

调查研究与决策咨询

DIAOCHA YANJIU YU JUECE ZIXUN

2008.7

- 发挥资源优势，做大做强矿业经济的若干思考
- 部分资源型产业的产业链延伸方向及宏观政策分析
- 我市实施或已签约的矿产资源加工项目
- 我市矿产品深加工储备项目
- 转变经济发展方式的地方实践、面临难题与突破方向
- 中国41个世界遗产名录
- 关注：奥运经济与奥运后的中国经济
- 它山之玉：创新农村土地流转机制的实践探索



调查研究与决策咨询

2008·7

(总第 51 期)

刊名题字:张楚飞

目 录

“解放思想、先行先试,加快‘两个先行区’建设”主题实践活动专栏·它山之玉

- 创新农村土地流转机制的实践探索 (1)
- 重庆大力培养农地流转经纪人 (1)
- 双河出台多种激励政策推进土地流转进程 (1)
- 都江堰探索“田间股份制” (1)
- 沙县“三动”举措促进农村土地流转 (2)
- 滕州西岗在全国率先建立土地交易大厅 (2)
- 怀宁县试行四种农村土地流转模式 (3)
- 一些地方创新矿产资源开发管理机制的做法 (3)
- 江西六种整合模式促进矿业开发 (3)
- 赣州“三项机制”助力三大优势矿产 (3)
- 陕西推进探矿权市场化配置 (4)
- 江苏采矿权实现网上三级管理 (4)
- 盐源县四举措切实加强矿产资源开发管理 (4)
- 莒县利用高科技科学监管矿产资源开发管理 (5)

先行先试专题调研

发挥资源优势,做大做强矿业经济的若干思考

饶作勋(6)

主题阅读

- 阅读一:转变经济发展方式的地方实践、面临难题与突破方向 (12)
- 阅读二:部分资源型产业的产业链延伸方向及宏观政策分析 (16)

资料链接

- 链接一:我市实施或已签约的矿产资源加工项目 (19)

- 链接二:我市矿产品深加工储备项目 (20)
- 链接三:全市高新技术企业情况 (22)
- 链接四:中国 41 个世界遗产名录 (23)

观 点

- 李英田:敢不敢触及“敏感问题”检验思想解放的真假 (24)
- 仇和:提升区域竞争力必须打造开明的政策品牌 (24)
- 韩 俊:从战略高度关注农村创业新主体 (24)
- 赵凌云:从转移到培育是解决农民问题的新思路 (25)
- 潘逸阳:在完善农民自治机制中坚持农民主体作用 (25)
- 温铁军:实现农业“零排放”已成当务之急 (25)
- 李京文:“城市病”实质上是生态问题 (25)
- 许正中:实现城市化不妨考虑“化城市” (26)

关 注

- 奥运经济与奥运后的中国经济 (27)

法规与政策

- 《高新技术企业认定管理办法》解读 (32)
- 《关于加强市县依法行政的决定》主要内容 (33)
- 近期法律法规要览 (34)

周边扫描

- 周边扫描(6月15日至7月15日) (37)

大事备忘

- 大事备忘(6月15日至7月15日) (39)

统计资料

- 全省和各设区市及梅州、赣州 2008 年 1—6 月主要经济指标 (41)
- 全市和各县(市、区)及市开发区 2008 年 1—6 月主要经济指标 (42)

关注发展 求真务实 服务决策 指导实践

编 委 主 任: 饶作勋
副 主 任: 赵汀生
张树淳
主 编: 张树淳
副 主 编: 曾庆腾
王小庆
编 辑: 赖永刚
张永湘
林丽芳

主办单位:中共龙岩市委政策研究室
闽西区域经济发展研究会

编辑出版:《调查研究与决策咨询》编辑部
编辑部地址:福建省龙岩市军民路 41 号
电 话:(0597)2320966
传 真:(0597)2310656
网 名:闽西区域教育网
网 址:www.lyzys.gov.cn
电子邮箱:lyswzys@sina.com
邮政编码:364000
印刷单位:龙岩东方彩印有限公司(2105888)
出版时间:2008 年 7 月 23 日

它山之玉

创新农村土地流转机制 的实践探索

随着农村青壮年劳动力的大量外出,土地抛荒现象已成为农业和农村工作中的焦点与难点。同时,农村发展规模经营的呼声越来越高,对农村土地流转提出了新要求。目前我国大部分地区土地流转以农户私下操作为主,存在不规范等问题。为此,各地都在稳定农村土地政策、维护农民根本利益的基础上,充分尊重和发挥基层干部群众的首创精神,积极探索促进土地流转的途径和方法。本文列举一些地方创新农村土地流转机制的做法,供参考。

重庆大力培养农地流转经纪人

根据统筹城乡综合配套改革试验区建设的推进部署,重庆南川区针对目前在农地流转制度改革、推进土地规模化经营方面碰到的问题,组织该区大观镇的76名村组干部走进全区首个土地经营权流转培训班,进行土地经营权流转的职业经纪人培训,以使村干部首先成为引导农地流转有序进行的行家里手,防止在农地流转中违反国家政策,损害农民利益的行为。随着农业产业化进程的推进,南川区已流转土地11.59万亩,流转率达20.7%,其中,各乡镇的村组干部在流转过程中起到了积极的中介作用。今后,该区还将进一步完善土地经营权流转经纪人的培训和管理制度,逐批对村组干部进行业务培训和认证,并颁发相关资质证书,使其由过去的“客串”经纪人变成职业经纪人,同时,政府将按其流转面积、稳定率给予相应报酬。在当前农村土地承包经营权流转方式多样化情况下,土地承包经营权的流转在村组干部变身的职业经纪人的操控下,能够更有利于农户权益

的保护,有利于依法进行。

双河出台多种激励政策 推进土地流转进程

双河试验区位于重庆市荣昌县南部,是成渝经济发展带上的一个经济重镇、生态特色镇。双河试验区近年出台多种激励政策,对土地流转、规模经营上进行了大胆探索。一是出台奖励政策。双河镇对土地成片经营20亩—50亩的业主给予50元/亩一次性奖励,对成片经营51亩—100亩的业主给予100元/亩一次性奖励。二是鼓励村社干部、社会业主参与土地流转,给予产业发展开办资金。20亩—50亩(麻竹30亩以上)的给予一次性开办资金5000元,51亩—100亩的给予一次性开办资金10000元,101亩以上给予一次性开办资金20000元。三是对村实行考核奖励。以村(社区)为单位,在2008年3月底前流转土地规模经营面积在200亩的奖励村(社区)2000元,每增加100亩增加奖励1000元。如梅石坝社区的刘作刚就地承包了120亩水田,以每660斤稻谷的价值和老百姓签订了18年的租赁合同,用于生态养殖鱼苗,同时计划将鱼塘周围150多户300多亩地的坡埂地,以每亩260斤稻谷从老百姓手中承包下来,用作集中栽种果树和麻竹,建立一片生态农业基地,除了县上的奖励外,试验区政府还给他一次性奖励开发资金12000元。

都江堰探索“田间股份制”

农地入股是农村土地流转制度改革的探雷器。都江堰市去年开始探索一种“田间股份制”。该市向峨乡政府最近与青城贡品堂茶业公司合作,推出了“田间股份制”,计划在今后3年中将采取“政府扶持,公司出资,农民出地,茶园品质验收合格后,公司逐年将股份退回农民”的形式

开展1万亩名优绿茶基地建设项目,并结合都江堰市的旅游和生态优势,打造该市优质茶叶品牌。“田间股份制”最大的亮点是,农民土地承包权得到有效保护,农民不存在失地风险,克服了农地入股试验的障碍。具体分析,农户以3年的土地收益、肥料支出和人工管理为股本,获得64%的股份,占到整个股份的大多数,这样可以充分保证农民在公司的参与权、管理权、收益权,农民的积极性比较高。从公司全部返还完农民股份时间上看,茶叶投产后,若交售茶叶的数量和品质达到标准的,最快只需5年。在这个过程中,企业等于是个先导者,所获得的最大回报就是稳定的优质茶叶基地,这是一种比较超前的企业经营理念,也是积极适应当前农村土地政策的一种可贵的探索。

沙县“三动”举措促进农村土地流转

如何做好土地流转这篇文章?沙县主要采取了“三动”举措,扎实推进农村土地承包经营权流转,促进现代农业发展,实现农业规模经营。一是政策促动。今年5月,为了解决农业项目发展与投入不足问题,促进农村土地规模经营,该县决定年内拿出200万元对符合贷款优惠政策的贷款对象进行贴息。为鼓励和吸引县外人员到沙县发展现代农业,该县制定了《关于吸引外来务农人员到沙县发展现代农业的鼓励措施》,出台了有关农资供应、信贷支持、子女就学、医疗保障、养老保险、户籍办理、种烟补助一系列保障政策。如在沙县有固定住所,并签订承包流转耕地合同3年以上的县外人员,可以落户该县。县外人员确需购置农机具的,享受本县农民同等购机补贴待遇。二是项目拉动。坚持把农业项目建设作为推进土地流转和农业产业化经营的有效载体,在抓好项目工作与土地流转同部署、同安排、同考核的基础上,策划一批农业项目,开展农业专场招商,突出抓好项目策划与项目招商。对所有已流转耕地、可供流转耕地和

抛荒耕地逐一进行调查核实,认真做好《农村土地承包经营权流转情况登记表》、《可流转土地登记表》和《抛荒土地调查登记表》等填报工作,并在有关网站上发布。三是合力推动。该县出台了《关于推进农村土地承包经营权流转加快发展现代农业的实施意见》、明确了耕地转让、互换、转包、出租、入股等流转形式和流转程序,各乡镇(镇、街道)也相应制订出台相关扶持配套措施,推进土地流转。成立县农村土地承包经营权流转工作领导小组;各乡镇(镇、街道)相应成立土地流转领导小组和服务中心;并在各行政村设立服务站,由村主任任站长,村会计或农技员任信息员,构建县、乡、村三级土地流转工作机制和服务网络。

滕州西岗在全国率先 建立土地交易大厅

在重庆市推出“土地新政”的时候,位处鲁南的乡镇,山东省滕州市西岗镇建立的土地流转市场已经悄然运行了一年半时间。西岗镇的土地流转,实行的是挂牌交易。在西岗镇土地流转交易大厅,土地“所有权人”、土地面积、肥沃程度、拟交易价格、出让年限等内容在交易大厅的大屏幕上一目了然。土地流转交易市场具体由镇经管站负责,其交易网站的域名也是“gov.cn”,这使得土地流转交易更多带有政府引导的意味。目前西岗镇土地流转的形式主要有转包、租赁、互换、转让等四种。具体操作中,首先由转出户提出申请,说明流转的原因、期限、形式等;其次,村土地流转服务站报镇土地流转服务中心进行审查,符合法律规定的对其进行流转,不符合规定的做好解释说明;第三,镇土地流转服务中心统一组织流转合同的签订、鉴证、档案管理。政府出面使得流转的后遗症大大减少,现在,土地流转服务中心有专门的调解机构,解决流转中的纠纷。

怀宁县试行四种农村土地流转模式

安徽省怀宁县促进农村土地流转主要有四种模式：一是反租倒包。在群众自愿的基础上，由村委会出面与土地承包户各自签订协议，将土地经营权收归村委会，再经过协商，召开村民代表会议表决，租给新的承包大户；这种形式不仅可以促进土地向种养大户和涉农企业流转，还可以使农民把更多的精力放在第三产业和外出务工经商上，提高非农收入的比重。二是委托代耕。这是村民之间自发进行的一种最常见的土地流转方式，即多数村民在外出打工之前，将自己的全部或一部分耕地委托给亲戚或他人耕种，具体条件由双方商议决定。三是公开招标。农村承包到户的责任田，在有些农民眼中是包袱，但在需要用地进行科技开发的人眼里却是财富，部分乡镇充分利用已有的荒田荒地对外进行招标，谁出的价钱高，田地就出租给谁经营。四是地块互换。通过集体出面协调、农户自愿协商的办法，将农户经营的地块相互交换经营权，流转期限具有一定的周期性，这种模式使土地“化零为整”，较好地解决了地块零散、不便耕作的矛盾，促进了产业的集中布局和成片规模经营。此外，无偿转包、租赁经营、土地入股、公司承包、协会带动等土地流转新模式，在该县也呈星火燎原之势，总面积超过了3万亩。（来源：南川新闻网、成都日报、沙县资讯网、经济参考报）

一些地方创新矿产资源开发管理机制的做法

进一步加强矿产资源的开发管理，优化资源配置，提高综合利用率，是工业经济发展的客观要求，有利于矿产业的科学统筹发展，有利于优化招商引资环境，有利于生态环境的保护。目

前，各地都在积极探索加强矿产资源的保护和合理开发利用，加强矿产资源管理和宏观调控，力求把矿产资源优势转化为经济优势。

江西六种整合模式促进矿业开发

一是大型企业整体收购模式。对小矿集中区，采取引进大公司收购控股的模式。2003年，修水县引进中国五矿总公司，整体收购了该矿区范围内的11个采、选企业，组成江西修水香炉山钨业有限公司。二是股份制联合改造模式。金山金矿及周边石坞、朱林西、雷高坞等4个矿区整合为一个由中国黄金、金山金矿、江铜和江西有色地勘局以股份制形式联合组建金山矿业集团。三是收购退出模式。自2002年始，对富家坞铜矿、大茅山铜矿进行了破产处置，对富家坞硫铁矿、马形山铜矿和德兴市铜都矿产品开发有限公司硫铜矿予以关闭，由江铜公司统一规划开采。四是国有资产整体划转模式。2005年，赣州将全市所有的88个稀土矿采矿权统一作价入股形式组建赣州稀土矿业有限公司。五是规划优先，市场配置资源模式。南昌梅岭风景区为中心的西山地区，采石场达49家。到2005年该地区所有采石场全部关闭。新设采矿权一律公开出让，整顿后通过采矿权招拍挂，公开出让4家大型采石场。六是优势企业集中模式。资源整合前，赣州市有萤石采矿权78个。赣州市政府规定，一律停止新办萤石采矿许可证，对现有萤石资源开展整合，整合后全市萤石采矿权保留61个。

赣州“三项机制”助力三大优势矿产

近年来，该市先后建立了“三项机制”，为钨、稀土和萤石三大优势矿产蓄势待发扫清障碍。一是深加工企业优先发展机制。编制鼓励类、限制类发展的产品目录引导，实行备案和核

准制,以及资源、配额调控等措施,扶持发展深加工企业。严格限制初级加工项目,明确规定禁止新上钨、稀土初级分离、冶炼项目。二是矿产资源地和加工地经济利益共享机制。市政府出台统一政策,实行矿源地和加工地分税,达到利益共享。三是产业发展部门联动机制。凡新建、扩建的钨、稀土产业项目,均按照产业规划由市工业优势产业集群培植壮大工作领导小组统一审批,凡没有批准的,不予办理用地、环评、安评、注册、供电等手续,并由矿管部门牵头,有关部门齐抓共管,强化对钨、稀土的开采管理,严格控制资源流向。项目一经批准,由各部门联合办理,全程服务。

陕西推进探矿权市场化配置

陕西省近期出台了《关于推进探矿权市场化配置和管理的通知》,对探矿权市场化配置和管理工作作出规定。首先,进一步加大市场化配置探矿权的力度。凡属国土资源部《矿产勘查开采分类目录》规定的第一、二类矿产勘查的项目,原则上全部以招拍挂等市场公开竞争方式出让探矿权。对国务院和省政府批准的重点矿产资源开发项目或为重点建设项目提供配套资源的矿产地、省政府批准的矿产资源开发整合区域内的矿业权空白区、已设采矿权深部及外围扩大勘查的、拟设立的国家和省地质勘查基金项目,可以以行政审批方式出让。切实维护探矿权市场秩序。同时,逐步建立矿业权有形市场,实现矿业权进场交易。原则上一个探矿权从取得到转入开发只准转让一次。严禁非法倒卖探矿权,未经勘查登记管理机关同意备案的合作、合资勘查,属非法转让探矿权行为,要依法进行查处;地勘单位要依法签订勘查合同,并认真履行,禁止只签合同而由投资人自行实施勘查施工的行为等。

江苏采矿权实现网上三级管理

江苏省13个市、59个县(市、区)采矿权登记管理信息系统去年实现了三级实时互联,成为全国首家实现采矿权管理信息系统三级实时互联的省份。为提高工作效率,促进矿业权管理工作的制度化、规范化,增强矿业权管理工作的透明度,江苏省加强矿业权管理信息化建设。在2006年徐州、扬州和泰州3个市及所辖县(市、区)采矿权管理信息系统实现三级实时互联基础上,2007年在全省建立了矿业权管理信息系统,实现了省、市、县三级采矿权管理信息系统的实时互联。江苏省国土资源厅明确,今后不在省国土资源系统主干网上登记发证、厅门户网站上无法查询采矿许可证的一律视为无效采矿许可证。

盐源县四举措切实加强矿产资源开发管理

为创新资源开发模式,做大做强矿业产业,凉山州盐源县结合矿业实际,制定出台了《盐源县加强矿产资源开发管理暂行规定》。要求:一是在盐源县取得矿业权的单位和个人,必须在盐源县注册独立法人企业,具备条件的建立深加工生产项目,缴纳相关税费。二是县政府按一定比例将分成所得的矿业权使用费用于当地矿业开发、交通、水利、生态、教育、卫生等基础设施建设以及改善当地群众的生产生活条件,并着力于解决他们的长远生计。三是按照环保相关法规之规定,设立盐源县环境保护保证金,每个矿山企业缴纳一定金额的保证金。四是建立盐源县地方财政基金,成立盐源县矿业总公司,盐源县矿业总公司有权介入全县各矿山企业(煤矿和非煤矿山),加大矿产资源开发力度,依法进行合资合作开发,提高资源利用率。

莒县利用高科技科学 监管矿产资源开发管理

为了巩固矿业秩序治理整顿成果,解决对矿产资源采运的全天监控这一难题,山东莒县安装电子监控器,对矿产品运销环节实行全天监控,利用高科技,进行矿产资源开发管理的科学监管,取得一定成效。莒县国土资源局借鉴交

通部门电子眼管理运输行业的经验,在主干道、重要路口、矿山企业等安装电子控头,对过往采运车辆实行24小时监控,实行“四统一”管理,统一规划、统一开采、统一运输、统一结算。同时,由国土资源部门与公安派出所统一进行管理,做到资源管理网络与治安网络并网,网络资源共享,部门信息互通。通过电子监控,有力地维护了社会秩序,有效地避免了国有矿产资源的流失。(来源:中国有色网、国土资源新闻网)

(▲上接第11页)

的要求,进一步推进矿产资源有偿使用制度改革,采矿权全部实行有偿取得,对新出让的采矿权实行招标、拍卖、挂牌,对延续、变更登记的实行协议出让,进一步规范审批程序。重点规范探采矿权的二级市场,促使探采矿权人由零星分散向规模生产、集约经营、技术先进、资源利用水平高的大型矿业企业流转。为了有利于政府有效调控矿产资源,应出台对国有控股的大型矿山企业在矿权申报方面给予优先照顾的特殊政策。严厉打击非法转让、发包探采矿权的违法行为,促进矿业权市场良性运作、健康发展。(2) 加强地质勘查,寻找后备资源。突出加强与“10+3”重点产业紧密相关的煤、铁、铜、石灰石等矿产地质工作,寻找新矿源,促进资源的接续发展。各级政府要设立地勘专项资金,用于重点矿种的基础性地质工作和有前景的矿产地质工作。各级政府收取的矿产资源补偿费返还部分、矿业权使用费、矿业权价款应主要用于矿产资源勘查。为保证资源为我市充分利用,应严格控制或禁止煤炭等资源外调,尽量就地“榨干用尽”。(3) 加强政府服务,优化矿业发展环境。高度重视和妥善处理矿产资源开发与当地群众生产生活的关系,理顺采矿权与林地所有权、山地使用权的关系,做好山林租用与青苗赔偿工作,

避免发生纠纷。在矿业的冶炼加工方面,宜考虑出台优惠政策,吸引市外资源到龙岩加工。如,从市外购入的精矿原料可视为自有矿山产出的原料进行税务管理,免征中间环节营业税,以降低企业冶炼成本,提高我市冶炼企业竞争能力。(4) 加强安全生产和环境保护监管,确保健康有序发展。认真实施安全生产许可证制度,加强项目安全管理,建立不具备安全生产条件企业退出机制,建立安全生产长效机制。严把企业准入关,高起点要求新办企业进行环保安全设计,同时加强对已投产企业环保安全监管,对老企业已不适合新时期环保安全技术要求的应督促其进行改造。加强矿山周边生态环境保护,建立完善生态恢复保证金制度。现有矿山采矿权人负责对本矿山生态环境进行治理,严格依据有关规定上交矿山生态环境恢复治理保证金。矿山企业按批准的治理方案完成生态环境恢复与治理的,经有关主管验收合格后,退回矿山企业已缴纳的矿山生态环境治理保证金。未能对矿山生态环境进行恢复与治理的,由政府依法委托有治理资质的单位负责生态环境恢复与治理。

(作者系中共龙岩市委常委、秘书长)

发挥资源优势,做大做强矿业经济的若干思考

◎ 饶作勋

一、我市矿产资源具有比较优势

我市矿产资源丰富,目前已发现的矿物种类有64种,其中煤、铁、铜、石灰石、高岭土等14种矿产储量居全省第一位。**铁矿方面**,保有储量4.93亿吨,占全省77.2%,其中马坑铁矿储量为4.34亿吨,平均含铁品位37.99%,是华东第一大铁矿,具有储量大、埋藏深、层位稳定、可选性好、矿坑涌水量大等特点,并伴生钼矿可综合利用,经规划论证,可建设年采选600万吨以上规模的特大型矿山。**铜矿方面**,全市已探明铜矿储

量177.3万吨(金属量),预测全市储量逾千万吨,其中紫金山铜矿是目前华东地区储蓄量最丰富的铜矿。**煤炭方面**,保有储量6.59亿吨,占全省54.8%;已探明储量8.18亿吨,占全省的53.5%;煤炭产量占全省的70%左右,新罗区、永定县是全国重点产煤县。**水泥用石灰石方面**,保有储量约8.23亿吨,占全省的45%。**高岭土矿方面**,保有储量6509万吨,占全省的38%,我市“东宫”牌高岭土产品是国内陶瓷原料的第一品牌,市场占有率90%以上。具体如下表:

龙岩市主要矿产资源储量情况表(2007年初)

矿种	保有量(万吨)				累计探明(万吨)			
	全市	全省	占全省百分比%	位次	全市	全省	占全省百分比%	位次
煤	65903	120128	54.8	1	81758	152726	53.5	1
铁	49324	63835	77.2	1	51825	70630	73.3	1
铜(金属量)	176.6	186	94.9	1	177.3	189	93.8	1
金(金属量)	175.3吨	213吨	82.3	1	245.8吨	297.8吨	82.5	1
银(金属量)	1537吨	2789吨	55.1	1	1640吨	3017吨	54.3	1
锰	282	515	54.7	1	509	829	61.3	1
钼(金属量)	9.33	23.1	40.3	1	9.33	23.3	40	1
铅锌(金属量)	51.4	499	10.3	3	59.95	555	10.8	3
稀土	17791	23420	75.9	1	18372	24026	76.4	1
水泥用石灰岩	82252	182205	45.1	1	89804	200524	44.7	1
白云岩	6922	8091	85.5	1	6950	8135	85.4	1
耐火粘土	206	221	93.2	1	224	239	93.7	1
硫铁矿	3112	4219	73.7	1	3228	4723	68.3	1
膨润土	1547	1547	100	1	1574	1574	100	1
水泥用粘土	4322	8957	48.2	1	4483	9697	46.2	1
高岭土	6509	17119	38	1	7239	18062	40	1

二、近年矿业经济发展迅速

近年我市矿业经济增长势头强劲,矿业已成为我市一大产业。目前已开发利用的矿种有47个,主要矿种为煤、铁、锰、金、石灰岩、高岭土等。2007年,全市共有各种经济类型矿山858个,其中国有或国有控股矿山企业40个,三资矿山5个,其它经济类型矿山813个,矿山直接从业人员总计38052人。2007年与2001年相比,全市矿

业的原矿产值从14.2亿元增加到73.3亿元,约占全市工业总产值639.5亿元的11.47%,六年间增长了近60亿元,平均年增长达42.62%;采出矿石量从2358万吨增加到7296.92万吨;利润从2.43亿元增加到26.92亿元。几个上规模的国有矿山如上杭紫金山金矿、马坑铁矿的产值上升较快,在全市工业中占有一定的份量。各主要矿种开发利用情况见下表:

我市主要矿种开发利用情况

矿种	矿山企业数					从业 人员	年产 矿量	实际采 矿能力	工业总 产值	综合利 用产值	矿产品 销售收入	利润 总额
	合计	大型	中型	小型	小矿	(人)	万吨	(万吨/ 年)	(万元)	(万元)	(万元)	(万元)
煤炭	218	0	2	107	109	22450	806.54	921.63	236927.62	3774	231957.77	23250.78
铁矿	33	0	2	26	5	2205	236.15	248.15	63574.37	20014.07	62875.11	26829.83
锰矿	10	0	0	6	4	547	7.56	16.43	6261.92	0	5732.3	282.3
铅矿	6	0	0	3	3	378	14.46	18.66	19682.05	287.77	19694.93	8288.6
金矿	3	2	0	1	0	2193	3050.2	3050.98	314184	76528	331399	197424
银矿	2	0	0	2	0	379	21.6	21.6	7747.44	0	7747.44	632
稀土矿	3	0	0	0	3	42	8.5	6.6	194	0	144	0
轻稀土矿	2	0	0	0	2	5	0	1.6	0	0	0	0
硅灰石	1	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0
水泥用灰岩	141	5	6	107	23	3849	1868.95	2496.51	43433.74	120	41560.74	3624.63
高岭土	8	1	2	1	4	631	59.84	70.8	14211	390	14211	4908.4
陶瓷土	2	0	1	0	1	18	0.8	1	64	0	25.34	0
膨润土	5	0	0	0	5	123	2.62	14	313	0	308	19
建筑用花岗岩	156	3	64	88	1	1337	627.21	827.12	7829	5	7812.87	965.15

按照统计年鉴分类,我市工业现有33个种类行业,其中属矿业的行业有7个,分别是煤炭开采和洗选业、黑色金属矿采选业、有色金属矿采选业、非金属矿采选业、非金属矿物制品业、

黑色金属冶炼及压延加工业、有色金属冶炼及压延加工业,总产值达152亿左右,占规模以上工业产值的28.3%,在全市工业中具有重要位置。具体如下表:

类别	2007年总产值(万元)	2007年增加值(万元)	2007年税收(万元)	企业数(家)
★采选:				
煤炭开采和洗选业	450899	277700	57907	146
黑色金属矿采选业	141431	67300	18593	30
有色金属矿采选业	72748	36000	59850	14
非金属矿采选业	39781	22900	7846	16
★加工:				
非金属矿物制品业	640780	195200	30846	148
黑色金属冶炼及压延加工业	371951	72000	6059	26
有色金属冶炼及压延加工业	378667	267100	11405	13
★主要产品:	产量			
原煤	1190.2万吨			
铁矿石原矿量	2499646吨			
水泥	2076万吨			
生铁	531827吨			
粗钢	443372吨			
黄金	16422千克			
铜	8189吨			

“10+3”产业中矿业经济发展迅速,铜、建材、钢铁、煤炭四大产业2007年规模以上工业总产值达179.69亿元,约占“10+3”产业规模以上工业总产值的32%左右。具体如下表:

	2007年规模以上工业企业数(个)		规模以上工业总产值		实现预期目标年份(破百、50亿)	预计实现产值(亿元)	
	个数	比增数	数值(亿元)	比增(%)		2008年	2010年
铜产业	11	7	15.21	112.0	2010	30	100
建材产业	164	19	68.06	49.6	2009	80	120
钢铁产业	56	7	51.34	47.7	2010	65	108
煤炭产业	146	6	45.09	25.1	2008	51	58.4

三、矿产资源深加工已经起步

近年来,我市高度重视引导矿业企业向精深加工方向发展,钢铁、建材、铜、煤炭等产业链不断延伸,特别是在铜、建材、能源产业方面取得一定突破。

1、煤炭资源深加工方面。我市现有167个“六证”齐全煤矿,其中3万吨/年(含3万吨)以下矿井117家,2007年实现产值45.09亿元,年产原煤1190万吨(含省属煤矿)。一是积极发展煤炭精洗。建成了龙宝煤业45万吨洗选原煤项目和新罗文翔矿业50万吨洗选原煤项目。二是发展火电项目,延伸煤炭资源开发利用。大力推进漳平电厂改扩建工程和龙岩坑口火电厂二期工程两个装机2×30万千瓦“以大代小”重点项目,目前两大项目前期进展顺利,计划2009年建成投产发电。三是加强煤炭深加工研究,积极探索煤化工之路。根据“榨干用尽”的指导思想,已形成两个调研材料:《煤化联合发展石油替代产品二甲醚》提出了利用市内现有的五家化工(氮肥企业)企业进行技术改造生产甲醇,与连城连润新能源科技有限公司配套生产二甲醚,形成煤炭产业链的设想;《关于龙岩市煤炭产业发展问题的探讨》提出了以产权为纽带,跨区域、跨行业、跨所有制组建全市煤炭、化工(氮肥)企业参股的龙岩市煤化集团股份公司的设想。其中:永定县委托北京石油和化学工业规划院提出了煤化工产业发展规划(初稿),目前正在开展40万吨醋酸项目的调研论证;漳平化肥有限公司已制定化工远景规划,去年10月份年产1万吨甲醇项目已经开工,目前投资2.2亿年产四万吨BMF(N-甲基二乙醇胺)和二万吨二甲醚项目已在做前期工作。连城连润新能源科技有限公司年产20万吨二甲醚项目已立项,目前正进行环评工作。

2、铁矿资源深加工方面。一是解决急难问题。卓鹰制铁公司生产期延期到2010年,从而争取到三年寻找发展新路子的缓冲时间。二是推动资源整合。马坑矿区被列为全省非煤矿山资源整合的试点矿区。马坑铁矿资源整合方案已

经省国土厅批准同意。三是推进重点项目。(1) 马坑铁矿新增500万吨/年采选工程项目已进入核准程序。(2) 马坑铁矿钼矿综合回收利用项目。年设计采选50万吨单钼矿工程去年已开工建设,计划2009年建成投产,总投资2亿元,项目建成后可新增销售收入1.6亿元,利税8000万元。

3、铜矿资源深加工方面。目前,我市已初步形成铜矿采选、冶炼、铜制品深加工产业链,新上了年产2万吨高精度铜板带材、3万吨精密铜管、1.5万吨铜接插件、10万吨铜杆、1.5万吨纳米云母导线、1万吨黄铜带及5000吨漆包线等18个铜材加工项目,年20万吨铜冶炼有望年内落地,19个项目总投资约57亿元,全部项目建成投产后年产值预计可达200亿元以上。

4、石灰石和高岭土深加工方面。石灰石深加工方面,主要发展新型干法水泥,根据石灰石矿资源、环境容量、市场需求等要素,合理规划发展新型干法水泥,大力淘汰落后水泥产能。至2007年底,全市新型干法水泥生产能力达1290万吨/年,占全市水泥总产能的52.2%。高岭土深加工方面,现已开发成功配方瓷泥项目,还将实施龙岩高岭土公司年产2万吨超细煅烧高岭土项目。

5、多晶硅产业深加工方面。根据《铁合金行业准入条件》的要求,在2006年底我市2家企业通过国家发改委的铁合金行业准入认定的基础上,去年又有5家铁合金企业通过省检查组现场核查并报发改委(待公告),保住了我市铁合金及高纯度多晶硅产业发展的基础。目前我市高纯度多晶硅产业在省内拥有一定优势。

四、矿产资源开发利用存在的问题

1、经营方式仍较粗放,规模化、集约化程度和资源利用效率偏低。不少矿种如高岭土、煤炭、稀土等仍以卖原矿、精矿或初级产品为主,未能充分拓展资源的延伸产值,缺乏高附加值的精、深加工产品,资源对我市经济的最大效能没有充分发挥出来。矿山企业“多、小、散、低”问

题尚未根本解决,资源整合面临的压力较大,全市858家矿山平均原矿产值仅850万元左右,如果扣除紫金矿业的因素,平均只有400多万元。除国有矿山和股份制矿山资源利用率比较高外,大部分乡镇集体、私营矿山因缺资金、缺技术、缺科学管理,设备简陋,工艺落后,导致采矿回采率低,贫化率高,选矿回收率低,采富弃贫、采厚弃薄、采易弃难、采浅弃深、争抢资源和破坏性开采等违法行为时有发生。

2、监管环节仍有漏洞,非法盗采、安全事故和生态环境破坏现象不容忽视。受利益驱使,个别地方无证非法盗采资源、死灰复燃现象时有发生;对无证非法采矿案件的查处难度大;安全生产形势严峻,尤其是煤炭矿山安全问题较为突出;矿山开采造成生态环境破坏、水土流失等问题时有发生;一些矿山基础资料不齐,数据上报不准确,影响规划编制、矿业管理。

3、矿山企业后续资源不足问题开始凸显,资源接续问题浮出水面。特别是一些国有矿山面临着资源枯竭,如潘洛铁矿、中甲铁矿、连城锰矿、铅锌矿等的地表富矿已近枯竭,因此加快、加大对矿产资源的勘查十分迫切,必须积极寻找新的后备资源,确保我市矿业经济的可持续发展。

4、矿业权市场管理亟需完善。现行的矿产资源管理体制存留着计划经济时代烙印,对新问题新矛盾的调整存在制度缺陷。在矿业权申请、取得、转让等环节存在漏洞,一定程度上助长了“圈矿热”、“权力寻租”等不良现象。

五、发挥资源优势,做大做强矿业经济的对策思考

矿业是我市一大资源、一大产业,目前发展势头良好,已经具备做大做强的基础。市委三届四次全会提出:第二产业要走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子;要科学有效开发利用水、土地、矿产、森林、旅游各类资源,协调好经济增长与资源供给、生态环境之间

的关系,实现经济效益与生态效益相协调;要加快冶金、煤炭、建材、电力等传统产业的技术改造。要坚决贯彻落实市委发展思路和工作要求,发挥资源优势,在科学发展观指导下加快做大做强矿业经济。

1、科学规划,做大做强。充分发挥地方政府在矿产资源规划、保护和利用等方面的总体指导和综合协调作用,抓紧研究制定、完善和实施我市矿产资源总体规划和有关专项规划,优化资源配置,科学规划矿业布局,合理调整和优化矿业结构,促进矿业做大做强。当前,“十一五”规划已执行近半,各产业进展不一,应着手进行产业发展中期评价,进一步明确产业发展重点、难点、瓶颈问题,采取相应措施。如,钢铁产业中的龙头企业确认及产量是在钢还是在生铁上突破问题;政府如何在煤炭产业中加强调控就地转化增值问题;铜产业的20万吨冶炼厂的最终项目审批等。有些产业还应从跨行业来审视发展,如,煤炭与火电企业之间,可考虑让煤炭企业入股火电企业的投资来发展能源产业,通过建立产权纽带关系让煤炭企业享受原煤在发电环节中的增值效益,同时又解决长期以来政府疲于协调的火电企业煤炭供应问题。

2、政策引导,集聚开发。充分运用法律、行政调控手段,坚持和维护矿产资源国家所有权原则,加强政府对矿产资源的管理和调控,逐步建立政府主导、市场化运作相结合的资源配置机制,形成开放式、多元化的矿产资源开发利用格局,走集聚开发、节约开发的路子。有必要在摸清家底的基础上根据各个矿山的开发程度和矿产品的加工程度加以分类,对各矿种的所有项目进行分类指导,引导矿产资源集聚开发。对已有一定开发规模,已经具备一定基础的铜、钢铁、水泥产业,要加大扶持力度,采取措施做大做强;对已有项目储备,效益前景看好的项目,要优先为其配置资源;不能在市内进行深加工的项目原则上不开发,不予办理探矿权、采矿权;对长期开矿卖原料,产品附加值低的,要限

采甚至停采;对占有矿山而又长期不开发或开发程度很低的,给出限期开发和发展深度加工时间表,到时达不到要求的,由当地政府收回;对尚未被人占有的矿山,要加强保护。原则上一个矿区只能设置一个采矿主体,杜绝大矿小开、一矿多开和低水平重复建设,有效控制和最大限度减少矿山企业数量,提升办矿规模和矿产资源开发利用水平。

3、培育龙头,领军带动。市委张书记在全市厅、处级干部学习贯彻党的十七大精神研讨班开班式上指出:产业体系方面,要突出两个环节:一是领军,二是提质。领军,就是要培育大企业和大企业集团,依托领军企业,最大限度集聚延伸产业上、下游配套企业,建成一批在海西主题突出、特色鲜明、优势明显的产业基地和产业集群。纵观我市“10+3”产业,有龙头企业的产业推进力度就大,产业发展就快,如烟草产业、机械产业、铜产业;而无龙头企业的产业就散,政府也难推进,很难找准抓手。矿业开发由于它的资源依赖性更需要培育龙头企业。要鼓励大中型矿山企业通过联营、兼并、参股、控股、收购等形式整合小矿,走集约化、规模化道路,不断壮大企业竞争力;小矿相对集中的矿区,通过联合、兼并、资源重组等方式进行整合;取缔生产规模低于省定最小开采规模要求的小矿。更进一步,则应以“先行先试”的勇气,打破行政区划、所有制、行业的框框进行资源重组,组建矿业“航母”,提升整体竞争实力。如,目前可以考虑整合龙岩已具备相当基础的水电、煤电、煤炭资源企业,组建强大的闽西能源股份(集团)公司并上市融资,促进矿业经济做强做大。

4、延伸产业,集群发展。应着力改变矿业开发处在原矿开采和销售的现状,扶持发展矿产资源精深加工产业,提高矿产品附加值,延伸产业链,逐步形成完整的产业集群体系。(1)加快发展煤化工产业。国家对煤化工产业的政策是:规范发展煤制甲醇;鼓励发展二甲醚;控制发展醋酸;大力发展煤制烯烃;慎重发展煤制油。当

前,应加快永定100万吨甲醇生产线项目的立项、实施步伐。(2)加快陶瓷工业园建设。高岭土公司的“东宫”牌高岭土产品是国内陶瓷原料的第一品牌。要加快推进高岭土公司股份制改革和上市进程,通过对外扩张增加资源量,控制龙岩高岭土开采规模,积极开发深加工项目,加快陶瓷工业园建设,延伸产业链,提高资源综合利用率。(3)探索钢铁产业发展新路。目前,有关部门对紫金矿业和马坑矿业等企业提出的钢铁产业发展的新思路进行了调研、考察,提出了对铁精矿产品延伸加工,建设4条15万吨/年直接还原铁生产线,在龙岩建一个年产100万吨特殊钢企业,从而把马坑矿业公司建设成为集采矿、选矿、冶炼、压延加工为一体的钢铁联合企业和年产值超百亿元的钢铁产业领军企业的初步方案。应加紧研究其可行性,并付诸实施。同时,按照“做大、改造、转产、淘汰”的指导思想,根据卓鹰公司被国家发改委列入2010年限期淘汰的新情况,重新研究、规划我市钢铁冶金行业的发展问题。一是抓好淘汰落后产能同时,充分利用我市资源优势,加快建设符合产业政策的钢铁龙头项目,发展高附加值的特钢、钢铁制品,延伸产业链,提高铁矿石就地转化深加工能力;二是根据钢铁产业和机械产业关联度高、我市机械产业快速发展的实际,引导几家经部分改造就具备生产机械铸造产品的企业转产为机械铸造企业;三是对国家早已明令禁止的生产地条钢、无力和难以改造的炼铁、炼钢、铁合金企业坚决予以淘汰关闭。(4)加快发展光伏产业。光伏产业目前发展势头很好。要乘势而上,利用多晶硅的矿产优势,加快发展电子信息材料——高纯度多晶硅和半导体照明(LED)产业,引导我市LED及太阳能光伏产业企业与厦大等科研院所的有机联合,开发未来急需的LED照明系统及光伏新能源产品项目,重点开发太阳能电池系列新产品。(5)大力发展铜深加工项目。在抓好现有18个铜产业项目的投产达产和实施建设的同时,继续大力引进项目,全力推动上游龙头项目

的落地,同时大力发展高科技、高附加值、高利税的下游铜制品精深加工项目。一是原料生产项目,如年产20万吨铜冶炼项目、废杂铜冶炼、铜及铜粉合金、单晶铜生产等项目;二是以低氧铜杆为原材料进行深加工的项目,如电线电缆、各类电源线、漆包线、铜端子等加工项目;三是以铜及铜合金板带为原材料进行深加工的项目,如引线框架、印刷电路板、电子接插件、汽车铜配件、电子散热器(板)、铜制五金件等加工项目;四是以铜管为原材料进行深加工的项目,如制冷设备配件、变压油管、铜制水冷器材、射频电缆铜管等加工项目;五是以阴极铜为原材料进行深加工的项目,如电解铜箔、铜合金新材料、铜及铜合金耐磨耐腐蚀件等加工项目。

5、科技创新,提高效益。推广紫金矿业科技兴矿资源、资产、资本运作的经验,依靠科技进步与技术创新,使矿产资源开发利用方式逐步实现由粗放型向集约型转变。(1)提高矿业科技支撑能力。推进科技攻关,加强找矿方法和勘查开发关键技术的研究,在煤炭资源合理高效经济清洁开发利用、深部矿产资源勘查、矿产资源高效开发与矿山环境优化等方面取得突破。(2)提高矿山企业装备水平。做好矿产资源勘查开采关键设备的引进消化吸收工作,应用先进的开采工艺和设备,逐步提高矿山装备自动化、信息化和数字化水平。(3)大力发展循环经济。通过组织企业内各工艺间的物料循环延长生产链条,减少“三废”排放;煤炭企业必须建立提高煤炭资源回采率的长效机制;推广余热发电;妥善处理尾矿与矿渣,对采矿破坏区进行生态恢复。(4)加强矿业科技人才培养。以重大勘查开发和科技攻关项目为依托,加快培养、引进创新型人才、复合型人才和科技领军人才。

6、优化环境,持续发展。做大做强矿业经济,需要政府配套政策支持,完善管理体制和运作机制,优化发展环境,促进矿业可持续发展。(1)推进矿业权市场改革,完善资源市场配置机制。按照矿产资源分类分级管理 (►下接第5页)

阅读一:转变经济发展方式的地方实践、面临难题与突破方向

党的十七大指出:加快转变经济发展方式、推动产业结构优化升级,是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务。并提出了转变经济发展方式的基本思路,即“促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变,由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变,由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。”“三个转变”的重要论述,反映了在科学发展观的指导下,我们对经济发展客观规律认识取得了新的重大进展,为我国今后一个时期促进经济社会平稳持续发展健康指明了方向。

一、关于转变经济发展方式的几个理论问题

(一) 转变经济发展方式的实施主体问题。

转变经济发展方式,首先要用以人为本的科学发展观明确实施主体。根据马克思主义科学发展观以人为本的核心要义,转变经济发展方式的基本要求,就是把人作为实施主体,在人力发展的基础上实现经济的全面协调可持续发展。经济发展是手段,人的发展才是目的。人力不应像机器原料一样在经济发展中被贬损,相反却应在经济发展中得益和壮大。经济发展要靠物质资料的再生产,同时也要靠人力的再生产。只有当物质资料再生产与人力再生产在整个生产过程中数量上比例协调、质量上相互适应时,转变经济发展方式才能得以实现。

(二) 转变经济发展方式的物质条件问题。

转变经济发展方式,必须借助必要的物质条件,即对人有用的各种物质财富。劳动产品物质财富生产对于转变经济发展方式的决定性作用。此外,转变经济发展方式的物质条件,还包括无需人类劳动改造就可以存在的自然资源,但

些自然资源是需要人用劳动来保护和开发的。自然物质财富保护开发得好,它们为转变经济发展方式所提供的物质条件就多,而自然物质财富保护开发效果的改善,要取决于人类劳动创造的技术进步。要使转变经济发展方式有更好的物质条件,不能只靠原有自然物质资源,而要更多地依靠劳动者在劳动中形成的科技进步、劳动者素质提高和管理创新。

(三) 转变经济发展方式的制度环境问题。

制度环境在转变经济发展方式中起着保障性作用。从经济学的角度来看,制度是一种稀缺型的资源。其他资源在人用制度创新创造了较好的制度资源以后,才能因调动出人们的其他创新而被较好利用。制度环境与转变经济发展方式之间存在着有机、内在的联系。国内外经验证明,一国或一地的经济发展方式的快速转变,取决于能不能创造出鼓励自主创新和产业升级的制度环境。在转型期,制度创新是系统创新的主线和基本要素,以制度与政策创新推进其他创新,对于转变经济发展方式尤为重要。

二、各地加快转变经济发展方式的实践探索

◆铜川市:煤城“变脸”

陕西省铜川市因煤而兴,被称为煤城。传统产业以煤、铝、水泥为主,是我国西北重要的煤炭、建材基地。与众多资源型城市一样,铜川的发展不仅受到资源萎缩的制约,更受到环境污染的困扰。近年来,该市紧紧抓住国家支持资源型城市可持续发展的重大历史机遇,提出建设“以现代建材业为主导的新型工业城市”的目标,大力调整产业结构,逐步摆脱严重依赖资源的粗放发展方式,破解资源萎缩与环境污染的双重困境,使这座昔日“卫星上看不到的城市”,变得山清、水秀、天蓝、地洁。

主要举措:

(一)提升传统产业,培育新兴产业。铜川逐渐走出了“挖煤卖煤,挖石头卖水泥”的粗放式发展路子,形成了有利于节约能源资源、保护生态环境的产业结构。过去铜川市每年水泥粉尘

排放量7万多吨,废气排放量273亿立方米,分别占全市排放总量的97%和61%。2004年以来,全市先后关闭拆除了22条水泥生产线,新建了一批符合国家环保政策的大型水泥项目。水泥熟料生产线采用国内领先的工艺技术,吨熟料煤耗节约20%,粉尘排放全部达标,水泥粉尘污染得到了有效遏制。

(二)发展循环经济,把治理污染与有效利用资源结合起来。这是铜川市近年来取得环境与经济双丰收的重要经验。装机240万千瓦的华能铜川电厂全部建成后,年就地转化650万吨标准煤,不仅可以缓解煤炭运力不足的问题,而且实现了资源的转化升级;电厂与铝厂实施电力直供,可使电解铝成本大大降低;发电产生的100多万吨煤渣,被水泥、陶瓷等建材企业全部消化。目前,铜川已形成了一条“煤炭开采—火力发电—载能工业(铝冶炼、优质水泥)—现代建材(铝型材、墙体材料、建筑陶瓷)”的产业链条,为该市可持续发展打下了坚实的基础。

(三)对于新引进项目严格把关。要求所有新上项目都采用先进的节能、降耗、治污技术。根据地区优势,进一步培育拓展电力电源、食品、医药、装备制造、旅游等资源消耗少,环境污染小的新兴产业。

◆长沙市:三角洲节地型城市发展新模式备受关注

正在改造建设中的长沙市老城区新河三角洲,创造性地采用机动车道和人行道不在同一个平面的规划设计,成为全国第一个大型人车纵向分流试点。这一创举带来了节约用地、改善交通等多方面的示范效应。2007年,国土资源部在长沙召开全国节地培训现场班,推广新河三角洲的创举。

三角洲节地模式的基本原理就是将城市的平面扩张变为立体发展,有效地整合空间资源,实行人上车下、竖向分离的道路交通系统:在海拔32米左右标高平台形成快速便捷的机动车交通系统,在标高38米以下的架空层形成3万个停车泊位的静态交通系统,在标高约38米的

架空平台形成步行和非机动车交通系统,通过竖向分离实现交通组织效率的最大化。这种城市建设的概念和模式得到了国土资源部和建设部的积极评价,为城市集约节约用地建设增添了新模式。国土资源部表示,长沙三角洲模式对全国土地利用有重要的借鉴意义和启示作用。

◆乌鲁木齐市:“乌昌一体化”写出新传奇

城市“联姻”消除“成长”的烦恼。随着中亚各国经济渐趋复苏,新疆乌鲁木齐成为我国企业和商品西出中亚的最佳“跳板”,越来越多的内地企业迫切希望把生产基地转移到乌鲁木齐。然而,乌鲁木齐市三面环山,可供开发的土地极为有限,狭小的空间已不足以支撑起当地经济继续发展。随着工业项目越来越多,乌鲁木齐也成为我国冬季大气污染最严重的城市之一。和乌鲁木齐相邻的昌吉州虽拥有广阔的发展空间和丰富的资源,但一直以来,囿于行政区划的限制,无法承接乌鲁木齐人才、信息、资金的辐射,潜在优势无法转化为现实的经济优势。在这种背景下,2004年12月,新疆维吾尔自治区成立乌昌党委,作为新疆维吾尔自治区党委的派出机构,职责涵盖了规划、社会经济决策及党政一把手的选任等,为两地“一体化”推进奠定组织保障。

按照统一的规划,在乌鲁木齐的老城区严格控制高层办公和商贸建筑,原则上“只拆不建”,只建绿地、停车场、学校、卫生等公共服务设施。未来乌昌地区城市的发展,将按照“城中有园、园中有城”的要求,拉开乌鲁木齐市的城市骨架,从根本上消除城市的污染,实现打造“宜居城市”的目标。

有经济学家认为:在全国各地城市圈整合中,还没有成立党委统筹区域经济一体化的先例。这是“充满政治智慧”的整合。该市通过设立党委这一突破口,统筹规划,调度各种资源,充分跨越了行政区划的壁垒。

两地“联姻”很快形成了新的优势,使这里成为我国西部最具人气与吸引力的投资热土。世界500强企业家乐福等一批投资规模大、产业

联动强、知名度高的企业集团纷纷在这里落户,新疆30多家上市企业也大部分集中在这一区域。

◆池州市:绿色池州看“两高”

安徽省池州市是我国第一个生态经济示范区,是华东地区惟一拥有10多万亩原始森林和次生林的地区,也是华东地区最大的国家级湿地保护区,被誉为“皖江后花园”。近年来池州市不仅保持了青山绿水,经济也在高速增长,人民生活水平不断提高。近年来,池州市凭借区位优势,主动承接长三角的产业转移,但由此也带来一种风险,就是把“两高一低”(高污染、高能耗,低效益)项目引进家门带来后患。

为解决这一难题,池州市委、市政府的发展思路是:在建设生态文明的同时获取较快的发展,实现“绿色崛起”,指导思想是以转变经济发展方式来落实科学发展观。在招商引资中专门设置了“两高”的绿色门槛,“两高”即引进项目起点高、环保标准要求高,变招商引资为招商选资,从源头上防止在产业转移中发生污染转移。与此同时,池州市通过大力发展园区经济、循环经济,推动了工业的集群发展和升级换代。在该市香隅化工园,就有这样一张生态“互联网”:华泰、德泰、东升、天孚等几家化工企业,产品互为原料,降低了成本,“三废”处理后仍可作为化工原料再次使用,又增加了收入。正是由于建立了紧密关联的生态产业链,实现了生产废弃物的综合利用,环境污染问题也随之得到有效解决。

◆三门峡市:九大产业链打造循环经济

去年5月,河南省第二届循环经济发展论坛在三门峡举行,并形成了河南省循环经济发展史上具有里程碑意义的《三门峡宣言》。三门峡成为河南省循环经济试点城市。有限的发展空间、沉重的环境压力,使三门峡的决策者下决心调整发展思路,全力发展循环经济。粉煤“吃干榨净”变建材,锅炉过滤除尘全“戒烟”,废水循环利用成资源。三门峡,昔日的资源型城市,发生巨大变化。

从着手发展循环经济至今,该市形成了工业废弃物利用、资源综合利用、生态农业和清洁生产等四大循环经济产业。该市循环经济的框架体系:围绕能源、铝工业、有色金属综合利用及深加工、煤化工、林果生产加工等五大基地建设,打造煤—电—铝一体化、采矿—冶炼—精深加工—废弃矿石利用、煤—气—一体化系列产品、果品基地—浓缩果汁—果汁饮料—果酱—果胶—果渣饲料综合利用等九大产业链,形成了较为完备的循环经济发展体系,确保各类资源被“吃干榨净”,基本实现了资源在区域内梯度增值转化。

目前三门峡全市循环企业已有50余家,占全市大中型企业总数的30%,其中22家企业通过河南省发改委清洁生产或综合利用企业资格认证。该市下辖的义马市工业“三废”和生产余热90%进入了下一级生产利用环节,义马也因此被评为“全国十佳节约型中小城市”,并被列入全国循环经济建设示范城市。

三、转变经济发展方式必须突破的认识误区和面临的难题

1、增长观念仍没有从根本上转变。一些地方在对发展的认识上,并没有真正转到科学发展的轨道上来,甚至片面地把“发展就是硬道理”理解成为“速度就是硬道理”,一味追求增长速度,“以GDP论政绩,以速度论高低”。经济发展并非越快越好,在增长方式仍然比较粗放、节能减排没有达标的情况下,过快的发展就等于是过量的消耗能源资源、过度污染环境,既增加了治理成本和发展成本,也抢占子孙后代的发展机会。

2、单纯工业化倾向。工业化是现代化的必经阶段,也是地区经济快速发展的重要途径。但是,不能不顾客观实际地搞工业化竞赛。目前,在一些地区发展过程中,加快工业化甚至成为惟一路径,把大力发展工业作为实现跨越发展的“第一推动力”。甚至有的地方搞政绩工业化,把工业化的指标层层分解,落实到人头,以工业项目论英雄,用工业化进度考核政绩。推进工业