

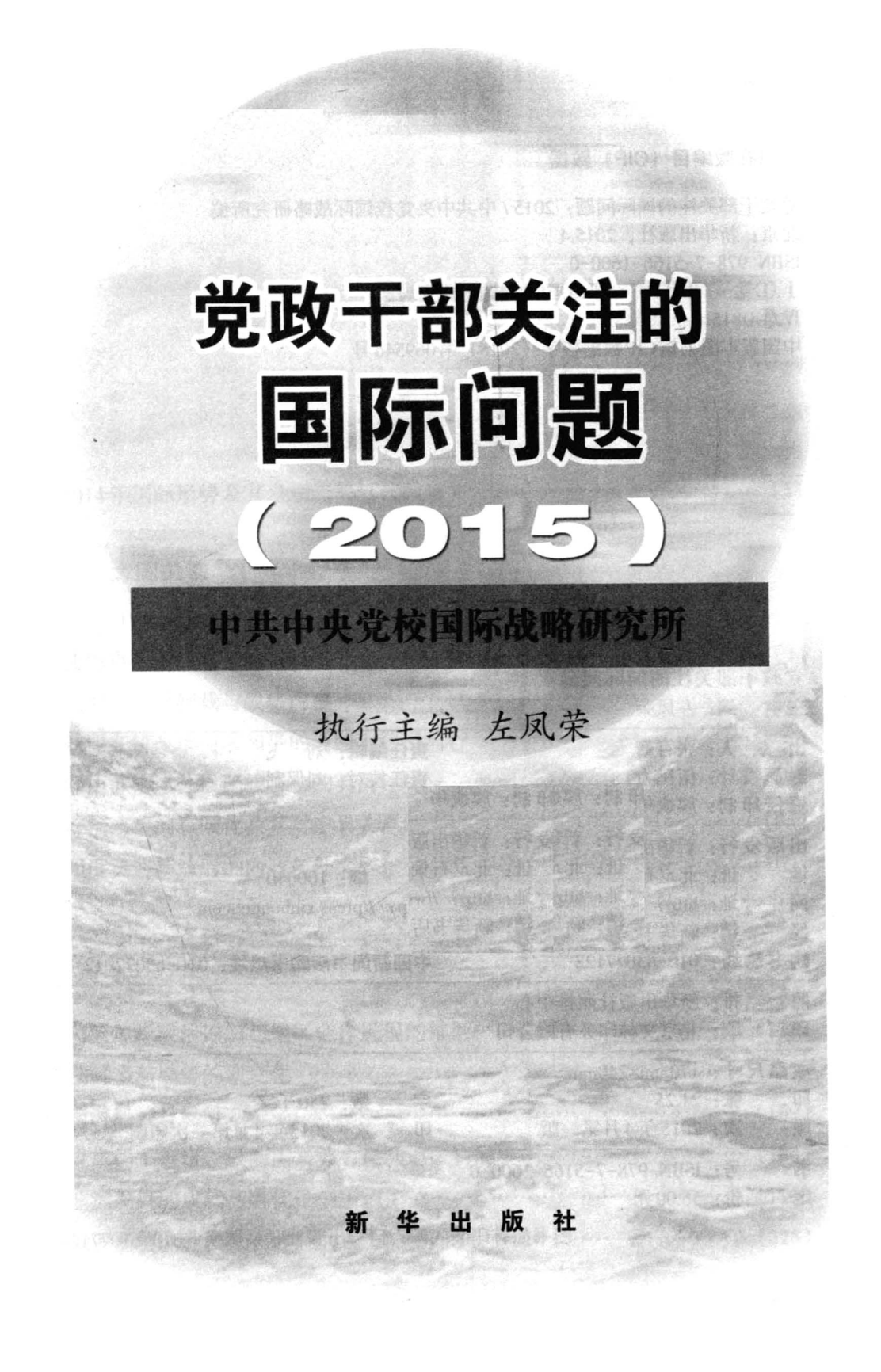
国际政治专家洞察世界风云变幻
深刻剖析大国动态与地区性问题

党政干部关注的 国际问题 (2015)

中共中央党校国际战略研究所



新 华 出 版 社



党政干部关注的 国际问题 (2015)

中共中央党校国际战略研究所

执行主编 左凤荣

新华出版社

图书在版编目（CIP）数据

党政干部关注的国际问题：2015 / 中共中央党校国际战略研究所编
北京：新华出版社，2015.4
ISBN 978-7-5166-1600-0
I. ①党… II. ①中… III. ①国际问题—研究
IV. ①D815
中国版本图书馆CIP数据核字（2015）第069546号

党政干部关注的国际问题

主 编：左凤荣

出 版 人：张百新	责任编辑：刘 飞
封面设计：伍民力	责任校对：刘保利
责任印制：廖成华	

出版发行：新华出版社	
地 址：北京石景山区京原路8号	邮 编：100040
网 址： http://www.xinhupub.com	http://press.xinhuanet.com
经 销：新华书店	
购书热线：010-63077122	中国新闻书店购书热线：010-63072012

照 排：新华出版社照排中心	
印 刷：北京文林印务有限公司	

成品尺寸：170mm×240mm	
印 张：21.25	字 数：250千字
版 次：2015年4月第一版	印 次：2015年4月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5166-1600-0
定 价：56.00元

图书如有印装问题，请与出版社联系调换：010-63077101



2014年国际形势及其发展趋势（代前言）

刘建飞^①

2014年确实很不安宁,《参考消息》评选出的“2014国际十大新闻”中有七项是体现“世界不安宁”的,包括乌克兰危机、“伊斯兰国”肆虐、日本正式解禁集体自卫权、美国弗格森骚乱、埃博拉大爆发、三起客机事故、世界油价“跌跌不休”。然而,如果我们透过“乱花”和“浮云”,认真审视刚刚过去的2014年,可以发现,这个世界并未变得更糟,更没有脱出正常运行轨道。和平与发展两大主题依旧,全球化、多极化大趋势如故,全球治理在推进,国际合作在加强;科学技术在进步。“菲莱”号着陆器实现了人造探测器的首次彗星登陆,既标志着人类太空科考获得重大进展,也表明科学技术以及与之密切相关的生产力仍然按照正常轨道进步。

2014年是第一次世界大战爆发百年,许多预言家都想抓住这个机会来证明一下自己的“预言水平”。然而,现实让这些预言家很失望。不仅新的世界大战没有爆发,就连新的冷战也相距甚远。贯穿全年的乌克兰危机以及与之密切相关的美欧同俄罗斯的战略角力,让不少人使用“新冷战”一词。然而,如果我们认真比对一下当年的冷战,可以看出,“新冷战”还远远不够格,因此必须打上引号。当年的冷战是两大政治军事集团的尖锐对抗,而现在,作为角力一方的俄罗斯是单枪匹马,另一方虽然是美国与欧洲大国的合唱,却也是各唱各的调。当年的冷战,双方都高举相互对立的意识形态大

^① 中央党校国际战略研究所副所长、教授

旗，美苏之间的核军备和常规军备竞赛不断升级，而现在，这两大战场都未显现。更为重要的是，作为最有资格发动冷战的美国，并未表现出这种动力。奥巴马称俄罗斯只是个“地区大国”，言外之意是俄罗斯不配作为美国的冷战对手。而俄罗斯也不愿主动挑事，将自己卷进对自己肯定没什么益处的新“冷战”。

对世界战争与和平形势最直接的影响因素是大国关系。纵观当今的大国关系，虽然有些大国之间存在着深刻的利益冲突和战略不信任，但是还没有哪一对大国或大国集团想通过战争方式来解决矛盾。反倒是各国都在努力稳定、发展双边关系，谋求管控分歧之法，探寻合作共赢之路。僵持了几年的中日关系在2014年再次破冰，让那些想借甲午战争120周年之机鼓吹中日之战的人很失意。中美这两个被认为已经掉进“修昔底德陷阱”的崛起大国与守成大国，不仅共同努力冲出“陷阱”，走向新型大国关系，还在经济、军事、人文、全球治理等诸多方面加强了合作。两国签署关于建立重大军事行动相互通报信任措施机制的谅解备忘录和关于海空相遇安全行为准则的谅解备忘录，表明两国愿意共同努力避免军事冲突。

从历史经验来看，大国的国内政治和对外战略走向对世界局势通常会带来重大影响。两次大战前的德国、二战前的日本，就是由于国内政治转向，导致对外战略“硬化”，从而颠覆现有的战略格局和国际秩序，将世界引向大战。然而就目前的发展态势来看，无论是“一超”还是“多强”，国内政治都相对稳定。美国中期选举结果使奥巴马成为“跛鸭”总统，但这不会影响美国政治的正常运行，许多美国总统都当过“跛鸭”。弗格森骚乱成为新闻热点，但是类似的乱局历史上并不少见。从美国对外战略调整态势来看，美国充当“世界领导”的雄心未变，然而毕竟国力有限，意愿与能力的矛盾导致美国多头并举，显得力不从心。2014年，美国受乌克兰危机和中东乱局牵制，“重返亚太”的步伐放缓。估计这种状况在2015年不会有根本改变。

美欧联手制裁俄罗斯，试图压垮俄罗斯经济，促使普京低头，或促成俄



罗斯国内形成反普京力量，进而掀起俄罗斯的“颜色革命”。然而，俄罗斯民族的性格恰恰是越有外力挤压就越团结。普京的民意支持率居高不下，使普京更有了抵抗美欧制裁的底气。当今世界远不是冷战对抗的年代，对俄罗斯来说，“西方不亮东方亮”，向东看，加强同中国及其他亚洲国家的合作，自然是其应对美欧制裁、摆脱经济困境的战略选择。

日本安倍政府解禁集体自卫权确实值得关注。尤其是安倍有可能长期执掌相位，有条件不断推进日本的右倾化。然而，在现有国际政治格局和秩序下，日本右倾化的进程会受到严重制约。2015年是反法西斯战争胜利70周年，国际社会将利用这个契机巩固并完善战后国际秩序，遏制日本政治右倾化的发展势头。

印度人民党赢得大选胜利，结束了10年在野生涯。印度新总理莫迪立志要实现“印度的世纪”。可以断言，“印度的世纪”绝对不可能通过战争来实现。对内发展与改革，对外和平与合作将是莫迪政府的基本取向。

如果说和平是世界前进的一条轨道，那么发展则是另一条轨道，两者相互作用，共同保障人类社会前行。2014年的世界经济总体上平稳，仍然行进在2008年危机后不断复苏的轨道上。石油价格狂跌，对世界经济来说是利弊参半，在一定程度上说利大于弊，毕竟工业国普遍受益，而工业国对世界经济的贡献远大于石油生产国。预计2005年世界经济走好的可能性要大于走糟的可能性，这对国际政治稳定、世界和平来说也是好事。

2014年，人们感到世界很不安宁的一个重要原因就是地区安全和非传统安全出现新的危机。“伊斯兰国”横空出世，既表明国际社会反恐斗争仍然任重道远，也给中东地区安全形势增添了新的威胁因素。不过，从“伊斯兰国”的动向来看，它很难成长为像其名字所体现的那样能够统一伊斯兰世界的强大国家，也不可能成为能够颠覆现行国际格局和秩序的政治力量。“伊斯兰国”的极端残暴、恐怖行径决定了它不可能有生命力。中东地区的其他已有“乱局”，比如叙利亚危机、利比亚内乱、巴以冲突，虽然仍然是媒体关注的焦点，但是它们并没有更乱，而是保持一种“常态”。2014年对

中东地区来说的一个利好消息是埃及这个阿拉伯世界最有影响力的国家之一，政局趋于稳定。其他地区热点问题，比如伊核、朝核、阿富汗，也基本上维持着“常态”，虽然问题没有解决，但也没恶化。有些热点问题，比如中日钓鱼岛争端、中国与部分东南亚国家的南海争端，在2014年却变得相对缓和。美国同古巴关系实现破冰，预示着西半球的安全形势将更加稳定。

埃博拉大爆发夺去了数千人的生命，而且将来势头如何还不确定。不过，人类在抗击传染病上已经积累了丰富的经验，埃博拉也将步“非典”、疯牛病、禽流感等曾肆虐一时的传染病之后尘，成为人类合作战胜自然的一个案例。

世界能够沿着和平与发展的轨道继续前进，在很大程度上得益于国际合作的不断加强。除了国家间的双边合作外，当今世界已经形成了许多多边合作机制。2014年，主要多边国际合作机制都在正常运行。二十国集团继续在维护国际金融稳定上发挥着不可替代的作用。联合国在维护世界和平与国际安全、促进共同发展以及应对气候变化等全球性问题上，近年来虽然没有很显赫的业绩，但是若没有联合国，恐怕世界要比现在糟糕得多。

观察国际形势，除了和平与发展的视角外，还有一个重要视角，这就是世界格局变化。自从2008年国际金融危机以来，国际力量加速由西方向非西方转移。这一进程在2014年虽然由于金砖国家经济总体上下滑而有所放缓，但并未逆转。新兴大国在国际舞台上的影响力继续增大，发展中国家的总体实力仍然在上升。2015年是联合国成立70周年，国际社会将围绕联合国改革展开一场新的博弈，发展中国家与发达国家之间的斗争与妥协将是一条主线。

从大国力量对比的角度看世界格局，多极化进程虽然在继续，但在2014年表现出新特征。在“一超多强”（美中欧俄日印）中，中国的实力进一步提升，也表现得最为抢眼。美国媒体炒作，用平价购买力计算，中国GDP于2014年超过美国而成为全球第一大经济体，这虽然有“捧杀”之嫌，但毕竟显示了两国经济此消彼长的态势。不过，美国同欧日俄相比，在



经济复苏和发展上又是优等生，这会进一步拉大它们之间的实力差距。印度经济表现不错，会进一步提升其实力地位，但由于其起点低，要取得同“多强”其他成员一样的影响力尚需时日。

中国在2014年特别引人注目。在内政上，中国启动新一轮改革，并高举依法治国的旗帜，引来国际社会对中国未来走向的期待。在外交上，中国既展现了奋发有为的一面，也体现了继续韬光养晦、谦虚谨慎的一面。无论是维护世界和平，还是推进共同发展，抑或是促进合作共赢，中国都充当了不可替代的正能量。这种态势在2015年乃至更长的时间内都不会改变。



目 录

2014年国际形势及其发展趋势（代前言）	(1)
----------------------------	-----

大国关系

美国再平衡战略下的内政与外交	(3)
俄罗斯应对制裁与战略调整	(27)
欧盟在拼改革与求和平的道路上缓慢前行	(66)
经历苏格兰公投严峻考验的英国	(82)
安倍政治的右倾化及其对中日关系的消极影响	(95)
印度莫迪新政府的内政与外交	(109)

地区局势

东亚地缘政治回归与地区合作进程的徘徊	(133)
朝鲜半岛局势的新变化	(157)
南海局势日趋复杂	(169)
中东仍不稳定，极端主义势力搅动地区格局	(184)
非洲发展的成就与隐忧	(199)
俄罗斯与北欧国家在北极问题上的博弈	(225)

全球性问题

世界民族与宗教争端的新态势·····	(243)
国际油价下跌的成因与影响·····	(274)
气候问题与中国的气候外交·····	(289)
国际贸易投资规则的新变化与发展方向·····	(309)
结束语：中国特色的大国外交战略蓝图·····	(321)



大国关系

党政干部关注的
国际问题



美国再平衡战略下的内政与外交

梁亚滨^①

2012年1月5日，美国国防部公布了奥巴马总统授权、名为《维持美国的全球领导地位——21世纪国防的优先任务》（Sustaining U.S. Global Leadership: Priorities For 21st Century Defense）的新版安全战略。^②该文是奥巴马总统第一任期最后一份安全战略，也奠定了其第二任期的全球军事与安全战略，因此被认为正式确立了“战略东移”的大构想。此后，“再平衡”成为奥巴马政府第二任期对外政策的代名词。两年多来，奥巴马总统的“再平衡”战略取得了一定成效，但并未如其所愿完全顺利实施，迄今为止也没能产生预期的巨大效果。事实上，民主党在中期选举中的落败已经给奥巴马最后两年执政敲响了警钟，他需要认真考虑能给美国和世界留下什么样的政治遗产。

一、美国经济回升加速，对世界经济的影响力增强

“再平衡”战略的主要目的之一在于实现美国国内债务结构平衡，特别是增强未来经济实力。2008年次贷危机爆发，并演变成席卷全球的金融危机。美国经济也骤然恶化，2009年国内生产总值萎缩2%，从2008年的14.7

^① 中央党校国际战略研究所副教授

^② “Sustaining U.S. Global Leadership: Priorities For 21st Century Defense”, Department of Defense, January 2012, http://www.defense.gov/news/Defense_Strategic_Guidance.pdf

万亿美元下降到14.4万亿美元。失业率从2007年年初的4%多陡然急升到2009年最高接近10%。为了振兴经济，美国政府连续四次推出“量化宽松”政策，同时开启“再工业化”进程。经过数年的努力，美国经济已经逐渐摆脱萧条，从金融危机的打击下逐渐恢复实力。

量化宽松政策是中央银行为了刺激经济，在常规货币政策不起作用的时候采用的一种非常规货币政策。中央银行通过从商业银行或其他私人机构中大量购买金融资产，提高这些资产价格以提高市场的货币供给，刺激消费，实现一定程度的通货膨胀（一般为2%）。^①该政策能够给经济运行注入大量流动性，以缓解金融危机带来的通货紧缩。大规模的美元贬值和流动丰富了世界范围内的资本市场，使一度由于金融危机而停滞的投资再度成为拉动经济增长的重要驱动力。同时，美元贬值使美国商品在国际贸易中更富有竞争力，为再工业化创造了外部需求。第一任内，奥巴马政府就先后推出“买美国货”、《制造业促进法案》、“五年出口翻番目标”，以及“促进就业措施”等一系列政策措施及战略部署。作为一项国家战略，再工业化着力于扶持国内制造业复苏，吸引制造业从国外回归。此外，以科技创新为驱动的新科技革命也在迅猛发展，无人机、3D打印、云技术、大数据等产业的发展正在构建新的经济增长点。同时，页岩气革命的发生大大拉低了美国产业的能源成本，使大多数发展中国家的人力资源成本优势在新一轮贸易竞争中逐渐失去往日的光彩。

次贷危机以来，世界政治经济发展不平衡的现象越来越严重，总体表现为“东升西降”。一批发展中国家群体性崛起成和以美国为首的西方发达资本主义国家实力相对下降，成为本世纪初的鲜明特色。自上世纪70年代布雷顿森林体系崩溃以来，美国霸权衰落的声音再次成为媒体和学界的新宠。但随着美国经济实力恢复，这种判断显然过于夸大了西方的衰落和东方的崛起，而且过于武断地将危机后的表象当作长期趋势。事实上，2010—2013

^① “Quantitative easing - injecting money into the economy”, Bank of England, 27 May 2013, http://www.bankofengland.co.uk/education/Documents/targettwopointzero/t2p0_qe_supplement.pdf



年美国国内生产总值从14.96万亿美元增长到16.77万亿美元，平均年增长率达到3.85%，大大高于同期世界平均水平（约为2.4%）。2014年第三季度甚至高达5%，大大高于其他发达国家增长速度。失业率也持续下降，在2014年末降至6%以下。^①美国再一次稳固了在世界经济舞台上的地位。曾经坚持美国霸权衰落论的学者也不得不改变观点，“第三次工业革命及其经济与科技效应也将引起国际政治关系与国际格局发生重大变化，目前方兴未艾的‘西降东升’国际大趋势有可能逆转。”^②在这种情况下，2014年10月29日美联储宣布退出量化宽松政策。

对新兴经济体来说，美国退出量化宽松政策可谓喜忧参半。在四轮量化宽松政策中，美国联邦储备银行累计购买4.5万亿美元金融资产。^③考虑到金融杠杆带来的乘数效应，实际上创造了远高于4.5万亿美元的流动性。当美国退出量化宽松政策时，最直接的影响就是这些巨量资本也将市场退出，必然带来与量化宽松政策相反的作用。从积极意义来看，量化宽松退出有利于平息各国之间的货币战争，缓解全球竞争性的货币贬值，从而降低通货膨胀压力，减轻各国外汇储备中的美元资产缩水压力。同时，国际大宗商品价格也会因此而降低，对于原材料进口国来说可以降低经济运行成本。

但是量化宽松政策的退出同样会带来巨大的隐患。首先，量化宽松退出使美元利率趋于上行，导致美元资本向美国回流。这对严重依赖资本流入的新兴国家经济来说，会出现大量资本外流，投资下降，货币贬值以及严重的通货膨胀或紧缩。这必然会拖累这些国家的经济复苏进程，甚至有可能引发新一轮金融危机。其实，自美联储退出量化宽松政策正式实施以前，仅仅是

① 美国数据来自美国经济分析局，经计算得出，<http://bea.gov/national/index.htm#gdp>；世界数据来自世界银行，引自Global Economic Prospects, Wordbank Group, June 2014, p.4

② 林利民：《“第三次工业革命浪潮”及其国际政治影响》，《现代国际关系》2013年第5期，第10-16和44页。

③ Angela Monaghan, “US Federal Reserve to end quantitative easing programme: Central bank’s head, Janet Yellen, confirms cessation of buying bonds in October after injection of ? 4.5 trillion over five years”, The Guardian, 29 October 2014, <http://www.theguardian.com/business/2014/oct/29/us-federal-reserve-end-quantitative-easing-programme>

可能退出的消息就已经带来严重的溢出效应，在诸多新兴国家经济中有所体现。根据资金流向监测机构新兴市场基金研究公司（EPFR Global）数据，截至2014年2月12日之前一周，专注于新兴市场投资的基金资本净流出高达30.5亿美元。这意味着新兴市场基金已经连续16周出现了净流出，累计资本流出366亿美元。^①自量化宽松政策退出以来，亚洲新兴市场基金撤资速度加快，截至1月7日总额达到131亿美元。2014年最后一周亚洲新兴市场基金的资金净流出规模为22亿美元。^②其次，这些国家的货币也纷纷出现大规模贬值，利率快速上升，资产也遭到抛售。2014年1月份，受美联储QE退出计划影响，包括土耳其里拉、阿根廷比索、俄罗斯卢布及南非兰特在内的汇率全数重挫。随后，南非、印度、土耳其央行相继无预警升息。全球金融市场进入避险模式，即出售新兴市场资产，买入美元资产或者已经超跌的黄金。新兴货币在此过程中遭遇大幅抛售，渐趋失控。彭博统计显示，2014年以来，全球最主要的24个新兴市场货币中，仅人民币对美元升值，其余全线贬值。^③第三，资源出口国和进口国遭遇通货膨胀和紧缩之苦。为应对本币暴跌、通胀和资本外逃，多个严重依赖资源出口的新兴经济体央行集体加息。巴西基准利率一年内从10%提高到11.75%。俄罗斯则因为乌克兰危机和国际油价下跌问题，利率已经提高到惊人的17%。委内瑞拉甚至已经突破19%。相反，对于依赖资源进口的国家来说，通货紧缩成为主要问题。量化宽松时期实施的扩张性投资项目面临资金链断裂，积累的大量政府债务进一步恶化了投资前景。中国、印度在2014年第四季度分别调低银行基准利率。第四，大宗商品价格下降，对于严重依赖能源或矿产等大宗商品出口的国家来说，国家财政收入受到严重影响，如委内瑞拉、巴西、俄罗斯

① 引自阳光：《新兴市场基金连续16周资本净流出，刷新2002年历史纪录》，<http://wall-streetcn.com/node/76633>

② 《EPFR：亚洲新兴市场资金流出》，http://www.cs.com.cn/sylm/cstop10/201501/t20150112_4614439.html

③ 钱秋君、刘飞：《全球24个新兴市场货币仅人民币对美元升值》，《华夏时报》2014年2月12日。



等国。巴西政府试图提高公交票价以减轻财政负担的举动引发全国诸多城市的大规模民众骚乱。

货币刺激政策的推动使人们一度恢复了对全球经济增长乐观的信心，但随着美国终止量化宽松政策和多个国家刺激政策逐步退出，市场悲观情绪增加。发展中国家的经济下行压力增大，甚至存在进一步恶化可能，拖累世界经济的整体复苏。世界银行预测，2015、2016年广大发展中国家的经济增长对全球经济增长的贡献将从2013年的60%，下降到50%左右。^①

二、TPP和TTIP意在重塑地缘经济格局，谈判进展不大

2009年11月奥巴马总统在首次亚洲之行中，宣布加入“跨太平洋合作伙伴关系”（TPP）谈判。随后，美国新任贸易代表柯尔克（Ron Kirk）在12月14日向国会确认了这一点，致力于建立一个“高标准、涵盖广泛的区域性合作协议”。^② 2013年2月12和13日，奥巴马总统与欧盟委员会主席巴罗佐分别先后宣布美国与欧盟展开谈判，以建立更加广泛的自由贸易协定，即“跨大西洋贸易与投资伙伴关系”（TTIP）。^③ TPP和TTIP从太平洋和大西洋两个方向入手，是美国“两洋战略”在经济领域的体现，一旦成功必将成为美国建立新型贸易标准和塑造未来贸易格局的重要工具。地缘政治学家斯皮克曼认为欧亚大陆的两端作为边缘地带是世界上最具权力潜质的场所。^④ 从直观来看，这两项贸易倡议具有非常强烈的战略意义，维护美国在地缘经

① “Global Economic Prospects”, Wordbank Group, June 2014, p.4

② “Trans-Pacific Partnership Announcement”, December 2009, Office of the United State Trade Representative, <http://www.ustr.gov/about-us/press-office/press-releases/2009/december/trans-pacific-partnership-announcement>

③ James Kanter, Jack Ewing, “A Running Start for a U.S.-Europe Trade Pact”, The New York Times, Feb. 13, 2013, <http://www.nytimes.com/2013/02/14/business/global/obama-pledges-trade-pact-talks-with-eu.html>; Andrew Walker, “BBC News - EU and US free-trade talks launched”, BBC, 13 February 2013, <http://www.bbc.com/news/business-21439945>

④ 斯皮克曼：《和平地理学》，商务印书馆1965年版，第96页。