

 高校主题出版
GAOXIAO ZHUTI CHUBAN

中国（上海）自由贸易试验区 变革与机遇

乐美龙 编著



上海交通大学出版社
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

中国（上海）自由贸易试验区 变革与机遇

乐美龙 编著



上海交通大学出版社
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

内容提要

本书从介绍保税区、出口加工区、保税物流园区、保税港区、综合保税区等这些特殊保税区开始,系统地介绍上海自贸区的地理位置、功能分布、交通及配套条件、发展情况,再系统地介绍上海自贸区政策体系。随后重点介绍上海自贸区开放的六大领域及其将产生的市场影响,并分析上海自贸区对各地可能产生的影响及各地主要动向。

图书在版编目(CIP)数据

中国(上海)自由贸易试验区变革与机遇 /乐美龙编著. — 上海:上海交通大学出版社,2015
(国际航运中心建设丛书)

ISBN 978-7-313-12959-8

I. 中... II. 乐... III. 自由贸易区—经济发展—研究—上海市 IV. F752.851

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2015)第 094490 号

中国(上海)自由贸易试验区变革与机遇

编 著:乐美龙

出版发行:上海交通大学出版社

邮政编码:200030

出 版 人:韩建民

印 制:常熟市梅李印刷有限公司

开 本:787mm×960mm 1/16

字 数:276 千字

版 次:2015 年 6 月第 1 版

书 号:ISBN 978-7-313-12959-8/F

定 价:38.00 元

地 址:上海市番禺路 951 号

电 话:021-64071208

经 销:全国新华书店

印 张:15.75

印 次:2015 年 6 月第 1 次印刷

版权所有 侵权必究

告读者:如发现本书有印装质量问题请与印刷厂质量科联系

联系电话:0512-52661481

前言

中国(上海)自由贸易试验区,简称自贸区,是中国历史上一次重要的变革探索。它不同于过去依次推行的保税区、出口加工区、保税物流园区、保税港区、综合保税区,重在以优惠的关税政策吸引投资,促进贸易与相关产业发展,它是中国政治、经济深化改革的一个试验田。简政放权、TPP/TIPP/PSA 倒逼(二次入世)、扩大开放、经济转型、吸引投资、创新服务、本币入世等均在试验之列。自贸区试验一旦成功,就会在中国大地“复制、推广”,使中国逐步走出依赖投资和出口,以资源、环境为代价的经济发展模式,进入到以先进制造业和现代服务业为龙头的绿色、人本、和谐、高效的科学发展之路。

2013年9月29日“中国(上海)自由贸易试验区”正式挂牌成立以来,社会各界反响热烈。同年10月,应上海交通大学出版社之邀着手编写本书。编写的目的有三个:一是完整介绍中国(上海)自由贸易试验区的情况,以方便读者全面掌握自贸区情况,免得一鳞半爪,到处翻找;二是向政府官员传达完整的政策体系及其解读。自贸区开始之初,各地政府对自贸区的热情十分高涨,希望能承袭过去的保税区、出口加工区、保税物流园区、保税港区、综合保税区的做法,也能尽早搭上这政策“快车”;三是为中外企业、商人寻找商机提供参考。自贸区成立之初,商人如云,每一位来自自贸区注册的企业都希望利用政策红利,挖到“第一桶金”。自贸区自挂牌至2014年6月底,区内累计新设企业10445家,新设外资企业1245家。2014年上半年,自贸区完成经营总收入7400亿元,同比增长11.2%。其中商品销售额6350亿元,增长11.3%;航运物流服务收入535亿元,增长19.0%。截至2014年5月底,跨境人民币境外借款发生45笔,共101亿元;参与跨境双向人民币资金池试点企业17家,资金池收支额78亿元。

为了使读者更好地了解自贸区,本书的叙述从保税区、出口加工区、保税物流园区、保税港区、综合保税区这些特殊关税区开始,然后再系统介绍上海自贸区的地理位置、功能分布、交通及配套条件、发展情况。在此基础上,系统介绍上海自贸区政策体系。之后,重点介绍上海自贸区开放的六大领域及其将产生的市场影响,这部分是本书的重点。最后,分析上海自贸区对各地可能产生的影响及各地主要动向。全书以回答大家关心的问题的方式结尾。

需要说明的是:尽管本人曾深度参与了保税区、出口加工区、保税物流园区、保税港区等特殊关税区的具体研究项目,也浏览了大量专家、学者、业者、发表的文章,但由于自贸区无论其承担的使命,还是将产生的影响,均非过去设立的那些特殊关税区能比,作者在此的解读和分析可能偏颇甚至错误,敬请谅解。同时,作者也欢迎读者来信批评指正。作者邮箱:lemeilong@126.com。

编者 乐美龙

2014年11月

目 录

第 1 章 什么是上海自贸区	1
1.1 什么是自贸区	1
1.1.1 自贸区	1
1.1.2 海关特殊监管区	1
1.1.3 自贸区与自贸园区	9
1.1.4 上海自贸区与特殊海关监管区的区别与联系	12
1.2 为什么要建立上海自贸区	12
1.2.1 国际背景	12
1.2.2 国内背景	14
1.2.3 目标定位	16
1.3 为什么选择上海	17
1.3.1 地理位置优势	17
1.3.2 经济基础雄厚	18
1.3.3 三港三区的发展基础	21
1.3.4 发达的金融市场	21
1.3.5 成熟的监管制度和管理经验	22
1.3.6 良好的国际影响	22
1.4 上海自贸区概况	22
1.4.1 总体情况	22
1.4.2 分区情况	26
第 2 章 上海自贸区的政策体系	38
2.1 上海自贸区政策体系概述	38
2.1.1 自贸区政策体系构成	38
2.1.2 政策体系归类	38
2.2 中国(上海)自由贸易试验区总体方案	41
2.3 国务院关于在中国(上海)自由贸易试验区内暂时调整有关行政法规和国务院文件规定的行政审批或者准入特别管理措施的决定	47

2.4	中国(上海)自由贸易试验区管理办法	61
2.5	中国(上海)自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施(负面清单) (2014 修订版)	71
2.6	国家工商行政管理总局关于支持中国(上海)自由贸易试验区建设的 若干意见	85
2.7	国家质检总局关于支持中国(上海)自由贸易试验区建设的意见	88
2.8	关于金融支持中国(上海)自由贸易试验区建设的意见	91
2.9	关于中国(上海)自由贸易试验区银行业监管有关问题的通知	94
2.10	资本市场支持促进中国(上海)自由贸易试验区若干政策措施	95
2.11	保监会:八项措施支持自贸区建设	96
2.12	关于中国(上海)自由贸易试验区有关进口税收政策的通知	97
2.13	关于中国(上海)自由贸易试验区内企业以非货币性资产对外投资等 资产重组行为有关企业所得税政策问题的通知	98
2.14	关于落实《中国(上海)自由贸易试验区总体方案》加快推进上海国际 航运中心建设的实施意见	99
2.15	工信部、上海市人民政府:关于中国(上海)自由贸易试验区进一步对 外开放增值电信业务的意见	103
2.16	工信部:中国(上海)自由贸易试验区外商投资经营增值电信业务 试点管理办法	104
2.17	文化部:关于实施中国(上海)自由贸易试验区文化市场管理政策的 通知	107
2.18	中国(上海)自由贸易试验区中外合作经营性培训机构管理暂行 办法	108
2.19	中国(上海)自由贸易试验区外商独资医疗机构管理暂行办法	113
2.20	国家外汇管理局上海分局的外汇管理支持试验区建设实施细则	117
第3章	上海自贸区开放领域及其市场影响	122
3.1	金融服务领域	122
3.1.1	《总体方案》给定的开放领域	122
3.1.2	部委政策	124
3.1.3	市场影响	127
3.2	航运服务领域	153
3.2.1	《总体方案》给定的开放领域	153

3.2.2	部委政策	153
3.2.3	市场影响	157
3.3	商贸服务领域	168
3.3.1	《总体方案》给定的开放领域	168
3.3.2	部委政策	168
3.3.3	市场影响	171
3.4	专业服务领域	173
3.4.1	《总体方案》给定的开放领域	173
3.4.2	市场影响	174
3.5	文化服务领域	191
3.5.1	《总体方案》给定的开放领域	191
3.5.2	部委政策	191
3.5.3	市场影响	193
3.6	社会服务领域	196
3.6.1	《总体方案》给定的开放领域	196
3.6.2	市场影响	197
第4章	上海自贸区对各地的影响	203
4.1	自贸区对上海的影响	203
4.2	自贸区对长三角经济圈的影响	206
4.2.1	自贸区对长三角经济圈的影响综述	206
4.2.2	上海自贸区对浙江的影响	207
4.2.3	上海自贸区对江苏的影响	211
4.2.4	上海自贸区对安徽的影响	213
4.3	自贸区对香港的影响	216
4.3.1	香港的领先优势	216
4.3.2	香港自身的弱点	217
4.3.3	自贸区对香港的影响	220
4.3.4	自贸区为香港带来机遇	223
4.4	自贸区引发的各地跟风	225
4.4.1	天津:跨境租赁,离岸金融	226
4.4.2	广东:面向港澳	227
4.4.3	浙江:依托海洋经济	229

4.4.4 江苏:综保区升级版	229
4.4.5 福建:对台自贸区	231
4.4.6 山东:中日韩自贸区	232
结束语	234
参考文献	237
索引	240
致谢	241

第 1 章

什么是上海自贸区

1.1 什么是自贸区

1.1.1 自贸区

自贸区,全称自由贸易区(free trade area, FTA)。根据 WTO 在 1947 年《关税与贸易总协定》的有关解释,所谓“自由贸易区”,是指两个以上的主权国家或单独关税区通过签署协定,在世贸组织最惠国待遇基础上,相互进一步开放市场,分阶段取消绝大部分货物的关税和非关税壁垒,改善服务和投资的市场准入条件,从而形成的实现贸易和投资自由化的特定区域。

早在 20 世纪 50 年代初,美国就提出了在自贸区内发展以出口加工为主的制造业的构想。20 世纪 60 年代后期,作为后起之秀,一些发展中国家也积极向世界靠拢,将自贸区逐步发展成为出口加工区。20 世纪 80 年代以来,随着科学技术的发展、资本积累的增加和知识经济时代的到来,自贸区已经不仅仅局限于单一制造业,许多国家的自贸区形成“科技型自由贸易区”。当今自贸区发展迅速,数量不断增加,范围不断扩大,功能趋于综合,管理趋向完善。据不完全统计,截至 2013 年,全球已有 1200 多个自由贸易区,其中 15 个发达国家设立了 425 个,占 35.4%;67 个发展中国家设立了 775 个,占 65.6%。

除此之外,迄今中国已与东盟、智利、巴基斯坦、新西兰、新加坡、秘鲁签订了自贸协定;正在与澳大利亚、海湾合作委员会(包括沙特阿拉伯、科威特、阿联酋、阿曼、卡塔尔和巴林 6 国)、冰岛、挪威、哥斯达黎加、南部非洲关税同盟等国家和地区进行自贸区谈判。

1.1.2 海关特殊监管区

自贸区是一个海关特殊监管区。一般以特殊的政策吸引投资、促进贸易,促进

就业、税收和经济、社会的发展。改革开放以来,我国根据需要,已分阶段采用了不同形态的海关特殊监管区。

1.1.2.1 海关特殊监管区的形态

改革开放以来,我国为了吸引外资、促进贸易,促进经济更快发展,依次实行过四种类型的海关特殊监管区,包括保税区、出口加工区、保税物流园区和保税港区。

1. 保税区(bonded area)

保税区,亦称保税仓库区,是海关设置的或经海关批准注册、受海关监督和管理的可能较长时间存储商品的区域,功能定位为“保税仓储、出口加工、转口贸易”。海关对保税区实行封闭管理,区内实行境内关外的运作方式。境外货物进入保税区,实行保税管理,即不必缴纳进口关税。也可自由出口,只需交纳存储费和少量费用,但如果要进入关境,则需缴纳关税。而境内其他地区货物进入保税区,视同出境。运入保税区的货物可以进行储存、改装、分类、混合、展览,以及加工制造,但必须处于海关监管范围内,同时,外经贸、外汇管理等部门对保税区也实行较区外相对优惠的政策。各国的保税区一般对保税区内的货物都有不同的时间规定,逾期未办理有关手续,海关有权对其拍卖。拍卖后扣除有关费用后,余款退回货主。

保税区是中国继经济特区、经济技术开发区、国家高新技术产业开发区之后,经国务院批准设立的新的经济性区域。由于保税区按照国际惯例运作,实行比其他开放地区更为灵活优惠的政策,因此广受各地欢迎。我国在1984年提出设立保税区设想,于1990年在上海浦东外高桥设立第一个保税区——上海外高桥保税区。1992年后,国务院又相继批准了大连、天津、广州、深圳、海口、张家港、福州、宁波、青岛、厦门、汕头、珠海等共15个保税区。其功能主要为进出口加工、国际贸易、保税仓储、商品展示。保税区经过二十几年的发展,成效显著。譬如上海外高桥保税区,2012年,从该区进口的手表、酒类、化妆品分别占全国的43%、37%、29%,进口的医药品、医疗器械占全国的24%和21%。我国保税区在扩大我国对外开放、提高对外开放水平和促进经济发展等方面发挥了特殊作用。

2. 出口加工区(export processing zone)

出口加工区,是我国划定或开辟的专门用于制造、加工、装配出口商品的特殊工业区,是为了支持我国成为世界制造大国,提升加工贸易产业层次,推动经济发展而提出的特殊关税区。海关对出口加工区采用封闭式管理,24小时监管。通过简化通关手续,为出口加工企业提供更宽松的经营环境和更快捷的通关便利,实现出口加工贸易在海关“一次申报、一次审单、一次查验”的通关要求。出口加工区一

般设在经济相对发达、交通运输和对外贸易方便、城市发展基础较好的地区。2000年6月,国务院正式批准了深圳、上海、大连、天津、厦门、广州、烟台、北京、威海、昆山、苏州、杭州、武汉、成都、珙春15个城市设立首批出口加工区,以后陆续增加到57个。出口加工区虽冠以“出口”二字,但其产品可以在国内销售,但此时视同进口,必须缴纳规定的关税。经过十几年的发展,出口加工区在我国贸易、制造领域已扮演着重要角色。以宁波出口加工区为例,其液晶模组产业产值300多亿元。生产的液晶模组约70%出口国外,30%供应国内,占有国内约40%的市场份额。

3. 保税物流园区(bonded logistics park)

保税物流园区是随着我国成为航运大国而提出的另一种类型的特殊关税区,是指经国务院批准,在海港区划出特定区域,实行保税区的政策,专门发展现代国际物流业的海关特殊监管区域。依据“境内关外”定位,海关实行封闭管理,区域内实行“一线放开、二线管住,区内宽松”的区域管理理念。

保税物流园区是由中国境内一家企业法人经营,多家企业进入并从事保税仓储物流业务的海关集中监管场所,可存放经海关批准的国内出口货物、转口货物、国际中转货物、外商暂存货物、加工贸易进出口货物,也可供应国际航行船舶和航空器的物料、维修用零部件、供维修外国产品所进口寄售的零配件及其他未办结海关手续的货物。

在区域内,海关通过电子化监管手段,最大限度地简化监管、通关手续。保税物流园区的提出,最初是为了支持我国的港口成为航运中心而提出的,一般都临港而设,通过园区与港区的“无缝对接”,实现货物在保税状态下的快速换装、集拼、转运。2003年12月,国务院首先批准了最有希望成为东北亚航运中心的上海建立保税物流园区——上海外高桥保税物流园区。2004年8月,又批准了青岛、宁波、大连、张家港、厦门、深圳和天津设立保税物流园区。作为采用(园)区港(口)联动方式,用来支持国际中转、国际配送、国际转口、国际采购业务的保税物流园区,它的推出推动了我国国际物流业,特别是国际中转业务的发展。保税物流园区后期还推出了A型(公共型)或B型(一家企业法人经营),主要是把政策延伸到内陆保税物流园区。譬如B型保税物流园区——深圳华南保税物流园区,它主要服务于香港的保税仓储,以有效降低香港企业的仓储成本。

4. 保税港区(bonded port area)

保税港区,是继保税区、出口加工区、保税物流园区之后我国设立的另一海关特殊监管区,是上述三区基础上的一种推进和功能叠加。它一般设立在对外开放的口岸港区和与之相连的特定区域,具有保税物流、保税加工等相关功能。即在对

外开放的港口城市里,将“区”(临近港区的保税区、出口加工区和保税物流园区)和“港”(部分开放港区,包括码头、仓库和道路等)通过科学规划并利用相关政策有机整合在一起,比较适合仓储物流、对外贸易、国际采购、分销和配送、国际中转、检测和售后服务维修、商品展示、研发、加工、制造、港口作业等功能。在政策上,保税港区享受保税区、出口加工区相关的税收和外汇管理政策。其主要税收政策为:国外货物入港区保税;货物出港区进入国内销售按货物进口的有关规定办理报关,并按货物实际状态征税;国内货物入港区视同出口,实行退税;港区内企业之间的货物交易不征增值税和消费税。从保税港区政策和功能上可以看出,保税港区在区位、功能和政策上优势更明显。从功能上讲,保税港区叠加了保税区、出口加工区、保税物流园区乃至港口码头通关的所有政策和功能,集保税区、保税物流园区、港口、出口加工区等优势于一体;从发展过程上讲,保税港区是我国建设自由贸易区的先行实验区;从运作模式上讲,保税港区实现了保税区域与港口的实质联动。

保税区、出口加工区、保税物流园区、保税港区是我国海关特殊监管区的四种基本形态,后期,为了管理和运作方便,我国还提出了综合保税区的概念。譬如,上海综合保税区就包括外高桥港、浦东空港(机场)、洋山港、外高桥保税物流园区、浦东机场综合保税区、洋山港保税港区在内的所谓的“三港三区”。综合保税区也可设立在我国内陆地区,虽没有实体的港口,但仍可以享受特殊的关税政策。这种综合保税区一般都集出口加工区、保税区、保税物流园区和口岸功能于一身。当然,这类综合保税区与上海的综合保税区在概念上有所不同。截至2014年上半年,全国共有35个综合保税区。

1.1.2.2 各海关特殊监管区比较

我国的各海关特殊监管区,定位不同,其政策、功能和运作模式等有所不同。表1-1~表1-4是其在政策、功能和运作模式上的主要不同。

在四种类型中,保税港区是最后提出,也是政策最优惠的区域,它兼具保税物流、保税加工和口岸通关功能。而保税区只具有保税仓储和保税加工功能,不具备港口作业功能,也不能享受出口退税政策;出口加工区仅仅具有保税加工功能;保税物流园区具备保税物流、保税仓储功能,可享受出口退税政策,但不具备保税加工功能。而保税港区集中了这三个区域所有的优惠政策,将保税区、出口加工区和保税物流园区三者的功能和港口功能集于一身,即在上述三个区域内可以开展的业务,在保税港区内都可以开展,所以保税港区的优惠政策是最高的。保税港区在区域政策上,通过将保税区叠加“入区退税”政策,实现与出口加工区、保税物流园

区在政策上的统一；在监管模式上，实行“一线放开、二线管住、区内自由”监管模式，营造了便利、高效的运营环境。

表 1-1 保税港区、出口加工区、保税物流园区与保税区的政策比较

政策优惠	出口加工区	保税区	保税物流园区	保税港区
国外货物入区保税	×	√	√	√
国内货物入区退税	√	×	√	√
区内货物内销需报关并征税	√	√	√	√
区内货物允许加工	√	√	×	√
区内货物交易不征增值税和消费税	√	√	√	√

表 1-2 保税港区、出口加工区、保税物流园区与保税区的功能比较

功能优势	出口加工区	保税区	保税物流园区	保税港区
仓储物流	×	√	√	√
对外贸易	×	√	√	√
国际采购	√	√	√	√
分销配送	×	√	√	√
研发、加工、制造	√	√	×	√
港口作业	×	×	√	√
国际中转功能	×	×	√	√
检测和售后服务维修	√	√	×	√
商品展示	√	√	√	√

表 1-3 保税港区、出口加工区、保税物流园区与保税区的运作模式比较

运作管理	出口加工区	保税区	保税物流园区	保税港区
行政体制	分离或从属	分离或从属	分离或从属	合一或独立
海关监管	港口与区域分属两个海关监管	港口与区域分属两个海关监管	港口与区域分属两个海关监管	一个海关统一监管
开放口岸及口岸管理	以转关方式实现监管衔接	以转关方式实现监管衔接	专门通道卡口与港口联系	集装箱枢纽港在区域内
货物进出口	监管严格	监管严格	监管严格	监管更自由

(续表)

运作管理	出口加工区	保税区	保税物流园区	保税港区
多式联运	不具备	不具备	间接和有限的水水联运	具备公铁海联运、水水联运的条件
集装箱业务	不具备	不具备	可开展拆拼箱等增值业务,但中转条件有限	可开展集装箱拆拼箱、中转等增值业务
区域空间	大(10km ² 左右)	小(约 2km ²)	小(约 1km ²)	大(近 10km ²)

表 1-4 保税港区与保税区、出口加工区、保税物流园区政策演进

	保税港区	保税区	出口加工区	保税物流园区	异同点比较
功能	仓储物流(保税仓储、国际采购配送、国际中转),商品展示,加工(研发、加工、制造及检测),对外贸易,港口作业	加工、贸易、仓储和展示	加工,相关企业物流服务及研发、维修功能	仓储物流(保税仓储、国际采购、国际中转),商品展示,进出口贸易,检测维修	从功能上看,保税港区综合叠加了保税区、出口加工区和保税物流园区的功能,同时还具备了口岸功能
政策	• 免税、免证、保税 • 国内货物进区退税 • 区内流转免增值税 • 内销按成品征税 • 不实行银行保证金台账制度 • 可以开展“园区一日游”业务 • 实行意愿结汇与核销	• 免税、免证、保税 • 区内流转免增值税 • 内销按料件或成品征税 • 不实行银行保证金台账制度 • 实行意愿结汇与核销	• 税收政策同保税区政策基本相同,但国内货物进区可退税 • 区内企业销往境内区外的货物,按制成品征税 • 不实行银行保证金台账制度 • 实行意愿结汇核销	同保税港区	• 保税港区、出口加工区具有国内货物进区退税,而保税区没这个功能 • 货物可在保税港区和保税物流园区无限期存放 • 保税物流园区不能进行加工制造等业务

(续表)

	保税港区	保税区	出口加工区	保税物流园区	异同点比较
海 关 监 管	• 围网全封闭、卡口式管理 • 一线放开、二线管住、区内搞活	• 海关对保税区实行围网管理,并实行 24 小时全天候工作制度	• 采取全封闭、卡口式管理,海关在围网及卡口设置闭路电视监控系统,并实行 24 小时工作制度	• 围网全封闭、卡口管理 • 保税物流园区与港口分属不同海关,但有绿色通道	• 四个海关特殊监管区域均采取封闭管理 • 保税港区相对于其他三个区域,海关监管更加便捷,实现“境内关外”

1.1.2.3 自贸区 and 海关特殊监管区间的比较

自由贸易区,简称自贸区,是保税区、出口加工区、保税物流园区、保税港区、综合保税区之后提出的海关特殊监管区,是在关税、汇兑、许可等方面在我国大陆迄今享有最高自由度的海关特殊监管区。显然,在促进经济发展上,自贸区与我国之前提出的其他海关特殊监管区是一脉相承的。实际上,上海自贸区的围定范围也正是原上海综保区的围定范围。但上海自贸区的意义已远远超出了过去那些海关特殊监管区的意义。它是探索我国政治、经济进一步改革,寻求新一轮“入世”主动权的试验田。

全球虽有 1 200 多个自贸区,但各个自贸区在范围、规模、政策上有所不同。在有些国土较小的国家和地区,干脆把整个国家和地区作为自由贸易区。同时,为强调其良好的港口资源和市场地位,常称之为自由港,譬如我国香港。在国际上,自由港与自由港之间的政策也略有不同。但自由港一般在关税、汇兑、许可等方面比自贸区更加开放,除了规定的涉及国家、地区安全、公众健康等禁止性领域外,有的甚至于全部放开。表 1-5 为自由港、自由贸易区、出口加工区的区别;表 1-6 为我国大多数保税港区和自贸区的差异。

表 1-5 自由港、自由贸易区、出口加工区的区别

自由经济区	功 能	自由度和流通性	区位限制	典型例子
自由港	功能单一,主要是国际贸易商品的存储转运	“四个自由”,在各种自由经济区中自由度最高、流通性最好	最严格,一定是港口或港口部分,且对港口容量与业务能力要求较高	中国 香港、新加坡

(续表)

自由经济区	功 能	自由度和流通性	区位限制	典型例子
自由贸易区	早期功能单一,仅限于贸易;目前功能多样,综合性强,由贸易扩展到加工、存储、展示	自由度与流通性仅次于自由港,但人员的流动不如自由港自由	一般并无特定限制	巴西、玛瑙斯自由贸易区,巴拿马、科隆自由贸易区
出口加工区	主要侧重于出口加工	自由度与流通性仅次于自由贸易区	无限制	中国台湾高雄、菲律宾巴丹出口加工区

表 1-6 我国大多数保税港区和自贸区的差异

海关监管类别 差异表现方面	自由贸易区	保 税 港 区
设立目的和定位	在不影响对国内市场保护的前提下,最大限度地获取全球自由贸易给整个国民经济带来的好处	为了推动地方经济发展,改善我国投资、建设的软环境,特别是利用海关保税的独特条件,最大限度地利用国外资金、技术发展外向型经济,使保税港区真正成为开放型经济的新增长点,充分发挥保税港区的带动效应,带动区域发展
区域性质	属于海关管辖之外的特殊区域,真正实现了“境内关外”。海关对区内货物的储存、流动、买卖等活动基本不干预,只有货物出去进入国内非自由贸易区时才进行严格管制	虽然也是“境内关外”,但仅对进出口税收而言
设立主体	是为了满足国家经济发展的需要,促进贸易发展,推进区域经济一体化进程,提升国际竞争力,是一种国家行为	地方政府主要是利用国家对保税港区在关税、财政、贸易和管制等方面的特殊政策,带动地方经济发展和扩大招商引资,使保税港区成为地区经济发展的增长点和吸引外商投资的热土