑤。据调查,农民耕田所得的粮食,“十分之六是归地主,农民自己所得到的不过十分之四,这是很不

① 孙中山全集:第一卷。北京:中华书局,1985:583。

② 孙中山全集:第九卷。北京:中华书局,1986:355。

③ 孙中山全集:第九卷。北京:中华书局,1986:376-377。

④ 孙中山全集:第十卷。北京:中华书局,1986:237。

⑤ 孙中山全集:第九卷。北京:中华书局,1986:399。

公平的”^①。所以，“一般农民所处的境遇，都是最艰难和最痛苦的，没有幸福之可言”^②；至于工人，同样也很贫困，“若以工作之价值衡量生活费用，则中国为工人生活最贵之国。中国一寻常劳工，每日须工作十四至十六小时，仅能维持其生活”^③。中国的土地有这样大，矿藏有这样丰富，农产有这样多，为什么还弄到民穷财尽，人民日日受贫穷的困苦呢？孙中山认为，从客观上说，“最大的原因，是受外国经济压迫”^④。此外，经济基础薄弱，交通不发达也是重要原因，“中国人民之众，幅员之大，而文明与生计均不及欧美者，铁路不兴，其一大原因也”^⑤。从主观原因来看，一是封建专制统治所造成的，“吾国土地如此之大，人民如此之多，物产如此之富，何至于如此之贫！推原其由，实因前清专制政体，人民无权利，遂无义务的思想。无自由平等的幸福，自甘暴弃责任，毫无竞争之心，进取之性。此实吾国民至于贫弱之一大原因也”^⑥；二是国民党人及国内贤者不重视民生问题所致，“民国数年以来，民生凋疲已极，斯虽由于政治不良，亦由国内贤者对于民生问题素未注意”^⑦。

鉴于当时国弱民贫的现状，孙中山以政治家特有的政治敏锐性，把解决民生问题提到了治国理政的重要高度。他指出：“夫国以民为本，民以食为天，不足食胡以养民？不养民胡以立国？”^⑧“中国今日民穷财尽，所患在贫。……欲谋救贫之法，同时须先将不均问题，详加研究，故民生主义，必不容缓。”^⑨因此，“民生主义关系国民生计至重，非达到不可。使大多数人享大幸福，非民生主义不可”^⑩。1924年1月，孙中山在《国民政府建国大纲》中明确指出：“建设之首要在民生。故对于全国人民之衣食住行四大需要，政府当与人民协力，共谋农业之发展，以足民食；共谋织造之发展，以裕民衣；建筑大计划之各式屋舍，以乐民居；修治道路、运河，以利民行。”^⑪他认为，“民生主义

① 孙中山全集：第九卷。北京：中华书局，1986：400。

② 孙中山全集：第十卷。北京：中华书局，1986：463。

③ 孙中山全集：第六卷。北京：中华书局，1985：377。

④ 孙中山全集：第十卷。北京：中华书局，1986：21。

⑤ 孙中山全集：第二卷。北京：中华书局，1982：391。

⑥ 孙中山全集：第二卷。北京：中华书局，1982：476。

⑦ 孙中山全集：第五卷。北京：中华书局，1985：43。

⑧ 孙中山全集：第一卷。北京：中华书局，1981：17。

⑨ 孙中山全集：第六卷。北京：中华书局，1985：28。

⑩ 孙中山全集：第二卷。北京：中华书局，1982：441。

⑪ 孙中山全集：第九卷。北京：中华书局，1986：126-127。

如果能够实行,人民才能够享幸福,才是真正以民为主”^①。直至1924年11月,孙中山在北上时仍然记挂着民生,说他首先要做的有两件事,其中“一件是改良国民生计”^②。

改良民生,孙中山首先关心的是工人农民的生计,因为“中国以农立国,而全国各阶级所受痛苦,以农民为尤甚”^③。所以,“第一件事便留心到农民,便是要救济这种农民痛苦,要把农民的地位抬高,并且要把农民在从前所受官吏和商人的痛苦,都要消除”^④。为了解除农民的痛苦,对“农民之缺乏田地沦为佃户者,国家当给以土地,资其耕作,并为之整顿水利,移植荒徼,以均地力。农民之缺乏资本至于高利借贷以负债终身者,国家为之筹设调剂机关,如农民银行等,供其匮乏,然后农民得享人生应有之乐”。同样,“中国工人之生活绝无保障”,因此,孙中山认为也要关心工人的生计,对于“工人之失业者,国家当为之谋救济之道,尤当为之制定劳工法,以改良工人之生活”^⑤。“要用政府的力量改良工人的教育,保护工人的卫生,改良工厂和机器,以求极安全和极舒服的工作。”^⑥

(二) 衣、食、住、行是解决民生问题的最基本需要

对于半殖民地半封建社会的中国人民来说,最大的问题就是遭受贫困痛苦,即人民生活的衣食住行等问题未解决,每年饿死、冻死的人数超过千万。因此,解决民生问题,首先要解决人民群众的吃饭、穿衣问题,使人民能够丰衣足食。孙中山正是从人类生存的最基本事实即吃饭穿衣出发来观察民生问题的。在《建国方略》中,他曾经引用欧美学者的话说:“人类之生活程度分为三级:其一曰需要程度,在此级所用之货物若有欠缺,则不能生活也。其二曰安适程度,在此级所用之货物若有欠缺,则不得安适也。其三曰繁华程度,在此级所用之货物乃可有可无者,有之则加其快乐,无之亦不碍于安适也。”^⑦基于当时中国多数民众连温饱都得不到满足的基本事实,孙中山认为中国当务之急所要解决的问题是需要问题,而非安适问题和繁华问题。“我们现在

① 孙中山全集:第十卷.北京:中华书局,1986:462.

② 孙中山全集:第十一卷.北京:中华书局,1986:387.

③ 孙中山全集:第九卷.北京:中华书局,1986:120.

④ 孙中山全集:第十卷.北京:中华书局,1986:464.

⑤ 孙中山全集:第九卷.北京:中华书局,1986:120-121.

⑥ 孙中山全集:第九卷.北京:中华书局,1986:366.

⑦ 孙中山全集:第六卷.北京:中华书局,1985:177.

要解决民生问题,并不是要解决安适问题,也不是要解决奢侈问题,只要解决需要问题。这个需要问题,就是要全国四万万人都可以得衣食的需要,要四万万人都丰衣足食。”^①“民生的需要,从前经济学家都是说衣、食、住三种;照我的研究,应该有四种,于衣食住之外,还有一种就是行。行也是一种很重要的需要;行就是走路。我们要解决民生问题,不但是要把这四种需要弄到很便宜,并且要全国的人民都能够享受。”^②孙中山将民生问题分为“衣、食、住、行”四个方面,宣称民生主义的四大主旨就是“一为国民谋吃饭;二为国民谋穿衣;三为国民谋居屋;四为国民谋走路”。

在上述四种需要中,又以吃饭为第一需要。“吃饭问题就是顶重要的民生问题。如果吃饭问题不能够解决,民生主义便没有方法解决。所以民生主义的第一个问题,便是吃饭问题。古人说:‘国以民为本,民以食为天。’可见吃饭问题是很重要的。”^③“中国之所以没有饭吃,原因是很多的,其中最大的原因就是农业不进步,其次就是由于受外国经济的压迫。”^④因此,“现在我们讲民生主义,就是要四万万人都有饭吃,并且要有很便宜的饭吃。要全国的个个人都有便宜饭吃,那才算是解决了民生问题”^⑤。怎样才能解决吃饭问题呢?孙中山认为:“第一步是解决生产问题,生产问题解决之后,便在粮食的分配问题。”^⑥要提高粮食生产,首先要提高农民的生产积极性,为此,“我们对于农业生产,除了上述之农民解放问题以外,还有七个加增生产的方法要研究:第一是机器问题,第二是肥料问题,第三是换种问题,第四是除害问题,第五是制造问题,第六是运送问题,第七是防灾问题”^⑦。要完全解决民生问题,“不但是要解决生产问题,就是分配的问题也是要同时注重的”,“我们所注重的分配方法,目标不是在赚钱,是要供给大家公众来使用”。^⑧

在重视吃饭问题的同时,还要关注人民的穿衣问题。“在民生主义里头,第一个重要问题是吃饭,第二个重要问题是穿衣。”^⑨“要解决穿衣问题,便要解决农业和工业的两个问题。如果农业和工业两个问题不能解决,不能够增

① 孙中山全集:第九卷.北京:中华书局,1986:414.

②⑥ 孙中山全集:第九卷.北京:中华书局,1986:411.

③ 孙中山全集:第九卷.北京:中华书局,1986:394.

④ 孙中山全集:第九卷.北京:中华书局,1986:396.

⑤ 孙中山全集:第九卷.北京:中华书局,1986:397.

⑦ 孙中山全集:第九卷.北京:中华书局,1986:400.

⑧ 孙中山全集:第九卷.北京:中华书局,1986:409.

⑨ 孙中山全集:第九卷.北京:中华书局,1986:412.

加生产,便没有便宜衣穿。”^①孙中山把解决人民的吃饭、穿衣问题作为解决民生问题的最基本需要,期望通过努力提高中国人民的生活水准,由低层次的“生存需要”,向中层次的“安适需要”乃至高层次的“繁华需要”发展,是符合中国国情的。

(三) 平均地权、节制资本是孙中山民生思想的核心

孙中山认为:“三民主义的精神,就是要建设一个极和平、极自由、极平等的国家。不但在政治上要谋民权的平等,而且在社会上要谋求经济上的平等。”^②“就是要全国人民都可以得安乐,都不致受财产分配不均的痛苦。”^③而实现这个目标的关键在于防止少数人垄断土地和资本,即“不外土地问题与资本问题”^④。因此,“国民党对于民生主义定了两个办法:第一个是平均地权,第二个是节制资本。只要照这两个办法,便可以解决中国的民生问题”^⑤。在孙中山看来,解决民生问题的第一个办法是解决土地问题,因为“盖酿成经济组织之不平均者,莫大于土地权之为少数人所操纵”。^⑥而解决土地问题的办法,各国不同,中国的办法很简单很容易,就是平均地权。“此与中国古时之井田同其意,而异其法。法之大要有二:一为照价纳税,一为照价收买”^⑦。

孙中山最早提到“平均地权”,是在1903年秋的东京军事训练班誓词中。1905年同盟会成立,孙中山正式将“平均地权”列为政治纲领。地主占有土地,是对社会所有物的劫夺和掠为己有,是造成农民生活痛苦的根源。孙中山预计到革命成功后,中国的实业将得到发展,城市地价将急剧上涨。这类地价的上涨,是社会进化之结果,决非地主所花心力。为了防止地主坐守其成,不劳而获,导致更严重的贫富不均,孙中山主张必须“平均地权”,他在1906年《中国同盟会革命方略》中指出:“文明之福祉,国民平等以享之。当改良社会经济组织,核定天下地价。其现有之地价,仍属原主所有;其革命后社会改良进步之增价,则归于国家,为国民所共享。”^⑧孙中山认为通过平均地

① 孙中山全集:第九卷.北京:中华书局,1986:419.

② 孙中山全集:第五卷.北京:中华书局,1986:69.

③ 孙中山全集:第九卷.北京:中华书局,1986:394.

④⑦ 孙中山全集:第六卷.北京:中华书局,1985:29.

⑤ 孙中山全集:第九卷.北京:中华书局,1986:377.

⑥ 孙中山全集:第九卷.北京:中华书局,1986:121.

⑧ 孙中山全集:第一卷.北京:中华书局,1981:297.