

打造吉林中部创新转型核心区

创新转型

长春改革发展观察



INNOVATION
TRANSFORMATION

CHANGCHUN REFORMATION
DEVELOPMENT OBSERVATION

王有军◎主编



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

INNOVATION TRANSFORMATION

CHANGCHUN REFORMATION
DEVELOPMENT OBSERVATION

创新转型

长春改革发展观察

常州大学图书馆
藏书章



中国发展出版社
CHINA DEVELOPMENT PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

创新转型：长春改革发展观察 / 王有军主编. —北京：中国发展出版社，2015. 4

ISBN 978-7-80234-992-6

I. ①创… II. ①王… III. ①经济体制改革—研究—
长春市 IV. ①F127.341

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第060459号

书 名：创新转型：长春改革发展观察

著作责任者：王有军

出版发行：中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街16号8层 100037)

标准书号：ISBN 978-7-80234-992-6

经 销 者：各地新华书店

印 刷 者：三河东方印刷有限公司

开 本：720mm × 960mm 1/16

印 张：23

字 数：350千字

版 次：2015 年 4 月第 1 版

印 次：2015 年 4 月第 1 次印刷

定 价：48.00元

联系电话：(010) 68990646 68990692

购书热线：(010) 68990682 68990686 -

网络订购：<http://zgfcbs.tmall.com/>

网购电话：(010) 68990639 88333349

本社网址：<http://www.develpress.com.cn>

电子邮件：cheerfulreading@sina.com

版权所有 · 翻印必究

本社图书若有缺页、倒页，请向发行部调换

长春，耳熟能详的城市。

位处松辽平原腹地，吉林省政治、经济、文化中心。中国汽车工业长子——中国第一汽车制造厂诞生于此，中国轨道客车核心生产企业——中国北车长春轨道客车股份有限公司坐落于此。辖区内中国产粮大县有三个棋布之中。在计划经济时代和社会主义市场经济建设中，长春因为完备的工业体系和区位优势，均为我国工农业的发展做出过突出贡献。

在此，笔者无意回顾长春市的光辉历程，也无意建立在现实的基石去展望长春未来。我们有幸生活在重启改革、深化改革这个大时代之中，是置身其中，主动求索，还是被动参与，裹挟前进，这不仅仅是态度问题，更是能否立于战略高地，把握机遇，加快城市、区域快速发展的重大选题。一言兴邦，一滞误国，此之谓也。

如上所述，长春有过辉煌过去，却也因为计划经济时代打下的深刻烙印，如同东北其他兄弟城市一样，在经历了人口红利、土地红利的快速发展之后，陷入了经济增长后劲乏力的困境。诸如国有经济比重过大、产业结构不合理、科技创新能力不足等等问题，由于历史和区位的原因，在长春都能找到它们的魅影。某种程度而言，解读长春，就是解读东北；盘活长春，就是

盘活关东。

改者，变也。革者，除也。改革，就是兴利除弊，变不利为有利。乘着深化改革的东风，长春市委、市政府因势利导，主动求变，在深化改革元年，通过转变职能、简政放权、激活市场，大力发展民营经济，实施科技创新、产学研协同发展战略，坚持产城融合的新型城镇化之路，推进传统农业向现代农业转型等一系列富民强市举措，长春市正迎来改革开放“第二春”。

长春深化改革的具体举措，本书自有详尽报道，其中种种或者有待深化，或者有待时间检验，但其中凝现的一些真知灼见，闪光之处，仍不免让人击节拍案……

紧紧围绕深化改革这一主线，大刀阔斧，改革范围从具体产业到行政机构，从经济民生到法治建设，全面开花，手笔之大，充分体现出长春市委、市政府敢于担当，勇于进取的改革风貌。

改革不是点带面的策略筹划，而是系统化、方方面面协调统一，目标一致的聚力效应。长春市委、市政府自2014年年初启动的各项改革充分展现了统筹规划，统一部署，目标明确，部门联动改革思路的可行性，是“顶层设计”理念在地方实践的一种有益探索。

立足区域特色，冶容先进理念，坐稳走实，巧干实干。改革伊始，长春市委、市政府结合市情市况，在农业方面通过土地托管、股份合作、龙头企业+合作社+农户等形式，构建新型农业经营体系，培育新型经营主体，加快推进规模经营，加强土地流转规范化管理。在工业方面，吸取一业独大的教训，努力营造产学研相融，多业并举新格局。

落实国务院简政放权的各项政策，鼓励创业，建立民营经济综合配套改革示范区，大力发展民营经济，破解国有经济比重过大，经济活力不足。据

有关数据显示，2014年长春市新增各类民营企业（含工商个体户）两万多家，是2013年增量的两倍。

内生与外向并重，改革与开放同行。在产业改革激发内生活力的同时，长春市借改革东风进一步优化软环境建设，积极推进长吉图开发开放国家战略与长吉一体化进程，已初步形成以长春兴隆保税区为核心的对外开放平台。

花落蒂结，硕果在望。长春市深化改革的亮点、优点当然不止上面几处，这里不再赘述。习近平总书记有言：“实干兴邦，空谈误国。”毋庸讳言，长春市委、市政府2014深化改革的种种作为，都是对实干的真实注解，祝愿长春在这种实干精神的引领下，锐意进取，用好用足习总书记东北问题“加减乘除”方法论，跨越习总书记指出的东北问题核心“工业一柱擎天，结构单一”的“二人转”，走出一条适合市情民生的发展之路！

国务院发展研究中心党组成员、经济学家



2015年4月16日

去年年底,《中国经济时报》副社长高峰同志带领由 12 位专家学者组成的采访团,站在全局的高度,以学人的眼界,围绕长春全面深化改革的实践,进行了为期 8 天的深入采访调研。随后,《中国经济时报》推出了“敏思笃行——全面深化改革长春行”专题特刊,特刊在社会上引起强烈反响,长春全面深化改革的实践与成果丰富而多视角地展现在世人面前。

降门槛、真放权、多让利,民营经济迎来大发展的春天。一区多点布局、政策牵引发展、负面清单管理,民营经济综合配套改革示范区从高水平谋划设计,到点面结合推进,步伐扎实、成效显著。简政放权做活民营经济主体,市政府行政审批权简放比例达到 69.5%,居全国副省级城市之首;2014 年全年新增注册市场主体 85053 户,新登记私营企业 19873 户,创造了半年增长超过全年的井喷效应。一个全民创业、万众创新的红火场面,引来的不仅仅是央视《新闻联播》的瞩目,更有全市 750 万群众富民强市的期盼。

政产学研用金介各方协同,科技体制改革成果凸现。牵手中关村的北湖科技园、长东北创新中心等 8 大产业联盟以全新的协同创新体制,正持续不断地汇聚科技精英、专家团队、优秀成果;全市科技型“小巨人”企业增长 24.11%,高新技术企业增长 16.86%,长春经济转型升级的科技引擎正踏着深

化改革的节拍快速转动。

金融的核心作用日益显现，投融资体制改革明显加速。生态大街两侧以其良好的环境优势、政策优势、平台优势，吸引了大量的金融、类金融机构投资兴业。以此为基础，东北亚区域性金融服务中心正加紧谋划，6户企业在“新三板”和“创业板”挂牌上市，PPP模式已成为基础设施建设和公共服务提供的首选模式。

司法体制改革点上经验成熟，具备面上推广的条件。九台、南关两个区作为全省司法改革的试点，经过省、市、区三级的共同努力，改革重点突出、方向明确、模式可复制，达到了试点的预期效果。农村农业、国有资产管理体制、财税体制、食品药品监管体制、医药体制等各个领域的改革也都按照中央、省委全面深化改革的要求和部署积极稳妥地推进。

丰硕的成果是良好的起点，全面深化改革永远在路上，而未来的路空间广阔、任重道远。习近平总书记在参加全国人大吉林代表团的分组讨论中明确提出，东北老工业基地振兴发展，不能再唱“工业一柱擎天，结构单一”的“二人转”了，要做好加减乘除。加法——投资、需求、创新；减法——淘汰落后产能；乘法——创新驱动；除法——市场化程度。一席话道出了东北经济发展面临的深层次问题，同时也让我们明确了深化经济体制改革的目标和方法。作为全面深化改革的重点，经济体制改革的核心是要处理好使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用的关系，在速度的调整和换档期，做好增长动力的转换与接续，而改革创新正是新的增长动力的力量之源。

方向与目标明确之后，具体的规划与操作路径尤显重要。我们正着手谋划城市的第十三个五年规划。我们必须把全面深化改革放在“四个全面”战略布局中来谋划、来把握、来推进，以钉钉子的精神在关键领域的改革上出实

招、见实效、求突破；必须把全面深化改革与让城乡人民生活得更加美好的目标相一致、相呼应、相协调，让人民群众参与改革、理解改革、支持改革；必须用全面深化改革来统领城市转型升级、建设幸福长春的伟大实践，向改革要转型升级的动力，以改革的精神来破解发展中的难题；我们必须注重政策、方案、力量、进度的统筹，以确保改革任务相互协调、改革进程前后衔接、改革成果彼此配套，真正让改革成为推动长春城市发展的不竭动力。

改革之路从无坦途，惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵。全面深化改革大潮已经起势，会当中流击水，正需夺隘闯关。省委谋划实施区域协调发展战略，提出扎实推进中部创新转型核心区建设，进一步激发老工业基地内生发展动力，推动全省新一轮振兴发展。作为地处吉林中部的省会城市，长春一定要拿出破釜沉舟的勇气、背水一战的决心，跳出思维定式，清除市场壁垒，破除机制藩篱，摆脱路径依赖，坚定不移地突出发挥“五个优势”、推进“五项举措”、加快“五大发展”，扎实推进中部创新转型核心区建设，形成新的发展动力，焕发新的生机活力。相信只要认真贯彻落实中央和省委的决策部署，顺应人民对幸福生活的期待和愿景，最大范围凝聚改革力量，最大程度增强改革信心，以“万折必东不回头”的决心，以“赴百仞之谷而不惧”的勇气，以“咬定青山不放松”的韧劲，一步一个脚印地走，踏踏实实地干，就一定能够实现长春老工业基地的脱胎换骨、凤凰涅槃，就一定能让长春全面深化改革的航船继续乘风破浪、奋勇前行。

中共吉林省委常委、长春市委书记



2015年4月13日

上篇 敏思笃行——长春全面深化改革报告

第 1 章	改革提速，长春再出发	3
第 2 章	专家评析	9
	振兴东北老工业基地机遇与挑战并存	10
	全面深化改革是另一种“新常态”	15
第 3 章	工业转型升级	21
	长春工业缘何逆势前行	22
	转型助推长春工业“弯道超车”	27
第 4 章	国资国企改革	31
	长春新一轮国资国企改革大幕拉开	32
	发展混合所有制的长春实践	36
	长春国投：为国有资本投资公司运营探路	40
第 5 章	开放型经济	43
	畅通对外通道，搭建开放平台	44

第 6 章	民营经济	53
	民营经济潮涌长春	54
第 7 章	创新驱动	61
	产学研协同为长春科技创新铸造引擎	62
	科技型“小巨人”企业:打造长春经济升级版	67
	科技金融:长春创新驱动的助燃剂	70
第 8 章	创新高地	73
	长春高新区:布局产业链,打造创新高地	74
第 9 章	创新型企业	83
	大地飞奔高铁梦	84
第 10 章	城乡一体化	93
	四步齐走,长春城乡一体化加速	94
	产业转移与城镇化结合的长春产城融合之路	99
第 11 章	现代市场体系	105
	激发市场活力,放大改革红利	106
	以改革创新促长春金融市场体系完善	111
第 12 章	政府职能转变	117
	改革行政机制,提高行政效能	118
第 13 章	民主法治	127
	强化法治思维,全面推进“法治长春”建设	128
	长春创新社会治理模式,提高治理水平	132
	长春中院:维护司法公正,助推改革进程	136

第 14 章	文化体制改革	139
	长春文化产业列车驶进“春天里”	140
	长春市文化体制改革增加供需匹配	143
第 15 章	社会体制改革	147
	医疗卫生是第一位的民生	148
	长春养老机构发展迎来春天	151
	长春打造就业工作新格局	154
第 16 章	生态文明	157
	加速农田防护林体系建设	158
	长春加码, 备战新一轮大气治污	162
	加快推进水利事业改革	165
第 17 章	开发区转型升级	169
	长春净月高新区: 用“绿色发动机”助推产业升级	170
第 18 章	绿色城镇化	179
	莲花山: 打造绿色发展的城镇化新模式	180
第 19 章	旅游产业融合	189
	踏上产业融合新征程, 长春旅游迸发新活力	190
第 20 章	智慧城市	199
	蓄势扬帆起航	200
	“长春慧谷”前景大好	206
第 21 章	县域经济	211
	德惠大做秸秆文章, 探路循环经济	212

吉林榆树:现代农业示范区,新型经营主体唱主角	216
------------------------------	-----

第 22 章 图说长春	221
-------------------	-----

长春印象	222
------------	-----

下篇 吐故纳新——长春创新发展深度调查

第 23 章 三农调查	229
-------------------	-----

榆树靠什么成就“天下第一粮仓”	230
-----------------------	-----

土地托管模式探路规模化经营	235
---------------------	-----

第 24 章 自主创新	241
-------------------	-----

解放思想成就高铁领跑者	242
-------------------	-----

突破封锁,自主创新	246
-----------------	-----

“中国造”城铁飞驰世界	251
-------------------	-----

国际化管理体系的魅力	256
------------------	-----

制度塑人,人才兴企	261
-----------------	-----

加速文化软实力建设	265
-----------------	-----

振兴东北要大力扶持创新	269
-------------------	-----

第 25 章 汽车产业调查	271
---------------------	-----

合作共赢铸就一流品牌	272
------------------	-----

“强芯”战略助力“做强”	277
--------------------	-----

力创世界先进技术	281
----------------	-----

突破管理巅峰,提升价值理念	284
---------------------	-----

勇担社会责任,做好企业表率	288
---------------------	-----

绿色先驱布局新能源战略	291
-------------------	-----

第 26 章 民营经济调查	295
打破旧观念, 引发新思潮	296
政策组合拳打开“玻璃门”	301
产业集群助力产业结构升级	306
长春发展民营经济应做到四个转型	310
第 27 章 会展产业调查	313
内涵式办展促长春汽博会转型升级	314
长春汽博会: 根植产业打造特色交流平台	317
立体化全方位营销, 助力长春汽博会	320
差异化路线成就“长春车展”品牌	323
危机预警机制护航“长春车展”成长	326
长春汽博会探路内涵型创新发展	329
第 28 章 城市雕塑调查	333
老工业城焕发新活力, 长春“城雕”转型路	334
城雕建设或成长春转型发动机	338
长春城雕建设走入规划时代	341
城雕建设有益于长春转型	344
后 记	347

PART
上 篇

敏思笃行
——长春全面深化改革报告

CHAPTER 第1章

改革提速，长春再出发